

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
№ РС-011-17-026
гр. София, 25.04.2017 г.

Днес, 25.04.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.П., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2017-011/27.01.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). Образувано е по сигнал, подаден от *****. Сигналът е вписан в регистъра по чл. 22 и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2017-011/27.01.2017 г.

С писмо – вх. рег. № 01-40/30.01.2017 г. по описа на КПУКИ, в Комисията е постъпил напълно идентичен сигнал от *****, поради което, същият е приобщен към образувания сигнал.

Към сигналите няма приложени доказателства.

Сигналите са насочени против М.И.Д. – общински съветник в ОбС-П., мандат 2015-2019 г.

По същество, в сигналите се твърди, че в качеството си на Председател на Общински съвет на БСП – гр. П., М.Д. е подала молба до Кмета на Община П. да бъде позволено на БСП – П. да постави мраморна плоча на фасада на сграда в града с надпис „120 години организирано социалистическо движение в П.-ОбС на БСП гр. П. - 2016 г.“, като на проведеното на 28.07.2016 г. заседание на ОбС-П., същата в качеството си на общински съветник в Общински съвет – гр. П., е гласувала „За“ поставянето на паметната плоча, обективизирано в Решение № 10-185 от 28.07.2016 г. на общинския съвет.

С писмо до Председателя на Общински съвет – П., който е и Председател на ПК по конфликт на интереси са изискани и получени доказателства за служебното качество на лицето и доказателства относно изнесените в сигнала твърдения, както следва: Подадена на 11.05.2016 г. молба от М.Д. до Кмета на Община П. за поставяне на мраморна плоча на фасада на сграда – рег. № РД-4700-92/11.05.2016 г.; Заповед № 1693/14.06.2016 г. на Кмета на Община П. за сформирание на Обществен съвет за култура и закрила на културното наследство при Община П.; Протокол от заседание на Обществен съвет за култура и закрила на културното наследство при Община П., проведено на 28.06.2016 г.; Докладна записка от инж. Ф.Ф. – Кмет на Община П.

относно поставяне на възпоменателна плоча – рег. № РД 0700-128/12.07.2016 г. (вх. рег. № 575/12.07.2016 г. по описа на ОбС-П.); Решение № 10-185 по Протокол № 10 от 28.07.2016 г. на ОбС-П.; Декларации от К.Г.Г. – собственик на имота – 2 броя; уведомителни писма – 3 броя; Нотариален акт № 17, том III, рег. № 2301, дело № 1066 от 1999 г. за собствеността върху имота; Становище на Главния архитект на Община П. и други документи.

С писма – изх. рег. № С-2017-11#4/14.02.2017 г. и изх. рег. № С-2017-11#7/08.03.2017 г., на основание чл. 22з от ЗПУКИ, от Председателя на Националния съвет на БСП е изисквана информацията относно качеството на М.Д. в Общински съвет на БСП – П., но в указаните срокове в Комисията не са представени изискваните с тях документи.

На основание чл. 26 от ЗПУКИ, с покана - изх. рег. № С- 2017-11#8/22.03.2017 г. по описа на КПУКИ, М.И.Д., в качеството ѝ на общински съветник в ОбС-П. е поканена за изслушване пред Комисията на 04.04.2017 г. от 12:30 часа. По молба на лицето, поради заболяване на същото, насроченото изслушване е отложено за 11.04.2017 г. от 13:30 часа, на която дата, М.Д. се яви лично и бе изслушана по т. 6 от дневния ред на проведеното заседание на КПУКИ, което е обективизирано в Протокол № 24/11.04.2017 г.

С писма – вх. рег. № С-2017-11#13/04.04.2017 г. и № С-2017-11#16/10.04.2017 г., М.И.Д. е подала и писмени възражения по сигнала.

При изслушването си пред Комисията и в подадените възражения, М.Д. потвърди, че, през м. Април 2016 г. е избрана за председател на общинската партийна организация на БСП – П. и заяви, че не попада в хипотезата на конфликт на интереси, нито в контекста на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, нито по Закона за местното самоуправление и местната администрация. Твърди, че при реализирането на това решение са спазени всички нормативни и законови изисквания и че поставянето на тази паметна плоча е свързана с финансиране от партийната организация, а не с разходване на общински средства и с промяна на общински бюджет. Отрича да има частен интерес по конкретния повод, както и да получавала награди или лични облаги във връзка с поставянето на паметната плоча.

Комисията служебно е извършила справки в НБД „Население“, НОИ, Търговски регистър и сайта на Община П. и Общински съвет – П.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналите са подадени от физическо лице, с посочени три имена и адрес за кореспонденция, и от юридическо лице с посочени наименования, ЕИК, седалище и адрес на управление, както и имена на представляващия го.

М.И.Д. с ЕГН ***** е избрана за общински съветник в ОбС-П., мандат 2015 – 2019 година, като е положила клетва на 06.11.2015 г. В качеството си на общински съветник в ОбС-П., М.Д. е подала декларации по чл. 12, т. 1, т. 2 от ЗПУКИ на 12.11.2015 г. В подадените декларации, същата не е посочила наличие на несъвместимост със заеманата от нея длъжност, не е декларирала участие в капитала и/или управлението на търговски дружества, нито наличие на частен интерес към дейността на свързани с нея по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лица.

От извършените в НОИ справки е видно, че М.И.Д. е назначена като етнограф в Исторически музей, гр. П., считано от 2004 г.

С писмо – вх. рег. № РД-4700-92/11.05.2016 г., адресирано до Кмета на Община П. и Председателя на ОбС-П., М.Д., в качеството си на Председател на ОбС на БСП-П.

моли, да бъде разрешено на партийната организация да постави паметна плоча, свързана с отбелязване на 120-годишнината от основаване на организираното социалдемократическо и социалистическо движение в града, като видно от писмото, мястото на поставяне на плочата е фасадата на частна сграда, на която преди време е имало друга тематична плоча със сходен текст. Към молбата са приложени макет на възпоменателната плоча и съгласие на собственика на сградата.

Със Заповед № 1693/14.06.2016 г. на Кмета на Община П. е сформирал състав на Обществен съвет за култура и закрила на културното наследство в Община П. Видно от заповедта, като член на съвета, фигурира и името на М.Д. в качеството си на етнолог в Исторически музей, гр. П. От Протокола от заседанието на Обществения съвет за култура и закрила на културното наследство при Община П., проведено на 28.06.2016 г. е видно, че общественият съвет е подкрепил единодушно направеното предложение за поставяне на паметната плоча, като променя направеното от ОбС на БСП-П. предложение досежно надписа върху нея с цел автентично възприемане на историческите факти относно местоучредяването на движението.

С Докладна записка – вх. рег. № 575/12.07.2016 г. по описа на ОбС-П., кметът на общината предлага на ОбС-П., да вземе решение за поставяне на възпоменателна плоча по случай 120 години от основаването на организираното социалдемократическо и социалистическо движение в община П., на фасадата на сграда – частна собственост, като изрично се упоменава, че средствата за изграждане на паметника ще бъдат осигурени от ОбС на БСП – П. Към докладната са приложени становище на главния архитект на общината, конструктивно становище от проектант – конструктор; удостоверение за упражняване на технически контрол и удостоверение на проектантска правоспособност.

От Протокол № 10 от проведеното на 28.07.2016 г. заседание на Общински съвет – П. е видно, че Общински съвет – П. е гласувал направеното предложение, като на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 29 от Наредба № 3 за условията и реда за поставяне на преместваеми обекти, елементи на градското обзавеждане, рекламни, информационни и монументално - декоративни елементи на територията на община П., взема Решение № 10-185 от 28.07.2016 г., с което: дава съгласие за поставяне на възпоменателна плоча на южната стена на сграда/понастоящем магазин – частна собственост/, находяща се на ул. „Ц.О.“ № 59; разпорежда средствата за изграждане на паметника да бъдат осигурени от ОбС на БСП-П. и възлага на Кмета на Община П. да предприеме необходимите действия за изпълнение на горното решение.

От протокола, също така е видно, че М.Д. е участвала в обсъжданията и гласуването по т. 12д от дневния ред на проведеното на 28.07.2016 г. заседание на ОбС-П., като решението е прието с явно гласуване, с 11 гласа - „за“, 0 гласа - „против“ и 6 гласа – „въздържал се“.

Видно от разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в правомощията на общинския съвет е да решава въпроси от местно значение за общината, които не са от изключителната компетентност на други органи.

Видно от разпоредбите на Раздел VI „Ред и условия за поставяне на монументално – декоративни елементи“ от Наредба № 3 за условията и реда за поставяне на преместваеми обекти, елементи на градското обзавеждане, рекламни, информационни и монументално - декоративни елементи на територията на община П. (Наредбата), паметната плоча е монументално – декоративен елемент, който се поставя за отбелязване на годишнини на значими събития от историята на града и общината. Съгласно разписаната в чл. 29 от Наредбата процедура, предложение до Кмета на

общината за поставяне на такъв паметен знак, могат да правят широк кръг лица, в т.ч. и политически партии. Направеното предложение следва да бъде придружено от Протокол – становище на Обществения съвет за култура, както и становище на Главния архитект на общината, а в случай, че мястото на което ще се постави паметния знак е частна собственост, се изисква и прилагането на писмена декларация за съгласие от собственика на имота.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ. Частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, т.е. за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Облага е всеки доход в пари или имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по – ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

В качеството си на общински съветник в Общински съвет – П., М.И.Д. с ЕГН ***** е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

От събраните по преписката доказателства се установи, че М.И.Д. е упражнила свои служебни правомощия като общински съветник в ОбС-П., участвайки в обсъждането и гласувайки Решение № 10-185 на Общински съвет – П., обективизирано в Протокол № 10 от 28.07.2016 г. Същата е упражнила тези служебни правомощия по чл. 33, ал. 1, т. 3, във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, във вр. с чл. 29 от Наредба № 3 за условията и реда за поставяне на преместваеми обекти, елементи на градското обзавеждане, рекламни, информационни и монументално - декоративни елементи на територията на община П. и е изпълнила вменените ѝ по закон задължения в съответствие със спецификата на заеманата от нея публична длъжност. От взетото решение, не следва разпореждане с общински средства от бюджета, тъй като съгласно същото, средствата за изграждането на паметника следва да бъдат осигурени от ОбС на БСП П., нито се създават каквито и да било предпоставки за получаването на облаги. Поставянето на паметната плоча, не води до облага нито за лицето, заемащо публична длъжност, нито за БСП.

Предвид горното, се налага извода за липса на релевантен частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията по служба от страна на М.Д.. Следователно, липсата на частен интерес за Д. или за свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, води до липсата на конфликт на интереси по отношение на същата.

Предвид изложеното, се налага извода, че са налице два от елементите на състава на конфликт на интереси по чл. 2 от ЗПУКИ, а именно: лице заемащо публична длъжност и упражнени от лицето правомощия по служба. Липсва обаче третият елемент – наличието на частен интерес, който би могъл да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията по служба от страна на М.И.Д. Липсата на който и да е елемент от понятието „конфликт на интереси“ обуславя невъзможност за нарушаване на забраните по Глава Втора от ЗПУКИ, които представляват негова проявна форма.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на М.И.Д. с ЕГН ***** - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, във връзка с участието ѝ в обсъждането и приемането на Решение № 10-185 на Общински съвет – П., обективизирано в Протокол № 10 от 28.07.2016 г., поради липса на частен интерес – неин или на свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*