

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ № РС-038-17-036

гр. София, 30.05.2017 г.

Днес, на 30.05.2017 г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.Петрова, като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-2017-38/10.03.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2017-38/10.03.2017 г.

Сигналът е подаден против И. А. К. – бивш главен инспектор в Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор – Югоизточна България“, Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ при Държавна агенция за метрологичен и технически надзор.

По същество твърденията в сигнала са следните: И. К. като главен инспектор в Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор – Югоизточна България“, Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ при Държавна агенция за метрологичен и технически надзор е извършил първоначален технически преглед и е издал Ревизионна книга на „Промислена газова инсталация към машина за пране на вълна“ с рег. № Сл ГИ 0860. При прегледа са проведени изпитвания за якост и плътност. К. е дал заключение за годност на газовата инсталация и същата е въведена в експлоатация.

Газовата инсталация е монтирана в текстилно предприятие, собственост на „Лемприер уул“ ЕООД в изпълнение на договор за строителство от 14.01.2016г., сключен между „Лемприер уул“ ЕООД и „Топлоинженеринг“ ООД, като 75 % от капитала на дружеството е собственост на В. Д. К. – майка на И. К..

През последната година от изпълнението на правомощията и задълженията си по служба К. е осъществил контрол по отношение на „Топлоинженеринг“ ЕООД. Служебното правоотношение на Каравелов е прекратено на основание чл. 107, ал. 1, т. 3 от ЗДСл със Заповед № Д-05/21.12.2016 г.

Към сигнала са приложени следните доказателства: заповед № Н-284/19.06.2015г. на председателя на ДАМТН; заповед № Н-544/01.12.2015г. на

председателя на ДАМТН; декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ с рег. № ДК № 1170/09.06.2015г., подадена от И. К.; длъжностна характеристика за длъжността главен инспектор в Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор – Югоизточна България“, Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ при Държавна агенция за метрологичен и технически надзор; заповед № Д-05/21.12.2016г. на председателя на ДАМТН; заявление с вх. № 21-18-696/14.04.2016г.; заверено копие на регистрационно контролна карта на заявление с вх. № 21-18-696/14.04.2016г.; Ревизионна книга на промишлена газова инсталация към машина за пране на вълна; два бр. преводни нареждания; акт за първоначален технически преглед от 15.04.2016г. за промишлена газова инсталация към машина за пране на вълна с рег. № Сл ГИ 0860; договор за строителство от 14.01.2016г., сключен между „Лемприер уул“ ЕООД и „Топлоинженеринг“ ООД; фактура № 1742/19.01.2016г. и електронна справка НАП за актуалното състояние на действащите трудови договори на „Топлоинженеринг“ ЕООД към 21.02.2017 г.

Направени са справки в НБД „Население“, в Регистър на трудовите договори на НОИ, в Търговски регистър и в Регистър на вписаните в ДАМТН лица, извършващи поддържане, ремонтване и преустройство на съоръженията с повишена опасност в РО „ИДТН“ Югоизточна България.

По реда на чл.26 от ЗПУКИ И. А. К., в качеството му на главен инспектор в Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор – Югоизточна България“, Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ при Държавна агенция за метрологичен и технически надзор е поканен на изслушване пред КПУКИ на 16.05.2017 г. За изслушването Ка. е редовно уведомен.

На изслушването пред Комисията, обективизирано в т. 7 от Протокол № 31/16.05.2017г., К. не се явява, а представя писмено възражение, в което твърди, че на 15.04.2016 г. в качеството си на главен инспектор в Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор – Югоизточна България“ е извършил първоначалния технически преглед и е издал ревизионна книга на съоръжение с повишена опасност „Промислена газова инсталация към машина за пране на вълна“ с рег. № Сл ГИ 0860, чийто производител е „Ремарт 85“ ЕООД с едноличен собственик на капитала – Ренета Петрова Томова, с която няма никаква роднинска връзка. Упражнените от него задължения по служба са касали договора, сключен между „Ремарт 85“ ЕООД и „Лемприер уул“ ЕООД и нямат нищо общо с договора за строителство, сключен между „Топлоинженеринг“ ЕООД, чийто управител е майка му. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси е постановила решение № РС-028-17-020/27.03.2017 г., с което не е установила конфликт на интереси във връзка с извършването на първоначален технически преглед и издаването на ревизионна книга на „Промислена газова инсталация към машина за пране на вълна“ с рег. № Сл ГИ 0860, поради липса на частен интерес негов или на свързани с него лица по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от юридическо лице с посочени седалище и адрес на управление. Същият е подписан.

Със заповед № Н-284/09.06.2015г. на Председателя на ДАМТН, И. К. е назначен на длъжността главен инспектор в Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор – Югоизточна България“, отдел „Контролно-методичен“.

Със заповед № Н-544/01.12.2015г. на Председателя на ДАМТН, И. К. е преназначен на длъжност главен инспектор в Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор – Югоизточна България“, Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ при Държавна агенция за метрологичен и технически надзор.

Подал е декларация по чл. 12, т. 2 с рег. № ДК № 1170/09.06.2015г., като в т. 5 от същата е декларира, че В. Д. К. – негова майка е управител на „Топлоинженеринг“ ООД.

Видно от длъжностната характеристика за заеманата от К. длъжност, основната цел на длъжността е да ръководи и извършва дейности по технически надзор на съоръженията с повишена опасност с цел спазване на нормативноустановените изисквания за безопасна експлоатация на съоръженията.

Търговското дружество „Лемприер уул“ ЕООД е подало заявление до сектор ИДТН – ЮИР Бургас с вх. № 21-18-696/14.04.2016г., с което моли да бъде извършена регистрация на 2 броя газопроводни съоръжения на посочения в същото адрес.

Заявлението е регистрирано в деловодната система на сектор ИДТН – ЮИР Бургас от Я. Н. С.. Видно от извадка от регистрацията в деловодната система, задача № 1, генерирана на 15.04.2016г. от маршрутизатор към Я. С. е отчетена като изпълнена на 03.06.2016г. от Я. С.. Задача № 2 е генерирана на 14.04.2016г. от Я. С. към И. К.. Същата е отчетена на 15.04.2016г. от И. К. с бележки по изпълнението: „регистрация и ПТП на СлГИ 0859 и СлГИ 0860“.

На 15.04.2016г. И. К. като гл. инспектор в РО „ИДТН“, Южна България, сектор ИДТН Югоизточен район Бургас, в присъствието на П. Т. – представител на „Ремарт 85“ ЕООД и Т. Т. – представител на „Лемприер уул“ ЕООД е извършил първоначален технически преглед на промишлена газова инсталация към машина за пране на вълна Р (раб)=0,01 МПа с рег. № СлГИ 0860, монтирана в текстилно предприятие в гр. С., „Индустриална зона Динамо“, бул. „Банско шосе“ № 18а – „Лемприер уул“ ЕООД.

Договор за строителство от 14.01.2016г. е сключен между „Лемприер уул“ ЕООД, представлявано от Е. М. И. Д. и „Топлоинженеринг“ ООД, представлявано то В. К. – управител с предмет: „Изграждане на вътрешна газова инсталация – линия за пране на вълна в „Лемприер уул“ ЕООД“, съгласно приложената по договора оферта.

По преписката е приложена фактура № 0000001742/19.01.2016г. за сумата от 10228,64 лв. (десет хиляди двеста двадесет и осем лева и 64 стотинки), която е преведена от „Лемприер уул“ ЕООД на „Топлоинженеринг“ ООД, като основанието за плащане е аванс по договор от 14.01.2016г. за СМР.

По силата на заповед № Д-95/21.12.2016г. на председателя на ДАМТН на И. А. К. е наложено дисциплинарно наказание „уволнение“ и на основание чл. 107, ал. 1, т. 3 от ЗДСл служебното му правоотношение е прекратено.

От служебно направената справка в НБД „Население“ към МРРБ се установи, че В. Д. К. е майка на И. А. К..

„РЕМАРТ 85“ ЕООД с ЕИК ***** е със седалище и адрес на управление в гр. Сливен, ул. „Великокняжевска“ № 27. Единоличен собственик на капитала на търговското дружество е Р. П. Т..

„ТОПЛОИНЖЕНЕРИНГ“ ООД с ЕИК ***** е със седалище и адрес на управление в гр. С., ул. „Александър Стамболийски“ № 1, офис 613. Управител на търговското дружество е В. Д. К., а съдружници в същото са В. Д. К. и Д. Д. М..

„ТОПЛОИНЖЕНЕРИНГ“ ООД е вписано в Регистър на вписаните в ДАМТН лица, извършващи поддържане, ремонтване и преустройство на съоръженията с повишена опасност в РО „ИДТН“ Югоизточна България с номер на удостоверение БС105, издадено на 18.05.2009 г.

С Решение № РС-028-17-020 от 27.03.2017 г. КПУКИ по сигнал с рег.№ С-2017-28/28.02.2017 г. не е установила конфликт на интереси във връзка с извършването на първоначален технически преглед и издаването на ревизионна книга на „Промислена газова инсталация към машина за пране на вълна“ с рег. № Сл ГИ 0860, поради липса на частен интерес на И. А. К. или на свързани с него лица по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. В хода на производството е установено, че на 15.04.2016г., К. в качеството си на главен инспектор в Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор – Югоизточна България“, Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ при ДАМТН е извършил първоначалния технически преглед и е издал ревизионна книга на съоръжение с повишена опасност „Промислена газова инсталация към машина за пране на вълна“ Сл ГИ 0860, чийто производител е „Ремарт 85“ ЕООД, с едноличен собственик на капитала Р. П. Т.. Задълженията по служба на К. не касаят извършените строително-монтажни работи, включително качеството на строежа, извършено от „Топлоинженеринг“ ООД, а касаят договора, сключен между „РЕМАРТ 85“ ЕООД и „Лемприер Ууд“ ЕООД и нямат връзка с договора за строителство, сключен между „Лемприер Ууд“ ЕООД и „Топлоинженеринг“ ООД.

От извършената справка в Регистър на трудовите договори на НОИ по отношение на Иван Алексиев Каравелов е установено, че в периода от 12.01.2017 г. до 01.03.2017 г. същият е заемал длъжността „главен инженер“ с код по НКПД ***** по трудово правоотношение с дружеството „Топлоинженеринг“ ООД.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

В Глава V, чл. 21 и чл. 22 от ЗПУКИ са регламентирани ограниченията за лицата заемали публична длъжност, след освобождаването им от същата.

За да е налице нарушение на чл. 21, ал. 1 ЗПУКИ, е необходимо кумулативното наличие на три предпоставки: 1. лице, заемало публична длъжност извън тези по чл. 3, т. 1, 2, 3, 6, 11, 12 и 20 ЗПУКИ; 2. това лице да е осъществявало действия по разпореждане, регулиране или контрол или да е сключвало договори с търговски дружества или кооперации в последната година от изпълнението на правомощията или задълженията си по служба; 3. в едногодишен срок от освобождаването си от публична длъжност да е сключвало трудови или други договори за изпълнение на ръководни или контролни функции с търговските дружества или кооперации, по отношение на които в последната година от изпълнението на правомощията или задълженията си по служба е осъществявало действия по разпореждане, регулиране или контрол или е сключвало договори с тях, както и да е съдружник, да притежава акции или дялове, да е управител или член на орган на управление или контрол на такива търговски дружества или кооперации или свързани с тях дружества.

Съгласно чл. 2 от Устройствения правилник на ДАМТН, същата е юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище в гр. София. ДАМТН е администрация, която подпомага председателя при осъществяване на правомощията му и извършва дейности по административното обслужване на физическите и юридическите лица. Администрацията на ДАМТН е организирана в пет главни дирекции и една дирекция. Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 6 от УП, Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ е част от специализираната администрация на ДАМТН.

От събраните по преписката доказателства се установи, че от 09.06.2015 г. Иван Алексиев Каравелов заема длъжността „главен инспектор“ в съответните структури на ГД ИДТН към ДАМТН, като считано от 21.12.2016 г. служебното му правоотношение е прекратено. Следователно в посочения период И. А. К. е притежавал качеството лице,

заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ. Длъжността на лицето не попада сред установените изключения за прилагането на забраната на чл. 21, ал. 1 ЗПУКИ

Установено е, че в едногодишния срок след прекратяването на служебното правоотношение в Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор – Югоизточна България“, ГД ИДТН към ДАМТН, И. А. К. е сключил на 12.01.2017 г. трудов договор с „Топлоинженеринг“ ООД за длъжността „главен инженер“.

Извършената справка в Търговския регистър не се установява И. А. К. да е съдружник и да притежава дялове в „Топлоинженеринг“ ООД, нито пък да е управител или член на орган на управление или контрол на дружеството с оглед нормите на чл. 135, ал. 1 и чл. 144 ТЗ.

В хода на производството по сигнал с рег.№ С-2017-28/28.02.2017 г., образувано срещу Иван Алексиев Каравелов, в качеството му на главен инспектор в Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор – Югоизточна България“, Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ при ДАМТН не е установено същият да е осъществил контрол върху дейността на „Топлоинженеринг“ ООД. Осъществяваните контролни функции свързани с извършването на първоначален технически преглед и издаването на Ревизионна книга на „Промислена газова инсталация към машина за пране на вълна“ с рег. № Сл ГИ 0860, касаят дружеството „Лемприер Ууд“ ЕООД с което И. А. К. не е в трудово правоотношение, следователно не е налице втория елемент от фактическия състав на чл. 21, ал. 1 ЗПУКИ, а именно осъществяване контрол върху дейността на дружеството „Топлоинженеринг“ ООД.

Съгласно Националната класификация на професиите и длъжностите от 2011 г. (НКПД-2011) длъжността на която е назначен И. А. К. в дружеството „Топлоинженеринг“ ООД – „главен инженер“, попада в групата на „Специалисти по администриране на политики“, която длъжност не попада в групата на ръководни длъжности, съгласно Националната класификация на професиите и длъжностите, следователно не е налице и третия елемент от фактическия състав на чл. 21, ал. 1 ЗПУКИ.

Гореизложеното води до извод, че не е са налице два от абсолютно необходимите елементи от фактическия състав на нарушението по чл. 21, ал. 1 ЗПУКИ, а именно осъществяване на контролни функции и сключването на договор за изпълнение на ръководни или контролни функции, съответно участие в капитала, управлението и/или контрола на дружеството от лицето, заемало публична длъжност. Липсата на тези елементи обосновава и липса на извършено нарушение на разпоредбата на чл. 21, ал. 1 ЗПУКИ.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 1 от ЗПУКИ във връзка с чл. 27а от ЗПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА нарушение на чл. 21, ал. 1 от ЗПУКИ от страна на И. А. К. с ЕГН *****, лице, заемало до 21.12.2016 г. публична длъжност по чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ - главен инспектор в Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор – Югоизточна България“, Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ при Държавна агенция за метрологичен и технически надзор, във връзка със сключения на 12.01.2017 г. между него и „Топлоинженеринг“ ООД с ЕИК ***** трудов договор за длъжността „главен инженер“.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*