

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ**  
**НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**  
**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**  
**№ РП-168-16-151**  
**гр. София, 19.09.2016 г.**

Днес, 19.09.2016 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**

**Николай Николов**

**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К.П., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2016-168/15.08.2016 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). Образувано е по сигнал, подаден от \*\*\*\*\*. Сигналът е вписан в регистъра по чл. 22 и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2016-168/15.08.2016 г.

По същество в сигнала се съдържат твърдения, че инж. И.С.Б. - директор на ТП „ДГС Б.“, както и инж. С.Ф.Г. – старши лесничей, и Л.Р.Л. – горски надзирател - служители в същото държавно горско стопанство, имат първи братовчеди, притежаващи товарни автомобили с малък тонаж, с които през годината са превозвали строителни материали и дървесина на местното население.

Към сигнала няма приложени доказателства.

От директора на ЮЗДП ДП – гр. Б. - орган по назначаване на И.С.Б., е изискан и получен като доказателство за служебното качество на лицето договорът му за управление. От директора на ТП „ДГС Б.“ - орган по назначаване на С.Ф.Г. и Л.Р.Л. са изискани и получени като доказателства за служебното качество на лицата: трудови договори и допълнителни споразумения към тях, както и длъжностни характеристики за заеманите от лицата длъжности.

Служебно са извършени справки в Търговския регистър по партидите на ЮЗДП ДП – гр. Б. и ТП „ДГС Б.“.

*При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:*

Сигналът е подаден от физическо лице, с посочени три имена, длъжност и месторабота.

Инж. И.С.Б., ЕГН \*\*\*\*\* е назначен за директор на ТП „ДГС - Б.“ към ЮЗДП, гр. Б. с договор за управление № ДУ-69/30.08.2016 г.

Инж. С.Ф.Г., ЕГН \*\*\*\*\* е назначен като „началник участък“ в ТП „ДГС Б.“ с трудов договор № 10 от 01.03.2004 г. От приложените доказателства - длъжностна

характеристика, подписана от лицето и Допълнително споразумение - № ПО-00-24/03.05.2016 г. е видно, че С.Ф.Г. заема длъжността „старши лесничей“ в ТП „ДГС Б.“.

Л.Р.Л., ЕГН \*\*\*\*\* е назначен на длъжността „подвижна горска стража“ в ТП „ДГС Б.“ с трудов договор № 15 от 27.08.2000 г. От приложените доказателства - Допълнително споразумение № 23/05.09.2013 г.; Допълнително споразумение № ПО-00-38/01.11.2015 г. и длъжностна характеристика на лицето е видно, че Л.Р.Л. заема длъжността „горски надзирател“ в ТП „ДГС Б.“.

ЮЗДП със седалище гр. Б. е създадено със Заповед № РД-49-106/13.04.2011 г., изм. и допълнена със Заповед № РД-49-210/03.06.2011 г. на министъра на земеделието и храните, издадена на основание §9 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за горите (ЗГ), във вр. с чл. 163 и следващите от ЗГ. ЮЗДП ДП – гр. Б. е със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, вписано в Търговския регистър при Агенция по вписванията на 08.07.2011 г. От датата на вписването му, държавните горски и ловни стопанства, влизащи в неговата структура, в това число и ТП „ДГС Б.“ са станали териториални поделения на ЮЗДП ДП – гр. Б. и са заличени от Търговския регистър като самостоятелни юридически лица.

*При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от АПК. При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

Инж. И.С.Б., като директор на ТП „ДГС Б.“; инж. С.Г., като старши лесничей в ТП „ДГС Б.“ и Л.Л., като горски надзирател в ТП „ДГС Б.“ са извън кръга на лицата, заемащи публични длъжности, изчерпателно посочен в чл. 3, т.1- т.25 от ЗПУКИ. В тази връзка, осъществяваната от тях дейност е извън приложението на ЗПУКИ и по отношение на тях не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

От една страна, това е така, защото съгласно разпоредбата на чл. 163, ал. 1 от Закона за горите, за управлението на горски територии – държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон (ТЗ). Видно от разпоредбата на чл. 164, ал. 1 от ЗГ, създадените по този ред предприятия имат двустепенна структура на управление, която включва: централно управление и териториални поделения – държавни горски и ловни стопанства. Държавните горски стопанства, в частност – ТП „ДГС Б.“, като териториално поделение на ЮЗДП ДП – гр. Б., осъществява функциите на държавното предприятие в определения му район на дейност. Същото се ръководи и представлява от директор, който се назначава от директора на държавното предприятие. От своя

страна, директорът на държавното горско стопанство сключва и прекратява трудовите договори с работниците и служителите на съответното поделение.

От друга страна, от анализа на разпоредбите на Закона за администрацията, в контекста на чл. 163 и следващите от ЗГ е видно, че държавните горски стопанства не биха могли да бъдат причислени към администрацията на орган на изпълнителната власт, или към администрацията на органи, създадени със закон, поради което, директорите на държавни горски стопанства, още по – малко служителите в поделението, не биха могли да бъдат асоциирани, нито с посочените в чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие (министърът на земеделието и храните и управителния съвет), нито като участници в управителния съвет на предприятието по чл. 169, ал. 1 от ЗГ.

Предвид горното, както и предвид обстоятелството, че публичните длъжности, които попадат в обхвата на закона, са изброени лимитативно, а длъжността „директор на държавно горско стопанство“ не е сред посочените, директорът на ТП „ДГС-Б.“ не е лице заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ и по отношение на него не са приложими ограниченията, предвидени в закона. В тази връзка, по аргумента на по – силното основание, се налага изводът, че след като директорът на държавното горско стопанство не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на закона, то, служителите на териториалното поделение още по – малко биха могли да бъдат третираны като такива.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка – субект, или лице, заемащо публична длъжност, срещу което да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждане на постъпилния сигнал и е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. с чл. 3 от ЗПУКИ, във вр. с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

### **РЕШИ:**

**Прекратява** производството по сигнал с рег. № С-2016-168/15.08.2016 г. против И.С.Б. с ЕГН \*\*\*\*\*.

**Прекратява** производството по сигнал с рег. № С-2016-168/15.08.2016 г. против С.Ф.Г. с ЕГН \*\*\*\*\*.

**Прекратява** производството по сигнал с рег. № С-2016-168/15.08.2016 г. против Л.Р.Л. с ЕГН \*\*\*\*\*.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд - София град в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева** (П)  
*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов** (П)  
*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски** (П)  
*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*