

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№РС-156-14-090
гр. София, 27.11.2014 г.

Днес, на 27.11.2014 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. №С-2014-156/30.06.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от ***. Сигналът е против Р. М. К., в качеството ѝ на общински съветник в Общински съвет – Г.

Сигналът е вписан в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. №С-2014-156/30.06.2014 г. и съдържа следните твърдения: Р. К., освен общински съветник в ОбС – Г., е и директор на Целодневна детска градина „Светлина“, с. Р. С Решение №584/03.06.2014 г., т. 3 и т. 3.1., ОбС – Г. е приел, че с решение на Общинския съвет могат да се извършват компенсирани промени в частта за делегирани от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет при условие, че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност. Предвид фактът, че решението засяга всички детски градини на територията на Общината, в т. ч. и ЦДГ „Светлина“, с. Р., се иска извършването на проверка за наличие на конфликт на интереси по отношение на К., във връзка с участието ѝ при приемането на Решение №584/03.06.2014 г.

С оглед съдържащите се в сигнала твърдения Комисията е изисквала и събрала следните доказателства: писмо с изх. №66-00-48(1)/06.08.2014 г. на кмета на Община Г., ведно с доказателства, удостоверяващи служебното качество на Р. К. като директор на детска градина и декларации по чл. 12 от ЗПУКИ; писмо с изх. №ОС-642/01.08.2014 г. на председателя на ПК по ЗПУКИ към ОбС – Г., ведно с доказателства, удостоверяващи служебното качество на Р. К. като общински съветник, декларации по чл. 12 от ЗПУКИ, доказателства за участието на Р. К. в постоянните комисии към ОбС – Г., Протокол №33/03.06.2014 г.

Комисията е направила справки в Търговски регистър и Регистър Булстат по партията на Р. М. К.

С писмо с изх. №С-2014-156#5/02.09.2014 г. Р. К., в качеството ѝ на общински съветник в ОбС – Г., е поканена на изслушване на 16.09.2014 г. Поканата е изпратена на

служебния адрес на лицето. Видно от известието за доставяне, поканата е получена на 03.09.2014 г.

След заявление с вх. №С-2014-156#6/08.09.2014 г. от Р. К., на 11.09.2014 г., на лицето е изпратено копие от административната преписка по сигнала на ел. адрес: [***](#).

С вх. №С-2014-156#9/23.09.2014 г. в Комисията е регистрирана молба от Р. К., ведно с болничен лист №4604957 от 16.09.2014 г.

С писмо с изх. №С-2014-156#11/10.10.2014 г. Р. К., в качеството ѝ на общински съветник в ОбС – Г., е поканена на изслушване на 21.10.2014 г. Поканата е изпратена на служебния адрес на лицето и на ел. адрес: [***](#). Видно от известието за доставяне, поканата е получена на 13.10.2014 г.

На 17.11.2014 г. с вх. №С-2014-156#13 в Комисията е регистрирано писмено становище от Р. К., ведно с болничен лист №0686603 от 20.10.2014 г. за девет дни домашно лечение.

В представеното становище във връзка с твърденията в сигнала и събраните по административната преписка доказателства Р. К. посочва, че е общински съветник в ОбС – Г. за мандат 2011 – 2015 г. и едновременно с това е директор на ЦДГ „Светлина“, с. Р. В качеството си на общински съветник, е гласувала при приемането на Решение №584/03.06.2014 г. от ОбС – Г., с което, на основание на чл. 125, ал. 1 от Закона за публичните финанси, са отнети правомощия на кмета на Общината, предоставени му с предходно решение на ОбС. Решение №584/03.06.2014 г. на ОбС – Г. не касае дейностите на делегиран бюджет, каквито са детските градини и училищата.

Бюджетите на детските градини се определят съгласно чл. 41 от Закона за народната просвета, средствата се определят на база единен разход на дете и средства за издръжка от общинския бюджет на дете, което изключва възможността общинския съвет да влияе върху размера на бюджета на конкретна детска градина. К. счита, че не е налице нарушение на разпоредби на ЗПУКИ от нейна страна.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият съдържа реквизитите посочени в чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси – идентифициран подател, лице, срещу което е насочен и конкретни данни за нарушение на ЗПУКИ.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

Р. М. К., с ЕГН [***](#), е общински съветник в Общински съвет – Г. за мандат 2011-2015 г., клетвена декларация от 02.11.2011 г.

С Решение №25/30.11.2011 г. на ОбС – Г. К. е избрана за член на ПК по хуманитарни и социални дейности, младежта, спорта и конфликт на интереси.

Р. К. е подала декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ от 30.11.2011 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №18/30.11.2011 г., в която не е посочено участие в капитала или управлението на юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества и/или кооперации. Факт, който се потвърждава от справки в Търговския регистър и Регистър Булстат от 11.09.2014 г.

По силата на Трудов договор №29/01.12.2004 г., сключен с кмета на Община Г., Р. М. К. заема длъжността „директор“ на ЦДГ „Светлина“, с. Р.

ЦДГ „Светлина“, с. Р., с ЕИК ***, е общинска собственост. Съгласно чл. 10, ал. 5 от Закона за народната просвета (ЗНП) общинските детски градини са юридически лица. Общинските детски градини се откриват, преобразуват и закриват със заповед на кмета на общината след решение на общинския съвет – чл. 10, ал. 8 от ЗНП. Детската градина се управляват от директор - чл. 37, ал. 1 от ЗНП.

В качеството си на директор на ЦДГ „Светлина“, с. Р., К. е подала декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ с вх. №43(1)/29.01.2009 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №43/29.01.2009 г., в която в т. 5 е посочила, че Ф. А. Д. – майка и К. М. Д. – сестра работят в детската градина.

На следващо място, от представените по преписката доказателства, се установява, че с Решение №584/03.06.2014 г. на ОбС – Г., взето по т. 5.2. от Протокол №33 от същата дата, са отнети правомощията на кмета на Общината предоставени по т. 14 от Решение №540/14.02.2014 г. за извършване на компенсирани промени по бюджета на Общината за 2014 г. В т. 3.1. от Решение №584/03.06.2014 г., ОбС – Г. е приел, че с решение на Общинския съвет могат да се извършват компенсирани промени в частта за делегирани от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет при условие, че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност. Видно от Протокол №33/03.06.2014 г., решението е прието с 9 (девет) гласа „за“, 4 (четири) гласа „против“ и 1 (един) глас „въздържал се“. Решението е прието с поименно гласуване – Р. К. е гласувала „за“ приемането на Решение №584/03.06.2014 г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който води до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ. Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Като общински съветник, Р. К. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ и попада в приложното поле на същия закон.

Като орган на управление на юридическо лице, създадено с акт на орган на местно самоуправление, Р. К. е лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

С оглед твърденията изложени в сигнала, предмет на настоящото административно производство е наличието на нарушение на разпоредбите на глава втора от ЗПУКИ и общия състав на чл. 2 от същия закон от страна на Р. К., в качеството ѝ на общински съветник, във връзка с участието ѝ при приемането на Решение №584/03.06.2014 г. на ОбС – Г.

Приемането на актовете от общинския съвет става посредством гласуване, което се предхожда от обсъждане на предложение, включено в дневния ред на заседанието. Общинският съветник има право да участва в обсъждането и решаването на всички въпроси от компетентността на общинския съвет (чл. 33, ал 1, т. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, обн., ДВ, бр. 77 от 17.09.1991 г., в сила от 17.09.1991 г.).

От събраните по преписката доказателства се установи, че К. е гласувала „за“ приемането на Решение №584/03.06.2014 г. на ОбС – Г., според което с решение на Общинския съвет могат да се извършват компенсирани промени в частта за делегирани от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет при условие, че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност. Съгласно чл. 125, ал. 1 от Закона за публичните финанси общинският съвет може, доколкото със закон не е определено друго, да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени: 1. в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност; 2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

С участието си в гласуването на решението К. е упражнила правомощие по служба. Гласуването е основно правомощие на лицата, заемащи публична длъжност в колективни органи и попада в приложното поле на ЗПУКИ. В конкретния случай участието ѝ в гласуването на горепосоченото решение няма характер на действие в частен интерес, тъй като не води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност.

Детската градина е юридическо лице, което като част от системата на народната просвета осигурява образование според държавните образователни изисквания. За осъществяването на тази задача държавните и общински детски градини не извършват стопанска дейност и не реализират печалба – средствата за издръжка и развитие на просветата се определят с държавния бюджет и с бюджетите на общините съгласно чл. 41 от Закона за народната просвета (ЗНП).

Издръжката за всяка година на дете в държавните и общинските детски градини се определя от Министерството на образованието, младежта и науката, съгласувано с Министерството на финансите, в съответствие с държавните образователни изисквания.

Редът и начинът за определяне на месечните работни заплати на педагогическия и непедагогическия персонал в звената от системата на народната просвета са определени в Наредба №1/04.01.2010 г. за работните заплати на персонала в звената от системата на народната просвета (изд. от министъра на образованието, младежта и науката, обн., ДВ, бр. 4 от 15.01.2010 г.).

Съгласно чл. 7 от Наредба №1/04.01.2010 г. при определяне на основните работни заплати на директорите на звената от системата на народната просвета задължително се отчитат броят на децата в детската градина. Правилата за определяне на основните работни заплати на директорите на общинските детски градини се определят ежегодно със заповед на кмета на общината след съгласуване с представителните организации на работодателите или с директорите на детските градини на територията на общината.

Предвид гореизложеното, Комисията приема, че Р. К., при упражняване на правомощията си по служба като общински съветник –гласувайки „за“ приемането на

Решение №584/03.06.2014 г. на ОбС – Г., не е била повлияна от частен интерес, неин или на свързано с нея лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Р. К. не е нарушила разпоредбите на глава втора от ЗПУКИ, тъй като всяка от нормите на чл. 5 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба от лице, заемащо публична длъжност в частен интерес, негов или на свързано с него лице, за да е осъществен конфликт на интереси, а такива не бяха установени.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Р. М. К., с ЕГН ***, общински съветник в Общински съвет – Г., за това, че, в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, е гласувала „за“ приемането на Решение №584/03.06.2014 г. на ОбС – Г., без да има частен интерес, свой или на свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*