

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА**  
**ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**  
**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**

**№ РП-136-17-126**  
**гр. София, 19.09.2017г.**

Днес, на 19.09.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К. Петрова, като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2017-136/ 31.07.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал. 1, предл. 1 от ЗПУКИ въз основа на сигнал, подаден от \*\*\*\*\*, регистриран в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 ЗПУКИ с рег. № С-2017-136/ 31.07.2017 г.

Сигналът е насочен срещу Д.К.- Изпълнителен директор на Сдружение „РЦОНКН\*\*\*\*\*“ (Сдружение/то), С.Д. - член на Изпълнителния съвет на Сдружението и в същото време ректор на У\*\*\*\*\*, В.В.- член на Изпълнителния съвет на Сдружението, като представител на Министерство на \*\*\*\*\* и същевременно и.д. директор на дирекция в същото министерство и Т.Д.- юридически съветник на сдружението.

По същество в сигнала се твърди, че между участващите в органите на управление на Сдружение „РЦОНКН\*\*\*\*\*“- С.Д., В.В., Д.К. и Т.Д., са налице взаимовръзки и зависимости, които пораждат съмнение за конфликт на интереси, при осъществяване на дейността им в Сдружението. С.Д., който участва в Сдружението като представител на „Международна асоциация на\*\*\*\*\*“, е същевременно Ректор на У\*\*\*\*\*, а В.В., който участва в Сдружението като представител на Министерство на \*\*\*\*\* , е и.д. директор на дирекция „Международни и регионални дейности“ в същото министерство. Помежду им съществува финансова зависимост, доколкото В. е доцент във висшето учебно заведение, чийто ректор е Д. От горното следва и активната дейност на двамата по насочване на средства от бюджета на Сдружението към проекти и инициативи, реализирани от екипи на У\*\*\*\*\*, в нарушение на Глава V от Вътрешния правилник на Сдружението „Избягване на конфликт на интереси“, а именно: за Пътуващ университетски семинар „Обмен на знания за нематериалното културно наследство на Югоизточна Европа“- предоставени 25 000 лв., за издаване на английски език на книгата на проф. Д. и проф. В. „Cultural and historical \*\*\*\*\*“- 8 480 лв. Предизвиква въпроси, свързани с конфликт на интереси и друго плащане, в размер на

11 150 лв.- за академичен хор, който е към студентско читалище и няма общо с предмета на дейност на Сдружението. Вероятно се касае за връзка на въпросното читалище с някое от посочените лица, предвид свързаността им с читалищната дейност: Изпълнителният директор на Сдружението Д.К. от години е ангажиран в ръководните органи на различни читалища; В.В. е ръководител на отдела в МК, в чието разпореждане е дейността на читалищата; С.Д. е почетен председател на „Съюза на\*\*\*\*\*“, а назначеният като юридически съветник в Сдружението- Т.Д., е съавтор с В. на изданието „Новата правна рамка на\*\*\*\*\*“, отделно- и двамата са свързани с проекта „Глобални библиотеки“, като В. е и член на орган на управление на Фондация „Г\*\*\*\*\*“, за която в плана на Сдружението е заложен индикативен бюджет в размер на 5900 лв.

Към сигнала е приложена като доказателство извадка от финансов Отчет на Сдружението за 2016 г.

При проверката относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т.5 и т.6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ)- не са посочени конкретно имената на лицата, срещу които е подаден сигнала и в какво тяхно качество- заемащата от тях длъжност и месторабота, както и данни за извършени от тях нарушения на ЗПУКИ.

В тази връзка, при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК, сигналоподателят е редовно уведомен за констатираните нередовности, но същите не са отстранени в указания срок.

С получения отговор бяха уточнени имената на лицата, срещу които е подаден сигнала и в какво тяхно качество, но не бяха отстранени нередовностите по чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ- отговорът съдържа твърдения, преповтарящи тези в първоначалния сигнал.

Комисията служебно е извършила справки на електронната страницата на Регистър Апис- Булстат по партидата на Сдружение „РЦОНКН\*\*\*\*\*“ и свързани с него лица, на електронната страница на Министерство на \*\*\*\*\*, на електронната страница на У\*\*\*\*\*, на електронната страница на ВАДС, в регистър НБД „Население“ и регистър НАП- по партидата на Сдружението за действащи трудови договори, в ЦРЮЛНЦ към Министерство на правосъдието и на електронната страница на Народното събрание- в архив на решенията.

*При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:*

Сигналът е подаден от физическо лице с посочени три имена, адрес и длъжност.

Видно от извършените справки в Регистър АПИС-Булстат Сдружение „РЦОНКН\*\*\*\*\*“ (Сдружение/то), с Булстат\*\*\*\*\*, седалище и адрес на управление: гр. С., ул. „Л\*\*\*\*\*“ №7, е вписано в Софийски градски съд по ф.д. № 282/ 2009 г. като юридическо лице с нестопанска цел- неправителствена организация и е 100 % частна собственост. Сдружението е вписано и в Централния регистър на юридическите лица с нестопанска цел при Министерство на правосъдието под №2009062\*\*\*\*.

Видно от справка на електронната страница на Сдружението, съгласно чл.17, ал.1 от Устава на Сдружението, органи на управление на същото са: Общото събрание, Изпълнителен съвет и Изпълнителен директор. Сред членовете на Изпълнителния му съвет са посочени: В.В.- директор на отдел „Регионални дейности“ в Дирекция „Международни и регионални дейности“ на Министерство на \*\*\*\*\* и С.Д. - почетен председател на „Съюза на \*\*\*\*\*“, в качеството му на представител на „Международна асоциация на \*\*\*\*\*“, а като Изпълнителен директор- Д.К.

От справка на електронната страница на Народно събрание се установява, че с решение от 29.09.2010 г. Народното събрание е преобразувало Специализираното висше училище по \*\*\*\*\* в У\*\*\*\*\*. Видно от електронната страница на У\*\*\*\*\*, Ректор на учебното заведение е С.Г.Д. Същият е вписан към 29.07.2014 г. и като член на УС на Сдружение „Съюз на\*\*\*\*\*“, Булстат:\*\*\*\*\*, видно от справка АПИС- Булстат.

От справка на електронната страница на Министерство на \*\*\*\*\* е видно, че В.В. е посочен в административната структура на министерството като и.д. директор на Дирекция „Международни и регионални дейности“ и като началник на отдел „Регионални дейности“. Същият е вписан като Председател и член на колективен орган на управление на Фондация „Г\*\*\*\*\*“, Булстат:\*\*\*\*\*, видно от справка АПИС-Булстат. От „Кратка научна автобиография“ на В.И.В. в интернет платформата „Гугъл“ е видно, че същият е доцент в катедра „Културно- историческо наследство“ в У\*\*\*\*\* от 2013 г.

Видно от справка в регистър НАП Т.А.Д. няма трудов договор със Сдружението, а от справка на електронната страница на ВАДС се установява, че с Решение № 4 от 01.03.2001 г. на ВАДС същият е вписан като адвокат в САК. От справка в регистър АПИС- Булстат се установява, че Т.Д. е вписан като Председател и член на колективен орган на управление на Фондация „За \*\*\*\*\*“, Булстат:\*\*\*\*\*. Като член на колективен орган на управление на същата фондация е вписан и Д.В.К., който е и член на Изпълнителния съвет и Изпълнителен директор на Сдружението.

*При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 24 от ЗПУКИ и подробно описани в чл. 17, ал. 3 от ПОДКПУКИ – писмен сигнал, който съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигналът, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало съгласно чл. 9 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

Твърденията в сигнала касаят дейността на С.Д., В.В. и Д.К. като членове на орган на управление на Сдружение „РЦОНКН\*\*\*\*\*“. Видно от справка в регистър АПИС Сдружението е юридическо лице с нестопанска цел със 100 % частна собственост.

Д.В.К., като Изпълнителен директор и член на Изпълнителния съвет на Сдружението, С.Г.Д. и В.И.В., като членове на Изпълнителния съвет на Сдружението, не са лица, заемащи публична длъжност, по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ, т.к. заеманите от тях длъжности не попадат в обхвата на цитираната норма. Поради това, осъществяваната от тях дейност в това им качество е извън обхвата на ЗПУКИ и по отношение на тях не са приложими ограниченията, предвидени в закона. Предвид статута, формата на собственост- 100% частна и начина на финансиране на Сдружение „РЦОНКН\*\*\*\*\*“, избраните в управителните и контролните му органи лица, не могат да бъдат приравнени на лица, заемащи публична длъжност и подведени под някоя от хипотезите на чл. 3 от ЗПУКИ.

Като самоосигуряващо се лице- адвокат Т.А.Д. не е лице, заемащо публична длъжност по чл.3 от ЗПУКИ, т.к. самоосигуряващите се лица също не попадат в обхвата на чл. 3 от ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка – субект, или лице, заемащо публична длъжност, срещу което да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждане на сигнала и е основание за прекратяване на производството.

По отношение на С.Д., като Ректор на У\*\*\*\*\* и В.В., като и.д. директор на Дирекция „Международни и регионални дейности“ и началник на отдел „Регионални дейности“ в Министерство на \*\*\*\*\* и в това им качество лица, заемащи публична длъжност по чл.3 от ЗПУКИ, в сигнала липсват данни за нарушение на ЗПУКИ - упражнени правомощия по служба в техен или в частен интерес на свързани с тях лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

Наличието на данни за нарушение на ЗПУКИ - упражнени правомощия по служба от лицето, заемащо публична длъжност в негов или на свързано с него лице частен интерес, е една от предпоставките за редовност на сигнала по чл.24, ал.1 от ЗПУКИ, респективно чл.17, ал.3, т. 6 от ПОДПУКИ.

При спазване на чл. 30, ал. 2 от АПК, Комисията е предоставила възможност на подателя на сигнала да отстрани констатираните нередовности. В указания срок нередовностите не са отстранени, което съгласно чл. 56, ал. 2 от АПК е основание за прекратяване на производството по отношение на С.Д. Денчев и В.В. в качеството им на лица, заемащи публична длъжност.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 56, ал. 2, във вр. с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. с чл. 3 от ЗПУКИ, във вр. с чл. 7, т. 3 и чл. 17, ал. 3, т. 6 от

Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

**Р Е Ш И:**

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-2017-136/ 31.07.2017 г. срещу С.Г.Д., ЕГН\*\*\*\*\*.

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-2017-136/ 31.07.2017 г. срещу В.И.В., ЕГН\*\*\*\*\*.

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-2017-136/ 31.07.2017 г. срещу Д.В.К., ЕГН\*\*\*\*\*.

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-2017-136/ 31.07.2017 г. срещу Т.А.Д., ЕГН\*\*\*\*\*.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*