

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-226-14-001

Гр. София, 13.01.2015

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-2014-226/11.09.2014г. за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. №С-2014-226/11.09.2014г.

Сигналът е насочен против М.М. – младши полицейски инспектор по КОС в Районно управление В. Т..

В сигнала се излага следната фактическа обстановка:

В дирекция „Инспекторат“ - МВР постъпил сигнал (8121р-13798/30.07.2014 г. на МВР) от Т.К. - директор на дирекция „Сигурност на МВР“, за неправомерни действия на полицаи в РУ - В. Т. и за неупражнен контрол върху служебната му дейност от ръководството на РУ. В сигнала е посочено, че при извършване на процесуално следствени действия на 01.07.2014 г. по ДП № 7/2014 г. на Районна прокуратура (РП) - В. Т., от служители на сектор 02 при отдел 04 в ДСМВР са придобити данни за допуснати служебни нарушения от старши полицаи М.М. - младши полицейски инспектор по КОС в РУ - В. Т., както и пропуски при осъществяване на контрол от ръководството на РУ по тази линия на дейност както следва:

- старши полицаи М.М., в качеството си на физическо лице, извършва множество покупки на огнестрелни оръжия (къси бойни и ловни), които впоследствие продава. В

някои случаи продажбата е извършена непосредствено след придобиването. Това е оценено като търговска дейност, съгласно чл. 286 от Търговския закон. Предвид броя на осъществените покупки-продажби е направено предположението, че М.М. „...извършва тази дейност системно..., с цел придобиване на доход...“.

Със сигнала се иска Комисията да се произнесе дали ли е конфликт на интереси.

Към сигнала е приложен препис-извлечение от справка рег. №8121р-19833/04.09.2014г. по описа на Дирекция „Инспекторат“ към МВР

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Заповеди за назначаване, допълнителни споразумения, длъжностна характеристика на М.М.; 3 бр. Декларации по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ; Административни преписки по възлагани на М.М. преписки, описани в справка по описа на дирекция „Инспекторат“ към МВР.

С покана изх. № С-2014-226#9/26.11.2014г. М.М. е надлежно поканен на изслушване в КПУКИ на 09.12.2014г. Същият е поканен и по телефона. По молба на лицето изслушването е отложено за 18.12.2014г. На заседанието пред Комисията от 18.12.2014г. М. се яви лично и в присъствието на адв. В. бе изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обясненията си, дадени пред Комисията, М. заяви, че всички оръжия са закупени по законен ред от законни притежатели. Законът е спазван във всичките му форми, всички изисквания на закона са изпълнени. Въпросните оръжия закупил само и единствено за себе си. Обясни, че във всички случаи огнестрелното оръжие подлежи на регистрация, на отчет и на контрол. Закупуването на оръжие става след мотивирано искане до началника на Районно управление, който издава съответното разрешение за закупуване. Във всички случаи на закупуване е имал такова мотивирано искане и разрешение от началника на Районното управление.

В заключение заяви, че не е налице конфликт на интереси и отправя молба производството по сигнала да бъде прекратено.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

В хода на производството се установи, че М.В.М. е назначен на длъжност старши полицай в група „Охрана на обществения ред“ на сектор „Охранителна полиция“ при РУ - В. Т., със заповед рег. №яз-3261/29.09.2011 г. на директора на ОДМВР - В. Т.. С негови заповеди (рег. №№ яз-585/24.02.2012 г. и яз-697/27.02.2013 г. на директора на ОДМВР) е назначен временно на длъжността „младши полицейски инспектор по КОС“, а със заповед рег. № яз- 214/27.01.2014 г. на директора на ОДМВР временното му преназначаване е прекратено. Със заповед рег. № зя-97/11.02.2014 г. на началника на РУ, на М.М. са възложени специфични функции, свързани със служебната дейност по КОС - да води и съхранява наблюдателните дела и другите отчетни документи, свързани с издаването на разрешения за дейности с общоопасни средства.

М. е подал 3 бр. декларации по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, съответно на 18.01.2012г., 01.02.2013г. и 20.01.2014г., в които не е посочил наличие на свързани с него лица, към дейността на които има частен интерес.

Съгласно длъжностната характеристика на М., същият: води наблюдателни дела за всички юридически и физически лица и търговци, регистрирани по Търговския закон, получили разрешения за дейности с ВВООБ; води книги регистри обр. №8 за лица, притежаващи ООБ за самоохрана, охрана, спортни, ловни и културни цели; контролира спазването на изискванията за осъществяване на дейностите с взривни вещества, огнестрелни оръжия и боеприпаси; съставя актове за установяване на административни нарушения.

От проверката в масива на ЦИС "Полиция-КОС" и наблюдателното дело на М.М. за периода от 01.07.2012 г. до 01.07.2014 г. са установени данни за броя и видовете огнестрелни оръжия, регистрирани като негова собственост, както следва:

- късоцевно огнестрелно оръжие „43-75В“, кал. 9x19 мм, № 3439Р и адаптор за него кал. 22, № 3L1212, придобити с разрешение № 31/31.05.2012 г. от фирма "Р.И.Е.", с фактура № 0000000554/01.06.2012 г. Фирмата е с разрешение за дейност до 31.12.2016 г. Собствеността е прехвърлена (чрез замяна) на П.Н.П., ЕГН ***, притежаващ разрешение за придобиване № 173/29.10.2012 г., за което депозира уведомление № (не се чете) от 30.10.2012 г.;
- късоцевно огнестрелно оръжие „ТТ“, кал. 7,62x25 мм, № ЦВ 3966, придобито (чрез замяна) с разрешение № 55/22.10.2012 г. от П.Н.П., ЕГН ***. Собствеността е прехвърлена с уведомление № Я- 3397/14.03.2013 г. на оръжеен магазин на фирма „С.М.“, гр. В. Т., за което е сключен договор за покупко-продажба № 32/14.03.2013 г. и финансов документ - касов ордер от 14.03.2013 г.;
- късоцевно огнестрелно оръжие „43-100“, кал. 9x19 мм, № А 3740, придобито с разрешение № 3/22.01.2013 г. от ЕТ "М.-90". Към този момент фирмата е с изтекъл срок на разрешението (валидно до 15.10.2011 г.), а оръжието е прието на съхранение в РУ на 19.03.2012 г. Собствеността е прехвърлена с уведомление № Я-3605/20.03.2013 г. на Н.Х.Н., ЕГН ***, притежаващ разрешение за придобиване № 10/27.02.2013 г.;

- късоцевно огнестрелно оръжие „Хеклер и Кох”, кал. 9x19 мм, № 24-065722, придобито с разрешение № 1 1/15.03.2013 г. от фирма „М-С.” ЕООД. Към този момент фирмата е с изтекъл срок на разрешението (валидно до 08.07.2011 г.), а оръжието е прието на съхранение в РУ на 08.07.2011 г. Собствеността е прехвърлена с уведомление № Я- 9300/22.07.2013 г. на В.А.А., ЕГН ***, притежаващ разрешение за придобиване №48/10.07.2013 г.;

- късоцевно огнестрелно оръжие „Глок”, кал. 9x19 мм, № KCW 824 е придобито с разрешение № 84/28.08.2013 г. от К.И.Ш. Към този момент К.Ш. е с изтекъл срок на разрешението (валидно до 03.05.2013 г.), а оръжието е прието на съхранение в РУ на 26.08.2013 г. Собствеността е прехвърлена с уведомление № Я- 12938/22.10.2013 г. на Р.С.Г., ЕГН ***, притежаващ разрешение за придобиване № 58/16.10.2013 г.;

- дългоцевно огнестрелно оръжие с гладкостенна цев 43-581, кал. 12, № А 2749 е придобито с разрешение № 61/05.04.2012 г. от Г.Й.А., чието разрешение е с изтекъл срок (валидно до 31.03.2012 г.). След изтичане на срока оръжието не е предадено за съхранение в РУ. Собствеността е прехвърлена с уведомление № Я-9638/16.07.2012 г. на оръжеен магазин на фирма Ф.” ЕООД, за което е сключен договор за покупко-продажба от 11.07.2012 г. и приходен касов ордер от същата дата;

- дългоцевно огнестрелно оръжие с гладкостенна цев „Тула”, кал. 16, № 150468 е придобито с разрешение № 121/02.08.2012 г. от Й.И.Г., като оръжието е прието на съхранение в РУ, поради изтекъл срок на разрешението на 23.07.2012 г. Собствеността е прехвърлена с уведомление № Я-7325/07.06.2013 г. на Д.Б.М., ЕГН ***, притежаващ разрешение за придобиване № 68/05.06.2013 г.;

- дългоцевно огнестрелно оръжие с гладкостенна цев „Тула”, кал. 16, № 201431 е придобито с разрешение № 8/21.01.2013 г. от С.А.Д., притежаващ разрешение до 30.01.2013 г. Оръжието е прието за съхранение в РУ на 17.01.2013 г. Собствеността е прехвърлена с уведомление № Я-1435/01.02.2013 г. на Й.М.М., ЕГН ***, притежаващ разрешение № 14/29.01.2013 г.;

- дългоцевно огнестрелно оръжие с гладкостенна цев ИЖ-58, кал. 16, № Г 1586 е придобито с разрешение № 8/21.01.2013 г. от С.А.Д., притежаващ разрешение до 30.01.2013 г. Оръжието е прието за съхранение в РУ на 17.01.2013 г. Собствеността е прехвърлена с уведомление № Я-7283/07.06.2013 г. на С.Н.Т., ЕГН ***, притежаващ разрешение за придобиване № 114/16.05.2013 г.;

- дългоцевно огнестрелно оръжие с гладкостенна цев ИЖ-18ЕМ-М, кал. 12, № 00010224В е придобито с разрешение № 173/05.11.2013 г. от Д.Д.И., с изтекъл срок на разрешението (валидно до 31.03.2012 г.). Оръжието е прието за съхранение в РУ на 04.01.2013г. Собствеността е прехвърлена на 07.01.2014 г. на П.Я.П., ЕГН ***, но в наблюдателното дело няма данни за депозирано уведомление от страна на М.М. и разрешение на името на купувача.

За проверявания период (от 01.07.2012 г. до 01.07.2014 г.) на проверката М.М. придобива, а по-късно прехвърля собствеността на пет броя късоцевни огнестрелни оръжия и пет броя дългоцевни огнестрелни оръжия.

Три от късоцевните огнестрелни оръжия (43-100, 9x19 мм, № А 3740, „Хеклер и Кох”, кал. 9x19 мм, № 24-065722 и „Глок”, кал. 9x19 мм, № KCW 824) и три от

дългоцевните огнестрелни оръжия (43-581, кал. 12, № А 2749, ИЖ-58, кал. 16, № Г 1586 и ИЖ-18ЕМ-М, кач. 12, № 00010224В) са придобити от лица, които в момента на покупко-продажбата не са притежавали валидни разрешения за съхранение, носене и употреба, а оръжията са приети за съхранение в РУ - В. Т. от М.М..

Въпреки констатираното държане на четири от тези оръжия след изтичане на срока на съответните разрешения (43-100, „Глок“, 43-581 и ИЖ-18ЕМ-М), от М.М. не са предприети мерки за уведомяване по съответния ред, с оглед наличие на данни за престъпление по чл. 339 от НК.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба.

М.М. заема длъжността младши полицейски инспектор по КОС в Районно управление В. Т.. Като служител в администрацията на изпълнителната власт същият притежава качеството на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ. В тази връзка за него са относими забраните, предвидени в конкретните разпоредби на Глава II от ЗПУКИ.

Въз основа на съвкупната преценка на всички събрани в хода на производството доказателства Комисията не установи наличие на конфликт на интереси по отношение на М.М.. В сигнала се твърди, че М. извършва сделки с огнестрелни оръжия в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ. Режимът за придобиване, съхранение, носене и употреба на огнестрелни оръжия и боеприпаси за тях е регламентиран в Глава IV на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия. Съгласно чл. 78, ал. 1 от ЗОБВВПИ държавните служители от МВР получават разрешение за придобиване, съхранение и/или носене и употреба на късоцевно огнестрелно оръжие/късоцевни огнестрелни оръжия и боеприпаси за тях от директора на ГДОП на МВР или от оправомощено от него длъжностно лице, съответно от началника на РУ на МВР по постоянен адрес, въз основа на заявление по образец. От доказателствата по преписката се установи, че за всяко придобиване на процесните огнестрелни оръжия М. е подавал заявление по гореописания ред и е получавал съответното разрешение. На следващо място, в конкретния случай липсват данни за упражнени правомощия или задължения по служба от М. във връзка с тези сделки. Касае се за изцяло гражданскоправни отношения, които не попадат в обхвата на ЗПУКИ.

При така изяснената фактическа обстановка не се установи частен интерес, личен на М.М. или на свързано с него лице, който да води до облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ. Липсата на частен интерес изключва възможността за ангажиране на отговорност на М. по настоящото производство, на основание чл. 35 от ЗПУКИ, във връзка с норма от глава втора от същия закон.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на М.В.М., ЕГН *** – младши полицейски инспектор по КОС в Районно управление В. Т., в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, тъй като не е упражнил правомощия в частен интерес – негов или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, при придобиване на 10 бр. огнестрелни оръжия, описани в справка рег. №8121р-19833/04.09.2014г. по описа на Дирекция „Инспекторат“ към МВР.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да подаде протест срещу решението в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*