

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

№ РС-012-16-014

гр. София, 12.04.2016 г.

Днес, на 12.04.2016 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Петрова, като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2016-012/ 27.01.2016 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, пр. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) и е образувано въз основа на сигнал, от *****. Сигналът е заведен в регистъра по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-2016-012/18.01.2016 г.

Същият е подаден против проф. дтн инж. Д.Р. – Ректор на Висше училище по телекомуникации и пощи (ВУТП) и съпругата му – проф. дтн С.Р.

По същество, в сигнала се твърди, че през 2015 г. Д.Р. е назначил съпругата си С.Р. за директор на Център за научно образователни проекти (ЦНОП) и координатор по програма Еразъм+ към ВУТП.

Към сигнала са приложени като доказателства: Доклад на комисия, извършила „съпоставка на трудовете на С.Р.с трудовете на други автори“; Заповед за прекратяване на трудов договор №135/ 11.05.2009 г., Писма №1045/ 19.06.2009 г. до чл.кор.М. Х. и №1046/19.06.2009 г. до чл.кор. П.П., Писмо до Фонд „Научни изследвания“ от 13.03.2013 г. и Декларация за конфликт на интереси от С.Р. от 16.12.2013 г.

С оглед твърденията в сигнала, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси е изисквала и събрала доказателства за служебното качество на Д.Р. и С.Р., както следва: Трудов договор № 14/ 18.02.2011 г., допълнителни споразумения към него №03 от 17.01.2014 г. и №228 от 10.07.2015 г., препис-извлечение от Протокол №1 от 10.07.2015 г. на ОС на ВУТП, декларации по чл.12, т.2 от ЗПУКИ от 20.01.2014 г. и от 15.07.2015 г., длъжностна характеристика- извлечение от Правилник за устройството и дейността на ВУТП (ПУД на ВУТП); Трудов договор №38/ 16.04.2010 г., допълнителни споразумения към него №32/ 07.12.2011 г. и №04/

20.01.2014 г., трудов договор №350/ 16.11.2015 г., декларация- съгласие по чл.113, ал.3 от КТ, длъжностна характеристика и Заповед №143/ 16.11.2015 г. по програма „Еразъм“.

Направена е справка в НБД „Население“.

С покана изх. № С-2016-012#10/12.03.2016 г. Д.Р. е надлежно поканен на изслушване на 24.03.2016 г. от 12.30 ч. в КПУКИ.

На заседанието на Комисията на 24.03.2016 г., Д.Р. се яви лично и с адв. А.Д. от АК - София и бе изслушан по т.1 от дневния ред, което е обективизирано в Протокол № 19/ 24.03.2016 г.

Д.Р., чрез пълномощника си адв. Д. е подал и възражение с вх.№С-2016-12#12/31.03.2016 г., с приложени към същото доказателства: Доклад вх. №15 от 17.01.2014 г. от С.Р., с която същата подава оставка като „Ръководител катедра“, Декларация от доц. д-р В.Г. – председател на Общото събрание на ВУТП, с която същият потвърждава подписвани от него документи и извлечение от Правилника на ВУТП.

След като обсъди събранияте в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от физическо лице, с посочени три имена и адрес.

На 25.07.1997 г. Народното събрание обнародва решение, с което дава статут на самостоятелен Колеж на Полувисшия институт по съобщенията, като висше училище с название „Колеж по телекомуникации и пощи“.

Д.И.Р. е сключил Трудов договор №14/ 18.02.2011 г. с Колежа по телекомуникации и пощи (КТП) за длъжността „професор“. С Решение на Общото събрание на КТП от 16.01.2014 г. Д.Р. е избран за Ректор. По решение на Народното събрание от 21.05.2015 г., Колежът по телекомуникации и пощи е преобразуван във Висше училище по телекомуникации и пощи (ВУТП). На Общо събрание (ОС) на висшето училище, проведено се на 10.07.2015 г., Д.Р. е избран за Ректор на ВУТП. Същият е подал декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ на 15.07.2015г., в която е декларирал свързаност със С.Р.- съпруга.

Видно от справка в НБД „Население“ Д.Р., с ЕГН ***** и С.Р., с ЕГН *****, са съпрузи.

С.Ц.Р. има сключен Трудов договор №38/16-04.2010 г. с Колеж по телекомуникации и пощи за длъжността „доцент“, а с Допълнително споразумение №32/07.12.2011 г. същата заема длъжността „Ръководител катедра“. Съгласно чл.31, ал.1 от ПУД на ВУТП ръководителят на катедра е хабилиотирано в научната област на катедрата лице, което се избира за срок от четири години от Катедрен съвет с тайно гласуване, утвърждава се от Факултетен съвет, Академичен съвет и се назначава от Ректора на основен трудов договор. Във функциите на ръководителя на катедра влизат да организира и ръководи цялостната дейност на катедрата и на катедрения съвет, съобразно с решенията на висшестоящите органи за управление във ВУТП и да я представляват. На 16.12.2013 г. Р. е подписала декларация, с която декларира, че ако съпругът ѝ бъде избран за ректор на учебното заведение, тя ще подаде оставка като

ръководител на катедра „за да се избегне възможността за възникване на конфликт на интереси“. В изпълнение на декларираното, на 17.01.2014 г. С.Р. е подала Доклад с вх.№15 на КТП, с който същата подава оставка като „Ръководител катедра“. Р. е преназначена на длъжност „професор“ с Допълнително споразумение №04/20.01.2014 г., което е подписано от нея и от Д.Р., в качеството му на ректор.

На 16.11.2015 г. между ВУТП, като работодател и С.Р., като служител е подписан допълнителен Трудов договор №350/16.11.2015 г., по силата на който С.Р. е назначена на длъжност „Ръководител“ на „Център за научни образователни проекти“ (ЦНОП). Договорът е за срок от 3 месеца – до 15.02.2016 г., на непълно работно време – 10 часа на седмица и с определено месечно трудово възнаграждение *** лв. Изискванията за заемане на длъжността са: хабилитирано лице- професор или доцент с опит и участие в образователни и научни проекти, като длъжността е на пряко подчинение на заместник-ректор. В задълженията по длъжностна характеристика се включва и „да организира участието на студентите и преподавателите в програмата „Еразъм+“. В тази връзка, на същата дата- 16.11.2015 г., е подписана Заповед №143/ 16.11.2015 г., с която Р. е назначена и за координатор на ВУТП по програмата за академичен обмен „Еразъм+“, за срок от 3 месеца. Договорът и заповедта са подписани от председателя на Общото събрание на ВУТП- В.Г., съгласно представена от него декларация по переписката.

В обясненията си, дадени пред Комисията по време на изслушването, Д.Р. заявява, че след преобразуването на Колежа по телекомуникации и пощи във Висше училище по телекомуникации и пощи е приета нова структура, утвърдена с Правилник за устройството и дейността на висшето училище. Съгласно тази нова структура, като спомагателни звена към ВУТП са включени три центъра, един от които е Център за научни образователни проекти. След избирането му за Ректор на Колежа по телекомуникации и пощи през 2014 г. съпругата му С.Р. веднага е подала заявление за освобождаване от длъжността „ръководител катедра“, която е ръководна длъжност и е преназначена на длъжността „професор“. След преобразуването и приемането на нова структура е възникнала необходимостта от временно назначаване на служител, който в кратки срокове да се справи с належащите задачи по подписването на договорите по програма „Еразъм+“. Ръководството на училището е преценило, че С.Р. е подходяща и може да помогне за сключване на договорите, тъй като е добре запозната с дейността. Същата е назначена временно за ръководител на ЦОНП и координатор по програма „Еразъм+“, като договорът за назначаването ѝ като ръководител на центъра и заповедта, с която е назначена за координатор по програмата „Еразъм+“, именно с цел избягване конфликт на интереси, са подписани от председателя на Общото събрание на ВУТП.

Адв. А.Д. уточни, че в Трудов договор №350/16.11.2015 г. и в Заповед №143/ 16.11.2015 г., пред подписа на „работодател“, съответно „ректор“ е поставена запетая, което означава, че подписите не са на титуляра.

Във възражението, подадено от Р., чрез неговия пълномощник адв. Д., същият оспорва твърденията в сигнала, като потвърждава казаното по време на изслушването и прилага доказателства в подкрепа на това, че Трудов договор №350/16.11.2015 г. и Заповед №143/ 16.11.2015 г. са подписани от доц. д-р В.Г., в качеството му на

председател на Общото събрание на ВУТП, чиито правомощия произтичат пряко от закона и правилника на училището. Към момента на подписване на трудовия договор и заповедта, все още не е бил избран заместник-ректор с ресор „Научни изследвания и международно сътрудничество“, на чието пряко подчинение е ЦОНП.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ. Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Д.И.Р. като Ректор на Висше училище по телекомуникации и пощи е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ – ръководител на бюджетна организация, създадена с решение на Народното събрание. Висшето училище по телекомуникации и пощи е юридическо лице и е създадено по решение на Народното събрание от 21.05.2015 г., чрез преобразуване на Колежа по телекомуникации и пощи, който, от своя страна, е получил самостоятелен статут на висше училище на 25.07.1997 г. с решение на Народното събрание от Института по пощи и далекосъобщения.

С.Ц.Р. като професор и Ръководител на Център за научни образователни проекти към ВУТП не е лице, заемащо публична длъжност.

От служебно извършена справка в Национална база данни „Население“ се установява, че Д.Р. и С.Р. са съпрузи, което обосновава свързаност по смисъла на §1, т.1 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗПУКИ.

Определящо за установяване наличието или липсата на конфликт на интереси е наличието на упражнено правомощие по служба в частен интерес – личен или на свързано с Д.Р. лице, предопределен от възможността за реализиране на материална или нематериална облага, както и на възможност този частен интерес да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията по служба на лицето, заемащо публична длъжност.

От събраните по преписката доказателства се установи, че с подписване на допълнителното споразумение с Р. на 20.01.2014 г., с което по нейно искане същата е

преназначена от длъжност „ръководител катедра“ на длъжност „професор“, Р. е упражнил правомощие по служба. Същото, обаче, не води до облага от материален или нематериален характер за Р. или за свързаното с него лице – Р., т.е. липсва частен интерес, т.к. преназначаването създава по-неблагоприятни професионални условия за нея – от ръководната длъжност „ръководител катедра“ тя е преназначена на по-ниската в структурата на висшето учебно заведение длъжност- „професор“. Като ръководител катедра тя е представлявала, организираща и ръководила цялостната дейност на поверената ѝ катедра и на катедрения съвет, в който се включва най-малко 7-членен академичен състав, в т.ч. и професори, докато като професор тя е подчинена и на ръководителя на катедра, от което следва и по- ниското ѝ положение в йерархията на учебното заведение.

По отношение на сключените със С.Р. допълнителен Трудов договор №350/16.11.2015 г., с който тя е назначена на длъжност „Ръководител“ на „Център за научни образователни проекти“ към ВУТП и издадената Заповед №143/ 16.11.2015 г., с която Р. е назначена и за координатор на ВУТП по програмата за академичен обмен „Еразъм+“ се установи, че Р. не е упражнил правомощия по служба. Същите са подписани от председателя на Общото събрание на ВУТП – В.Г., който удостоверява това с представената декларация. Ръководството на учебното заведение е преценило, че С.Р., която е на работа във висшето учебно заведение от 2010 г., т.е. преди съпругът ѝ да бъде назначен за Ректор, притежава необходимия ценз и отговаря на изискванията за заемане на длъжността - хабилитирано лице- професор, с опит и участие в образователни и научни проекти и би могла в спешен порядък да се справи с належащите задачи по подписването на договорите по програма „Еразъм+“. Съгласно чл.12, ал.1 от Правилника за устройството и дейността на ВУТП Общото събрание е висш орган на управление на ВУТП и се представлява от неговия председател, който съгласно чл.15, т.1 се избира от общото събрание. Това обуславя липсата на условия за оказване на въздействие от страна на ректора върху председателя на Общото събрание във връзка със сключването на трудовия договор и подписването на заповедта. Възнаграждението, което е получила Р. по допълнителния трудов договор, е съответно на положения от нея труд. То не е в нарушение на закона и следователно не може да се приеме за привилегия или облага.

Наличието на свързани лица само по себе си не представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност, упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба в интерес на свързаното с него лице. Независимо че в конкретния случай безспорно се установи качеството на лицето, заемащо публична длъжност и наличието на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, както и наличието на упражнено правомощие по служба, Комисията приема, че не е налице конфликт на интереси, тъй като при упражняването на тези правомощия липсва частен интерес за Д.Р., както и за свързаното с него лице – С.Р.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интерес

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Д.И.Р., с ЕГН *****- Ректор на Висше училище по телекомуникации и пощи, гр. София и лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ, поради липса на упражнени правомощия по служба в частен интерес, негов или на свързано с него лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ във връзка с подписването на Допълнително споразумение №04/20.01.2014 г. към Трудов договор №38/16-04.2010 г. със С.Р., ЕГН *****- съпруга.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Д.И.Р., с ЕГН ***** - Ректор на Висше училище по телекомуникации и пощи, гр. София и лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ, поради липса на упражнени правомощия по служба в частен интерес, негов или на свързано с него лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ във връзка с подписването на Трудов договор №350/16.11.2015 г. със С.Р., ЕГН *****- съпруга и издадената Заповед №143/16.11.2015 г., подписани от председателя на Общото събрание на ВУТП.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*