

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ**

**РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**

**№ РП-186-15-211
гр. София, 17.12.2015 г.**

Днес, 17.12.2015 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К. Николова, като изслуша докладвания от дирекция „Правна“ сигнал с рег. №С-2015-186/08.07.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал.1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на писмо вх.№ 01-526/08.07.2015г. от Инспектората на Министерство на здравеопазването, с което е препратен по компетентност в Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (Комисията, КПУКИ) сигнал вх.№97-469/05.05.2015г. на МЗ, подаден от ***** и заведен в регистъра на сигналите с рег. №С-2015-186/08.07.2015 г.

Сигналът е насочен срещу Л. П. С.– директор на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Б.

По същество в сигнала се твърди, че преди назначаването си за директор на РЗИ – Б., П. е извършвала дейности по дезинфекция, дезинсекция и депарация чрез фирма „Б***ЕООД, ЕИК ***“, която впоследствие е прехвърлила на свой роднина – С. К. Б. и продължила дейността като „Г** М***ЕООД, гр. Б. След заемане на длъжността директор на РЗИ-Б., П. е разширила списъка на клиентите за ДДС услуги, притискайки и измествайки конкурентите. Сред клиентите са МБАЛ „Р***ЕООД, гр. П., МБАЛ „И** С***“, гр.Г. Д., МБАЛ“Св. В*** ЕООД, гр. С., ЮЗУ Б., Община Б., „В и К“ЕООД, гр.Б., чиято дейност е под контрола на ръководеното от нея РЗИ.

Във връзка със съвместен проект финансиран с европейски средства за реновиране на лабораторния сектор на РЗИ Б. – проект „По-добри здравни грижи в Българо-гръцката гранична зона“, финансиран по ОП „Европейско териториално сътрудничество Гърция – България 2007-2013г.“, по който РЗИ-Б. и здравната служба в гр. Кавала си сътрудничат, на 28.04.2014г. П. е пътувала до гр. Кавала с бъдещия изпълнител на СМР по проекта – П. Б.

Към сигнала са представени заверени копия от следните доказателства: сигнал вх.№97-469/05.05.2015г. на МЗ; доклад рег.№97-469/11.05.2015г. от заместник-министъра на здравеопазването до министъра на здравеопазването; трудов договор №РД-15-1132/13.12.2013г., допълнително споразумение №РД-15-44/31.01.2014г. и заповед №РД-15-311/19.05.2014г. за прекратяване на трудовото правоотношение; трудов договор №РД 15-312/19.05.2015г.; 4 броя декларации по чл.12, т.1 и т.2 ЗПУКИ

от 16.12.2013г. и 23.05.2014г.; писмо вх.№60-00-16/19.08.2014г., с което е представена декларация по чл.12, т.4 ЗПУКИ от 18.08.2014г.; писмо изх.№97-469/21.05.2015г. от ръководителя на Инспектората на МЗ; писмо изх.№5588/26.05.15г. на директора на РЗИ-Б.; писмо рег.№60-00-16/13.08.2014г. на главен държавен здравен инспектор, с приложено към него писмо изх.№ П 2014-17#2/15.05.2015г. на КПУКИ; приложена с писмо рег.№60-00-16/19.0.2014г. декларация по чл.12, т.3 ЗПУКИ от 18.08.2014г.; 2 бр. протоколи за проверка на фирма по регистрацията на дейности по дезинфекция, дезинсекция и депарация /ДПП/ от 21.03.2012г. и 18.09.2014г. на „Г** М***“ЕООД, гр. Б.; доклад изх. №4352/20.04.2014г. от Л. П. до министъра на здравеопазването във връзка със сключен договор №ВЗ.13.02/21.10.2013г. за субсидиране по проект „По-добри здравни грижи в Българо-гръцката гранична зона“; заповед за командировка №РД-09-64/27.04.2015. и доклад от извършената командировка изх.№4759/08.05.2015г.; длъжностна характеристика за длъжността „старши инспектор от 25.07.2012г.“

При проверка относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл.17, ал.3, т.1 и т.6 от ПОДКПУКИ.

В тази връзка, при спазване на процедурата по чл.30, ал.2 АПК, сигналоподателят е уведомен за констатираните нередовности, но същите не са отстранени в указания срок.

Комисията е извършила справки в регистър Булстат и Търговски регистър по отношение на „Б***“ЕООД, ЕИК **, „Г** М***“ЕООД, гр. Б. и Л. П. С., както и 3 бр. справки в регистър НБД Население.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна*

Сигналът е подаден от лице с две имена и с посочен адрес за кореспонденция, който несъществува.

Л. П. С., ЕГН *** е изпълнява длъжността директор на РЗИ – Б. за времето от 13.12.2013г. до 19.05.2014г. и от 19.05.2014г. до момента, видно от представените трудов договор №РД-15-1132/13.12.2013г., заповед №РД-15-311/19.05.2014г. за прекратяване на трудовото правоотношение; трудов договор №РД 15-312/19.05.2015г., сключени с министъра на здравеопазването.

На 16.12.2013г. и 23.05.2014г. е подала декларации по чл.12, т.1 и т.2 ЗПУКИ. В декларациите по чл.12, т.2 от закона е декларирила, че в периода 28.02.2012г. – 02.10.2013г. е била управител на „Г** М***“ЕООД, а от 02.10.2013г. до 13.12.2013г. – ръководител дейности по ДДД в същата фирма. Не е декларирила наличие на свързани с нея по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица.

Подадените от Павлова декларации от 23.05.2014г. са представени в МЗ с писмо вх.№16-01-55/23.05.2015г.

С писмо рег.№60-00-16/19.08.2014г. П. е депозирала пред органа по назначаване декларация по чл.12, т.3 ЗПУКИ, с която е декларирила, наличие на частен интерес по конкретен повод – С. Б. – съпруг на дъщерята на брат й е управител на „Г** М***“ЕООД и извършващ дейности по ДДД.

Със заповед № РД-09-64/27.04.215г. на заместник-министъра на здравеопазването Л. П. С. - директор на РЗИ-Б., заедно с още двама служители на здравната инспекция, е командирована на 28.04.2015г., в гр Солун, Гърция за участие в среща във връзка със сключен Договор №ВЗ.12.02/21.10.2013г. за субсидиране по проект „По-добри здравни грижи в Българо-Гръцката гранична зона“, ВЕНЕАЛТН, финансиран от ОП „Европейско териториално сътрудничество Гърция – България 2007

– 2013г.“. Разходите за транспорт, дневни и медицинска застраховка са за сметка на РЗИ-Б., а транспорта – с автомобил на здравната инспекция.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от ПОДКПУКИ - сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигналът, заемащата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало съгласно чл. 9 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Съгласно чл.8 и чл.9 от Закона за здравето регионалните здравни инспекции са юридически лица на бюджетна издръжка, които се създават, преобразуват и закриват от Министерски съвет и се ръководят и представляват от директори.

Като директор на Регионална здравна инспекция – Б., Л. П. С. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т. 18 от ЗПУКИ.

Наличието на родствена връзка по сватовство от трета степен между Л. П. С. и съпруга на племенницата ѝ – С. К. Б. е извън кръга на свързаните по смисъла на §1, т.1, предложение 5 от ДР на ЗПУКИ лица, поради което не се установиха отношения на свързани лица между лицето, заемащо публична длъжност и Б.

В сигнала липсват изискуемите от чл.17, ал.3, т.1 от ПОДКПУКИ елементи – три имена и адрес.

В сигнала не се съдържат и данни за упражнени правомощия по служба от страна на лицето, заемащо публична длъжност, в негов или на свързани с него лица частен интерес, съобразно изискването на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ. Такива не се събраха и в хода на административното производство.

Твърденията в сигнала за упражнени правомощия по служба от Л. П. по отношение на „Г** М**“ ЕООД и пътуването ѝ на 28.04.2015г. до гр. Солун, Република Гърция, не кореспондират със събраните по преписката доказателства - Протоколи за проверка на фирми по регистрация на дейности по дезинфекция, дезинсекция и дератизация протоколи от 21.03.2012г., Протоколи за проверка на специализирана фирма за извършване на дейности по дезинфекция, дезинсекция и дератизация от 18.09.2014г., докладна записка изх.№4352/20.04.2014г., заповед за командировка №РД-09-64/27.04.2015г. и 3 бр. доклади с изх.№ 4759/08.05.2015г.

Наличието на данни за нарушение на ЗПУКИ - упражнени правомощия по служба от лицето, заемащо публична длъжност в негов или на свързано с него лице частен интерес, е отделна предпоставка за редовност на сигнала по чл.17, ал.3, т. 6 от ПОДПУКИ.

При спазване на чл. 30, ал. 2 от АПК, Комисията е предоставила възможност на подателя на сигнала да отстрани констатираните нередовности, но същите не са отстранени в указания срок, което съгласно чл. 56, ал. 2 от АПК е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното на основание чл.56, ал. 2 АПК, във връзка с чл. 30, ал. 2 АПК и чл. 27, ал. 2, т. 6 АПК, чл. 7, т. 3, във връзка с чл.17, ал.3, т.1 и т.6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. №С-2015-186/08.07.2015г., против Л. П. С. с ЕГН **** - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*