

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

РП-106-16-124

гр. София, 14.07.2016 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Петрова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2016-106/18.05.2016 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал с посочено на пощенския плик лице *****. Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. № С-2016-106/18.05.2016 г.

Сигналът е против П. Б. Г. – адвокат и член на Общинска изборителна комисия – М.

По същество в сигнала се твърди, че П. Б. Г. е член на ОИК – М. и като такъв едновременно е бил и защитник на кмета на с.З. по НОХД. След влизане в сила на постановената по делото осъдителна присъда срещу кмета на с.З. ОИК – М. е отказала да отстрани кмета от заеманата длъжност вследствие на покровителство от страна на Г.

Към сигнала като доказателства са приложени: Решение на РС – М. по НОХД № 68/2015 г.; Решение № 135/02.04.2016 г. на ОИК – М. и разпечатка от сайта на ОИК – М.

При проверка относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 1 и т. 7 от Правилник за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

В тази връзка Е. Е. Ш. при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК е редовно уведомен за констатираните нередовности. Нередовностите по така подадения сигнал не са отстранени в указания от КПУКИ срок. Сигналът е подаден от физическо лице с посочени три имена и адрес и не е подписан.

От полученото известие за доставяне на писмо изх.№ С-2015-106#1/26.05.2015 г. се установява, че същото е получено от адресата на 27.05.2015 г. Нередовностите по така подадения сигнал не са отстранени в указания от Комисията срок.

Комисията е направила справка в сайта на Централна изборителна комисия по отношение на ОИК – М., НБД „Население“ и в сайта на Адвокатска колегия – М.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

Сигналът е подаден от физическо лице с посочени три имена и адрес и не е подписан.

С Решение № 1900-МИ/НР от 04.09.2015 г. Централната изборителна комисия на основание чл. 57, ал. 1, т. 5 и ал. 5 и чл. 75, ал. 11 от ДР на Изборния кодекс и чл. 7, ал. 1, изр. 3 от ЗПУГДВМС ЦИК е назначила Общинска изборителна комисия в Община М., област К., в състав от 11 членове, в това число и П. Б. Г.

Висшият адвокатски съвет на основание чл. 148, ал. 4 от Закона за адвокатурата е обнародвал списък на действащите адвокати в Република България за 2016 г. (ДВ бр. /от 29.01.2016 г.), като в Адвокатска колегия – К. под № 52 е вписан адвокат П. Б.Г.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна
до следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл.23 и чл.24 от ЗПУКИ, съответно в чл.17, ал.3 от ПОДКПУКИ – писмен сигнал, който съдържа трите имане на подателя, адрес, дата и подпис;имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заемащата от него длъжност и месторабота и данни за твърдяното нарушение на ЗПУКИ като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от физическо лице. Обстоятелството, че същият не е подписан не налага извод за анонимност на сигналподателя, тъй като видно от обратната разписка същият е получил лично писмо с изх. № С-2015-106#1/26.05.2015 г.

Категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси са изчерпателно изброени в чл. 3, т. 1 – т. 25 от ЗПУКИ.

В качеството си на член на Общинската изборителна комисия – М. П. Б. Г. не притежава качеството „лице заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Дейността му като член на ОИК е извън приложното поле на ЗПУКИ и по отношение на него не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

Този извод се налага от анализа на чл. 46, 48, 57 и 77 от Изборния кодекс. Съгласно тези разпоредби само Централната изборителна комисия и нейните членове попадат в обхвата на чл. 3 от ЗПУКИ, могат и да бъдат освобождавани от заемащата от тях длъжност въз основа на решение на Комисията, с което е установен конфликт на интереси.

Общинските изборителни комисии се създават с решение на Централната изборителна комисия, съгласно предвидената в Изборния кодекс процедура. Именно по този ред е назначена и Общинска изборителна комисия в Община М. с Решение № 1900-МИ/НР от 04.09.2015 г. на Централната изборителна комисия.

Съгласно разпоредбата на чл. 77, ал. 1 от ИК Общинската изборителна комисия се назначава за срока до назначаването на общинската изборителна комисия за следващите общи избори за общински съветници и за кметове.

Правомощията на Общинската изборителна комисия са свързани с процедурите по произвеждане на изборите за общински съветници и за кметове в съответния изборителен район. Същите не са част от държавната или общинска администрация, не управляват държавна или общинска собственост, не разполагат със собствен бюджет и не разпределят бюджетни средства. Членовете на Общинските изборителни комисии нямат постоянно работно време. За периода на мандата не получават заплата по трудово или служебно правоотношение. Изпълнението на служебните им задължения има инцидентен и несистемен характер.

Членовете на Общинската изборителна комисия не са служители в администрацията на Централната изборителна комисия.

Адвокатите също не попадат в категориите лицата, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 3 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2016-106/18.05.2016 г., против П. Б. Г. с ЕГН *****.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*