

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

**№РС-211-14-028**  
**гр. София, 07.05.2015 г.**

Днес, на 07.05.2015 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. №С-2014-211/28.08.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от \*\*\*, с ЕГН \*\*\* и адрес в \*\*\*, ж.к. „\*\*\*\*“, бл. \*, вх. \*, ет. \*, ап. \* (писмо с вх. №01-470/28.08.2014 г.). Сигналът е против Г. Т. Й., в качеството ѝ на директор на Професионална гимназия „Васил Левски“, гр. И.

Сигналът е вписан в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. №С-2014-211/28.08.2014 г. и съдържа следните твърдения: като директор на ПГ „Васил Левски“, гр. И., Г. Й. е сключвала договори със ЗД „Е.“ АД, чийто представител е нейният съпруг – Н. Й.

Към сигнала са приложени следните доказателства: три броя застрахователни полици, три броя удостоверения за внесени суми и един брой разходен касов ордер.

С оглед съдържащите се в сигнала твърдения Комисията е изисквала и събрала следните доказателства: уведомление с изх. №8847(1)/06.11.2014 г. от изпълнителния директор на ЗД „Е.“ АД, ведно с Трудов договор №210/31.08.2005 г. и Заповед №49/31.07.2014 г.; писмо с изх. №ПД 05-202/07.11.2014 г. на началника на РИО – С., ведно с доказателства, удостоверяващи служебното качество на Г. Й., декларации по чл. 12 от ЗПУКИ, подадени от Й., копия от застрахователни полици и квитанции за внесена застрахователна премия; писмо с рег. №10374#2/18.02.2015 г. на изпълнителния директор на ЗД „Е.“ АД, ведно с договор за застрахователно агентство от 12.05.2012 г., длъжностна характеристика и Заповед №99/31.07.2014 г.

Комисията е направила справки в Търговски регистър, Регистър Булстат и Национална база данни „Население“ за Г. Т. Й., както и справка в Търговски регистър и Регистър на застрахователните агенти за Н. С. Й.

С писмо с изх. № №С-2014-211#8/01.12.2014 г. Г. Й., в качеството ѝ на директор на ПГ „Васил Левски“, гр. И., е поканена на изслушване на 11.12.2014 г. Поканата е изпратена на служебния адрес на лицето. Видно от известието за доставяне, същата е получена на 08.12.2014 г.

На заседание на Комисията, проведено на 11.12.2014 г., по т. 2 от Протокол №82 от същата дата, Г. Й. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. На изслушването присъства и адвокат Я. Я. Във връзка с твърденията в сигнала Й. посочва, че застрахователните договори, касаещи задължителна застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите и „Каско“ на моторните превозни средства са сключвани от инструктора, който отговаря за автомобила на училището и представители на ЗД „Е.“ АД, с които Й. няма роднински връзки.

По отношение на застрахователните полици за екскурзиите, които са провеждани към училището сочи, че в повечето случаи учителите, които са ръководители на екскурзията са сключвали застрахователните полици с представители на „Е.“, а не с нейния съпруг.

По отношение на екскурзиите, които са с учебна цел по проект е била проведена обществена поръчка. Търговското дружество, на която е възложено изпълнението на обществената поръчка за тези екскурзии е сключвало договори и съответните застрахователни полици, както с ЗД „Е.“ АД, така и с други застрахователни дружества.

Адвокат Я. посочва, че няма полица, в която да фигурира подписа на Г. Й. и на нейния съпруг, на нито едно място. За периода, в който е бил представител на ЗД „Е.“ АД Н. Й. не е сключвал застраховки, сключвали са ги посредници.

След Заявление с вх. №С-2014-211#10/11.12.2014 г. от адвокат Я. Я., като пълномощник на Г. Й., на заинтересованото лице е предоставено копие от административната преписка по сигнала.

С писмо с изх. №С-2014-211#14/24.02.2015 г. на изпълняващия длъжността председател на КПУКИ, на адвокат Я. Я., в качеството му на пълномощник на Г. Й., на основание чл. 34 от Административнопроцесуалния кодекс, е изпратено писмо с изх. №С-2014-211#11/22.12.2014 г. и писмо с рег. №10374#2/18.02.2015 г. на изпълнителния директор на ЗД „Е.“ АД, ведно с приложените към него доказателства. В указания 3-дневен срок, както и към момента на постановяване на настоящото решение, в Комисията не е регистрирано становище по допълнително събраните доказателства.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното  
от фактическа страна:

Съгласно Трудов договор №РД 12-1154/16.11.2006 г., сключен с министъра на образованието и науката, на основание на чл. 68, ал. 1, т. 3 от Кодекса на труда (КТ), Г. Т. Й., с ЕГН \*\*\*, заема длъжността „директор“ на ПГ „Васил Левски“, гр. И., считано от 15.11.2006 г. до завръщане на замествания служител.

Съгласно Споразумение №РД 12-325/06.07.2010 г., сключено с министъра на образованието, младежта и науката, Г. Й. заема длъжността „директор“ на ПГ „Васил Левски“, гр. И., считано от 07.07.2010 г., за неопределен срок след проведен конкурс за длъжността.

Професионална гимназия „Васил Левски“, гр. И. е държавно училище. Съгласно чл. 10, ал. 5 и 6 от Закона за народната просвета (ЗНП) държавните училища са юридически лица и се откриват, преобразуват и закриват със заповед на министъра на образованието и науката. На основание чл. 37, ал. 1 от ЗНП училището се управлява от директор.

Г. Й. е подала две декларации по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №РД-02-21/26.01.2009 г. и вх. №РД-02-21/11.01.2013 г., в които е посочила, че няма участие в управлението или капитала на търговски дружества или кооперации, не развива дейност като едноличен търговец и няма участие в управителни или контролни

органи на юридически лица с нестопанска цел. Факт, който се потвърди от направените справки в Търговски регистър и Регистър Булстат от 20.10.2014 г.

Съгласно Трудов договор №210/31.08.2005 г., сключен с изпълнителния директор на ЗД „Е.“ АД, Н. С. Й. заема длъжността „технически организатор застраховане“, считано от 01.09.2005 г., в офис гр. И. Определено е основно трудово възнаграждение при четири часов работен ден. В Допълнителни условия на трудовия договор е включена следната клауза: договореното трудово възнаграждение се получава при постигане на планираните (формираните) съгласно Правилата за самоиздръжка резултати. При постигане на по-ниски резултати трудовото възнаграждение се редуцира пропорционално.

Съгласно длъжностна характеристика за длъжността „технически организатор застраховане“ изпълнителят на длъжността организира и координира цялата дейност на представителството, като осигурява самоиздръжката му чрез продажба на всички видове застрахователни продукти. Изпълнителя на длъжността сключва застрахователни договори, приема и съхранява парични средства и документи, представлява представителството във взаимоотношенията му с физически лица и държавни, общински и частни юридически лица.

Видно от Заповед №49/31.07.2014 г. на изпълнителния директор на ЗД „Е.“ АД, на основание на чл. 328, ал. 1, т. 2, предложение първо от КТ – закриване на част от предприятието, трудовото правоотношение на Н. Й. е прекратено, считано от 01.08.2014 г. Със Заповед №99/31.07.2014 г. на изпълнителния директор на ЗД „Е.“ АД дейността на Агенция „И.“ е прекратена, считано от 01.08.2014 г.

От справка в Национална база данни „Население“ от 20.10.2014 г. се установява, че Г. Т. Й. и Н. С. Й. са съпрузи (Акт за брак от 23.02.1992 г.).

На следващо място, от представените по преписката доказателства, се установява, че между ПГ „Васил Левски“, гр. И., представлявана от Г. Й., от една страна и Застрахователно дружество „Е.“ АД, от друга са сключени общо 11 (единадесет) броя застрахователни договора, за периода 2011 – 2014 г. По горепосочените договори застрахователното дружество е представлявано от Е. Й., А. З. и Н. Й.

Застрахователна полица №09500100000319/18.03.2014 г. „Злополука на спортисти“ е сключена между ПГ „Васил Левски“, гр. И. и Застрахователно дружество „Е.“ АД. Застраховката покрива риск при временна неработоспособност и трайно загубена работоспособност вследствие на злополука за 16 (шестнадесет) лица. Общо дължимата сума от застрахователя е в размер на 31.99 лева. Видно от сметка №40290000215375 за внесена сума от 18.03.2014 г. дължимата сума е платена от ПГ „Васил Левски“, гр. И. Като посредник е посочена А. З., посреднически договор №00000772.

От писмо с рег. №10374#2/18.02.2015 г. на изпълнителния директор на ЗД „Е.“ АД се установи, че при сключването на застрахователен договор №09500100000319/18.03.2014 г., от името и за сметка на ЗД „Е.“ АД, е действала А. Д. З. (Договор за застрахователно агентство №00000772/12.05.2012 г.). Същата е получила възнаграждение съгласно уговореното в договора за застрахователно агентство – 20% от събраната застрахователна премия. Н. Й. не е получил възнаграждение по повод на сключения застрахователен договор.

Съгласно Уведомление с изх. №504/18.03.2014 г. на директора на ПГ „Васил Левски“, гр. И. до началника на РИО – С. горепосочената застраховка е сключена във връзка с едномесечно пътуване на 22.03.2014 г. на ученици до гр. Е. относно провеждане на областно първенство по футбол.

Застрахователна полица №0944400100003060/23.05.2014 г. „Злополука на ученици, деца и персонал от учебни и детски заведения“ е сключена между „Е.“ ЕООД, от една

страна и Застрахователно дружество „Е.“ АД, от друга. Застраховани са общо 39 (тридесет и девет) лица – ученици и ръководители от ПГ „Васил Левски“, гр. И. Общо дължимата сума от застрахователя е в размер на 79.56 лева. Видно от сметка №40290000258419 за внесена сума от 23.05.2014 г. дължимата сума е платена от „Е.“ ЕООД. Като посредник е посочен Представителство И. (системен).

Съгласно Уведомление с изх. №651/23.05.2014 г. на директора на ПГ „Васил Левски“, гр. И. до началника на РИО – С. горепосочената застраховка е сключена във връзка с едnodневно пътуване с учебна цел на 26.05.2014 г. до гр. П. по проект „Кроячната на бъдещата професия“ BG051PO001-4.3.05-0065.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който води до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ. Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Като орган на управление на юридическо лице, създадено с акт на държавен орган, Г. Й. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ и попада в приложното поле на същия закон.

Видно от длъжностна характеристика за длъжността „директор“ на държавно училище, връчена на Г. Й. на 03.02.2010 г., директорът, като орган за управление на училището, организира, контролира и отговаря за цялостната му дейност; представлява институцията пред органи, организации и физически лица и сключва договори с юридически и физически лица по предмета на дейност в съответствие с предоставените му правомощия и др.

Наличието на граждански брак между Г. Т. Й. и Н. С. Й. обосновава свързаност по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ между лицата.

Комисията приема свързаността между два субекта, единия от който е лице, заемащо публична длъжност, като предпоставка за конфликт на интереси и с оглед твърденията изложени в сигнала, предмет на настоящото административно производство е наличието на нарушение на разпоредбите на глава втора от ЗПУКИ от страна на Г. Й., като директор на училище, във връзка със сключени застрахователни договори със ЗД „Е.“ АД, чрез посредничеството на свързаното с нея лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – Н. Й.

Условията и редът за организиране и провеждане на детския и ученическият отдих и туризъм в страната и в чужбина се уреждат с Наредба №2 от 24.04.1997 г. за организиране и провеждане на детски и ученически отдих и туризъм, издадена от министъра на образованието, науката и технологиите, обн., ДВ, бр. 43 от 30.05.1997 г.

Според чл. 8 от Наредба №2 от 24.04.1997 г. отдишът в почивните бази, екскурзионното летуване, излетите, походите и експедициите, училището сред природата, селският туризъм, спортните почивни бази, екскурзии и др., са форми на организиран отдиш на децата и учениците, при които се провежда възпитателна, културно-развлекателна, здравно-закалителна и лечебно-оздравителна работа.

Съгласно чл. 12, ал. 1, т. 9 от Наредба №2 от 24.04.1997 г. за всеки организиран отдиш и туризъм директорът на училището контролира застраховането на участниците във формите. Участниците в различните форми на организиран отдиш и туризъм задължително се застраховат за тяхна сметка или за сметка на организатора - чл. 22, ал. 1 от Наредба №2 от 24.04.1997 г. Организираният детски и ученически отдиш и туризъм може да се финансира със средства от републиканския бюджет чрез бюджета на Министерството на образованието и науката и други министерства и ведомства, от бюджета на общините, от собствени приходи и/или със средства на участниците във формите по чл. 8 – чл. 29, ал. 1 от Наредба №2 от 24.04.1997 г.

От събраните по преписката доказателства се установи, че лицето, заемащо публична длъжност не е упражнявало правомощия в свой личен или на свързано с него лице интерес.

Независимо от факта, че в застрахователна полица №09500100000319/18.03.2014 г., като представляващ застрахователното дружество фигурира името на Й., от писмо с рег. №10374#2/18.02.2015 г. на изпълнителния директор на ЗД „Е.“ АД се установи, че при сключването на посочения застрахователен договор, от името и за сметка на ЗД „Е.“ АД, е действала А. Д. З. Н. Й. не е получил възнаграждение по повод на сключения застрахователен договор.

Застраховач по Застрахователна полица №094400100003060/23.05.2014 г., сключена с ЗД „Е.“ АД, е „Е.“ ЕООД. Дружеството е платило и дължимата застрахователна премия. Доколкото полица №094400100003060/23.05.2014 г. обективира отношения между две търговски дружества, същата не може да бъде основание за нарушение на ЗПУКИ.

Предвид липсата на упражнено правомощие по служба от страна на Й. Комисията приема, че липсва един от основните признаци на понятието „конфликт на интереси“, дефинирани в чл. 2 от ЗПУКИ, което налага извода за липса на нарушение на глава втора от ЗПУКИ, тъй като всяка от нормите на чл. 6 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба от лице, заемащо публична длъжност в частен интерес, негов или на свързано с него лице, за да е осъществен конфликт на интереси, а такива не бяха установени.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

### **Р Е Ш И:**

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Г. Т. Й., с ЕГН \*\*\*, лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 23, хипотеза четвърта от ЗПУКИ, тъй като, във връзка със сключени застрахователни договори с ЗД „Е.“ АД - застрахователна полица №09500100000319/18.03.2014 г. и застрахователна полица

№094400100003060/23.05.2014 г., не е упражнила правомощия по служба по отношение на свързаното с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – Н. С. Й.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*