

**КОМИСИЯ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
НА КОРУПЦИЯТА**

**ДОКЛАД
ЗА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯ ЗА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
НА КОРУПЦИЯТА**

06.10.2023 – 31.12.2023 г.

София, 2024 г.

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. ПРЕВЕНЦИЯ НА КОРУПЦИЯТА	2
II. ПУБЛИЧЕН РЕГИСТЪР	5
III. КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ	7
IV. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА.....	9
V. ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ДЕЙНОСТ.....	10
VI. ФИНАНСОВО-СТОПАНСКА ДЕЙНОСТ	12
VII. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ	14
VIII. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ	15

Настоящият доклад е изготвен на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) и представя дейността на Комисията за противодействие на корупцията (КПК/Комисията) за периода 06.10.2023 г. – 31.12.2023 г.

С приемането на Закона за противодействие на корупцията, в сила от 06.10.2023 г., обн. ДВ. бр. 84 от 6 Октомври 2023 г., се създаде Комисия за противодействие на корупцията, а досегашната Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (КПКОНПИ) се преименува на Комисия за отнемане на незаконно придобитото имущество (КОНПИ).

Комисията за противодействие на корупцията е орган за превенция и противодействие на корупцията и установяване на конфликт на интереси, по смисъла на ЗПК.

КПК осъществява функции по превенция на корупцията, разкриване и разследване на корупционни престъпления, установяване на конфликт на интереси и приемане и проверка на декларации за имущество и интереси на лица, заемащи публични длъжности.

В доклада са представени в обобщен вид резултатите от работата на КПК и нейната администрация по основните направления на дейност, изпълнението на национални приоритети и ангажименти на международно ниво. Отчетените резултати на Комисията отразяват извършените дейности по отношение на превенцията и противодействието на корупцията, конфликта на интереси, приемането, проверката и анализа на декларациите за имущество и интереси на лицата по чл. 6, ал. 1 от ЗПК. Същевременно, докладът предоставя информация и по отношение на финансово-стопанската и административната дейност на КПК, проведените заседания и приетите решения, осъщественото международно сътрудничество и партньорски взаимодействия на Комисията.

Съгласно § 7, ал. 2 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗПК до избирането на състав на КПК, заварените при влизането в сила на закона членове на КПКОНПИ изпълняват функциите на членове на Комисията. През отчетния период КПК работи в състав от четирима членове: заместник-председател - Антон Славчев и трима членове Антоанета Георгиева – Цонкова, Пламен Йоцов и Силвия Къдрева. Комисията, на основание чл. 14, ал. 3 от ЗПКОНПИ, се представлява от заместник-председателя. Комисията заседава веднъж седмично, в предварително определен ден от работната седмица, като в неотложни случаи заседанията могат да се насрочват по-често и при различен график. За посочения период КПК е провела общо 16 заседания.

В изпълнение на § 6, ал. 6 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗПК, Комисията за противодействие на корупцията предприе необходимите действия по преминава съответстващата част от общата администрация на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, необходима за осъществяване на функциите ѝ, като се извърши разделяне на служителите в общата администрация. На 06.10.2023 г., с влизането в сила на ЗПК, се извършиха необходимите структурни и организационни мерки за обезпечаване на дейността на административните звена и укрепване на капацитета на институцията. Административното разделяне не оказва влияние на работния процес и всички дейности са осъществявани в срок. Към 31.12.2023 г. КПК е в готовност за изпълнение и на възложените нови законови правомощия, свързани с разследване на корупционни престъпления.

Докладът е приет с решение на Комисията по Протокол № 31 от 20.03.2024 г., за представяне в Народното събрание, на президента на Република България и на Министерския съвет, както и за публикуване на интернет страницата на КПК.

I. ПРЕВЕНЦИЯ НА КОРУПЦИЯТА

Дирекция „Превенция на корупцията“ подпомага Комисията при осъществяване на държавната политика по превенция на корупцията, като: събира, обобщава и анализира информация за националните антикорупционни политики и мерки; извършва анализи, разработва и предлага мерки за превенция и противодействие на корупцията и координира прилагането им, в т.ч. и по сектори, както и анализ на корупционния риск на лицата, заемащи публични длъжности; осъществява дейности за разпространение на информацията, свързана с противодействието на корупцията, вкл. антикорупционните политики и мерки и др.

През периода 06.10.2023 г. – 31.12.2023 г. дирекцията извърши следните дейности по основните си направления:

Събиране, обобщаване и анализиране на информация за националните антикорупционни политики и мерки, съгласно чл. 44, т. 1 от ЗПК

През отчетния период приключи дейността по събиране и обобщаване на информация за националните антикорупционни политики и мерки, като са анализирани антикорупционните планове за 2023 г. на общо 31 ведомства. На заседание на КПК, проведено на 20.12.2023 г., Комисията прие изготвения от дирекцията доклад относно анализ на антикорупционни планове за 2023 г. на първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет;

В периода приключи дейността по наблюдение и периодична оценка на приложението на антикорупционните мерки, като е анализирана информацията, съдържаща се в общо 30 отчета за изпълнение на антикорупционните планове за 2022 г. На заседание на КПК, проведено на 20.12.2023 г., Комисията прие изготвения доклад относно анализ на отчетите за изпълнение на антикорупционните планове за 2022 г. на първостепенните и второстепенните разпоредители с бюджет.

В изпълнение на приетото решение на Комисията докладите са изпратени на Националния съвет по антикорупционни политики.

Извършване на анализите, регламентирани в закона, разработване и предлагане на мерки за превенция и противодействие на корупцията

На основание чл. 44, т. 2, предл. първо и чл. 46, ал. 1, т. 7, предл. първо от ЗПК се съгласува всеки законопроект, постъпил в Комисията, изготвен от органите на изпълнителната власт, относно наличието на корупционен риск. Процесът по съгласуване се извършва при прилагане на действащата Комплексна методология. През отчетния период са съгласувани общо 32 законопроекта, като в 3 от тях са установени индикации за корупционен риск и са направени 3 бележки и 3 предложения за редакция на текстовете (Закон за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България и Закон за водоснабдяването и канализацията). За осигуряване на публичност и прозрачност приетите решения от Комисията по съгласуваните законопроекти са публикувани на интернет портала на КПК.

Изготвен е Доклад за последващ анализ на въздействието на закони на основание чл. 46, ал. 1, т. 7, предл. второ от ЗПК. Обект на анализ са 7 действащи нормативни акта, по отношение на които Комисията е отправила 11 предложения за антикорупционни мерки, които са възприети от законодателя. Общото за всички анализирани закони е, че с измененията се транспонират Регламенти и Директиви в националното законодателство, в изпълнение на задълженията на Република България като държава членка на ЕС. Комисията одобри изготвения доклад и същият е публикуван на интернет страницата на КПК.

През отчетния период със съвместна заповед се сформира междуведомствена работна група, включваща представители на КПК и МВР, със задача за разработване на проект на Методика за оценка и управление на корупционния риск в МВР. Задачата за разработване на методика за оценка на корупционния риск в МВР е във връзка с препоръката в т. 142 от Доклада за Република България на Групата на държавите, борещи се с корупцията (ГРЕКО) от Пети кръг на оценка „Предотвратяване на корупцията и насърчаване на почтеността на централното управление (висшите държавни длъжности) и правоприлагащите органи“, а именно: „... в МВР да бъде извършена цялостна оценка на риска в областите и дейностите, застрашени от корупция, за да се идентифицират проблемите и нововъзникващите тенденции и резултатите от оценката да послужат като основа за разработването на специална антикорупционна стратегия на полицията“. Междуведомствената работна група разработи проект на Методика за оценка и управление на корупционния риск в МВР и предостави същата на МВР за последващи действия.

Сътрудничество и взаимодействие

Експерти от дирекцията участваха в работна среща с представители на Главен инспекторат към Министерския съвет във връзка с изпълнението на препоръки от Доклада за Република България на ГРЕКО от Пети кръг на оценка.

През месец октомври представители на дирекцията участваха в 41-то заседание на работна група „Държавна собственост и приватизационни практики“ в централата на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) в Париж.

Регулярно е предоставяна информация на други институции по различни теми, основните от които са:

- на Министерство на правосъдието във връзка с подготвянето на петия годишен Доклад за върховенството на правото в Европейския съюз за 2024 г.;

- на Министерство на финансите във връзка с предоставяне на информация на ОИСР по подготовката на икономическия преглед на България през 2024 г.;

- на Министерство на правосъдието във връзка с проект на резюме на Доклад от проверка на Република България по Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу корупцията;

- на Министерство на правосъдието във връзка с информационно табло на Европейския съюз в областта на правосъдието;

- на Министерство на правосъдието по Тематично проучване на Антикорупционната мрежа на ОИСР във връзка с корупцията сред лицата, заемащи висши публични длъжности;

През отчетния период експерти от дирекцията взеха участие в срещи в рамките на постоянно действащата междуведомствена работна група по чл. 96 от Закона за мерките срещу изпирането на пари (Национална оценка на риска от изпиране на пари и

финансиране на тероризма) и в работни срещи във връзка с Пети оценителен кръг на Комитета на експертите за оценка на мерките срещу изпирането на пари към Съвета на Европа.

Други дейности

Във връзка с изпълнението на проект „Стратегическо развитие на КПКОНПИ и усъвършенстване на инструментариума за превенция и противодействие на корупцията“, който се изпълнява съвместно с Европейската комисия и ОИСР, и е финансиран по Инструмента за техническа подкрепа на Европейския съюз през отчетния период представители на ОИСР по проекта проведоха мисия на място за установяване на факти чрез провеждане на експертни интервюта със служители на Комисията и заинтересовани институции във връзка с изпълнение на дейностите по проекта.

В изпълнение на приети Вътрешни правила за предоставяне на информация по запитвания по прилагането на закона, относими към Глава пета „Декларации“ и Глава осма „Конфликт на интереси“, дирекция „Превенция на корупцията“, съвместно със специализирани дирекции „Конфликт на интереси“ и „Публичен регистър“, за отчетния период е предоставила 101 становища и отговори по поставени принципни въпроси от заинтересовани лица.

II. ПУБЛИЧЕН РЕГИСТЪР

Дирекция „Публичен регистър“ осъществява дейности по осигуряване на публичност на имуществото, доходите и интересите на лицата, заемащи публични длъжности, попадащи в обхвата на чл. 6, ал. 1 от ЗПК, включително техните съпрузи, лицата, с които се намират във фактическо съжителство на съпружески начала и ненавършилите пълнолетие деца. Правомощията на дирекцията включват и извършването на проверка и анализ на това имущество.

Лицата, заемащи публични длъжности, подават пред Комисията декларации, както следва:

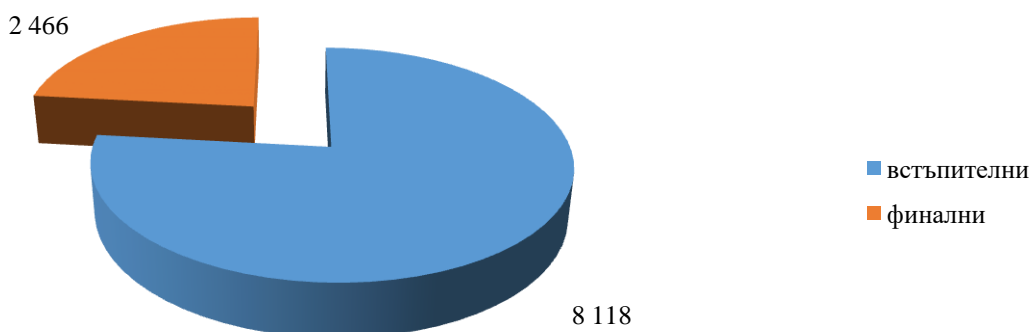
- при встъпване в длъжност;
- ежегодно, за предходната календарна година;
- при освобождаване от длъжност.

Система за деклариране

През отчетния период са приети и обработени 10 584 декларации за имущество и интереси както следва:

1. встъпителни декларации за имущество и интереси – 8 118 бр.;
2. финални декларации за имущество и интереси – 2 466 бр.

Фиг. 1. Подадени и обработени декларации през периода 06.10.2023 г. – 31.12.2023 г.



Видно от разпределението на подадените и обработени декларации по техния вид, най-големият дял е този на подадените встъпителни декларации за имущество и интереси.

Публикации на интернет страницата на Комисията:

1. Извършена е публикация на списъците на лицата, попадащи в обхвата на чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ (отм.), с ежегодни декларации за имущество и интереси подадени през 2022 г., за които проверката по чл. 43, ал. 1 от ЗПКОНПИ (отм.) е приключила с доклад за несъответствие, и които лица не са подали или са подали непълна коригираща декларация в срока по чл. 46, ал. 1 от ЗПКОНПИ (отм.).

2. Извършена е публикация на декларации по чл. 46, ал. 1, на лицата по чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ (отм.), подадени пред Комисията към 20.09.2023 г.

Проверка и анализ на декларации

Приключена е проверката по чл. 43 от ЗПКОНПИ (отм.) на 8 597 ежегодни декларации за имущество и интереси, подадени през 2023 г., касаещи календарната 2022 г. За 2 569 задължени лица проверката е приключила с констатация за непълноти и грешки в декларираните обстоятелства.

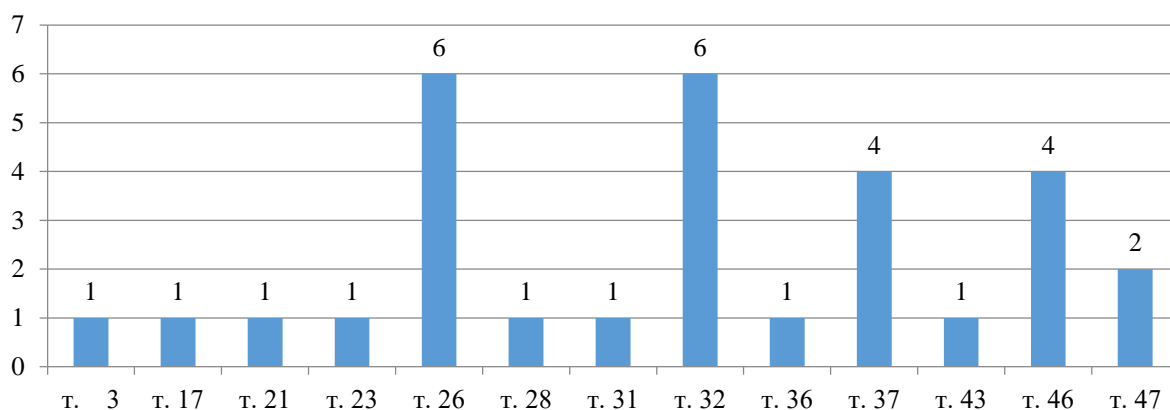
Извършва се проверка по чл. 43 от ЗПКОНПИ (отм.) на 1 292 встъпителни и финални декларации за имущество и интереси, подадени от задължените лица през 2023 г.

Административнонаказателна дейност

В случаите когато лица, заемащи публични длъжности, не са подали или са подали извън законоустановения срок съответната декларация се съставя акт за установяване на административно нарушение (АУАН).

През отчетния период на лица, заемащи публични длъжности, са съставени 30 АУАН по чл. 115 от ЗПК.

Фиг. 2. Брой съставени АУАН през периода 06.10.2023 г. – 31.12.2023 г., разпределени по категории задължени лица по чл. 6, ал. 1 ЗПК:



През отчетния период по предложение на дирекция „Публичен регистър“ от Комисията са приети:

- 2 решения за извършване на проверка за установяване на незаконно придобито имущество по реда на Глава десета от ЗПКОНПИ (отм.) за лица, които не са подали или са подали непълна коригираща декларация, и за които установеното несъответствие е в размер на не по-малко от 20 000 лв., в съответствие с разпоредбата на чл. 46, ал. 4 от ЗПКОНПИ (отм.);

- 3 решения за изпращане на материалите от извършените проверки на Националната агенция за приходите за предприемане на действия по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс в съответствие с разпоредбата на чл. 46, ал. 3 от ЗПКОНПИ (отм.) за лица, които не са подали коригираща декларация, и за които установеното несъответствие е в размер на не по-малко от 5 000 лв., но не повече от 20 000 лв.

III. КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Дирекция „Конфликт на интереси“ извършва проверки за установяване наличието или липсата на конфликт на интереси чрез събиране, обработка и анализ на документи и доказателства. Изготвя проекти на решения в тази връзка, осъществява процесуално представителство по дела, касаещи конфликт на интереси, а считано от влизане в сила на Закона за противодействие на корупцията (обн. ДВ, бр. 86 от 06.10.2023 г.) - и решения за установяване/неустановяване на несъвместимост, изготвя становища по искания на заинтересовани лица по приложението на закона, в частта му относно конфликта на интереси, води и поддържа електронни регистри на приетите решения за конфликт на интереси, в това число на влезлите в сила решения за установяване на конфликт на интереси, както и на постановените решения по обжалването им.

Съгласно чл. 13, ал. 1 т. 6 от Закона за противодействие на корупцията, Комисията установява конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности по чл. 6, ал. 1 от ЗПК.

Дейност по установяване наличието или липсата на конфликт на интереси

За периода от 06.10.2023 г. до 31.12.2023 г. в дирекция „Конфликт на интереси“ са постъпили 74 нови сигнала по реда на ЗПК.

Комисията е приела общо 105 решения, в това число:

- 22 решения по същество, от които в 3 решения са установени 5 конфликта на интереси и 19 решения, с които не е установен конфликт на интереси;
- 26 решения за образуване на производства за конфликт на интереси;
- 52 решения за липса на основания за образуване на производство за конфликт на интереси (в т.ч. 18 сигнала са препратени по компетентност на съответните органи);
- 2 решения за изпращане на КОНПИ за извършване на проверка по реда на Глава десета от ЗПКОНПИ (отм.) на основание чл. 108, ал. 5 от ЗОНПИ, поради установен с влязъл в сила акт конфликт на интереси (чл. 108, ал. 5 от ЗОНПИ);
- 3 решения за извършена проверка по чл. 13, ал. 1, т. 8 от ЗПК.

Административнонаказателна дейност

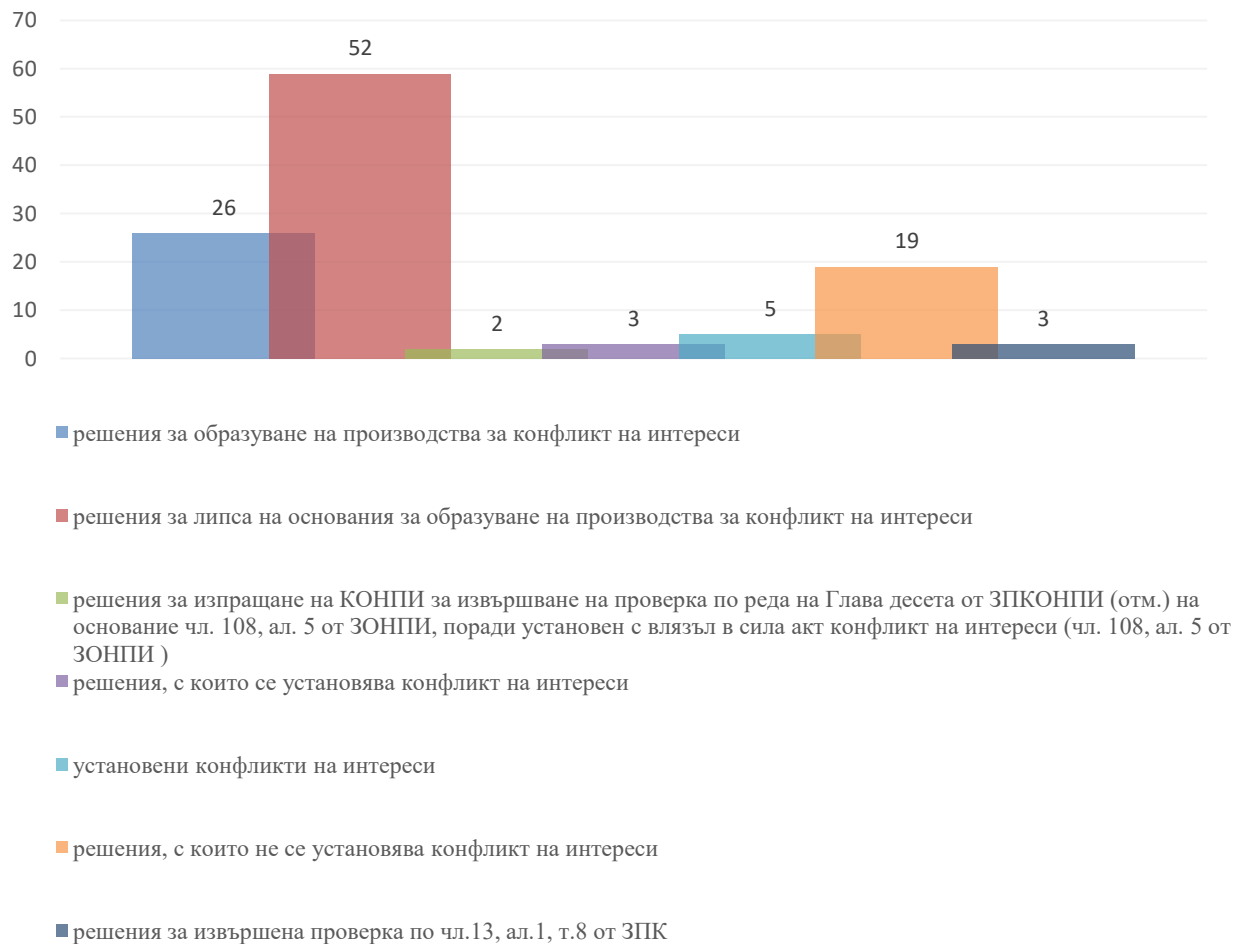
През отчетния период Комисията е наложила глоби и е постановила отнемане в общ размер на 31 026, 88 лева, предвид административнонаказателните ѝ функции, свързани с установените нарушения, съставляващи конфликт на интереси.

Процесуално представителство

Процесуалното представителство по отношение на решенията, с които се установява конфликт на интереси, се осъществява от дирекция „Конфликт на интереси“. В периода от 06.10.2023 г. до 31.12.2023 г. дирекцията е осъществила процесуално представителство по общо 18 дела.

Върховният административен съд е потвърдил 2 решения на Комисията, с които е установен конфликт на интереси, а 2 решения са отменени.

Фиг. 3. Приети решения и установени конфликти на интереси за периода от 06.10.2023 г. до 31.12.2023 г.



IV. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

През периода 06.10.2023 г. – 31.12.2023 г. служители на специализирана дирекция „Противодействие на корупцията“ са взели участие в две специализирани операции за предотвратяване и разкриване на корупционни престъпления.

През отчетния период в дирекция „Противодействие на корупцията“ са постъпили от органите на прокуратурата общо 75 бр. прокурорски проверки по смисъла на Закона за съдебната власт (ЗСВ).

По 22 преписки работата е приключена и резултатите са докладвани на органите на Прокуратурата. По тези преписки са извършвани оперативно-издирвателни и справочни мероприятия, включително и снемане на обяснения на лица и изискване на документи.

През отчетния период служители на дирекцията са извършили оперативно-издирвателни мероприятия, включително – снемане на обяснения на лица и изискване на документи, на територията на различни общини, с цел разкриване и документиране на корупционни престъпления. Проведени са оперативно-издирвателни мероприятия на територията на цялата страна във връзка с проверката на сигнали от български граждани и/или търговски дружества, организации и държавни структури, както и на основание възложени от прокуратурата проверки по реда на ЗСВ, които съдържат данни за нарушения и престъпления, свързани с прояви на корупция в дейността на лица, заемащи публични длъжности; както и за проверка на данни за действия или бездействия, които разкриват прояви на корупция на такива лица.

През периода 06.10.2023 г. – 31.12.2023 г. във връзка с възложени от органите на прокуратурата 9 бр. постановления по досъдебни производства и прокурорски проверки, са проведени оперативно-издирвателни мероприятия на територията на цялата страна, с цел разкриване и документиране на корупционни престъпления.

През периода в дирекция „Противодействие на корупцията“ са получени по компетентност 149 бр. сигнали, по които са извършени конкретни действия и проверки, включително и снемане на обяснения от лица.

По получените през отчетния период сигнали в дирекция „Противодействие на корупцията“ се провеждат оперативно-издирвателни и справочни мероприятия, изискват се документи, снемат се сведения от лица и се извършва насрещна проверка по документи.

От получените през отчетния период сигнали:

- 33 бр. са срещу органи на изпълнителната власт;
- 56 бр. са срещу държавни служители;
- 40 бр. са срещу магистрати;
- 18 бр. съдържат данни за частно-правен интерес;
- 2 бр. не съдържат данни за престъпления.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ДЕЙНОСТ

1. Структура и кадрово осигуряване на администрацията

През отчетния период структурата на Комисията за противодействие на корупцията продължава да бъде организирана в съответствие с действащия Правилник за устройството и дейността на КПКОНПИ и на нейната администрация, като е обезпечена от специализирана и обща администрация, и звена на пряко подчинение на председателя.

С цел изграждане на работещ административен капацитет са прилагани различни форми за кариерно развитие и отделно от това са проведени процедури за назначаване на служители на незаетите щатни бройки. Обявени са седем конкурсни процедури, които са приключили с класиране на шест кандидата на първо място.

В изпълнение на Годишния план за обучение за 2023 г., през отчетния период, служители на Комисията за противодействие на корупцията са участвали в 19 обучения, проведени от Института по публична администрация.

Управлението на човешките ресурси се провежда при спазване на разпоредбите на Закона за държавния служител, Закона за противодействие на корупцията, Кодекса на труда, Правилника за устройството и дейността на КПКОНПИ и на нейната администрация и приложимата подзаконова нормативна уредба.

2. Административно обслужване

През отчетния период административното и деловодното обслужване на кореспонденция на Комисията се осъществява в съответствие със заложените нормативни изисквания за работа с документи. Общият брой регистрирани документи на Комисията са 5 611 броя, както следва:

- входящи документи – 2 331 броя;
- изходящи документи – 1 589 броя;
- вътрешни документи – 1 691 броя.

КПК активно работи с външни системи за обмен на документи в държавната администрация, включително ефективно участва в Системата за електронен обмен на съобщенията, Системата за сигурно електронно връчване, получава и изпраща кореспонденция и по официалната електронна поща на Комисията.

През отчетния период в КПК са приети вътрешни актове, свързани с организацията и дейността на Комисията, които са утвърдени със заповед на председателя.

3. Архивна дейност

В изпълнение на Закона за националния архивен фонд и Наредбата за реда за организирането, обработването, експертизата, съхраняването и използването на документите в учрежденските архиви на държавните и общинските институции е създадена Постоянно действаща експертна комисия за работа с документи.

4. Правно обслужване и процесуално представителство

За защита интересите на Комисията и председателя в случаите на оспорени актове е осъществено процесуално представителство по реда на Кодекса на труда, Закона за държавния служител, Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, Закона за достъп до обществена информация, Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН) и др.

През отчетния период са разгледани общо 452 административнонаказателни преписки, като от тях с издадени наказателни постановления са приключили 53 броя, с които са наложени глоби общо в размер на 84 500 лв. Няма сключени споразумения по чл. 58г от ЗАНН.

Административнонаказателните преписки, по които нарушителите са освободени от административнонаказателна отговорност по реда на чл. 28 от ЗАНН, тъй като нарушението се явява маловажно, са 168 броя.

През отчетния период са прекратени 18 броя административнонаказателни производства, а спрените съгласно чл. 43, ал. 6 от ЗАНН са 11 броя.

Към 31.12.2023 г. висящи са четири дела по реда на Закона за държавния служител и Кодекса на труда, като през отчетния период няма оспорени заповеди на председателя на КПК.

През отчетния период са постъпили две заявления за предоставяне на достъп до обществена информация, които са разгледани, съобразно императивните норми на Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ). Издадени са три решения за предоставяне на достъп до информация по реда на ЗДОИ, като едно от решенията е по заявление за предходен отчетен период. Постъпила е една жалба срещу решение, което е по заявление за предходен отчетен период.

За присъждане на обезщетения за имуществени и неимуществени вреди с правно основание чл. 1 и чл. 2а от Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ) през отчетния период са образувани две дела с общ размер на предявените искиове – 100 000 лв.

Към 31.12.2023 г. висящите дела, образувани по реда на ЗОДОВ, по които не е налице влязъл в сила съдебен акт, са три броя.

5. Информационно и технологично осигуряване

Във връзка с приемането на Закона за противодействие на корупцията, през отчетния период служители на отдел „Информационно обслужване и технологии“ извършиха всички необходими технически дейности по разделяне на информационната инфраструктура на Комисията за противодействие на корупцията и Комисията за отнемане на незаконно придобитото имущество и въведоха в експлоатация новите системи за електронен документооборот.

За отчетния период в регистъра по чл. 169, ал. 1, т. 3 от ЗПКОНПИ (отм.) са публикувани 371 акта за установяване на административни нарушения и за влезлите в сила наказателни постановления, а съгласно чл. 112 ал. 1, т. 3 от ЗПК са публикувани 24 акта. На интернет страницата на Комисията са публикувани 22 решения за конфликт на интереси, едно съдебно решение на първа и едно решение на втора инстанция за конфликт на интереси и 32 решения, свързани с дейности в областта на превенция на корупцията.

VI. ФИНАНСОВО-СТОПАНСКА ДЕЙНОСТ

Бюджет

Бюджетът на Комисията се съставя, изпълнява и отчита по реда на Закона за публичните финанси. Комисията прилага програмен формат на бюджет по Функционална област „Осъществяване на превенция, ефективно противодействие на корупцията и установяване на конфликт на интереси“ и Бюджетна програма „Превенция и противодействие на прояви за корупция от лица, заемащи публични длъжности, и установяване конфликт на интереси“.

През периода финансовото осигуряване на Комисията за противодействие на корупцията се извършва в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г. и указанията на министъра на финансите, дадени с писмо, рег. № 37-00-406 от 24.10.2023 г. за бюджета, отчитането и банковото обслужване на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, Комисията за противодействие на корупцията и Комисията за отнемане на незаконно придобитото имущество. В съответствие с разпоредбите на чл. 155, ал. 1 и чл. 172 от Закона за публичните финанси е възприет подход постъпленията и плащанията на комисиите до края на 2023 г. да се извършват по съществуващите банкови сметки, а да се отчитат по отделни дейности от Единната бюджетна класификация.

Утвърдените със Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г. приходи на действащата до 06.10.2023 г. Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество са в размер на 40 хил. лв. (четиридесет хиляди лева), а разходите са в размер на 26 613.1 хил. лв. (двадесет и шест милиона шестстотин и тринадесет хиляди и сто лева).

За Комисията за противодействие на корупцията е определен Уточнен план за 2023 г., както следва:

Показатели	Закон 2023 г. (хил. лв.)	Уточнен план 2023 г. (хил. лв.)	Отчет към 31.12.2023 г. (хил. лв.)	Изпълнение спрямо Уточнения план 2023 г. %
Приходи:	40.0		45.6	
Разходи:	26 613.1	3 551.8	2 221.5	63 %
в т.ч.				
- персонал	20 227.4	2 278.2	1 752.9	77 %
- издръжка	4 665.7	667.9	426.8	64 %
- капиталови	1 720.0	605.7	41.8	7 %

Постъпилите приходи в частта на бюджета на Комисията за противодействие на корупцията от октомври до декември са в размер на 45.6 хил. лв. (четиридесет и пет хиляди и шестстотин лева). Отчетените разходи по бюджета в частта на Комисията за противодействие на корупцията за същия период са в размер на 2 221.5 хил. лв. (два милиона двеста двадесет и една хиляда и петстотин лева). При уточнен план от 3 551.8 хил. лв. (три милиона петстотин петдесет и една хиляди и осемстотин лева), изпълнението на разходната част от уточнения план по бюджета на Комисията за противодействие на корупцията за отчетния период е 63 %.

Възлагания по Закона за обществените поръчки (ЗОП)

За отчетния период не са обявявани обществени поръчки.

На основание § 6, ал. 10 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията между Комисията за противодействие на корупцията, Комисията за отнемане на незаконно придобитото имущество и изпълнителите по договори, сключени от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, са подписани споразумения, както следва:

- 23 бр. споразумения към договори, сключени след провеждане на процедура/прилагане на ред за възлагане по ЗОП;
- 37 бр. споразумения към договори, сключени след директно възлагане.

От Комисията за противодействие на корупцията са сключени 10 бр. договори след директно възлагане за обезпечаване нуждите на държавния орган.

Прекратени са 3 бр. обществени поръчки, обявени от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, като решенията за прекратяване не са обжалвани.

Сграден фонд

На основание § 6, ал. 10 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗПК, Комисия за противодействие на корупцията управлява/ползва общо 4 имота на територията на гр. София, Столична община, в които се помещават административни звена и структури на КПК, в т.ч. 2 ведомствени жилища в гр. София.

През периода са извършени дейности, свързани с поддръжката и стопанисването на имотите на обща стойност 32 247 лв., включващи застраховане, ремонт и поддръжка на сгради и съоръжения по сградните инсталации, в т.ч. абонаментни услуги за поддръжане в изправност на различни по вид инсталации в сградния фонд, предоставен на Комисията.

VII. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ

Звено „Международно сътрудничество“ осъществява взаимодействието на КПК с международни организации, мрежи и юрисдикции.

Международен обмен на информация

Чрез каналите за обмен на информация и международно сътрудничество КАРИН, СИЕНА и АРО платформа за периода 06.10.2023 г. – 31.12.2023 г. по искане на чуждестранни партньори за проверка на имущество на физически и юридически лица на територията на Република България, чрез дирекция „Международно оперативно сътрудничество“ на МВР и чрез системата за обмен на информация КАРИН, са извършени проверки по общо 19 запитвания. При извършените проверки по 8 от чуждестранните запитвания са установени данни за наличие на имущество в страната, относими към водените разследвания на международните партньори на Комисията по отношение на проверяваните от тяхна страна лица.

По подадените до звено „Международно сътрудничество“ заявления от чуждестранните партньори за отчетния период са извършени проверки на общо 32 физически лица и 9 юридически лица. В едно запитване често са включени множество физически и/или юридически лица, за които тече разследване или съдебно производство.

Участия в международни форуми, срещи, конференции

Представители на Комисията взеха участие в следните срещи:

- 22-та ЕРАС/ЕАСН годишна професионална конференция и Общо събрание на ЕРАС/ЕАСН, 02-03 ноември 2023 г., гр. Дъблин, Ирландия;
- обучителен курс „Международно възстановяване на активи“ на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането – CEPOL 11/2023, 20-24 ноември 2023 г., Лидо ди Остия, Рим, Италия;
- работната група на ОИСР на висши служители по почтеност (SPIO), 6-7 ноември 2023 г., гр. Париж, Франция.

Участие в международни мрежи и организации

Комисията продължава сътрудничеството с международните организации и мрежи, с които през годините са установени много добри контакти и взаимодействие: Интерпол, Европол, КАРИН, БАМИН, АЛЕФА, АРИНСА, РРАГ, Евроджъст, Егмонт груп, Регионална Антикоруptionно Инициатива (РАИ/РАИ), ГРЕКО, ГРЕТА, Европейски партньори срещу корупцията (ЕРАС), Европейска мрежа от звена за контакт срещу корупцията (ЕАСН), Network of Corruption Prevention Authorities – NCPA, Мрежата за почтеност (Network for Integrity); Европейската мрежа на органите за интегритет и сигнализиране на нередности (NEIWA) и Международната асоциация на антикорупционните агенции (IAACA).

VIII. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

1. Вътрешен одит

За периода 06.10.2023 г. – 31.12.2023 г. от звено „Вътрешен одит“ е извършен един брой планов одитен ангажимент за даване на увереност, приключен чрез изготвяне на окончателен одитен доклад относно: „Законосъобразното провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки, както и изпълнението и отчитането на договорите, сключени в резултат от проведените процедури в КПКОНПИ за периода 01.06.2021 г. - 30.06.2023 г.“. В изготвения одитен доклад не са установени пропуски и несъответствия.

През отчетния период на звено „Вътрешен одит“ не е възлагано извършване на извънпланови одитни ангажименти за даване на увереност и одитни ангажименти за консултиране по отношение установяване на нарушения и нередности.

2. Финансов контрол

За отчетния период финансовият контрольор в Комисията е осъществил предварителен контрол за законосъобразност, свързан с финансовата дейност на КПК чрез съпоставка с изискванията на приложимата нормативна уредба и вътрешните актове на Комисията, включително проверки на документациите при провеждане на процедури по ЗОП, сключване на договори, постъпване на приход от наем и др.

За периода са извършени общо 430 проверки за законосъобразност, както следва:

1. При осъществяване на предварителен контрол преди поемане на задължение - 119 проверки;

2. При осъществяване на предварителен контрол преди извършване на разход – 305 проверки;

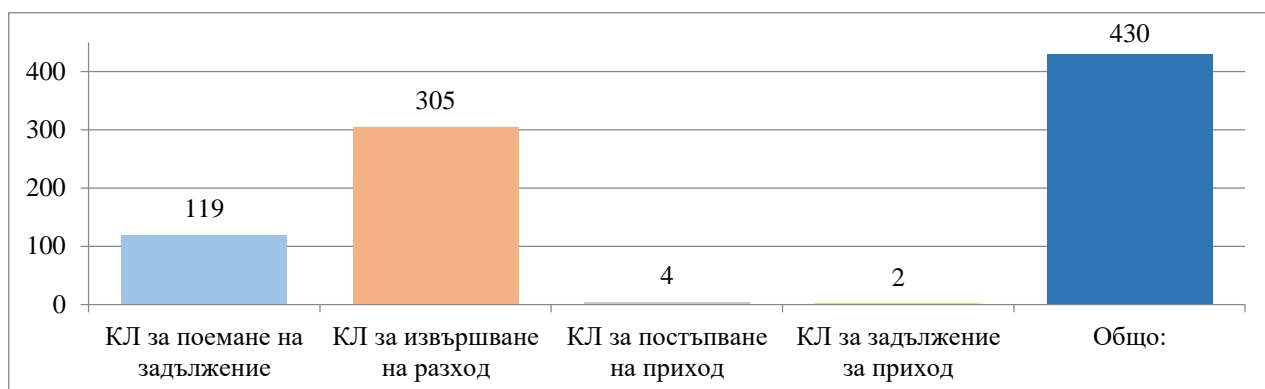
3. При осъществяване на предварителен контрол преди поемане на задължение за постъпване на приход – 2 проверки;

4. При осъществяване на предварителен контрол преди постъпване на приход по сключени договори за наем – 4 проверки.

Резултатите от осъществения предварителен контрол са документирани чрез издаване на контролни листове.

В процеса на извършване на проверките за отчетния период на документите, касаещи финансовата дейност на Комисията, не са констатирани нарушения на законосъобразността преди поемане на задължения, извършване на разходи и преди постъпване на приходи.

Фиг. 4 Издадени контролни листове при извършени проверки през периода 06.10.2023 г. - 31.12.2023 г. на 2023г.



3. Инспекторат

Инспекторатът на КПК е на пряко подчинение на председателя на Комисията, за осъществяване на административен контрол. Административният контрол, извършван от Инспектората на КПК, цели да осигури законосъобразност и ефективност в дейността на администрацията на Комисията при реализиране на антикорупционната политика, както и предотвратяване на нарушения и предлагане на мерки за отстраняването им при осъществяване на дейността ѝ. Инспекторатът изпълнява контролните си функции, като извършва планови и извънпланови проверки на структури и дейности за установяване на нарушения, прояви на корупция и неефективна работа на администрацията на КПК.

Планови проверки

Проверка на подадените декларации за несъвместимост на новоназначените служители в администрацията на Комисията – на органа по назначаването са представени 2 доклада относно извършваните проверки. При извършените проверки, относно достоверността на декларираните факти и обстоятелства в подадените декларации за несъвместимост по чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК от новоназначените служители в администрацията на КПК, е установена липса на несъвместимост по смисъла на § 1, т. 4 от ДР на ЗПК.

Проверка за неподадените в срок встъпителни декларации за имущество и интереси по чл. 49, ал. 1, т. 2 от ЗПК от служителите в администрацията на КПК – на органа по назначаването са представени 2 доклада относно извършваните проверки, в резултат на които не са установени нарушения.

Планова проверка относно достоверността на декларираните факти в подадените ежегодни и встъпителни декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ от служителите в администрацията на КПКОНПИ. В хода на плановата проверка е настъпила законодателна промяна – влязъл е в сила Законът за противодействие на корупцията. След тази реформа на антикорупционното законодателство КПКОНПИ е разделена на две независими една от друга комисии – КПК и КОНПИ. В изпълнение на § 6, ал. 4 и ал. 5 от ПЗР на ЗПК определена част от служителите на КПКОНПИ са преназначени в администрацията на КПК, а другата част от служителите на КПКОНПИ са преназначени в администрацията на КОНПИ. В тази връзка една част от служителите на Инспектората, които са били в проверяващия екип, са преназначени в Инспектората на КПК. Проверката на декларациите за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ, подадени от служители в администрацията на КПКОНПИ, които след влизане в сила на ЗПК са преназначени като служители в администрацията на КПК, е приключена от инспекторите в Инспектората на КПК и е изготвен доклад за съответствие.

За отчетния период, Инспекторатът на КПК е извършил общо 5 проверки. Проверките са възложени със заповед или с писмено разпореждане на за председател на КПК.

През отчетния период е осъществяван постоянен мониторинг на постъпилите сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси за служителите в администрацията на Комисията. В същия период в Инспектората на КПК са постъпили 4 сигнала, които не са насочени срещу служители от администрацията на Комисията.

Приемане на декларации по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ (отм.) и по чл. 49, ал. 1, т. 2 и т. 4 от ЗПК – за отчетния период в Инспектората са постъпили общо 26 броя декларации по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ (отм.) и по чл. 49, ал. 1, т. 2 и т. 4 от ЗПК. Всички постъпили декларации по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ (отм.) и по чл. 49, ал. 1, т. 2 и т. 4 от ЗПК са заведени в регистъра на декларациите.

В Държавен вестник бр. 11/02.02.2023 г. е обнародван и влязъл в сила, считано от 4 май 2023 г. Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ЗЗЛПСПОИН). Считано от 4 май 2023 г. работодателите от публичния сектор, които се явяват задължени субекти по чл. 12, ал. 1, т. 1 от ЗЗЛПСПОИН, следва да осигурят възможност за вътрешно подаване на сигнали, по смисъла на закона. За тази цел, съгласно чл. 13, ал. 1 от ЗЗЛПСПОИН, в КПК е създаден вътрешен канал, чрез който може да се подаде сигнал – писмено или устно. В тази връзка са разработени Вътрешни правила за прилагане на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения в Комисия за противодействие на корупцията. Същите са утвърдени със заповед на за председател на КПК.

4. Връзки с обществеността

Звено „Връзки с обществеността“ е на пряко подчинение на председателя на Комисията и осъществява публичната комуникация. В преките задължения на звеното влизат поддържането и актуализирането на информацията на интернет страницата на КПК, взаимодействието с представителите на медиите, както и подпомагането на Комисията и нейното ръководство в дейността им.

През отчетния период на страницата на Комисията са публикувани и изпратени до представителите на медиите 4 съобщения за дейността на КПК – за влизането в сила на новия Закон за противодействие на корупцията и новите лица, които попадат в обхвата му като задължени да декларират имущество и интереси пред Комисията, както и за окончателно влезли в сила решения за установен конфликт на интереси. Осъществени са връзки с граждани, журналисти и неправителствени организации по текущи въпроси.