

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-093-15-037

гр. София, 16.06.2015 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в
състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К* Н* като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2015-093/07.04.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от ***, заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т.1 от ЗПУКИ с рег. № С – 2015-093/07.04.2015 г.

Същият е против М* Н* М* – директор на ОУ “В* А*” с. Г*.

В сигнала се твърди, че М* Н* М* в качеството си на лице, заемащо публична длъжност е определил съпругата си С* М*, на длъжност старши учител начална степен в същото училище, да го замества като директор за периода 01.08.2014 г. до 15.08.2014 г., за което същата е получила допълнително трудово възнаграждение, с което е извършил нарушение на ЗПУКИ.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Иска се произнасяне от страна на КПУКИ за наличие на конфликт на интереси по отношение на М* Н* М* в качеството му на лице, заемащо публична длъжност свързан с упражнени правомощия в частен интерес.

С писмо вх.№ С – 2015-93#2/29.04.2015 г. началника на РИО – Л* представя трудов договор на М* Н* М*; споразумение № */23.07.2010 г.; длъжностна характеристика, връчена на 26.07.2010 г.; трудов договор на С* М* М* № */01.08.2008 г.; длъжностна характеристика на длъжността „старши учител“ от 15.09.2011 г.; щатни и поименни щатни разписания на длъжностите в ОУ „В* А*” с. Г* за 2013 г. и 2014 г.; декларация по чл. 12, т. 1 във връзка с чл. 5 от ЗПРКИ с № ЧР 07-8714/03.08.2010 г. и по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ с № ЧР-07-8714/03.08.2010 г. на М* Н* М*;

заповед № 196/31.07.2014 г. за заместване на М* Н* М* за периода 01.08.2014 г. до 15.08.2014 г. и справка за получено възнаграждение изх.№ 129/21.04.2015 г.

Служебно Комисията е извършила справки в Национална база данни „Население и в Регистър на средните училища и детски градини на министерство на образованието и науката по отношение на ОУ „В* А*“ с. Г*.

С покана изх.№ С – 2015-93#3/18.05.2015 г. М* Н* М* е поканен за изслушване на 28.05.2015 г.

На заседание на комисията от 28.05.2015 г., обективирано в т. 9 от протокол № 36 М* Н* М* е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията М* Н* М* заявява, че поради малкия брой ученици в училището няма разкрита длъжност „заместник-директор“ и поради тази причина при отсъствието си от работа определя със заповед свой заместник. За периода на заместването му определените учители не получават допълнително трудово възнаграждение.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

ОУ „В* А*“ с. Г* е общинско училище. Съгласно чл.10, ал. 5 и 6 от Закона за народната просвета (ЗНП), общинските училища са юридически лица и се откриват, преобразуват и закриват със заповед на министъра на образованието и науката по предложение на общинския съвет. На основание чл.37, ал.1 ЗНП училището се управлява от директор.

М* Н* М* е назначен за директор на ОУ „В* А*“ с. Г* по силата на споразумение № */23.07.2010 г., считано от 26.07.2010 г.

На 03.08.2010 г. е подал декларация по чл. 12, т. 1 във връзка с чл. 5 от ЗПРКИ и по чл.12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ, в т. 5 от която е декларирал, че е свързано лице със съпругата си С* М* М*.

От извършената справка в регистър „НБД Население“ се установи, че М* Н* М* с ЕГН ***** и С* М* М* с ЕГН ***** са съпрузи.

По силата на трудов договор № */01.08.2008 г., сключен между директор на ОУ „В* А*“ и С* М* М* същата заема длъжността „учител“. Видно от представените поименни щатни разписания на ОУ „В* А*“ С* М* М* към настоящия момент заема длъжността „старши учител“.

Видно от представеното по преписката длъжностно разписание на персонала и заплатите в ОУ „В* А*“ с. Г* в сила от 01.03.2014 г. в училището няма разкрита длъжност за помощник-директор.

Със заповед № 196/31.07.2014 г. на основание чл. 148, ал. 5 от ППЗНП и чл. 155 от КТ М* Н* М* в качеството си на директор на ОУ „В* А*“ е определил С* М* М* – старши учител за негов заместник за периода 01.08.2014 г. до 15.08.2014 г. и М* Р* Ю* – старши учител за негов заместник за периода 18.08.2014 г. до 29.08.2014 г., поради ползване на платен годишен отпуск.

Видно от справка с изх.№ 129/21.04.2015 г. С* М* М* – старши учител начален етап не е получавала допълнително трудово възнаграждение за заместване на директора на училището за периода 01.08.2014 г. до 15.08.2014 г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

От друга страна, съгласно дефиницията на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ, частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, тоест за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Съгласно чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

В качеството си на директор на ОУ „В* А*“ с. Г* М* Н* М* с ЕГН ***** е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ и по отношение на него важат забраните по Глава втора от чл. 6 – чл. 11 от ЗПУКИ.

Наличието на граждански брак обосновава свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ между М* Н* М* и С* М* М*. Наличието на свързани лица само по себе си не представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба повлияно от частен интерес.

В хода на производството е установено, че със заповед № 196/31.07.2014 г. на основание чл. 148, ал. 5 от ППЗНП и чл. 155 от КТ М* Н* М*, в качеството си на директор на ОУ „В* А*“, е определил С* М* М* – старши учител, за негов заместник за периода 01.08.2014 г. до 15.08.2014 г. и М* Р* Ю* – старши учител, за негов заместник за периода 18.08.2014 г. до 29.08.2014 г., поради ползване на платен годишен отпуск.

Съгласно чл. 259 от Кодекса на труда, заместващият работник или служител има право да получи и трудовото възнаграждение, полагащо се на замествания от него работник или служител. Ако през това време той изпълнява и своята работа или длъжност той има право и на допълнително трудово възнаграждение. Така полученото възнаграждение не представлява облага, която да доведе до частен интерес за заместващия работник, така както и получаването на основното му трудово възнаграждение също не може да доведе до подобната облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ.

От справка с изх.№ 129/21.04.2015 г. се установява, че С* М* М* – старши учител начален етап, не е получавала допълнително трудово възнаграждение за заместване на директора на училището за периода 01.08.2014 г. до 15.08.2014 г. На още по-силно основание налага извод за липса на частен интерес за нея или за нейния съпруг от упражненото от него правомощие по чл. 148, ал. 5 от ППЗНП.

Водена от горното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на М* Н* М* с ЕГН ***** – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ във връзка с издаване на заповед № 196/31.07.2014 г. за определяне на С* М* М* – старши учител в ОУ „В* А*“ с. Г* за негов заместник за периода 01.08.2014 г. до 15.08.2014 г., поради липса на частен интерес негов или на свързаното с него по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Софийска градска прокуратура пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева (П)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов (П)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски (П)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*