

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№РП-208-15-163
гр. София, 29.09.2015 г.

Днес, 29.09.2015 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Н., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. №С-2015-208/18.08.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) по сигнал, подаден от ***, *** и ***.

В Комисията е изпратен с писмо с изх. №1186/18.08.2015 г. от Комисия за защита на конкуренцията. Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от ЗПУКИ с рег. №С-2015-208/18.08.2015 г.

Сигналът е против А. К., в качеството му на директор на Държавно горско стопанство (ДГС) - С.

В сигнала се твърди, че А. К. е във фактическо съжителство с Р. С., която е собственик на капитала на търговско дружество, чиято дейност е в сферата на дърводобива. Търговските дружества на С. и П., приближен до К., са единствените които са допускани до участие в търгове за закупуване на дървесина. На територията на горското стопанство се извършва кражба на дървесина, която се осъществява с подкрепата на директора. Посочва се още, че К. е назначил като охрана лице, което не притежава необходимата квалификация.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Комисията е направила справки в Национална база данни „Население“ и в Търговски регистър.

От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна

Сигналът е подаден без посочени три имена. Не е посочен адрес. Сигналът не е подписан.

Със Заповед №РД 49-106/13.04.2011 г., изменена и допълнена със Заповед №РД 49-210/03.06.2011 г. на министъра на земеделието и храните, на основание §9 от ПЗР на ЗГ, във връзка с чл. 163 от ЗГ е създадено „Ю.“, с ЕИК *** и седалище гр. Б., вписано в

търговски регистър на 08.07.2011 г. От датата на вписване в Търговския регистър държавните горски и ловни стопанства описани в т. 2 от Заповед №РД 49-106/13.04.2011 г., в това число и ДГС - С., са станали териториални поделения на предприятието и са заличени от Търговския регистър.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от ПОДКПУКИ - сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигналът, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало съгласно чл. 9 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 1 и т. 7 от ПОДКПУКИ. Не са посочени трите имена на подателя и адрес, не е подписан.

Разпоредбите на чл. 23, ал. 2 от ЗПУКИ и чл. 18, ал. 1 от ПОДКПУКИ имат императивен характер и забраняват развиване на производство по установяване на конфликт на интереси по сигнал, чието авторство не може да бъде установено.

В допълнение на изложеното, като директор на ТП ДГС С., А. К. няма качество „лице заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Дейността му е извън приложното поле на ЗПУКИ и по отношение на него не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

Съгласно разпоредбата на чл. 163 от Закона за горите (ЗГ) за управлението на горските територии – държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон (ТЗ). Те имат двустепенна структура: централно управление и териториални поделения – държавни горски и държавни ловни стопанства – чл. 164, ал. 1 от ЗГ.

Юридическите лица създадени със закон, които са образувани като държавни предприятия не са търговски дружества (чл. 62, ал. 3 от ТЗ).

Съгласно чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавните предприятия са министърът на земеделието и храните и управителният съвет.

Съгласно разпоредбата на чл. 173, ал. 1 и ал. 2 от ЗГ държавните горски стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл. 163, които осъществяват функциите на държавно предприятие в определения им район на дейност и се ръководят и представляват от директори. Директорите на държавни горски стопанства не са сред посочените в чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие, нито участват в Управителния съвет на предприятието по чл. 169, ал. 1 от ЗГ. Изложеното обосновава извода, че директорите на държавни горски стопанства – териториални поделения на държавното предприятие не попадат в категорията по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ. От анализа на разпоредбите на Закона за администрацията и на чл. 163 и сл. от ЗГ се налага извода, че държавните предприятия и техните поделения не са част от администрацията на органи, създадени със закон, което ги изключва и от приложното поле на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ. Причисляването на директорите на териториалните поделения на държавните горски стопанства към която и да е от

другите категории по чл. 3 от ЗПУКИ също е изключено поради обстоятелството, че публичните длъжности са посочени изрично и изчерпателно.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството. Липсата на субект, лице, заемащо публична длъжност, срещу който да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждането на сигнала.

Липсата на надлежно идентифициран подател на сигнала и липсата на лице, заемащо публична длъжност, против което да се проведе административното производство са самостоятелни предпоставки за прекратяване му.

Предвид изложеното на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 3 и чл. 23, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 18, ал. 1, във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. №С-2015-208/18.08.2015 г., против А. А. К., с ЕГН ***.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*