

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ**

**РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО
№ РП-215-15-193**

гр. София, 24.11.2015 г.

Днес, на 24.11.2015 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Красимира Николова, след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2015-215/14.09.2015 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството по сигнала е образувано по реда на чл.23, ал.1, предл.1, въз основа на писмо от Комисия за борба с корупцията, конфликт на интереси и парламентарна етика в 43-то Народно събрание на Република България, изх. №ККИПЕ-553-22/117 от 10.09.2015 г. до Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ/Комисията), с което ѝ е препратен сигнал от*****, относно Фонд „Научни изследвания“. Сигналът е заведен в регистъра по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-2015-215/14.09.2015 г.

В сигнала се съдържат твърдения за конфликт на интереси в работата на Фонд „Научни изследвания“ (ФНИ), касаещи ръководителя на лаборатория „Биофотоника“ към Института по електроника към Българска академия на науките и член на Обществения съвет към Министъра на образованието и науката- проф. Л.А. и твърдения за некомпетентност и нецелесъобразно изразходване на бюджетни средства от управителя на ФНИ- проф. Н.Х.

Към сигнала са приложени публикация от електронното издание на в-к „Сега“ и одитен доклад на звено „Вътрешен одит“ към Министерство на образованието и науката от м. април 2015 г.

По отношение на твърдението срещу проф. Л.А., Комисията е изисквала доказателства за служебното му качество от БАН. С писмо вх. № 2015-215#5/ 22.10.2015 г. от БАН са предоставени 3 бр. трудови договори, 48 бр. допълнителни споразумения към тях, 5 бр. длъжности характеристики и 4 бр. декларации по чл.12, т.2 от ЗПУКИ. Отделно от това, Комисията е изисквала от Министерство на образованието

и науката доказателства за членството на проф. А. в Обществения съвет към Министъра на образованието и науката, както и доказателства за служебното качество на проф. Н. Х.

При проверка по допустимостта, КПУКИ е установила, че сигналът не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ), т.к. в него липсват данни за конфликт на интереси. При спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК, сигналподателите са редовно уведомени за констатираните нередовности и същите не са отстранени в срок.

Комисията е извършила служебно справки на електронната страница на Българска академия на науките (БАН), на Фонд „Научни изследвания“ и Института по електроника (ИЕ) към БАН, както и в НБД „Население“.

В резултат на проверката по сигнала и приложените доказателства Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от физически лица, с посочени три имена и адрес.

Проф. Л.А. е назначен на работа като „научен сътрудник“ в секция „Физика и техника на плазмата“ в Института по електроника към БАН с Трудов договор № 118/20.07.1987 г. Със заповед № 60 от 22.05.2014 г., на основание решение на Научния съвет на Института по електроника, Л.А. е назначен за ръководител на лаборатория „Биофотоника“ към ИЕ при БАН. А. е подал 4 бр. декларации по чл.12, т.2 от ЗПУКИ в качеството му на член на жури по защита на дисертационен труд – само в частта за свързаност по §1 от ДР на ЗПУКИ, в които е декларирал липса на свързаност със следните лица: И. Б., И. Б., А. Д. и А. И. Г.

Със Заповед №РД09-1191/17.09.2013 г. на МОН, проф. Л. А. е определен за член на Обществения съвет към Министъра на образованието и науката, като представител на Гражданско сдружение „Защита на гражданите“.

Проф. Н.И.Х. е заемал длъжността „управител“ на Фонд „Научни изследвания“, по силата на Заповед №РД09-587/17.04.2014 г. на Министъра на образованието и науката, в периода от 22.04.2014 г. до 23.07.2015 г., когато е освободен от длъжност. Същият е подал декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ на 24.04.2014 г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията установи следното от правна страна

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал.3 от ПОДКПУКИ – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи

производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лица, идентифицирани по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

Л.А., в качеството си на ръководител на лаборатория „Биофотоника“ в Института по електроника към БАН, не притежава качеството „лице, заемащо публична длъжност“, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ, т.к. лабораторията не е самостоятелен правен субект и не се създава със закон, по решение на Народното събрание или с акт на Министерски съвет. Същата е част от структурата на Института по електроника, явяващ се постоянно научно звено към БАН. Постоянните научни звена към БАН се създават или утвърждават с решение на Общото събрание на БАН и съгласно чл. 11а от Устава на БАН са самостоятелни юридически лица, но не са сред лицата, попадащи в обхвата на чл. 3 от ЗПУКИ.

Като член на Обществения съвет към Министъра на образованието и науката Л.А. също не е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ, т.к. съветът се създава на основание чл.25, ал.4 и чл.45 от Закона за администрацията със заповед на Министъра на образованието и науката, като консултативен орган за решаване на проблеми от специалната му компетентност.

Липсата на субект- лице, заемащо публична длъжност, срещу което да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждането на сигнала и производството по сигнала следва да бъде прекратено по отношение на Л.А.

Н.Х., в качеството си на управител на Фонд „Научни изследвания“, е лице, заемащо публична длъжност, съгласно чл.3, т.23 от ЗПУКИ – управител на юридическо лице, създадено със закон, тъй като ФНИ е юридическо лице, създадено със Закона за насърчаване на научните изследвания (ЗНИИ). Съгласно чл.14 от същия, органите на управление на ФНИ са изпълнителен съвет, председател на изпълнителния съвет и управител.

В сигнала не се съдържат данни за упражнени правомощия по служба от страна на Н.Х. в негов или на свързани с него лица частен интерес. Такива не се събраха и в хода на административното производство.

Наличието на данни за нарушение на ЗПУКИ - упражнени правомощия по служба от лицето, заемащо публична длъжност в негов или на свързано с него лице частен интерес, е една от предпоставките за редовност на сигнала по чл.17, ал.3, т. 6 от ПОДПУКИ.

При спазване на чл. 30, ал. 2 от АПК, Комисията е предоставила възможност на подателите на сигнала да отстранят констатираните нередовности. В указания срок нередовностите не са отстранени, което съгласно чл. 56, ал. 2 от АПК е основание за прекратяване на производството по отношение на Н.Х.

Предвид изложеното, на основание чл. 56, ал. 2, във връзка с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл.3 от ЗПУКИ и чл. 7, т. 3 във връзка с чл. 17, ал. 3,

т. 6 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал рег.№С-2015-215/14.09.2015 г., против Л.А.А., с ЕГН*****.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал рег.№С-2015-215/14.09.2015 г., против Н.И.Х., с ЕГН***** , лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ.

Решението да се съобщи на лицата по чл.27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*