

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

РП-185-15-152

гр. София, 08.09.2015 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Красимира Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2015-185/08.07.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал подаден от *****. Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. № С-2015-185/08.07.2015 г.

Сигналът е против Д. М. - член на Общинска избирателна комисия в Община С..

В сигнала се твърди, че с влязло в сила Решение на Районен съд – А. от 2013 г. на Н. М. – общински съветник в ОбС-С. е наложена условна присъда две години и шест месеца лишаване от свобода за извършено престъпление. Съгласно изискванията на закона, лице с влязло в сила осъдително решение лишаване от свобода няма право да бъде общински съветник. След като ОИК – С. е била уведомена за наличието на такава присъда на проведено заседание на 18.02.2015 г. е приела Решение № 1 от 18.02.2015 г., с което е отказала да освободи М., като общински съветник. На проведеното заседание съпругата на Н. М. – Д. М. не е декларира обстоятелството, че е свързано лице със съпруга си и е гласувала „против“ неговото освобождаване, като общински съветник.

Иска се установяване наличие на конфликт на интереси по отношение на Д. М..

Към сигнала като доказателство е приложен Протокол от 18.02.2015 г. на ОИК – С..

От сигналподателя е изискано привеждане на сигнала в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 5 от Правилник за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ), с посочване на данни за лицето, заемащо публична длъжност и неговата месторабота. На основание чл. 30, ал. 2 от АПК е указан тридневен срок за отстраняване на констатираните нередовности по сигнала. От полученото известие за доставяне на писмо изх.№ С-2015-185#1/30.07.2015 г. се установява, че същото е получено от

адресата на 31.07.2015 г. Сигналоподателят не е отстранил нередовностите по така подадения сигнал в указания от КПУКИ срок.

Комисията е направила справка в сайта на Централна изборителна комисия по отношение на ОИК – С. и в НБД „Население“.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

Лицето подало сигнала е надлежно идентифицирано с три имена и адрес.

С Решение № 259-ПВР/МИ от 15.08.2011 г. на Централна изборителна комисия на основание чл. 26, ал. 1, т. 5 и ал. 7, чл. 30, ал. 1, 2, 5 и 8, чл. 31, във връзка с § 5, т. 3 от ДР на Изборния кодекс и Решение № 30 на ЦИК от 18.07.2011 г. ЦИК е назначила Общинска изборителна комисия в Община С., община П., в състав от 17 членове, в това число и Д. П. М..

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна
до следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ и регламентирани детайлно в чл. 17 от ПОДКПУКИ – да не е анонимен, да съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност и упражнени от него правомощия в нарушение на ЗПУКИ, период на извършването и подпис. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производство не се образува, а образуваното такова следва да се прекрати.

Сигналът отговаря на разпоредбите на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

Категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси са изчерпателно изброени в чл. 3, т. 1 – т. 25 от ЗПУКИ.

Съгласно разпоредбата на чл. 30, ал. 1 от Изборния кодекс (отм., бр. 19 от 5.03.2014 г., в сила от 5.03.2014 г.) при произвеждане на избори за общински съветници и кметове Централната изборителна комисия назначава общински изборителни комисии за всяка община не по-късно от 65 дни преди изборния ден. Общинските изборителни комисии се назначават за срока на пълномощията на общинския съвет.

Общинска изборителна комисия в Община С. е назначена с Решение № 259-ПВР/МИ от 15.08.2011 г. на Централна изборителна комисия и към този момент членовете на ОИК – С. не са били лица, заемащи публична длъжност и не попадат в обхвата на чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ, тъй като нито са членове на колегиални органи, създадени със закон, нито са еднолични органи по чл. 19, ал. 4 от Закона за администрацията.

Към настоящият момент статута на Общинските изборителни комисии същото не е променян с разпоредбите, влезли в сила в Изборния кодекс на 5 март 2014 година. Членовете на ОИК продължават да са със статут на лица, които не заемат публична длъжност.

Обстоятелството, че Общинската изборителна комисия, като колегиален орган се назначава с Решение на Централната изборителна комисия обуславя извода, че членовете на ОИК не попадат под чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ, не са членове на колегиален орган по смисъла чл. 19, ал. 4 от Закона за администрацията или на друг колегиален орган създаден със закон.

В качеството си на член на Общинската изборителна комисия – С. Д. П. М. не притежава качеството „лице заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Дейността и като член на ОИК е извън приложното поле на ЗПУКИ и по отношение на нея не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството. Липсата на субект, лице, заемащо публична длъжност, срещу който да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждането на сигнала.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 3 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-185/08.07.2015 г., против Д. П. М. с ЕГН *****.

Решението се съобщава на лицата по чл.27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*