

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

№ РС-210-16-028

гр. София, 27.04.2017 г.

Днес, 27.04.2017 г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К. Петрова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2016-210/09.11.2016 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т.1 от ЗПУКИ с рег. № С-2016-210/09.11.2016 г.

Сигналът е против Н. С. В. - директор на Главна дирекция „Аграрно развитие“ в Областна дирекция „Земеделие“ – Л..

По същество в сигнала се твърди, че Н. С. В. - директор на Главна дирекция „Аграрно развитие“ в Областна дирекция „Земеделие“ – Л., като длъжностно лице е пряко отговорна за контрола по прилагането на ЗСПЗЗ, свързан със сключване на споразумение за стопанската 2016/2017 г. при провеждане на процедурата по чл. 37в от ЗСПЗЗ за землището на с.Дълбоки дол, където земеделски производители са съпругът и синът й. Същата оказва натиск на Комисията и на подчинените си служители споразумението да се изготви в полза на роднините й. Теренните проверки на място се извършват от служители, пряко подчинени на Василева.

Към сигнала не са приложени доказателства.

При проверка относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

В тази връзка, при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК сигналподателите са редовно уведомени за констатираните нередовности, като в указания срок същите са отстранени и като доказателства са представени: Заповед №

РД-12-205-88/28.10.2016 г. на Директора на ОД „Земеделие“ – Л. и заявление с вх.№ ЗС-37-547/12.10.2016 г.

От директора на Областна дирекция „Земеделие“ – Л. са изискани и представени следните доказателства: заповед № РД-12-205-88/28.10.2016 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л., издадена на основание чл. 37в, ал. 4 от ЗСПЗЗ за масивите на с.Дълбок дол, Заповед № РД-12-175/29.07.2016 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л., издадена на основание чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ за определяне състава на комисия за Община Т., доклад с вх.№ РД-05-2519/28.10.2016 г. на комисията, назначена за сключване на споразумения за землището на с.Дълбок дол, протоколи от заседания на комисията, доброволно споразумение за ползване на масивите обработваема земя за землището на с.Дълбок дол, заповед № РД-10-13/29.03.2010 г. за назначаване на Н. С. В. на длъжността „главен директор“ на ГД „Аграрно развитие“ в ОД „Земеделие“ – Л., длъжностна характеристика за длъжността „главен директор“ на ГД „Аграрно развитие“ в ОД „Земеделие“ – Л., и декларации по чл. 12 от ЗПУКИ на Н. С. В..

Извършени са справки в НБД „Население“ и в Търговски регистър.

На заседание на комисията от 11.04.2017 г., обективизирано в т. 5 от Протокол № 24 Н. С. В. е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията Н. С. В. заявява, че в длъжностната ѝ характеристика е вменено да организира, ръководи и осъществява предварителен текущ и последващ контрол при изпълнения на задълженията на експертите в Дирекция „Аграрно развитие“ и дейността на общинските служби по земеделие. Пряко отговаря за точното спазване на административните процедури, които уреждат специфичната дейност на дирекцията, в това число и изготвянето на споразумения между земеделските производители. Заповедта за съставяне на комисията е изготвила лично, а тази за разпределяне на масивите я е съгласувала, като и двете заповеди се издават от директора на ОД „Земеделие“ – Л.. Нормативната уредба изисква в комисииите да бъдат включени членове от общинската служба и от областната дирекция, длъжности са и пряко подчинени, както и кметът на населеното място, в което ще се провежда споразумението. По аналогичен сигнал изпратен до Министерството на земеделието и храните е изготвено становище от страна на ОД „Земеделие“ – Л., в което изрично е посочено, че не е участвала в състава на комисията, нито е вземала пряко участие в нейното решение.

Н. С. В. представя писмени възражения, в които сочи че няма частен интерес при изготвянето на заповед № РД-12-175/29.07.2016 г., както и при съгласуването на заповед № РД-12-205-88/28.10.2016 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л., поради обстоятелството, че не е участвала в състава на комисията, не е присъствала на заседанията, провеждани за постигане на споразумение между ползвателите от с.Дълбок дол и не е оказвала влияние при вземане на решенията ѝ. Като аргумент сочи изключването на съпругът и от участие в споразумението на ползвателите на земеделски земи от страна на комисията.

Към възражението представя следните доказателства: писмо № ВС-37-546/10.10.2016 г. на началника на ОСЗ – Т.; сигнал от ползватели на земеделски земи с вх.№ АП-14-132/17.11.2016 г.; писмо с изх.№ 06-623/13.12.2016 г. на ОУ до ОДЗ и МЗХ; писмо изх.№ 66-6989/21.12.2016 г. на МЗХ до директора на ОД „Земеделие“ – Л.;

обяснение с вх.№ РД-04-2894/23.12.2016 г.; писмо на ОД „Земеделие“ с изх.№ РД-04-2894/03.01.2017 г. до ОУ на МЗХ и писмо с изх.№ 66-6989/03.02.2017 г. на МЗХ.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

Н. С. В. с ЕГН ***** заема длъжността „главен директор“ на ГД „Аграрно развитие“ в ОД „Земеделие“ – Л. по силата на заповед № РД-10-13/29.03.2010 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л.

В качеството си на лице, заемащо публична длъжност, В. е подала декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, на 28.01.2009 г., в която е декларирали наличието на частен интерес към дейността на свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – М. В. – съпруг и регистриран земеделски производител.

На 12.05.2015 г. е подала декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ, в която е обявила частен интерес по конкретен повод, свързан с обстоятелството, че синът и П. М. В. е регистриран, като земеделски производител.

От извършената справка в НБД „Население“ е установено, че Н. С. В. е съпруга на М. П. В. с ЕГН ***** и майка на П. М. В. с ЕГН *****.

М. П. В. и П. М. В. са регистрирани, като самоосигуряващи се лица – земеделски производители.

Съгласно т. 5 „Основни задължения“ от утвърдената длъжностната характеристика на длъжността „главен директор“ на ГД „Аграрно развитие“ в ОД „Земеделие“ – Л.: „подпомага Директора на ОДЗ при осъществяване на правомощията му по чл. 3, ал. 3, т. 2 от Устройствения правилник на ОДЗ; контролира водене на регистъра на земеделските производители на територията на съответната област съгласно изискванията на Наредба № 3 от 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските производители; оказва съдействие на комисии по чл. 37в от ЗСПЗЗ и чл. 94, ал. 3 от ППЗСПЗЗ; контролира извършването на проверки за състоянието и ползването на земите от Държавния поземлен фонд на територията на областта...“.

Със Заповед № РД-12-175/29.07.2016 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л., издадена на основание чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ е определен състава на комисия за Община Т., със задача да ръководи сключване на споразумения между собственици и/или ползватели за стопанската 2016/2017 г. за създаване на масиви за ползване на земеделски земи, в това число и за землището на с.Дълбок дол. Заповедта е изготвена от Н. С. В., в качеството и на главен директор на ГД „Аграрно развитие“ в ОД „Земеделие“ – Л.

С Протокол № 1/22.08.2016 г. от проведено заседание на Комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ, назначена със Заповед № РД-12-175/29.07.2016 г. е допуснала до участие в споразумение за създаване на масиви за ползване на земеделски земи в землището на с.Дълбок дол, в това число и М. П. В. и П. М. В..

С Протокол от проведено заседание на Комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ, за землището на с.Дълбок дол от 19.09.2016 г. е констатирано, че между земеделските производители не е постигнато доброволно споразумение по чл. 37в от ЗСПЗЗ.

С Протокол от проведено заседание на Комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ от 05.10.2016 г. е констатирано, че изготвеният проект на споразумение по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ не е подписан от един от земеделските производители.

С Протокол от проведено заседание на Комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ от 05.10.2016 г. е констатирано, че изготвеният проект на споразумение по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ отново не е подписан от всички земеделски производители. Комисията е изключила от участие в доброволното споразумение М. П. В., с описаните в протокола имоти.

Със Споразумение вх.№ ВС-37-516/19.10.2016 г. за ползване на масиви на земеделски земи, изготвено на основание чл. 37в, ал. 2 от ЗСПЗЗ за стопанската 2016/2017 г. за землището на с.Дълбок дол, между девет земеделски производители, в това число и П. М. В. е постигнато разпределение на масивите за ползване.

С доклад с рег.№ РД-05-2519/28.10.2016 г. до директора на ОД „Земеделие“ – Л. Комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ е определила масивите за ползване, съгласно постигнатото доброволно споразумение и е определила средното годишно рентно плащане за отглеждане на едногодишни полски култури в размер на 11.00 лв./дка.

Със Заповед № РД-12-205-88/28.10.2016 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л., издадена на основание чл. 37в, ал. 4 от ЗСПЗЗ за масивите на с.Дълбок дол е определил разпределение на ползването на масивите за ползване в землището на с.Дълбок дол за стопанската 2016/2017 г. и дължимите суми за ползване в размер на 11.00 лв./дка., определен от Комисията, съгласно § 2е от ДР на ЗСПЗЗ. Заповедта е съгласувана от Н. С. В., в качеството и на главен директор на ГД „Аграрно развитие“ в ОД „Земеделие“ – Л..

Видно от писмо с изх.№ РД-04-2894/03.01.2017 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л. до ГД „Земеделие и регионална политика“ при МЗХ Споразумение с вх. № ВС-37-516/19.10.2016 г. за ползване на масиви на земеделски земи за стопанската 2016/2017 г. за землището на с.Дълбок дол е подписано от девет земеделски производители. Заповед № РД-12-205-88/28.10.2016 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л. за определяне разпределение на ползването на масивите в землището на с.Дълбок дол за стопанската 2016/2017 г. не е обжалвана в законоустановения срок и е влязла в сила.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

От друга страна, съгласно дефиницията на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ, частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, тоест за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Съгласно чл.

2, ал. 3 от ЗПУКИ облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

В качеството си на директор на Главна дирекция „Аграрно развитие“ в Областна дирекция „Земеделие“ – Л. (ГД „АР“ в ОДЗ – Л.) Н. С. В. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

Родство по права линия от първа степен между Н. С. В. и П. М. В. (майка и син), както и отношението на съпрузи между нея и М. П. В., обосновават свързаност между лицата по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

М. П. В. и П. М. В., като земеделски производители обработват собствени и наети земеделски земи в землището на с.Дълбок дол, ЕКАТТЕ 24476, Община Т..

В хода на производството се установи, че като директор на ГД „АР“ в ОДЗ – Л. В. при изпълнение на правомощията си по служба, произтичащи от длъжностната ѝ характеристика е изготвила проект на заповед № РД-12-175/29.07.2016 г. за определяне на състава на комисия по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ за землищата на Община Т. за стопанската 2016/2017 г. и е съгласувала проект на заповед РД-12-205-88/28.10.2016 г. на директора на ОДЗ – Л. за определяне на разпределение на ползване на масивите в с. Дълбок дол за стопанската 2016/2017 г.

От упражнените от нея правомощия по изготвяне на заповедта за назначаване на определен състав на комисии по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ за В. или за свързано с нея лице не е бил налице облага или частен интерес, тъй като от заповедта не следва пряка облага нито за нея, нито за свързано с нея лице. Комисията, назначена с въпросната заповед има организационни функции по създаване на масивите за ползване на земеделските земи, чрез справки и баланси за ползвателите и масивите за ползване от програмен продукт Cadis.

Програмният продукт автоматично изгражда връзките между регистрите, дава възможност за ръчно нанасяне на корекции от страна на комисията по споразумението и изготвя обобщен баланс/разпределение на площите за всяко землище, включващ за всеки ползвател информация за: общо обработвана площ по споразумението; общо декларирана площ по чл.69 и чл.70; декларирана, но необработвана площ и обработвана такава; допълнителна недекларирана площ; процентна квота от обработваемата земя в землището; квота от обработваемата площ в землището и надвишаване/недостиг на квотата от обработваната площ. Постигнатото споразумение по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ зависи изцяло от собствениците, ползвателите на земи. Дори при непостигане на такова комисията изготвя разпределението не по свое усмотрение, а въз основа на определи от закона обективни критерии. При липсата на облага се налага извод, че не е налице и частен интерес, а оттук и конфликт на интереси.

Със заповедта за определяне разпределяне на ползване на масивите в землището на с. Дълбок дол също не се постига облага за В. или за свързано с нея лице, тъй като не се установи П. М. В. да е поставен в привилегировано положение по отношение на останалите собственици, ползватели на земя. Заповедта е изготвена въз основа на доклад

по чл. 37в, ал. 4 от ЗСПЗЗ от съответната комисия, към който е приложено доброволно споразумение за ползване на масиви на земеделски земи за стопанската 2016-2017 година за землището на с. Дълбок дол. По силата на чл. 37в, ал. 4 от ЗСПЗЗ заповедта на директора на ОДЗ отразява изцяло постигнатото доброволно споразумение от собствениците ползватели, при определяне на еднакъв размер на дължимите суми за ползване. Същата не е обжалвана от заинтересованите земеделски производители, по реда на АПК и е влязла в сила. Следователно с упражнените от В. правомощия не се постига облага, нито частен интерес за нея или за свързано с нея лице, поради което се налага извода, че не е налице конфликт на интереси и при упражняване на това правомощие от лицето, заемащо публична длъжност.

Водена от горното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Н. С. В. с ЕГН ***** – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, във връзка с изготвяне на проект на Заповед № РД-12-175/29.07.2016 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л., за определяне на състава на комисия по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ за землищата на Община Т. за стопанската година 2016/2017 г., поради липса на частен интерес, неин или на свързаните с нея лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Н. С. В. с ЕГН ***** – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, във връзка със съгласуване на проект на Заповед № РД-12-205-88/28.10.2016 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л., за определяне на разпределение на ползването на масивите за ползване в землището на с. Дълбок дол за стопанската 2016/2017 г., поради липса на частен интерес, неин или на свързаните с нея лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Софийска градска прокуратура пред Административен съд София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*