

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№РС-241-14-098
гр. София, 18.12.2014 г.

Днес, на 18.12.2014 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К* Н* като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. №С-2014-241/25.09.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от ***, в качеството ***. В Комисията е изпратен с писмо от 24.09.2014 г. на председателя на ПК по ЗПУКИ към ОбС – К*. Сигналят е против Н* Х* Р*, в качеството ѝ на общински съветник в Общински съвет – К*.

Сигналят е вписан в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. №С-2014-241/25.09.2014 г. и съдържа следните твърдения: Н* Р*, освен общински съветник в ОбС – К*, е и директор на детска градина. Като общински съветник, е участвала в обсъждането на Решение №1025/31.07.2014 г. и в приемането на Решение №1064/28.08.2014 г., и двете на ОбС – К*, относно изменение и допълнение на Наредба №26 на ОбС – К* за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община К*, с което изменение са увеличени месечните такси за посещение на детски ясли и детски градини.

Към сигнала са приложени следните доказателства: писмо с изх. №ОС_1113/11.08.2014 г. на председателя на ОбС – К*, ведно с извадка от Протокол №51/31.07.2014 г. от заседание на ОбС и списък на поименно гласувалите общински съветници при приемането на Решение №1064/28.08.2014 г.

С оглед съдържащите се в сигнала твърдения Комисията е изисквала и събрала следните доказателства: писмо с изх. №37-12-1#1/30.10.2014 г. на кмета на Община К*, ведно с доказателства, удостоверяващи служебното качество на Н* Р* като директор на детска градина и декларация по чл. 12 от ЗПУКИ; писмо с изх. №ОС-1190/03.11.2014 г. на председателя на ПК по ЗПУКИ към ОбС – К*, ведно с доказателства, удостоверяващи служебното качество на Н* Р* като общински съветник, декларации по чл. 12 от ЗПУКИ, доказателства за участието на Н* Р* в постоянните комисии към ОбС – К*, Решение №1064/28.08.2014 г., извадка от Протокол №53/28.08.2014 г. от заседание на ОбС, Протокол №41/15.07.2014 г. от заседание на ПК по образование, младежки дейности, спорт и туризъм, Доклад №ОС-3040/27.08.2014 г., Решение №1025/31.07.2014 г., Заповед

№АК-01-ЗД-250/18.08.2014 г. на областния управител на Област С* З*, Правилник за организацията и дейността на ОбС – К*.

Комисията е направила справки в Търговски регистър и Регистър Булстат по партидата на Н* Х* Р*.

С писмо с изх. №С-2014-241#6/12.11.2014 г. Н* Р*, в качеството ѝ на общински съветник в ОбС – К*, е поканена на изслушване на 20.11.2014 г. Поканата е изпратена на адреса на ОДЗ №* „Е*“. Видно от известието за доставяне, поканата е получена от деловодител на 13.11.2014 г.

В телефонен разговор от 19.11.2014 г. (***), Н* Р* е уведомена за промяната в датата на изслушването – 27.11.2014 г.

След заявление с вх. №С-2014-241#8/19.11.2014 г. от Н* Р*, на 20.11.2014 г., на лицето е изпратено копие от административната преписка по сигнала на адрес: *@*.**.

На заседание на Комисията, проведено на 27.11.2014 г., по т. 12 от Протокол №78 от същата дата, Н* Р* е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. Във връзка с твърденията в сигнала Р* потвърждава, че е директор на детска градина и общински съветник. Възражава, че участвайки при приемането на решението, с което е променена Наредба №26 на Общински съвет – К*, е била в конфликт на интереси, тъй като за нея не е настъпила облага. Размера на трудовото ѝ възнаграждение, както и това на персонала в детската градина, не зависи от размера на таксите за ползване на детски градини.

Р* посочва, че бюджетът на детската градина е в две части – единият е държавно делегирана дейност, другият е местна дейност. Трудовите възнаграждения са включени в частта „Делегирани от държавата дейности“. Това са средства, които се разпределят от държавния бюджет на база единен разходен стандарт. Промяната на Наредба №26 на Общински съвет – К* касае повишаване на таксите за ползване на детска градина. Постъпленията от таксите се планират и отчитат в частта „Местни дейности“ и са предвидени за издръжка на децата, в т. ч. храна, ползване на материална и режимни разходи.

В указания на Министерство на финансите е определено как се разпределят делегираните от държавата дейности. Финансирането на дейностите в държавните и общинските детски градини се осъществява със средства от държавния бюджет чрез Министерство на образованието и науката. Трудовите възнаграждения на персонала в системата на народната просвета е определен в Наредба №1 от 4 януари 2010 година. На основание на наредбата е издадена заповед на кмета, с която са утвърдени правила за работната заплата на директорите в системата на народната просвета.

В рамките на изслушването Н* Р* представя писмено възражение с вх. №С-2014-241#9/27.11.2014 г., ведно със Заповед №403/25.02.2014 г., Заповед №1028/26.05.2014 г. с приложени Правила за определяне на работните заплати на директорите на общински детски градини за 2014 година, Заповед №74/16.06.2014 г., Решение №465/18.01.2013 г. и Решение №884/07.02.2014 г. на ОбС – К*, Указания относно съставянето и изпълнението на бюджетите на общините и на сметките за средства от Европейския съюз за 2014 година ФО №1/28.01.2014 г.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият съдържа реквизитите посочени в чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси –

идентифициран подател, лице, срещу което е насочен и конкретни данни за нарушение на ЗПУКИ.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

Н* Х* Р*, с ЕГН *****, е общински съветник в Общински съвет – К* за мандат 2011-2015 г., клетвена декларация от 07.11.2011 г.

С Решение №3/21.11.2011 г. на ОбС – К* Р* е избрана за член на ПК по образование, младежки дейности, спорт и туризъм и на ПК по европейски въпроси и бизнессреда.

Н* Р* е подала декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ, и двете от 23.11.2011 г., в която не е посочено участие в капитала или управлението на юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации.

От справка в Търговския регистър от 21.10.2014 г. се установи, че Р* няма участие в капитала или управлението на търговски дружества и/или кооперации.

От справка в Регистър Булстат от 21.10.2014 г. се установи, че Р* е член на Управителния съвет на сдружение с нестопанска цел „С Г* З* Д* Д* С*“, с ЕИК *****, със седалище и адрес на управление в гр. К*, ул. „В*“ №* ет. *.

По силата на Трудов договор №*/06.01.1998 г., сключен с кмета на Община К*, Н* Х* Р* заема длъжността „директор“ на Обединено детско заведение (ОДЗ) №* „Е*“, гр. К*.

ОДЗ №* „Е*“, гр. К*, с филиал в с. Р*, с ЕИК *****, е общинска собственост. Съгласно чл. 10, ал. 5 от Закона за народната просвета (ЗНП) общинските детски градини са юридически лица. Общинските детски градини се откриват, преобразуват и закриват със заповед на кмета на общината след решение на общинския съвет – чл. 10, ал. 8 от ЗНП. Детската градина се управляват от директор - чл. 37, ал. 1 от ЗНП.

В качеството си на директор на ОДЗ №* „Е*“, гр. К*, Р* е подала декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ от 03.02.2009 г.

С Решение №465/18.01.2013 г., Протокол №25 от същата дата (изм. с Решение №480/01.02.2013 г., изм. с Решение №529/21.03.2013 г.), ОбС – К* е приел списък с второстепенните разпоредители с бюджетни кредити (Приложение №1), в т. ч. ОДЗ №* „Е*“, гр. К*.

С Решение №884/07.02.2014 г., Протокол №44 от същата дата, ОбС – К* е приел бюджета на Община за 2014 г. Съгласно решението на ОДЗ №* „Е*“, гр. К* е предоставено правото на делегиран бюджет, определен съгласно формула, на база Единен разходен стандарт за издръжка на едно дете, в съответствие с Решение №658 на Министерския съвет от 31.10.2013 г.

На основание на чл. 41а, ал. 3 и ал. 6 от ЗНП и чл. 13, ал. 1 от ПМС №3/15.01.2014 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2014 г., със Заповед №403/25.02.2014 г. на кмета на Община К*, са утвърдени формули за разпределение на средствата по единни разходни стандарти за финансиране на делегираните държавни дейности чрез общинския бюджет на Община К*.

На основание на чл. 44, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 7, ал. 3 и чл. 11, ал. 2 от Наредба №1 от 04.01.2010 г. за работните заплати на персонала в звената от системата на народната просвета, със Заповед №1028/26.05.2014 г. на кмета на Община К*, са утвърдени Правила за определяне на работните заплати на директорите на общински детски градини за 2014 г. Съгласно Правилата основната месечна работна заплата за директор, считано от 01.01.2014 г., е

обвързана с броя на децата в детската градина. Допълнителните и други трудови възнаграждения на директорите включват: за професионално-квалификационна степен, за постигнати резултати от труда през учебната година, за официални празници или за началото на учебната година, за края на годината, за трудов стаж и професионален опит.

Със Заповед №074/16.06.2014 г. на кмета на Община К* е определено основното месечно трудово възнаграждение и допълнителните възнаграждения на Н* Р*.

На следващо място, от представените по преписката доказателства, се установи, че на свое заседание от 15.07.2014 г. ПК по образование, младежки дейности, спорт и туризъм е подкрепила проект за изменение и допълнение на Наредба №26 на ОбС – К* за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община К* относно промяна в размера на таксите за посещение в детските градини, внесен с Доклад с вх. №ОС_2947/14.07.2014 г. на кмета на Община К*. Приети са за сведение предложения от петнадесет директори на детски градини на територията на община К* за актуализация на таксите за посещения в детски градини, в т. ч. и от Н* Р*, в качеството ѝ на директор на ОДЗ №* „Е*“, гр. К*. Видно от Протокол №41/15.07.2014 г., Н* Р* е присъствала на заседанието.

С Решение №1025/31.07.2014 г. на ОбС – К*, взето по т. 5 от Протокол №51 от същата дата, е изменена и допълнена Наредба №26 на ОбС – К* – чл. 22, Раздел III Такси за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, лагери, общежития и други общински социални услуги и чл. 44, Глава трета Цени на неуредени със закон услуги, оказвани и предоставяни от Общината за физически и юридически лица. Решението е прието с 19 гласа „за“, три гласа „против“. Видно от Протокол №51/31.07.2014 г., Н* Р* е участвала в обсъждането на внесения с Доклад с вх. №ОС_2947/14.07.2014 г. на кмета на Община К* проект, но не е гласувала при приемане на Решение №1025/31.07.2014 г., тъй като е обявила конфликт на интереси.

Със Заповед №АК-01-ЗД-250/18.08.2014 г. на областния управител на Област С* З*, като незаконосъобразно, е върнато за ново обсъждане Решение №1025/31.07.2014 г. на ОбС – К* – липса на икономическа обосновка към проекта.

С Доклад с вх. №ОС_3040/27.08.2014 г. на кмета на Община К* е внесен за ново обсъждане проект за изменение и допълнение на чл. 22 от Наредба №26 на ОбС – К*, като са допълнени мотивите на Доклад с вх. №ОС_2947/14.07.2014 г. С Решение №1064/28.08.2014 г., по т. 2 от Протокол №53 от същата дата, ОбС – К* повторно е приел изменението на чл. 22 от Наредба №26 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община К*, приета с Решение №1025/31.07.2014 г. Видно от Протокол №53/28.08.2014 г., решението е прието с 20 гласа „за“, 1 глас „против“ и 4 гласа „въздържал се“. Н* Р* е гласувала „за“.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който води до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ. Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица,

включително всяко поето задължение. Облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Като общински съветник, Н* Р* е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ и попада в приложното поле на същия закон.

Като орган на управление на юридическо лице, създадено с акт на орган на местно самоуправление, Н* Р* е лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

С оглед твърденията изложени в сигнала, предмет на настоящото административно производство е наличието на нарушение на разпоредбите на глава втора от ЗПУКИ и общия състав на чл. 2 от същия закон от страна на Н* Р*, в качеството ѝ на общински съветник, във връзка с участието ѝ в обсъждането на Решение №1025/31.07.2014 г. и в приемането на Решение №1064/28.08.2014 г., и двете на ОбС – К*.

Приемането на актовете от общинския съвет става посредством гласуване, което се предхожда от обсъждане на предложение, включено в дневния ред на заседанието. Общинският съветник има право да участва в обсъждането и решаването на всички въпроси от компетентността на общинския съвет (чл. 33, ал 1, т. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, обн., ДВ, бр. 77 от 17.09.1991 г., в сила от 17.09.1991 г.).

От събраните по преписката доказателства се установи, че Р* е участвала в обсъждането на Решение №1025/31.07.2014 г. и е гласувала „за“ приемането на Решение №1064/28.08.2014 г., с които е изменена Наредба №26 на ОбС – К* за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община К* в частта, касаеща размера на таксите за посещение в детските градини. Съгласно чл. 6, ал. 1, б. „в“ от Закона местните данъци и такси (ЗМДТ), обн., ДВ, бр. 117 от 10.12.1997 г., в сила от 1.01.1998 г., общините събират местни такси за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, лагери, общежития и други общински социални услуги. Общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги - чл. 9 от ЗМДТ.

С участието си в обсъждането и гласуването на решенията Р* е упражнила правомощия по служба. Обсъждането и гласуването са основни правомощия на лицата, заемащи публична длъжност в колективни органи и попадат в приложното поле на ЗПУКИ. В конкретния случай участието ѝ в обсъждането и гласуването на горепосочените решения нямат характер на действия в частен интерес, тъй като не водят до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност.

Детската градина е юридическо лице, което, като част от системата на народната просвета, осигурява образование според държавните образователни изисквания. За осъществяването на тази задача държавните и общински детски градини не извършват стопанска дейност и не реализират печалба – средствата за издръжка и развитие на просветата се определят с държавния бюджети и с бюджетите на общините съгласно чл. 41 от Закона за народната просвета (ЗНП).

Издръжката за всяка година на дете в държавните и общинските детски градини се определя от Министерството на образованието, младежта и науката, съгласувано с Министерството на финансите, в съответствие с държавните образователни изисквания.

Редът и начинът за определяне на месечните работни заплати на педагогическия и непедагогическия персонал в звената от системата на народната просвета са определени в Наредба №1/04.01.2010 г. за работните заплати на персонала в звената от системата на

народната просвета (изд. от министъра на образованието, младежта и науката, обн., ДВ, бр. 4 от 15.01.2010 г.).

Съгласно чл. 7 от Наредба №1/04.01.2010 г. при определяне на основните работни заплати на директорите на звената от системата на народната просвета задължително се отчитат броят на децата в детската градина. Правилата за определяне на основните работни заплати на директорите на общинските детски градини се определят ежегодно със заповед на кмета на общината след съгласуване с представителните организации на работодателите или с директорите на детските градини на територията на общината.

Видно от Указания относно съставянето и изпълнението на бюджетите на общините и на сметките за средства от Европейския съюз за 2014 година ФО №1/28.01.2014 г. на министъра на финансите, във функция „Образование“, „Делегирани от държавата дейности“, се планират и отчитат средствата за обучение и възпитание на деца от 1 до 6 години по стандартите за дете в яслена група и дете в подготвителна група, разпределени чрез формула. Стандартите включват разходите за персонал, за квалификация на педагогическия персонал и средствата по Закона за здравословни и безопасни условия на труд. Във функция „Образование“, „местни дейности“, се планират и отчитат разходите в целодневните детски градини за издръжка, включително храна на децата.

Предвид гореизложеното, Комисията приема, че Н* Р*, при упражняване на правомощията си по служба като общински съветник – участвайки в обсъждането на Решение №1025/31.07.2014 г. и гласувайки „за“ приемането на Решение №1064/28.08.2014 г., и двете на ОбС – К*, не е била повлияна от частен интерес, неин или на свързано с нея лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Н* Р* не е нарушила разпоредбите на глава втора от ЗПУКИ, тъй като всяка от нормите на чл. 5 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба от лице, заемащо публична длъжност в частен интерес, негов или на свързано с него лице, за да е осъществен конфликт на интереси, а такива не бяха установени.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Н* Х* Р*, с ЕГН *****, общински съветник в Общински съвет – К*, тъй като, в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, е участвала в обсъждането на Решение №1025/31.07.2014 г. и е гласувала „за“ приемането на Решение №1064/28.08.2014 г., и двете на ОбС – К*, без да има частен интерес, свой или на свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева (П)

Член на Комисията за предотвратяване

и установяване на конфликт на интереси

Николай Николов (П)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски (П)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*