

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

№ РС-003-16-041

гр. София, 17.11.2016 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К. Петрова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” Решение на КПУКИ за образуване на производство с рег. № РОП – 2016-003/09.08.2016 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 предложение второ от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/ във връзка с чл. 18а, ал. 2, т. 2 от ПОДКПУКИ – анонимен сигнал с рег. № С-2016-132/22.06.2016 г., прекратен с решение РП-132-16-137/04.8.2016 г. на КПУКИ.

Производството е заведено в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № РОП – 2016-003/09.08.2016 г.

Производството е образувано против П. Й. Б. – директор на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий” с. Т. – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ, за това, че като директор на училището на 23.10.2014 г. е назначила в същото училище свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – Б. И. Б. – неин съпруг.

Към решението са приложени, като доказателства материалите по сигнал с рег. № С-2016-132/22.06.2016 г.

От Регионално управление по образованието – П. са изискани и представени: трудов договор № РД 13-76/23.10.2014 г., сключен между П. Й. Б. в качеството и на директор на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий” с. Т. и Б. И. Б., заповед № РД-16-29/16.09.2014 г. на директора на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий” с. Т. за утвърждаване на Правилник за дейността на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий” с. Т. за учебната 2014/2015 г. и Правилника за дейността на училището.

С покана изх. № РОП – 2016-3#4/14.10.2016 г. П. Й. Б. е поканена за изслушване на 03.11.2016 г.

На заседание на комисията от 03.11.2016 г., обективизирано в т. 6.1 от Протокол № 69 от същата дата П. Й. Б. е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията П. Й. Б. заявява, че свободното работно място е обявено в Регионалния инспекторат по образование и в Бюро по труда, считано от 23 октомври 2014 година и са постъпили две заявления за работа. Едното заявление е от госпожа М. В., а другото е от съпругът и. Заедно със синдикалния лидер в училището са разгледани постъпилите две заявления и спрямо приложените документите е било предложено на М. В. мястото за начален учител в училището, но същата е отказала предложението. Болшинството ученици са от ромски произход и условията за работа са изключително трудни. Класът, който е трябвало да се поеме са ученици от четвърти клас, които три години постоянно са сменяли учителя си и е било невъзможно да се осигури присъствието им в учебните часове, поради което същата се е отказала. В същият ден възпитател на полуинтернатна група е излязъл в болничен и е било предложено да постъпи по заместване, постъпила е на работа, но впоследствие е напуснала.

Съпругът и е наложил авторитета си спрямо учениците, успял е да осигури присъствието им в часовете и на външното оценяване са се представили задоволително.

С писмо вх. № РОП-2016-3#7/03.11.2016 г., П. Й. Б. представи допълнителни доказателства по производството, както следва: обяви за свободно работно място, Протокол № 1/23.10.2014 г., искане от М. В., заявления от М. В. и Б. И. Б., заповед № РД-16-144/04.12.2015 г., Вътрешни правила за работната заплата в ОУ "Св. Св. Кирил и Методий" с. Т., заповед № РД-16-250/20.01.2016 г. за утвърждаване на ново длъжностно и поименно щатно разписание в ОУ "Св. Св. Кирил и Методий" с. Т., считано от 01.01.2016 г., поименни щатни разписания на длъжностите и работните заплати в ОУ "Св. Св. Кирил и Методий" с. Т..

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

ОУ "Св. Св. Кирил и Методий" с. Т. е общинско училище. Съгласно чл.10, ал. 5 и 6 от Закона за народната просвета (ЗНП) /действащ към 23.10.2014 г./, общинските училища са юридически лица и се отриват, преобразуват и закриват със заповед на министъра на образованието и науката по предложение на общинския съвет. На основание чл.37, ал.1 ЗНП училището се управлява от директор.

П. Й. Б. с ЕГН ***** е назначена за директор на ОУ "Св. Св. Кирил и Методий" с. Т. по силата на трудов договор № РД 09-152/10.09.2014 г., считано от същата дата.

На 10.09.2014 г. е подала декларация по чл. 12, т. 1 във връзка с чл. 5 от ЗПРКИ и по чл.12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ, в т. 5 от която не е декларирала наличие на частен интерес към дейността на свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

С молба вх. № АС-02-1025/17.10.2014 г. от И. Ц. Н., класен ръководител на четвърти клас в ОУ “Св. Св. Кирил и Методий” с. Т. е поискала да бъде освободена от заеманата длъжност, считано от 23.10.2014 г.

С писмо изх. № АС-02-1110-1/20.10.2014 г. до Директора на Териториална дирекция „Бюро по труда“ гр.П. на основание чл. 147, ал. 1, т. 7 от Правилника за прилагане на Закона за народната просвета П. Й. Б., в качеството си на директор на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий” с. Т. е обявила едно свободно работно място за длъжността „начален учител“, считано от 23.10.2014 г. в училището. Също така свободното място е обявено и в Регионалния инспектора по образованието.

Във връзка с така обявеното свободно работно място са постъпили заявления за назначаване на длъжността „начален учител“ от М. Н. В. с вх. № АС 02-1038/21.10.2014 г. и от Б. И. Б. с вх. № АС 02-1040/22.10.2014 г.

С Протокол № 1 от 23.10.2014 г. М. Х. – Председател на СБУ към КНСБ в ОУ “Св. Св. Кирил и Методий” с. Т. и П. Й. Б. – директор на същото училище са разгледани постъпилите документи от кандидатите за работа.

С искане с вх. № АС 02-1038(1)/23.10.2014 г. от М. Н. В., след запознаване с децата в класа същата е заявила отказа си от назначаване на длъжността „начален учител“ и е пожелала да бъде назначена на длъжността „възпитател начален курс“ по заместване до завръщане на титуляра. Като мотиви е посочила липсата на необходимия стаж и обстоятелството, че следва задочно магистратура и ще отсъства от учебния процес.

Видно от т. 3 от Протокол № 1 от 23.10.2014 г. искането на В. е удовлетворено.

По силата на трудов договор № РД 13-76/23.10.2014 г., сключен на основание чл. 68, ал. 1, т. 2 във вр. с чл. 70, ал. 1 от КТ между директор на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий” с. Т. – П. Й. Б. и Б. И. Б. същият заема длъжността „старши учител начален етап“ с код по НКП 2341, 5002.

Видно от представените поименни щатни разписания на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий” с. Т. Б. И. Б. към настоящия момент заема длъжността „старши учител“.

На 28.10.2014 г. П. Й. Б. е подала декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ, в която е обявила настъпили нови обстоятелства, свързани с назначаването на съпругът си по трудов договор в ОУ “Св. Св. Кирил и Методий” с. Т., сключен на 23.10.2014 г.

От извършената справка в регистър „НБД Население“ се установи, че П. Й. Б. с ЕГН ***** и Б. И. Б. с ЕГН ***** са съпрузи.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

От друга страна, съгласно дефиницията на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ, частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за

лицето заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, тоест за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Съгласно чл. 2 , ал. 3 от ЗПУКИ облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

В качеството си на директор на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий“ с. Т. П. Й. Б. с ЕГН ***** е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ и по отношение на нея важат забраните по Глава втора от чл. 6 – чл. 11 от ЗПУКИ.

Наличието на граждански брак обосновава свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ между П. Й. Б. и Б. И. Б.. Наличието на свързани лица само по себе си не представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба повлияно от частен интерес.

Съгласно чл. 37, ал. 1 от Закона за народната просвета (отменен 01.08.2016 г.) училището, детската градина и обслужващото звено се управляват от директор.

Съгласно чл. 147, ал. 1, т. 7 от ПП ЗНП (отменен 01.08.2016 г.) директорът, като орган за управление на училището обявява свободните места в бюрата по труда и в регионалните инспекторати по образованието в 3-дневен срок от овакантяването им.

В хода на производството е установено, че процедурата по чл. 147, ал. 1, т. 7 от ПП ЗНП е спазена и свободното работно място за длъжността „начален учител“ е обявено по съответния ред.

В хода на производството се установява, че молбата за освобождаване на заеманата длъжност от страна на класният ръководител на четвърти клас в ОУ “Св. Св. Кирил и Методий“ с. Т. е подадена непосредствено след началото на учебната година, обстоятелство поставящо по въпрос нормалното функциониране на учебния процес в класа.

Трудов договор № РД 13-76/23.10.2014 г. между директор на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий“ с. Т. – П. Й. Б. и Б. И. Б. за заемането на длъжността „старши учител начален етап“ е сключен след изпълнена процедура по чл. 147, ал. 1, т. 7 от ПП ЗНП и последвал отказ от страна на другия кандидат в процедурата – М. Н. В. да заеме длъжността.

В качеството си на директор на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий“ с. Т. П.Й. Б. е действала в обществен интерес, при сключването на договора, осигурявайки непрекъснатост на учебния процес.

Видно от представените щатни разписания на длъжностите и работните заплати на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий“ с. Т. се установява, че определеното на Б. И. Б. трудово възнаграждение не е по-високо от това на останалите учители заемащи длъжността „старши учител“, което налага извода за липса на привилегировано положение на Б. спрямо останалите учители, заемащи длъжността „старши учител“.

Горните обстоятелства налагат извод за липса на частен интерес за лицето, заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Получаваното трудово възнаграждение не може да доведе до облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ, още повече защото същото е обвързано с престирането на труд от страна на работника или служителя .

Тези обстоятелство на още по-силно основание налага извод за липса на частен интерес за нея или за нейния съпруг от упражненото от нея правомощие по чл. 147, ал. 1, т. 4 от ППЗНП, а именно сключването на трудовия договор.

Водена от горното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на П. Й. Б. с ЕГН ***** – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ във връзка със сключване на трудов договор № РД 13-76/23.10.2014 г. между нея, в качеството и на директор на ОУ “Св. Св. Кирил и Методий“ с. Т. и Б. И. Б., за заемането на длъжността „старши учител начален етап“, поради липса на частен интерес, неин или на свързаното с нея по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от прокуратурата на Република България пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*