

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-250-15-008

гр. София, 21.01.2016 г.

Днес, на 21.01.2016 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Красимира Николова, като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2015-250/24.11.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, пр. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) и е образувано въз основа на сигнал, подаден от лице с посочени имена *****. Сигналът е вписан в регистъра по чл. 22 и, ал. 1 от ЗПУКИ с рег. №С-2015-250/24.11.2015 г.

Сигналът е подаден против Х.В.С. – директор на областна дирекция „Земеделие“ (ОДЗ) – С. област и Е. Б. М. – главен експерт в същата дирекция.

По същество, в сигнала се твърди, че веднага след назначаването на Х.С. за директор на областна дирекция „Земеделие“ – С. област, всички нейни близки и роднини - родители, деца и други роднини, стават земеделски производители и се ползват от програмите за отпускане на европейски субсидии. В качеството ѝ на директор Х.С. е имала достъп до информация и е придобила, посредством търговско дружество „Б***К***“ООД, чиито собственици са нейните родители, земеделска земя в размер на 8 771 кв.м. площ в землището на с. Алдомировци, общ. Сливница, на изключително ниски цени. Малко след това, като председател на комисия по Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ), тя е подписала протокол за промяна на предназначението на същите земеделските земи в такива за жилищно застрояване. Едновременно, „Х*****“ ЕООД, чийто едноличен собственик на капитала е дъщеря ѝ – Е.С. и едноличен търговец „А*** К*** – Е.С.“, са регистрирани като земеделски производители и участват и печелят конкурси за обработване на земеделски земи в София област. Председател на всички комисии за разпореждане със земеделски земи е бил Е. М. – служител в администрацията на ОДЗ-София област.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Решение №К-10/26.09.2012 г. на МЗХ, ОДЗ-С. област, Регистър на сключените договори за 2013 г., Протокол №1/26.06.2013 г. на МЗХ, ОДЗ-С. област, Протокол от 15.01.2015 г. на ОДЗ-С. област, справка от Търговски регистър за ЕТ „А***К*** – Е.С.“.

При проверката относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 5 и т.6 от Правилника за организацията и

дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

В тази връзка, при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК, сигналоподателят е редовно уведомен за констатираните нередовности, но същите не са отстранени в указания срок. Същият е изпратил писмо, с което заявява, че не е изпращал сигнал против Е.М., служител в администрацията на ОДЗ-С. област. На повторно запитване относно това дали изобщо е подавал сигнал до Комисията, ***** не е изпратил потвърждение.

Комисията е изисквала и с писмо вх. №С-2015-250#5/ 08.12.2015г. на КПУКИ, е получила от МЗХ доказателства за служебното качество на Х.С. – трудов договор, допълнителни споразумения към него и длъжностна характеристика, както и подадените от нея декларации по чл.12, от ЗПУКИ. Отделно са изисквани заповеди на министъра на земеделието и храните за оправомощаване по Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) за периода 2009-2015 г., Протокол № 10/ 26.09.2012 г. от заседание на Комисията по чл.17, ал.1, т.1 от ЗОЗЗ на ОДЗ-С. област, заверени копия от извлечение от Регистър на сключените договори за 2013, 2014 и 2015 г. от ОДЗ-С. област, както и два броя нотариални актове от Служба по вписванията – гр. С.

Направени са справки в Търговски регистър и регистър „Булстат“ по партидата на „Б*** К****“ ООД, ЕИК*****, гр. С., „Х*****“ ЕООД, ЕИК*****, гр. С. и ЕТ“А*** К****- Е.С.“, ЕИК*****, гр. С., в Имотен регистър към Агенция по вписванията, в НБД „Население“ и на електронната страница на ОДЗ-С. област.

В хода на проверката по сигнала е получено писмо вх. №С-2015-250#10/29.12.2015 г. на КПУКИ, с приложен подробен Доклад от директора на Инспектората на МЗХ и доказателства към него, във връзка с извършена проверка по сигнал на дейността на ОДЗ-С. област.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

Сигналът е подаден и подписан от физическо лице, с посочени три имена и адрес, но лицето, чиито имена и адрес са посочени, отрича да е подавало такъв. Това дава основание да се приеме, че сигналоподателят е анонимен.

Х.В.С. е назначена на длъжност „директор“ в Областна дирекция „Земеделие“ – С. област по Трудов договор №РД-15-982/13.11.2009 г. Като такава същата е подала декларации по чл.12, т.1 и 2 от ЗПУКИ на 16.11.2009 г.

От справка в Търговския регистър е видно, че на 21.02.2011 г. е регистрирано търговско дружество „Б*** К****“ ООД, със съдружници И.В.В. и В.П.В. – родители на Х.С., според справка в НБД „Население“. В предмета на дейност на дружеството е включено и „производство, изкупуване, преработка, съхранение и реализация на селскостопанска продукция“. Дружеството е регистрирано като земеделски производител на 29.12.2010 г. и е пререгистрирано през периода 2011-2015 г., според Доклад на Инспектората към МЗХ.

На 12.06.2012 г., с нотариален акт за покупко-продажба №140, том III, нот. дело № 559/2012 г. на Служба по вписванията (СВ) гр. С., „Б*** К****“ ООД закупува два поземлени имота – ниви, пета категория, с площ съответно 7,429 дка и 1,342 дка в местността „Трохало“, землището на с. А., общ. С. На свое заседание на 26.09.2012 г. Комисията по чл.17, ал.1, т.1 от ЗОЗЗ към ОДЗ – С. област, с председател Х.С., взема решение №К-10/ 26.09.2012 г., за преотреждане на горепосочените земеделски имоти,

включени в дневния ред по т.7 и т.8, за жилищно строителство- три къщи за гости, всяка със застроена площ 232 кв. м. Протоколът от заседанието и взетото решение за преотреждане на двата земеделски имота за жилищно застрояване са подписани от Х.С., в качеството ѝ на Председател на комисията. С нотариален акт за учредяване на договорна ипотека №38, том 1, нот. дело №1160/2015 г. на СВ – С., върху двата имота с учредено върху тях право на строеж на три къщи за гости е учредена ипотека в полза на „*****банк“ АД, като обезпечение на отпуснат на „Б*** К****“ ООД инвестиционен кредит в размер на 400 000 лева.

На 27.12.2011 г., дъщерята на Х.С. – Е.Л.С. е вписана в Търговския регистър като едноличен търговец с наименование „А*** К*** – Е.С.“, гр. С., с включени в предмета на дейност: производство и търговия със селскостопанска и животновъдна продукция, внос и износ на селскостопански продукти и др. ЕТ „А*** К***- Е.С.“ е регистриран като земеделски производител на 27.12.2011 г.и е пререгистриран съответно през 2012, 2013, 2014 и 2015 г., според Доклад на Инспектората към МЗХ.

Видно от Търговския регистър, на 03.01.2013 г. е регистрирано еднолично дружество с ограничена отговорност „Х*****“ ЕООД, гр. С., с едноличен собственик на капитала и управител Е.Л.С. В предмета на дейност на дружеството, като основна дейност е включена земеделска дейност, производство, изкупуване и преработка на земеделска продукция и др. Дружеството е регистрирано като земеделски производител на 27.12.2012 г. и е пререгистрирано през 2015 г., според Доклад на Инспектората към МЗХ.

Според писмо, вх. №С-2015-250#5/ 08.12.2015г. на КПУКИ, от директора на Инспектората на МЗХ, Х.С. не е подавала декларации по чл.12, т.3 и т.4 от ЗПУКИ.

Видно от Доклад на Инспектората към МЗХ Е. Б. М. е назначен на длъжност главен експерт в ОДЗ- С. област със заповед №РД-213/ 20.06.2011 г. на директора на ОДЗ- С. област. При назначаването си М. е подал декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ, в която не е посочил частен интерес към дейността на свързани с него лица. Такава декларация той е подал и под №СО-2-156/ 20.06.2013 г., в която е декларира наличие на частен интерес към дейността на свързани с него лица по смисъла на §1, т.1 от Допълнителните разпоредби на ЗПУКИ – М. М.Г. – М. – земеделски производител и „М*****“ ООД.

При така установената фактическа обстановка, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал.3 от ПОДКПУКИ – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заемащата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Х.В.С., в качеството ѝ на „директор“ на Областна дирекция „Земеделие“ – С. област и Е. М. – главен експерт в ОДЗ – С. област, са лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

Разпоредбите на чл. 23, ал. 2 от ЗПУКИ и чл. 18, ал. 1 от ПОДКПУКИ имат императивен характер и забраняват развиване на производство по установяване на конфликт на интереси по анонимен сигнал.

В случая се установи, че имената и адресът на лицето, посочено като сигналоподател са били използвани от друго лице, с цел последното да прикрие своята самоличност. Следователно, сигналоподателят е анонимен.

Предвид гореизложеното Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, чл.23, ал.2 от ЗПУКИ във връзка с чл.18, ал. 1 и чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-250/ 24.11.2015г., против Х.В.С., ЕГН – лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-250/ 24.11.2015г., против Е.Б.Мишов, ЕГН- лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интерес*