

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

№ РС-144-16-025

гр. София, 12.04.2017 г.

Днес 12.04.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Т. Стоянова, като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2016-144/08.07.2016 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т.1 от ЗПУКИ с рег. № С-2016-144/08.07.2016 г.

Производството е образувано против Е. П. И.а – управител на МБАЛ „Белене“ ЕООД и „МЦ - Бел Медик“ ЕООД.

По същество в сигнала се твърди, че Е. П. И.а, в периода от м. юни 2010 г. до м.май 2016 г. е управител на „Медицински център - Бел Медик“ ЕООД, а от м.юни 2012 г. до м.юни 2016 г. също е и управител на МБАЛ „Белене“ ЕООД. В тези си качества не е подала декларации по чл. 12 от ЗПУКИ. Излагат се доводи за несъвместимост при заемането на длъжностите в нарушение на чл. 5 от ЗПУКИ във вр. с чл. 2, ал. 4 от ЗОС и чл. 31, ал. 1, т. 2 от Наредба № 6 за условията и реда за упражняване на правата на собственик на община Белене върху общинската част от капитала на търговските дружества. Сочат се сключени договори между МБАЛ „Белене“ ЕООД и „МЦ - Бел Медик“ ЕООД, както и договор за отдаване на помещение под наем, между „МЦ - Бел Медик“ ЕООД и дружеството „Евгения – Е“ ЕООД с ЕИК *****, чийто едноличен собственик и управител е Е. П. И..

Към сигнала не са приложени доказателства.

При проверка относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

В тази връзка, при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК, сигналоподателят е редовно уведомен за констатираните нередовности. В указаният срок сигналоподателят е отстранил констатираните нередовности.

От председателя на Общински съвет – Б. са изискани и представени доказателства за служебното качество на Е. П. И., Решение № 63 по Протокол № 7/23.04.2012 г. на ОбС – Белене и договор за временно възлагане на управлението на „МБАЛ – Белене“ ЕООД от 02.04.2012 г., Решение № 40 по Протокол № 4/31.05.2010 г. на ОбС – Белене и договор за управлението на „МЦ - Бел Медик“ ЕООД от 07.06.2010 г., Решение № 72 по Протокол № 9/30.05.2016 г. на ОбС – Б. и договор за управлението на „МЦ -Бел Медик“ ЕООД от 08.06.2016 г., удостоверение с изх.№ ОбС – 48/10.09.2016 г., договор от 09.01.2015 г., сключен между „МБАЛ – Белене“ ЕООД и „МЦ - Бел Медик“ ЕООД, договор от 12.01.2015 г., сключен между „МБАЛ – Белене“ ЕООД и „МЦ - Бел Медик“ ЕООД с предмет „Предоставяне за временно и безвъзмездно ползване на ехограф, договори от 03.09.2014 г. и от 03.09.2015 г., сключени между „МБАЛ – Белене“ ЕООД и „МЦ -Бел Медик“ ЕООД с предмет „Извършване на медицински консултации на лежащо болни пациенти от лекари-специалисти“ и договор от 03.09.2015 г. за наем на кабинет № 404, сключен между „МЦ - Бел Медик“ ЕООД и „Евгения Е“ ЕООД с ЕИК *****.

Направени са справки в Търговски регистър и в НБД „Население“.

Със заявление вх. № С-2016-144#7/17.02.2017 г. Е. П. И. е изисквала и получила материалите по преписката по електронен път на имейл адрес: ***** на 20.02.2017 г.

На заседание на комисията от 23.02.2017 г., обективизирано в т. 6 от Протокол № 11 от същата дата Е. П. И. е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията Е. П. И. заявява, че не е подала декларации по чл. 12 от ЗПУКИ, поради обстоятелството, че не е познавала добре разпоредбите на този закон. По отношение на сключените договори между „МБАЛ – Белене“ ЕООД и „МЦ - Бел Медик“ ЕООД, свързани с извършване на медицински консултации на лежащо болни пациенти от лекари – специалисти, предоставяне за временно и безвъзмездно ползване на ехограф и този свързан с финансовите отношения между двете дружества, заявява, че не е имала частен интерес, а същите се били в полза на лекуващите се пациенти и са били свързани с нормалното функциониране на лечебните заведения. Договорите за отдаване под наем на помещения в медицинския център се сключват за срок от една година, като за всяка следваща година се подписва нов договор със същите финансови параметри. Дружеството и ползва помещението в медицинския център преди още да е била назначена за управител и наемната цена не е променяна във времето. Такива договори са сключени и с други ползватели и при тях също няма промяна в наемната цена.

От управителя на „МЦ - Бел Медик“ ЕООД са изискани и представени действащите договори за отдаване под наем на кабинети в сградата на „МБАЛ – Белене“ ЕООД в периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г.

С писмо вх.№ С-2016-144#10/27.02.2017 г. Е. П. И. допълнително представя копия от договори за наем от 01.07.2008 г. и от 01.07.2009 г., сключени с И. Х. Х., в качеството му на управител на „МЦ - Бел Медик“ ЕООД и „Евгения Е“ ЕООД.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

„Многопрофилна болница за активно лечение – Белене“ ЕООД с ЕИК ***** е общинско дружество за осъществяване на болнична медицинска помощ, с едноличен собственик на капитала Община Б..

С Решение № 63 по Протокол № 7 от 23.04.2012 г. на ОбС – Б. Е. П. И. с ЕГН ***** е избрана за временно изпълняващ длъжността „Управител“ на „МБАЛ – Белене“ ЕООД до избор на нов управител, на основание проведен конкурс.

На 02.04.2012 г. е сключен Договор за временно възлагане управлението на еднолично търговско дружество с ограничена отговорност, между кмета на Община Б. и Е. П. И..

На 14.06.2012 г. е сключен Договор за възлагане управлението на еднолично търговско дружество с ограничена отговорност за срок от три години, между кмета на Община Б. и Е. П. И.. Срокът на договора е до 14.06.2015 г.

„Медицински център – Бел Медик“ ЕООД с ЕИК ***** общинско дружество за осъществяване на специализирана извънболнична помощ, с едноличен собственик на капитала Община Б..

С Решение № 40 по Протокол № 4 от 31.05.2010 г. на ОбС – Б. Е. П. И. е утвърдена за управител на „МЦ - Бел Медик“ ЕООД, въз основа на проведен конкурс. На 07.06.2010 г. е сключен Договор за възлагане управлението на еднолично търговско дружество с ограничена отговорност за срок от три години, между кмета на Община Б. и Е. П. И.. С допълнително споразумение от 05.06.2015 г. срокът на договора е продължен до 08.06.2016 г.

С договор за възлагане на управлението на „МЦ - Бел Медик“ ЕООД от 08.06.2016 г. за управител на дружеството е назначен Л. Б. А..

Видно от удостоверение с изх. № ОбС-48/10.09.2016 г. на Общински съвет – Б. Е. П. И. не е подавала декларации по чл. 12 от ЗПУКИ в качеството си на управител на „МБАЛ – Белене“ ЕООД и на „МЦ - Бел Медик“ ЕООД.

От извършената справка в Търговски регистър се установява, че дружеството „Евгения Е“ ЕООД с ЕИК ***** е с едноличен собственик и управител Е. П. И. с ЕГН *****.

На 03.09.2014 г. между „МБАЛ – Белене“ ЕООД и „МЦ - Бел Медик“ ЕООД е сключен договор с предмет: Извършване на медицински консултации на лежащо болни пациенти от лекари – специалисти, работещи в съответните специализирани кабинети на МЦ „Бел Медик“ ЕООД – образна диагностика; очен; уши, нос, гърло; хирургия; гастроентерология; психиатрия; акушерство и гинекология. Договорът е сключен за срок от една година, като и за двете страни е подписан от Е. П. И..

На 09.01.2015 г. между „МБАЛ – Белене“ ЕООД и „МЦ - Бел Медик“ ЕООД е сключен договор с предмет: Предвид налагането на заповед върху банковите сметки на „МБАЛ – Белене“ ЕООД, двете страни се договарят „МБАЛ – Белене“ ЕООД да превежда на МЦ „Бел Медик“ ЕООД по банков път средства необходими в брой за нормалната работа на болницата, а „МЦ - Бел Медик“ ЕООД се задължава да тегли в

брой средствата и да ги връща на „МБАЛ – Белене“ ЕООД. Договорът е сключен за срок от една година, като и за двете страни е подписан от Е. П. И..

На 12.01.2015 г. между „МБАЛ – Белене“ ЕООД и „МЦ - Бел Медик“ ЕООД е сключен договор с предмет: Временно и безвъзмездно ползване на ехограф Mindray, модел DP 4900, собственост на „МБАЛ – Белене“ ЕООД. Договорът е сключен за срок от една година, като и за двете страни е подписан от Е. П. И..

На 03.09.2015 г. между „МЦ - Бел Медик“ ЕООД и „Евгения Е“ ЕООД с ЕИК ***** е сключен договор за наем на кабинет № 404, с площ от 17.00 кв.м. в сградата на „МЦ - Бел Медик“ ЕООД за временно и възмездно ползване като кабинет за здравноосигурителни консултации, със срок от една година и месечна наемна цена в размер на 20 /двадесет/ лв. Договорът и за двете страни е подписан от Е. П. И..

Договорите от 01.07.2008 г. и от 01.07.2009 г., сключени с И. Х. Х., в качеството му на управител на „МЦ - Бел Медик“ ЕООД и „Евгения Е“ ЕООД, представлявано и управлявано от Е. П. И. за наем на кабинет с площ от 17.00 кв.м. в сградата на „МЦ - Бел Медик“ ЕООД са с едногодишен срок и месечна наемна цена в размер на 20 /двадесет/ лв.

В периода за от 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г. сключените договори за отдаване под наем на кабинети в сградата на „МБАЛ – Белене“ ЕООД са както следва: Договор за наем от 03.06.2015 г. за кабинет с площ 17,58 кв.м. с месечна наемна цена в размер на 5,27 лв., Договор за наем от 03.09.2015 г. за кабинет с площ 35,00 кв.м. с месечна наемна цена в размер на 10,50 лв., Договор за наем от 03.09.2015 г. за кабинет с площ 17,00 кв.м. с месечна наемна цена в размер на 20,00 лв., Договор за наем от 03.09.2015 г. за кабинет с площ 25,00 кв.м. с месечна наемна цена в размер на 7,50 лв., Договор за наем от 03.09.2015 г. за кабинет с площ 39,70 кв.м. с месечна наемна цена в размер на 11,91 лв., Договор за наем от 03.09.2015 г. за кабинет с площ 52,50 кв.м. с месечна наемна цена в размер на 15,75 лв., Договор за наем от 03.09.2015 г. за кабинет с площ 17,50 кв.м. с месечна наемна цена в размер на 5,25 лв., Договор за наем от 03.09.2015 г. за кабинет с площ 35,16 кв.м. с месечна наемна цена в размер на 10,55 лв., Договор за наем от 01.02.2015 г. за кабинет с площ 17,58 кв.м. с месечна наемна цена в размер на 5,27 лв., Договор за наем от 03.09.2015 г. за кабинет с площ 35,16 кв.м. с месечна наемна цена в размер на 10,55 лв., Договор за наем от 03.09.2015 г. за кабинет с площ 69,00 кв.м. с месечна наемна цена в размер на 100,00 лв.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

От друга страна, съгласно дефиницията на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ, частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, тоест за да е налице

частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Съгласно чл. 2 , ал. 3 от ЗПУКИ облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

В качеството си на управител на „Многопрофилна болница за активно лечение – Белене“ ЕООД и на „Медицински център - Бел Медик“ ЕООД Е. П. И. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ и по отношение на нея важат забраните по Глава втора от чл. 6 – чл. 11 от ЗПУКИ.

Обстоятелството, че Е. П. И. е едноличен собственик и управител на „Евгения Е“ ЕООД и действията извършени в полза на това дружество се отразяват благоприятно в патримониума му, обосновава свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ДР. Наличието на свързани лица само по себе си не представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба повлияно от частен интерес.

В правомощията на управителя на „МБАЛ – Белене“ ЕООД, съответно на управителя на „МЦ - Бел Медик“ ЕООД, съгласно договорите за възлагане на управлението на търговските дружества е да организира и ръководи дейността на дружествата, съобразно Търговския закон, другите нормативни актове, приетия от едноличния собственик на капитала учредителен акт, решенията на Общинския съвет и договора за управление.

В хода на производството е установено, че сключените между търговските дружества „МБАЛ – Белене“ ЕООД и „МЦ - Бел Медик“ ЕООД договори от 03.09.2014 г., от 09.01.2015 г. и от 12.01.2015 г., управлявани от Е. П. И. са в изпълнение на правомощията и, като техен управител.

Обстоятелството, че и двете лечебни заведения са общински търговски дружества, финансират се от общинския бюджет и работят в публичен интерес изключва наличието на частен интерес за лицето, заемащо публична длъжност при предоставянето за ползване на медицинска апаратура, както и при извършването на медицински консултации на пациенти от лекари на двете лечебни заведения.

По отношение на сключения на 03.09.2015 г. договор за наем между „МЦ - Бел Медик“ ЕООД и дружеството „Евгения Е“ ЕООД, представлявано и управлявано от Е. П. И. в хода на производството се установи, че размерът на наемната цена е по-висок, сравнен с този на отдадени помещения със същата и по-голяма квадратура на други наематели. Не се установи уговореният в договорите от 01.07.2008 г. и от 01.07.2009 г. размер на наемната цена на ползвания кабинет от „Евгения Е“ ЕООД да е намален след поемане на управлението на търговското дружество от страна на Е. П. И..

Това обстоятелство налага извода, че Е. П. И., в качеството си на управител на МЦ - Бел Медик“ ЕООД не е поставила в привилегировано положение „Евгения Е“ ЕООД, спрямо останалите наематели, което да се е отразило положително в

потримониума и, като едноличен собственик на капитала на дружеството. Следователно, липсва релевантен частен интерес от упражнените от И. правомощия.

Предвид горното се налага извода, че Е. П. И. при сключване на договора от 03.09.2015 г. не е упражнила правомощия, повлияни от неин или на свързаното с нея лице релевантен частен интерес.

Липса на релевантен частен интерес за лицето, заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ изключва наличието на нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Водена от горното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Е. П. И. с ЕГН ***** – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ във връзка със сключване на договори от 03.09.2014 г., от 09.01.2015 г. и от 12.01.2015 г., между „МБАЛ – Белене“ ЕООД и „МЦ - Бел Медик“ ЕООД и договор от 03.09.2015 г., сключен между „МЦ - Бел Медик“ ЕООД и „Евгения Е“ ЕООД с ЕИК *****, представлявано и управлявано от Е. П. И., поради липса на частен интерес, неин или на свързаното с нея по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от прокуратурата на Република България пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*