

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ  
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**

**№ РС-262-15-012**

**гр. София, 24.03.2016 г.**

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в  
състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Красимира Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С – 2015-262/22.12.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от \*\*\*\*\*, заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т.1 от ЗПУКИ с рег. № С – 2015-262/22.12.2015 г.

Същият е против И. Г. К. – директор на СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р..

В сигнала се твърди, че И. Г. К. еднолично, без да е подал мотивирано заявление до началника на РИО – Р. е утвърдил поименни разписания на длъжностите в училището, с които е определил и е получавал основна работна заплата в периода от 01.01.2013 г. до 15.12.2015 г. в размер на 1027.00 лв., допълнително трудово възнаграждение за придобита I ПКС и докторска степен в размер на 150.00 лв. от 01.09.-2014 г. до 18.12.2015 г., както и допълнително трудово възнаграждение за професионален опит в размер на 440.58 лв., представляващи 42,9% от основната му работна заплата от 01.09.2014 г. до 18.12.2015 г., без подписано за това допълнително споразумение. Горните обстоятелства са установени в резултат на извършена проверка от комисия определена със Заповед № 1015/04.12.2015 г. на Началника на РИО – Р., във връзка с изменения и допълнения на Наредба № 1/04.01.2010 г. за работните заплати в звената от системата на народната просвета, в сила от 01.10.2015 г. (ДВ бр. 92 от 27.1.2015 г.).

Като доказателства към сигнала са приложени: декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ на И. Г. К. от 05.01.2009 г., заповед № РД 01-1015/04.12.2015 г. на началника на РИО – Р., Констативен протокол с вх.№ 05-КП-326/10.12.2015 г. с приложения, доклад с вх.№ 01-64-60/10.12.2015 г. до началника на РИО – Р., Допълнително споразумение № ЛС 02-148/14.12.2015 г., допълнително споразумение № ЛС 02-198/16.12.2015 г. и писмо за писмени обяснения от И. Г. К. с изх.№ 02-17-36/14.12.2015 г.

От началника на РИО – Р. допълнително са изискани и представени следните доказателства: заповеди на министъра на образованието с № РД 09-270/08.03.2013 г., № РД 09-559/11.04.2014 г., № РД 09-1365/01.09.2014 г., № РД 09-1791/14.11.2014 г., № РД 09-439/07.04.2015 г., № РД 09-942/08.07.2015 г. и № РД 09-1742/27.11.2015 г.; писмо изх.№ 02-17-36/14.12.2015 г.; писмени обяснения с вх.№ 01-66-45/18.12.2015 г.; заповед № РД 01-1148/21.12.2015 г. на началника на РИО – Р.; искова молба по гр.д.№139/2016 г. по описа на РС – Р.; поименно щатно разписание на длъжностите, основните заплати и допълнителните възнаграждения в СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р. от 01.09.2014 г. и от 19.01.2015 г.; искане от СС на КТ „Подкрепа“ при СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р. от 16.12.2015 г. и отговор с изх.№ 16002026/14.01.2016 г. на директора на Дирекция „Инспекция по труда“ гр.Р..

Иска се произнасяне от страна на КПУКИ за наличие на конфликт на интереси по отношение на И. Г. К. в качеството му на лице, заемащо публична длъжност свързан с упражнени правомощия в частен интерес.

Комисията е извършила справки в Национална база данни „Население“ и в Регистър на средните училища и детски градини на министерство на образованието и науката по отношение на СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р..

С покана изх.№ С – 2015-262#4/09.01.2016 г. И. Г. К. е поканен за изслушване на 23.02.2016 г.

На заседание на комисията от 23.02.2016 г., обективизирано в т. 3 от Протокол № 12 И. Г. К. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията И. Г. К. заявява, че извършените промени в основното и в допълнителните му трудови възнаграждения за професионален опит и квалификация и за професионална квалификационна степен са последица от настъпили изменения в нормативната уредба и вътрешните правила за формиране на работната заплата. В представеното писмено становище изтъква, че със Заповед № РД-09-270/08.03.2013 г. на Министъра на образованието, младежта и науката са били определени правилата за определяне на работните заплати на директорите на общинските и държавните училища за 2013 г. Формиране размера на трудовите възнаграждения на целия педагогически персонал на училището в този период е било съобразено с Анекса към КТД от 28.06.2013 г. по силата на който е следвало да бъде извършено увеличение на работните заплати с минимум 8%, считано от 01.01.2013 г., в това число и на директора на училището. ДТВ за професионална квалификационна и научна степен е дължимо по силата на чл. 13, ал. 3 от Вътрешните правила за образуване и разпределяне на ФРЗ в училището, действали към процесния период и придобитата от него степен „Доктор“, считано от 02.12.2013 г. ДТВ за придобит трудов стаж и професионален опит е в размер на 1.1% от основното трудово възнаграждение за всяка прослужена година и е определено с КТД от 24.10.2014 г. Същият твърди, че не е извършил незаконно разпореждане с бюджетни средства и ежегодно при всяка промяна на заплатите е представял щатно разписание за длъжностите в училището на Община Р. и на РИО – Р.. Счита, че действията му са били съобразени с изискванията законовите и подзаконовите нормативни актове и не са били с цел лично облагодетелстване.

Допълнително представя писмено становище с вх.№ С-2015-262#6/23.02.2016 г. с приложени доказателства: писмо от 13.01.2015 г. на РИО – Р. и отговор от 14.01.2015 г. изпратен по електронен път; поименни щатни разписания на длъжностите основните заплати и допълнителните възнаграждения в СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р. от 01.01.2013 г., от 17.06.2013 г., от 07.10.2013 г., от 14.01.2014 г., от 07.07.2014 г., от 15.09.2014 г. от 08.10.2014 г., от 01.01.2015 г. и от 09.02.2015 г.; Вътрешни правила за образуване и разпределение на фонд работна заплата на СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р.; Общински колективен трудов договор за системата на народната просвета на територията на

Община Р. от 24.10.2014 г.; Заповед № 388/12.12.2013 г. на директора на СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р.; писмо с изх.№ 669/02.04.2013 г. до Началника на РИО – Р.; длъжностна характеристика на длъжността „директор“ на Общинско училище, връчена на директора на СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р. на 17.03.2010 г.; доказателства за придобита научна степен; шест броя допълнителни споразумения; заповед № РД-01-1182/21.12.2015 г. на Началника на РИО – Р. за налагане на дисциплинарно наказание „Предупреждение за уволнение“ на И. Г. К. и искова молба до Районен съд – Р. за отмяна на заповед № РД-01-1182/21.12.2015 г.

*От събраните в хода на административното производство доказателства  
Комисията установи следното от фактическа страна:*

СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р. е общинско училище. Съгласно чл.10, ал. 5 и 6 от Закона за народната просвета (ЗНП), общинските училища са юридически лица и се отриват, преобразуват и закриват със заповед на министъра на образованието и науката по предложение на общинския съвет. На основание чл.37, ал.1 ЗНП училището се управлява от директор.

И. Г. К. заема длъжността директор на СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р. от 10.09.1992 г.

На 05.01.2009 г. е подал декларации по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ, в т. 5 от която не е деклариран наличието на свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

С Наредба № 1/04.01.2010 г. за работните заплати в звената от системата на народната просвета (обн., ДВ, бр. 4 от 15.01.2010 г.) се уреждат редът и начинът за определяне на месечните работни заплати на педагогическия и непедагогическия персонал в звената от системата на народната просвета.

Със Заповед № РД 09-270/08.03.2013 г. на Министъра на образованието, младежта и науката издадена на основание чл. 25, ал. 4 от Закона за администрацията и чл. 7, ал. 2 и чл. 11, ал. 1 от Наредба № 1/04.01.2010 г. за работните заплати в звената от системата на народната просвета (обн., ДВ, бр. 4 от 15.01.2010 г., изм., бр. 14 от 12.02.2013 г.), в сила от 01.01.2013 г. са утвърдени Правила за определяне на работните заплати на директорите на общинските и държавните училища и обслужващи звена за 2013 г., съгласно Приложение: Размер на основните месечни работни заплати на директорите на общинските и държавните училища и обслужващи звена.

В т. 15 от Правилата е установено, че директорите на общинските училищата и обслужващите звена, които отговарят на условията за корекция на работната заплата трябва да представят мотивирано искане до началника на РИО, придружено с информация за: наличието на просрочени и/или неразплатени задължения; вида и размера на допълнителните възнаграждения, които се договарят в съответното училище на базата на КТД и/или вътрешни правила за работната заплата; уточнения план на бюджета на училището или обслужващото звено за 2013 г. и декларация за средния процент на увеличение на основните заплати на персонала и за подписаните допълнителни споразумения с персонала за увеличението.

Съгласно т. 16 от Правилата началникът на РИО въз основа на постъпилите документи по т. 15 изготвя допълнителни споразумения за новите размери на заплатите на директорите в срок до 15 работни дни.

С допълнително споразумение № ЛС-02-091/04.04.2013 г., сключено между Началника на РИО – Р. и И. Г. К. е определена основна работна заплата в размер на 1 007 лв., допълнително трудово възнаграждение за придобита първа професионално-квалификационна степен в размер на 100 лв. и допълнително трудово възнаграждение

(ДТВ) за професионален опит и квалификация - 37% в размер на 372,59 лв., в сила от 01.01.2013 г.

Така направените промени са отразени в Поименно щатно разписание на длъжностите основните заплати и допълнителните възнаграждения в СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р., считано от 17.06.2013 г.

Със Заповед № РД 09-559/11.04.2014 г. на Министъра на образованието, младежта и науката (издадена на същите правни основания на Заповед № РД-09-270/08.03.2013 г.), изменена със Заповед № РД-09-1365/01.09.2014 г. и Заповед № РД-09-1791/14.11.2014 г. са утвърдени Правила за определяне на работните заплати на директорите на общинските и държавните училища и обслужващи звена за 2014 г., съгласно Приложение: Размер на основните месечни работни заплати на директорите на общинските и държавните училища и обслужващи звена. В т. 14 на Заповед № РД 09-559/11.04.2014 г. е установена идентична процедура, свързана с представяне на мотивирано искане до началника на РИО за увеличение на работната заплата за 2014 г.

С промяна в поименното щатно разписание на длъжностите основните заплати и допълнителните възнаграждения в СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р., считано от 14.01.2014 г. основната работна заплата на директора на училището е определена в размер на 1027 лв. и ДТВ за професионален опит и квалификация – е определено в размер на 38%.

С чл. 22 от Общински колективен трудов договор за системата на народната просвета на територията на Община Р. от 24.10.2014 г. е определено работниците и служителите от системата на народната просвета, членове на страните по договора, получават допълнително трудово възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит в размер до 1.1 % от основното месечно трудово възнаграждение.

С промяна в поименното щатно разписание на длъжностите основните заплати и допълнителните възнаграждения в СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р., считано от 01.09.2014 г. на директора на училището е определено допълнително възнаграждение за придобита I ПКС и докторска степен в размер на 150.00 лв.

На 02.12.2013 г. Русенски университет „Ангел Кънчев“ Факултет Природни науки и образование е присъдил образователната степен „Доктор“ по докторска програма : Теория на възпитанието и дидактиката на И. Г. К..

Съгласно т. 5 от Правила за определяне на работните заплати на директорите на общинските и държавните училища и обслужващи звена за 2014 г. ДТВ за професионално-квалификационна степен се определят в размерите, предвидени за педагогическия персонал с КТД или във вътрешните правила за работната заплата. С чл. 13, ал. 3 от Вътрешните правила за образуване и разпределение на фонд работна заплата на СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р. са определени ДТВ за I ПКС в размер на 100 лв. и такива за научна степен в размер на 150 лв., като в ал. 4 е предвидено, че при наличие на ДТВ за ПКС и научна степен лицето получава по благоприятното допълнително трудово възнаграждение.

Промените в поименните щатни разписания по отношение на директора на училището са извършени без сключени допълнителни споразумения за увеличение на размера на трудовото възнаграждение, съгласно изискванията на т. 15 от Правила за определяне на работните заплати на директорите на общинските и държавните училища и обслужващи звена за 2014 г.

С допълнително споразумение № ЛС-02-188/27.11.2014 г., сключено между Началника на РИО – Р. и И. Г. К. е определено допълнително възнаграждение за професионален опит и квалификация в размер на 39% от основната работна заплата, в сила от 01.12.2014 г.

С промяна в поименното щатно разписание на длъжностите основните заплати и допълнителните възнаграждения в СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р., считано от 19.01.2015

г. на директора на училището за професионален опит и квалификация е определено ДТВ в размер на 42,9%.

Със Заповед № РД 09-439/07.04.2015 г. на Министъра на образованието, младежта и науката, изменена със Заповед № РД-09-942/08.07.2015 г. и Заповед № РД-09-1742/27.11.2015 г. са утвърдени Правила за определяне на работните заплати на директорите на общинските и държавните училища и обслужващи звена за 2015 г., съгласно Приложение: Размер на основните месечни работни заплати на директорите на общинските и държавните училища и обслужващи звена. В т. 16 на Заповед № РД 09-439/07.04.2015 г. е установена идентична процедура, свързана с представяне на мотивирано искане до началника на РИО за увеличение на работната заплата за 2015 г.

С допълнително споразумение № ЛС-02-148/14.12.2015 г., сключено между Началника на РИО – Р. и И. Г. К. е определена основна работна заплата в размер на 1 076 лв. и ДТВ за професионален опит и квалификация - 39% в размер на 419,64лв., в считано от 01.10.2015 г.

С допълнително споразумение № ЛС-02-198/16.12.2015 г., сключено между Началника на РИО – Р. и И. Г. К. е определено ДТВ за професионален опит и квалификация: 1.1% - 40 г. 00 м. 02 д. - 44%, считано от 01.12.2015 г. и за докторска степен в размер на 150.00 лв., считано от 01.01.2016 г.

Комисията извършила проверката е констатирала, че И. Г. К. в нарушение на чл. 20, т. 9 и чл. 21, ал. 1 от Закона за публичните финанси във вр. с чл. 147, ал. 1, т.1 и т. 5 от Правилника за прилагане на закона за народната просвета и чл. 107 м, ал. 1 във вр. с чл. 119 от КТ е организиран изплащането на трудовите си възнаграждения без наличие на допълнителни споразумения сключени с Началника на РИО – Р..

Със Заповед № 1148/21.12.2015 г. на Началника на РИО – Р. на И. Г. К. е наложени дисциплинарно наказание „Предупреждение за уволнение“.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:*

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

От друга страна, съгласно дефиницията на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ, частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, тоест за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Съгласно чл. 2 , ал. 3 от ЗПУКИ облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

В качеството си на директор на СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р. И. Г. К. с ЕГН \*\*\*\*\* е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ и по отношение на него важат забраните по Глава втора от чл. 6 – чл. 11 от ЗПУКИ.

В хода на производството е установено, че с промяна в Поименното щатно разписание на длъжностите основните заплати и допълнителните възнаграждения в

СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р., извършени в периода 14.01.2014 г. - 19.01.2015 г. И. Г. К. в качеството си на директор на училището е извършил промени в основната си работна заплата, ДТВ за професионален опит и квалификация и допълнително възнаграждение за придобита I ПКС и докторска степен при неспазване на процедурата предвидена в Заповед № РД 09-559/11.04.2014 г. на Министъра на образованието, младежта и науката. Същият не е представил мотивирано искане до началника на РИО – Р., придружено с информация за: наличието на просрочени и/или неразплатени задължения; вида и размера на допълнителните възнаграждения, които се договарят в съответното училище на базата на КТД и/или вътрешни правила за работната заплата; уточнения план на бюджета на училището или обслужващото звено за 2014 г. и декларация за средния процент на увеличение на основните заплати на персонала и за подписаните допълнителни споразумения с персонала за увеличението. В резултат на извършените промени е било извършено изплащане на трудовите възнаграждения без наличие на допълнителни споразумения сключени с Началника на РИО – Р.. Извършените деяния касаят нарушение на трудовото законодателство и на вътрешно-нормативни разпоредби за които със Заповед № 1148/21.12.2015 г. на Началника на РИО – Р. на И. Г. К. е наложени дисциплинарно наказание.

Анализа на нормативната уредба регламентираща определянето на работните заплати на персонала в звената на системата на народната просвета, в частност и в СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р. (Общински колективен трудов договор за системата на народната просвета на територията на Община Р. от 24.10.2014 г. и Вътрешни правила за образуване и разпределение на фонд работна заплата на СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р.) и направеното допълнително уточнение от страна на Началника на РИО – Р. в т. 3 от писмо с изх.№ 02-02-05/01.02.2016 г. налагат извод за липса на частен интерес от упражненото от И. Г. К. правомощие свързано с извършената промяна в работната му заплата. Извършеното актуализиране на ДТВ за професионален опит и квалификация и допълнително възнаграждение за придобита I ПКС и докторска степен е съобразено с размера, определен в разпоредбите на КТД и Вътрешни правила за образуване и разпределение на фонд работна заплата на СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р..

Още повече с допълнителните споразумения с № ЛС-02-148/14.12.2015 г. и № ЛС-02-198/16.12.2015 г., сключени между Началника на РИО – Р. и И. Г. К. е определена основна работна заплата и ДТВ за професионален опит и квалификация в размер надвишаващ определения с извършената промяна на щатно разписание от 14.01.2014 г. и е потвърден размера на допълнително възнаграждение за придобита I ПКС и докторска степен от 01.09.2014 г.

Така определеното от страна на директора на СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р. увеличение на основното и допълнителното му трудово възнаграждение не представлява облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ, която да доведе до частен интерес за лицето, заемащо публична длъжност. Размерът на увеличението е съобразен с този в действащите нормативни актове, въпреки че е извършен в нарушение на процедурата предвидена в утвърдените от Министъра на образованието, младежта и науката Правила за определяне на работните заплати на директорите на общинските и държавните училища и обслужващи звена за 2014 г.

Водена от горното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

**РЕШИ:**

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на И. Г. К. с ЕГН \*\*\*\*\* – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ във връзка с извършена промяна на Поименното щатно разписание на длъжностите основните заплати и допълнителните възнаграждения в СОУ „Йордан Йовков“ гр.Р. в периода 14.01.2014 г. - 19.01.2015 г., въз основа на които е извършил увеличение на размера на основното и на допълнителните трудови възнаграждения за професионален опит и квалификация и за придобита докторска степен, поради липса на частен негов интерес.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Софийска градска прокуратура пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*