

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА  
ИНТЕРЕСИ

---

**РЕШЕНИЕ**

**№ РС-303-13-054**

**гр. София, 19.06.2014 г.**

Днес, 19.06.2014 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-303/05.11.2013г. , за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството по сигнал рег № № С-303/05.11.2013г. е образувано по реда на чл.23, ал.1, предл.1 от ЗПУКИ подаден от „\*\*\*\*\*”, ЕИК \*\*\*\*, със седалище и адрес на управление гр.\*\*\*\*\*, чрез управителя \*\*\*\*\* с ЕГН \*\*\*\*\*, против И. А. И. – кметски наместник на с. Р., община П.

В сигнала се твърди, че кметския наместник злоупотребява със служебното си положение за облага на фирмата на съпругата си – ЕТ „\*\*\*\*\*“, която отговаря за снегопочистването на с.Р. и с.В., община П.

И. вербува клиенти за собствена облага. През месеците септември и октомври 2013г. е присъствал и участвал в определянето и разпределянето на масивите, подлежащи на обработка от земеделски фирми в с. Р. като е защитил интересите на фирмата на съпругата си.

Към сигнала няма представени доказателства.

На основание чл.22и, ал.1, т.1 от ЗПУКИ, сигналът е вписан в регистъра на сигналите с регистрационен № С-303/05.11.2013г.

С писмо вх.№ С-303#2/07.01.2014г. са представени доказателства за служебните качества на лицето, против което е подаден сигнала (трудов договор №19/21.11.2011г., длъжностна характеристика от 29.11.2011г.), подадените от него декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ; договор от 17.10.2012г. за „Зимно поддържане и снегопочистване на общинската пътна мрежа и улиците в населените места на територията на община П. за земния сезон 2012-2013г. и доказателства за приетата работа и извършени плащания (протоколи №1-4 вкл. от 01.01.13г., 31.01.13г. и 12.02.13г. и фактури №72/12.12.2012г., №73/31.01.2013г., №74/12.12.13г.).

Със същото писмо (вх.№ С-303#2/07.01.2014г), Комисията е уведомена, че против И. няма влязъл в сила акт по ЗПУКИ, както и, че едноличния търговец не е участвал в

процедура за „Зимно поддържане и снегопочистване на общинската пътна мрежа и улиците в населените места на територията на община П.“ за зимния сезон 2013-2014г

С писмо вх.№ С-303#6/28.03.2014г. от Областна дирекция Земеделие – Софийска област в Комисията са представени допълнително като доказателства: копие анкетна карта на ЕТ „\*\*\*\*\*“ вх.№1454/28.02.2013г.; заповед №РД-12-175/02.08.2013г. на директор ОДЗ – Софийска област; споразумение от 11.10.2013г. за ползване на земеделски земи за стопанската 2013/2014г. с вх.№009/24.09.2013г; заповед №РД-12-С-132/13.09.2013г. за разпределяне на масивите за ползване по чл.37в, ал.3, т.2 ЗСПЗЗ; 21л.-карти на земеделските блокове в землището на с. Р.; заповед №РД-12-193-41/28.09.2012г. за разпределяне на масивите за ползване по чл.37в, ал.3, т.2 ЗСПЗЗ за землището на с. Р. – 15л.; проект за разпределение на масивите за ползване по чл.37в, ал.3, т.2 ЗСПЗЗ за землището на с. Р. за земеделската 2012/2013г.; доклад от 28.06.2012г. на комисия по чл.37в, ал.3, т.2 ЗСПЗЗ; заповед №РД-12-139/25.07.2012г. на директор ОДЗ – Софийска област за определяне на състав на комисия; регистър към картата на масивите за ползване, създадени по доброволно споразумение за стопанската 2012/2013г.; заповед №РД-12-11-226/30.08.2011г. за разпределяне на масивите за ползване по чл.37в, ал.3, т.2 ЗСПЗЗ в землището на с. Р., за стопанската 2011/2012г.; проект за разпределение на масивите за ползване по чл.37в, ал.3, т.2 ЗСПЗЗ за землището на с. Р. за земеделската 2011/2012г.; приложение – опис на разпределените масиви за ползване и включените в тях имоти за стопанската 2011/2012г. за землището с. Р.; заповед №РД-308/17.11.2011г. за разпределяне за ползване на масиви 40-42 за землището на с. Р. за стопанската 2011/2012г. на „\*\*\*\*\*“ЕООД; проект от 11.11.2011г. за разпределение на масивите за ползване по чл.37в, ал.3, т.2 ЗСПЗЗ за землището на с. Р. за земеделската 2011/2012г.-одобрен.; опис на разпределените масиви за ползване и включените в тях имоти за стопанската 2011/2012г.-13л.; подадените от ЕТ „\*\*\*\*\*“: заявления за подпомагане 2013г. и 2012г.; заповед №РД-12-180/27.08.2012г. за изменение на заповед №РД-11-226/30.08.2011г.; декларации, задължителни за участие по мерки НР1 и НР2 и таблица за използваните парцели 2013г., 2012г. –.; декларации за запознаване с определенията за нередност вх.№17259189/29.04.2013г., вх.№17263168/30.04.13г; таблици за използваните парцели, за животните и пчелините; декларации за запознаване с определенията за нередност – кампании 2012г. и 2013г.; резултати от автоматични проверки на въведените данни кампании 2012г. и 2013г.; карти на блоковете- 74л.;

Комисията е извършила служебни справки в НБД Население и търговски регистър на Агенция по вписвания по партидите на физическото лице И. А. И. и ЕТ“\*\*\*\*\*“.

С писмо изх.№С-303#3/06.03.2014г., на основание чл.26 от ЗПУКИ във връзка с чл.47 от АПК, И. А. И. е поканен за изслушване на 13.03.2014г. Поканата е получена на 12.03.2014г., лично от него видно от приложеното към писмото известие за доставяне AR3100016667022, на пощенски оператор МиМВ Експрес“ООД.

По време на изслушването, във връзка с участията на съпругата му в снегопочистването на с. Р. И. заявява, че тази дейност са я извършвали с договори – нещо като споразумения от дълги години. Съпругата му я е извършвала, а той като физическо лице, но не помни кои години, на територията на общината. Тя е печелила конкурси, той е участвал в снегопочистването. След като е дошъл новият кмет е направил конкурс – обществена поръчка, за да може да участват всички. На конкурса през 2012 г., съпругата

му пак е участвала и го е спечелила. Иванов заявява, че не е бил член на комисията по тази обществена поръчка и не е подписвал протоколи за приемане на работата.

Във връзка с разпределението на земеделските масиви в с. Р. И. заявява, че фирмата на съпругата му е регистрирана през 1994г.-1995г., с насоченост „земеделски услуги и производство на земеделска растителна продукция“ и оттогава само с това се занимава.

В разпределението на земеделските масиви присъстват по силата на закона като членове на комисия кметове или кметски наместници на селата. Участвал е и той като кметски наместник на с. Р., въз основа на заповеди от Областна служба „Земеделие“. По принцип фирмите, които работят или гражданите, понеже има и частни лица, които са земеделски производители, трябва да се споразумеят най-вече на доброволен принцип за обработваните земи кой какво ще работи на територията на селото. Членовете на комисията били само един вид свидетели.

Не представя допълнително доказателства и няма доказателствени искания. Изслушването е обективизирано в т.11 на протокол №19 от проведеното на 13.03.2014г. заседание на КПУКИ.

С писмо изх.№ С-303#7/07.05.2014г., на основание чл.34, ал.1 АПК, Комисията е уведомила И. за допълнително представените по преписката доказателства, заведени с вх.№ С-303#6/27.03.2014г., както и за правото му да вземе становище по тях, на основание чл.34, ал.3 от АПК. Доказателствата са му изпратени със същото писмо на магнитен носител.

С писмо вх.№303#8/19.05.2014г. И. е изразил становище по тях, а именно, че това са заповеди на директора на ОДЗ-Софийска област, споразумения между ползватели и протоколи от заседания, по чл.37в от ЗСПЗЗ, в които кметовете и кметските наместници присъстват при изготвянето им и следят за изпълнението им.

По преписката е представено и постановление от 07.05.2014г. на Софийска окръжна прокуратура изх.№5050/2013г. от 12.05.2014г. – вх.№01-256/19.05.2014г.

*След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:*

Искането за произнасяне по чл.23, ал.1, предл.1, във връзка с чл.24, ал.1 от ЗПУКИ е допустимо, подадено от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице и до органа, оправомощен по силата на ЗПУКИ да се произнесе по случая.

Комисията приема, че са налице достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Не се установиха процесуални пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липса на влязъл в сила административен или съдебен акт и доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза по отношение на И. А. И. като лице, заемащо публична длъжност.

И. А. И., ЕГН \*\*\*\*\* заема длъжността кметски наместник на с. Р., Община П. въз основа на трудов договор №19/21.11.2011г., сключен с кмета на Община П. на основание чл.46а, ал.1 ЗМСМА, във вр. с чл.68, ал.1, т.5 и чл.70, т.1 КТ. Трудовият договор му е връчен на 28.11.2011г.

Видно от връчената му на 29.11.2011г. длъжностна характеристика, кметския наместник е пряко подчинен на кмета на общината и е орган на изпълнителната власт в населеното място, в което е назначен. Основната цел на заеманата от И. длъжността е да организира и ръководи изпълнителната дейност на територията на населеното място, а в преките му функционални задължения е да изпълнява бюджета на общината в частта му за кметското наместничество; да организира провеждането на благоустройствени, комунални и други мероприятия, да предприема мерки за подобряване и възстановяване на околната среда и да организира охраната на полските имоти и др.

И. А. И. като кметски наместник на с. Р., община П. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.25 от ЗПУКИ.

На 28.11.2011г. е подал декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ, в които е декларирал липса на несъвместимост, участието си като председател в ЗК „Д. Грънчаров“, с. Р. - ликвидирана и наличие на свързано с него лице – П. Ст. И. (т.2 и 5 от декларацията по чл.12, т.2 от ЗПУКИ)

От извършената справка в регистър Булстат се установи, че И. участва в колективния орган на управление на Народно читалище „Д. Г.“, Булстат\*\*\*\*, гр. П. – неправителствена организация по Закона за народните читалища. Той е бил и председател на Кооперация „Д. Г.“ ЗПК с ЕИК \*\*\*\*, с. Р., община П. – заличен търговец на 28.11.2011г.

От извършената справка в НБД Население се установи, че И. А. И. и П. Ст. И., ЕГН \*\*\*\*\* са съпрузи.

П. Ст. И. е собственик и управител на ЕТ „\*\*\*\*\*“, ЕИК \*\*\*\*, гр. П., с предмет на дейност: машинотракторни и др. селскостопански услуги, търговия с всички видове стоки, обслужване на фирми, дружества и физически лица с икономически услуги, производство и търговия на селскостопанска продукция и търговия с нея и др.

С договор №Д-74 от 17.10.2012г. кмета на Община Правец е възложил на ЕТ „\*\*\*\*\*“ да изпълни на свой риск, със собствена техника и материали дейностите по „Зимно поддържане и снегочистване на общинската пътна мрежа и улиците в населените места на територията на община П. за зимния сезон 2012-2013г.“ за зимно поддържане и снегочистване на път SFO1471/III-308/ Калугерово-Видраре-Джурово и на път SFO 2473:/ SFO1471, Видраре – Джурово/ - Равнище – Граница община (Правец-Ябланица) - /I-3/ път №LOV1254:/ III-Ябланица-кв.Шумнене-кв.Ламбовци - Граница общ. (Правец-Ябланица) – Равнище /SFO 2473/ и местни пътища и улици в с. Равнище, с. Манаселска река-мах.Върбаците и местните пътища и улици в с. Манаселска река и с. Видраре.

Предметът на договора включва дейностите по: снегочистване на пътищата от общинската пътна мрежа в двете ленти на движение; снегочистване на улиците в двете ленти на движение и опесъчаване на пътищата и улиците в двете ленти на движение.

Договорът е сключен на основание чл.42 ЗОП, във вр. с Решение №РОП 6/13.09.2012г. на кмета на община Правец за класиране на кандидатите и определяне на изпълнител на обществена поръчка с горесцитирания предмет и за срок на действие - 31.03.2013г.

От представените по преписката доказателства (фактури №72/12.12.12г.; №73/31.01.13г. и №74/12.01.13г.) се установява, че за изпълнение на договорните си задължения ЕТ „\*\*\*\*\*“ е получила плащане в общ размер на 6 218, 40лв с ДДС.

Фактурите и протоколите за установяване извършването на видовете работи №1/01.01.13г., №2/31.01.13г., №3/12.02.13г. и №4/12.02.13г. са подписвани за възложителя, съответно от кмета и заместник-кмета на община П.

На 15.08.2011г. е изготвен проект за разпределение на масивите за ползване на земеделски земи, изготвен на основание чл.37в, ал.3 от ЗСПЗЗ за стопанската 2011/2012г. за землището на с. Р. от назначена със заповед №РД-11-162/10.05.2011г. на директора на ОДЗ-Софийска област комисия по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ. Видно от същия, комисията е констатирала, че не е постигнато доброволно споразумение за ползването на земеделските земи в землището и е предложила проект за разпределение на масивите за ползване, изготвен по реда на чл.37в, ал.3 от ЗСПЗЗ, за следните ползватели:

- ЕТ „П\*\* А\*\*-П\*\* Ч\*\*\*\*“, с площ на имоти, ползвани на правно основание – 1164, 126дка. Разпределени масиви по номера, съгласно проекта: от 1 до 8 вкл. с обща площ от 1507. 718 дка;

- на ЕТ „П\*\* И\*\* – И\*\*\*\*“, с площ на имоти, ползвани на правно основание – 760. 809 дка. Разпределени масиви по номера, съгласно проекта: от 9 до 21 вкл. с обща площ от 149. 326 дка

- на „Е\*\* А\*\*\*\*ОД с площ на имоти, ползвани на правно основание – 276. 849 дка. Разпределени масиви по номера, съгласно проекта: от 22 до 32 вкл. с обща площ от 748. 850 дка и

- „Р\*\*\*-\*\*\*\*ЕООД с площ на имоти, ползвани на правно основание – 791 дка. Разпределени масиви по номера, съгласно проекта: от 33 до 39 вкл. с обща площ от 830. 858 дка.

Описът на разпределените масиви за ползване и включените в тях имоти е неразделна част от проект за разпределение на масивите за ползване.

Посочено е, че средногодишното рентно плащане, определено по реда на §2же от ДР на ППЗСПЗЗ е в размер на 10 лв/декар.

Със заповед №РД-11-226/30.08.3011г. на директора на ОДЗ-Софийска област, на основание чл.37в, ал.4 от ЗСПЗЗ, чл.75а от ППЗСПЗЗ са разпределени масиви за ползване /МП/ за землището на с. Р., община П., ЕКАТТЕ 61189, за стопанската 2011/2012г., както следва: на ЕТ „П\*\* А\*\*-П\*\* Ч\*\*\*\* – МП 1, от 9 имота, с обща площ 1507. 772дка ; на ЕТ „П\*\* И\*\* – И\*\*\*\* –МП 2 от 23 имота, с обща площ 2188. 348 дка; на „Е\*\* А\*\*\*\*ОД – МП 3, един имот с общо 50.83 дка и на „Р\*\*\*\*ЕООД – МП 4, със 7 имота, с обща площ 830, 804 дка.

Със заповед №РД-11-226/30.08.3011г. са утвърдени и проект от 15.08.2011г. за разпределение на масивите за ползване на земеделски земи, за стопанската 2011/2012г. и приложения към него опис на разпределените масиви за ползване и включените в тях имоти.

На 11.11.2011г., назначената със заповед №РД-11-162/10.05.2011г. на директора на ОДЗ-Софийска област комисия по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ. е провела заседание за разпределяне на ползването на земеделските земи в землището на с. Р., на което са разгледани подадените в ОСЗ-Правец декларации от собственици на земеделски земи по чл.37в, ал.1 ЗСПЗЗ и заявления от ползватели по чл.37б, ал.3 от ЗСПЗЗ; сключеното споразумение за поне две трети от общата площ на масивите за ползване в землището по чл.37в, ал.2 ЗСПЗЗ и данните от регистрите на собствениците и имотите за определяне на

имотите по чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ. Констатирано е, че не е постигнато доброволно споразумение за ползване на земеделските земи за стопанската 2011/2012г. Комисията е предложила проект за разпределение на масивите за ползване на земеделски земи, изготвен на основание чл.37в, ал.3 от ЗСПЗЗ за стопанската 2011/2012г. за землището на с. Р., с което е увеличена общата площ на разпределените от номера 9-21 масиви за ползване на ЕТ „П\*\* И\*\*-И\*\*“ - от 1490. 326 дка на 1050. 278 дка. Увеличен е и броя на разпределените масиви и обща площ за ползване на „Р\*\*\*“ЕООД, като към масиви от номер 33-39 са прибавени и масиви от номер 40 до 43, и общата площ 830. 858 дка е увеличена на 1162. 256 дка.

Със заповед №РД-308/17.11.2011г. директора на ОДЗ-Софийска област е одобрил проекта от 11.11.2011г. за разпределение на масивите за ползване на земеделски земи, за стопанската 2011/2012г. и е разпределил за ползване МП 40, 41, 42 и 43 за землището на с. Р., на „Р\*\*\*“ЕООД, с обща площ 334. 398 дка.

Изготвените на 15.08.2011г. и 11.11.2011г. проекти за разпределение на масивите за ползване на земеделски земи, за стопанската 2011/2012г., са подписани от кмета на с. Р. – К. И.

Със заповед №РД-120180/27.08.2012г. директора на ОДЗ-Софийска област, на основание чл.100, вр. чл.99, ал.1, т.1 АПК, чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ и доклад на комисия за допусната техническа грешка в заповед №РД-11-226/30.08.2011г., е изменил заповед №РД-11-226/30.08.2011г. за разпределение на масивите за ползване за стопанската 2011/2012г., като са променени номерата на масивите за ползване, както и е променено името на ползвателя на когото са разпределени масиви за ползване с номера от 23 до 31, от ЕТ „П\*\* И\*\*-И\*\*“, на „Е\*\* А\*\*“ООД.

Със свои заповеди №РД-12-135/25.07.2012г. и №РД-12-175/02.08.2013г. директора на ОДЗ-Софийска област е определен състава на комисии по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ, относно създаването на масиви за ползване на земеделски земи на землищата на община П. за стопанските 2012/2013г. и 2013/2014г. Видно от същите поименно са определени председателя и 1-те двама от членовете на комисията – експерти от ОДЗ и ОСЗ-П. Останалите членове (т.3-12 от заповедта) са определени по служебно качество ( кмет и кметски заместник). В като член на комисията е посочен и „кмет на с. Р.“ (т.11 и т.10 от заповедите от 2012г. и 2013г.). Уточнено е, че за отделните землища като член на комисията участва съответния кмет/кметски заместник на населеното място или упълномощено от него лице.

Със заповедите са определени и задачите на комисията: да ръководят сключването на споразумение за ползване на масивите и съставят проект за служебно разпределение на ползването им по масиви. В изпълнение на тези си функции те могат да извършват служебно справки и проверки, в това число и на място.

Предвидено е, заседанията на комисията по чл.37в, ал.1 ЗСПЗЗ да се свикват от нейния председател и да се оповестяват чрез обяви в кметството и в сградата на ОСЗ, както и да се публикуват на интернет страницата на общината и областната дирекция. За заседанията си комисията изготвя протокол. В резултат на работата си и в съответствие с чл.72в ППЗСПЗЗ, те изготвят доклади до директора на ОДЗ със съдържание по чл.37в, ал.4 от ЗСПЗЗ.

На 24.08.2012г., назначената със заповед №РД-12-135/25.07.2012г. комисията е предложила проект за разпределение на масивите за ползване на земеделски земи,

изготвен на основание чл.37в, ал.3 от ЗСПЗЗ за стопанската 2012/2013г. за землището на с. Р., с което е предложено разпределение на следните ползватели: „Е\*\*\*\*“ООД – площ на имоти, ползвани на правно основание -154. 944дка и разпределени масиви (по номера), съгласно проекта, с обща площ от 305. 569 дка; ЕТ „П\*\* И\*\* – И\*\*\*\*“ - площ на имоти, ползвани на правно основание -790. 986 дка и разпределени масиви (по номера), съгласно проекта, с обща площ от 1143. 095 дка; ЕТ „П\*\*\*-П\*\* Ч\*\*\*“ – площ на имоти, ползвани на правно основание -1270. 778 дка и разпределени масиви (по номера), съгласно проекта 1623.546 дка; П. С. И. - площ на имоти, ползвани на правно основание -73. 783 дка и разпределени масиви (по номера), съгласно проекта с обща площ от 107.718 дка; „Р\*\*\*\*“ЕООД - площ на имоти, ползвани на правно основание -879.248 дка и разпределени масиви (по номера) с обща площ от 1236.673 дка и С. Г. С. - площ на имоти, ползвани на правно основание -32.290 дка; разпределени масиви (по номера), съгласно проекта: 61189-2 и 61189-3, с обща площ от 85.241 дка.

Отразено е, че средногодишното рентно плащане, определено съгласно §2е от ДР на ЗСПЗЗ е в размер на 15 лв. За ниви и ливади; 14, 11лв. – за трайни насаждения и пасища и мери – 4, 21лв.

Към проектът за разпределение на масивите от 124.08.2012г. е приложени и опис на разпределените масиви за ползване и включените в тях имоти за стопанската 2012 и 2013г.

Видно от него дължимото плащане за имоти по чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ е както следва: „Е\*\*\*\*“ООД – 2259, 38лв.; ЕТ „П\*\* И\*\* – И\*\*\*\*“ - 5 281, 64лв.; ЕТ „П\*\*\*-П\*\* Ч\*\* – 6236, 52лв; П. С. И.-509, 03лв.; „Р\*\*\*\*“ЕООД – 5361, 38лв. и С. Г. С. – 794, 27лв.

Със заповед № РД-12-193-41/28.09.2012г. директора на ОДЗ-Софийска област е утвърдил проекта за разпределение на комисията по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ от 24.08.2012г. и описът към него и е разпределил масивите за ползване /МП/ и имотите за ползване, разпределени съобразно изготвеното служебно разпределение по чл.37в, ал.3 от ЗДСЗЗ за землището на с. Р., за стопанската 2012/2013г.

Проектът за разпределение от 14.08.2012г. и докладът на комисията по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ, са подписани от И. А. И. – кметски наместник на с. Р. и член на комисията по чл.37в, ал.1 ат ЗСПЗЗ.

За стопанската 2013/2014г. собствениците и ползватели, въз основа на подадените 11 бр декларации по чл.69, ал.2 ППЗСПЗЗ и 5 броя заявления чл.70, ал.1 от ППЗСПЗЗ (№106/29.07.2013г. от ЕТ „П\*\*\*-П\*\* Ч\*\*\*“; №60/09.07.2013г. от ЕТ „П\*\* И\*\* – И\*\*\*\*“; № 79/25.07.2013г. от „Е\*\*\*\*“ООД, №175/31.07.2013г. от „Р\*\*\*\*“ЕООД и №99/29.07.2013г. от С. Г. С., в присъствието на членовете на комисията, са сключили доброволно споразумение №09/24.08.2013г. за създаване на масиви за ползване на земеделски земи в землището на с. Р., ЕКАТТЕ \*\*\* по реда на чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ, за 103 бр. масиви с обща площ от 4 624 дка, което представлява повече от 2/3 от общата площ за ползване на землището, в размер на 5800 дка.

С доклад , без датата, и въз основа на споразумението от 24.08.2013г., комисията по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ е предложила на директора на ОДЗ-Софийска област да издаде заповед по чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ за разпределение на масивите за ползване за землището на с. Р.

По преписката е представено споразумение на масиви за ползване на земеделски земи, по чл.37в, ал.2 от ЗСПЗЗ за стопанската 2013/2014г. за землището на с. Р., с дата от 11.10.2013г., да ОСЗ-П., заведено с вх. №09/24.09.2013г., сключено въз основа на

предварителния регистър и картата на масивите за ползване по чл.72, ал.9 от ППЗСПЗЗ, между горещитираните собственици/ползватели.

Съобразно него те получават следното разпределение: „Е\*\*\*\*“ООД – площ на имоти, ползвани на правно основание 240. 267 дка; площ на имоти, ползвани по чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ – 248. 345 дка и разпределени масиви (по номера на проекта, с обща площ от 488. 612 дка; ЕТ „П\*\* И\*\* – И\*\*\*\*“ - площ на имоти, ползвани на правно основание 1051.097 дка; площ на имоти, ползвани по чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ – 481.987 дка и разпределени масиви (по номера на проекта с обща площ от 1533.103 дка; „ЕТ „П\*\*-П\*\* Ч\*\*\*\*“ - площ на имоти, ползвани на правно основание 1325. 589 дка; площ на имоти, ползвани по чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ – 471.036 дка и разпределени масиви (по номера на проекта) с обща площ от 1796. 630 дка; „Р\*\*\*\*“ЕООД - площ на имоти, ползвани на правно основание 386.794 дка; площ на имоти, ползвани по чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ – 328.313 дка и разпределени масиви (по номера на проекта) с обща площ от 715. 107 дка; С. Г. С. - площ на имоти, ползвани на правно основание 42.687 дка; площ на имоти, ползвани по чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ – 47.947 дка и разпределени масиви (по номера на проекта), с обща площ от 90. 633 дка.

Изготвените от назначената със заповед №РД-12-175/02.08.2013г. комисия протоколи от 23.08.2013г. по чл.72б, ал.5 във вр. с чл.72б, ал.2, т.1 и т.3 от ППЗСПЗЗ и от 29.08.2013г. по чл.72б, ал.5 , във вр. с чл.72б, ал.2, т.1 от ППЗСПЗЗ са подписани от И. А. И. – кмет на с. Р. и член на комисията. Те са изготвени в присъствието на собствениците / ползватели, в т.ч. и на ЕТ „П\*\* И\*\*-И\*\*\*\*“ и са утвърдени от директора на ОДЗ-Софийска област на 29.08.2013г.

Със заповед №РД-12-С-132/13.09.2013г. директора на ОДЗ-Софийска област е разпределели масивите за ползване по чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ, за землището на с. Р. за стопанската 2013/2014г.

Видно от представените като доказателство Анкетна карта от 28.02.2013г. на МЗХ, ЕТ „П\*\* И\*\*-И\*\*\*\*“ е регистрирана като земеделски производител. Със заявление за подпомагане 2013 е поискала от ДФЗ субсидии за подпомагане по схема за единно плащане на площ; схема за национално доплащане на хектар земеделска земя, плащания за природни ограничения на земеделски стопани в райони, различни от планинските и за плащания за природни ограничения за земеделски стопани в планинските райони.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна*

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо публична длъжност има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

Видно от чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ "частен интерес" е всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а "облага" е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове, акции и дивиденди, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ,



глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

От цитираните материалноправни разпоредби се обосновава извода, че за да е налице "частен интерес", трябва да съществува "облага" по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ, като посочените обстоятелства трябва да са установени по надлежния ред с предвидените в закона доказателства.

И. А. И. като кметски наместник на с. Р., община П. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.25 от ЗПУКИ и по отношение на него важат забраните по глава втора от чл.5 до 11 включително на ЗПУКИ..

Комисията приема за установено, че И. А. И. е свързано лице по смисъла на §1, т.1, предл .1 от ДР на ЗПУКИ със П. С. И. /съпруга/ и притежаваният от нея ЕТ „П\*\* И\*\* – И\*\*“, гр. П., тъй като предприятието на едноличния търговец съвпада с физическото лице (не се приемат като отделни правни субекти).

Разпоредбата на чл.8 от ЗПУКИ съдържа забрани по отношение на лицата, заемащи публични длъжности относно участието им в подготовката, обсъждането, приемането, издаването или постановяването на актове, да изпълняват контролни или разследващи функции или налагат санкции в частен интерес, както и да сключват договори или извършват друга дейност в частен интерес, при изпълнение на правомощията или задълженията си по служба.

От представените по преписката доказателства (договор №Д-74 от 17.10.2012г. „Зимно поддържане и снегочистване на общинската пътна мрежа и улиците в населените места на територията на община П. за зимния сезон 2012-2013г.“; протоколи за установяване извършването на видовете работи №1/01.01.13г., №2/31.01.13г., №3/12.02.13г. и №4/12.02.13г. и фактури №72/12.12.12г.; №73/31.01.13г. и №74/12.01.13г.), се установява, че И. А. И. не е страна по договора от 17.10.2012г. със свързаното с него лице ЕТ „П\*\* И\*\* – И\*\*“, не е упражнявал контролни функции по изпълнението му и не е извършвал плащанията по него. Тези функции са упражнени от възложилия по договора – кмета на Община П.

Това обуславя извода, че лицето, заемащо публична длъжност не е нарушило разпоредбите на чл.8 от ЗПУКИ.

Условията и реда за ползване на земеделските земи са регламентирани в Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) и Правилника за неговото приложение (ППЗСПЗЗ). Законовата процедура цели да бъдат разпределени земеделските площи между собствениците/ползвателите в рамките на всяко землище и да се уедраят обработваемите блокове, по реда и начина посочен в разпоредбите по глава V „А, чл.37б – чл.37д от ЗСПЗЗ.

Съгласно чл.37б, ал.1 от ЗСПЗЗ всеки собственик представя в общинската служба по земеделие декларация до 31 юли, която важи за следващата стопанска година с приложения към нея копие от договорите за наем, аренда или съвместна обработка на земята.

Съгласно разпоредбите на чл. 37в, ал.1 от ЗСПЗЗ масиви за ползване на земеделски земи се създават по споразумение между собствениците и/или ползвателите. Сключването на споразумението се ръководи от комисия за всяко землище на територията

на общината, определена със заповед на директора на областната дирекция "Земеделие".. В състава на комисията се включват: кметът на населеното място, съответно кметският наместник или оправомощени от тях длъжностни лица, представител на общинската служба по земеделие и представител на областната дирекция "Земеделие".

Споразумението се сключва по образец, утвърден от министъра на земеделието и храните, и съдържа данни за комисията, участниците, разпределеният им имоти или части от имоти и дължимото за тях рентно плащане. Неразделна част от споразумението е картата за разпределение на масивите за ползване. Споразумението и картата се подписват от участниците и се предоставят на председателя на комисията по ал. 1. В споразумението участват ползватели, които са изплатили задълженията си по ал. 7 и по чл. 34 за земите по ал. 3, т. 2 за предходните стопански години. Споразумението се сключва и актуализира всяка година до 30 август за следващата стопанска година по смисъла на § 2, т. 3 от допълнителните разпоредби на Закона за арендата в земеделието. В него не могат да се включват имоти, декларирани за обработване в реалните им граници. Споразумението влиза в сила, при условие че обхваща не по-малко от две трети от общата площ на масивите за ползване в съответното землище.

Когато между ползвателите не се постигне споразумение при условията на чл.37,ал.1 ЗСПЗЗ, както и за земите, които споразумението не обхваща, комисията съставя проект за разпределение на ползването на земите по масиви, в което: правото за ползване на отделния масив се предоставя на ползвателя с най-голям дял собствена и/или арендована/наета земеделска земя в масива. Площта на земеделските земи, за които няма сключени договори и не са подадени декларации от собствениците им по чл. 37б, се разпределя между ползвателите пропорционално на площта и съобразно начина на трайно ползване на собствената и/или арендуваната/наетата земеделска земя в съответното землище.

Комисията изготвя доклад до директора на областната дирекция "Земеделие", който съдържа сключеното споразумение, разпределението на масивите за ползване, данни за земите по чл.37в, ал. 3, т. 2, за техните собственици и дължимото рентно плащане. Въз основа на доклада, директорът на областна дирекция "Земеделие" издава заповед по чл.37в, ал.4 от ЗСПЗЗ за разпределение на масивите в землището в срок до 1 октомври на съответната година.

От доказателствата по преписката се установява, че И. И. не е участвал в разпределението на масивите за ползване на земеделските земи в землището на с. Р. за стопанската 2011/2012г.

В хода на административното производство, от събраните доказателства се установи, че И. А. И. в качеството си на член на комисията по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ е участвал в процедурата за разпределение на земеделските площи по чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ и по чл.37в, ал.2 между подалите заявления собственици/ползватели в землището на с. Равнище, за стопанските 2012/2013г. и 2013/2014г., едно от които е свързаното с него лице – ЕТ „П\*\* И\*\*-И\*\*“.

И. е участвал в подготовката и подписването на проектът за разпределение от 14.08.2012г. и докладът на комисията по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ, във връзка с извършеното разпределение по чл.37,ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ за стопанската 2012/2013г. Със заповед № РД-12-193-41/28.09.2012г. по чл.37в, ал.4 от ЗСПЗЗ, директора на ОДЗ-Софийска област е утвърдил проекта за разпределение на комисията по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ от 24.08.2012г.

и описът към него и е разпределил масивите за ползване /МП/ и имотите за ползване, разпределени съобразно изготвеното служебно разпределение по чл.37в, ал.3 от ЗДСЗЗ за землището на с. Равнище, за стопанската 2012/2013г.

От извършеното разпределение на масивите за ползване се установява, че най-голям дял от разпределените по реда на чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ земеделски земи за стопанската 2012/2013г. е получил „Е\*\*\*\*“ООД, а не ЕТ „П\*\* И\*\*-И\*\*“.

Въз основа на проекта за разпределение от 14.08.2012г. и доклада на комисията по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ, директорът на ОДЗ-Софийска област е издал заповед №РД-12-С-132/13.09.2013г., с която е разпределил масивите за ползване по чл.37в, ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ, за землището на с. Р., за стопанската 2013/2014г.

Подписаните протоколи от 23.08.2013г. и 29.08.2013г. само констатираят сключеното вече на 24.08.2013г. споразумение между собствениците и ползвателите на земеделските земи за ползване на масивите. Посочената комисия ръководи сключването на споразумението, но ръководната ѝ роля не ѝ предоставя властнически и по същество правомощия. Споразумението представлява доброволен акт между собствениците и ползвателите на земеделски земи и като такъв отразените в него обстоятелства са резултат от доброволно съгласие между физически лица, а не на властнически регулаторни функции. Комисията по чл.37в от ЗСПЗЗ не действа като административен орган, водещ производството, тъй като същото има доброволен характер на спогодба между собствениците. Не е налице и влияние от страна на член на комисията върху сключване на самото споразумение, поради което лицето, заемащо публична длъжност, не участва в подготовката, обсъждането, приемането, издаването или постановяването на актове, нито изпълнява контролни или разследващи функции или налага санкции в частен интерес. Поради това фактическият състав на чл.8, изр.1 от ЗПУКИ е неприложим спрямо И. А. И..

И. И. е член на състава на комисията по силата на закона и по силата на заеманото от него положение. Но не протоколите, с който е одобрено споразумението и в чието изготвяне е участвал, а заповедта за разпределение на масивите в землището на Областния директор на областна дирекция „Земеделие“ по чл. 37в, ал.4 и ал.5 от ЗСПЗЗ е крайния властнически акт, от който произтичат съответните правни последици за участващите в одобреното споразумение земеделски производители.

Анализът на разпоредбите на ЗСПЗЗ налага извод, че директорът на Областната дирекция "Земеделие" не е дори обвързан от протокола на комисията, тъй като по силата на чл.37в, ал.5, вр. ал.4, вр. ал.3 от ЗСПЗЗ, при липса на съгласие за постигане на споразумение между земеделските производители, комисията изготвя проект на разпределение, който проект приема окончателния си вариант едва с дискрецията на директора на областната дирекция. Т.е. лицето не е упражнявало каквито и да било властнически функции в частен интерес.

За да е налице конфликт на интереси, съгласно чл. 2 от ЗПУКИ са изискуеми три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, частен интерес (облага) и възможността този частен интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията или упражняване на правомощията на лицето по служба. За да възникне конфликт на интереси, следва да е налице установен по безспорен начин частен интерес, който от своя страна може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията на лицето, заемащо публична длъжност.

Нормата на чл.2 от ЗПУКИ не предвижда възможност за възникване на конфликт на интереси, основаващ се на хипотетичен частен интерес. Частният интерес в конкретния случай се свързва с материална или нематериална облага по чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ за свързаното по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лице ЕТ „П\*\* И\*\*-И\*\*\*“ с лицето, заемащо публична длъжност. Това обуславя извода за липса на наличието на конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПРКИ. Самото участие в комисията по чл. 37в от ЗСПЗЗ не е достатъчно да обоснове наличие на конфликт на интереси, тъй като в конкретния случай комисията не е упражнила правомощията си по чл. 37в, ал. 3 от ЗСПЗЗ..

В тази насока е и становището на Върховен административен съд, VIIотделение, обективизирано в Решение № 7803/09.06.2014г. по адм.д.№1459/2013г.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

### **Р Е Ш И:**

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на И. А. И., ЕГН, \*\*\* - кметски наместник на с. Р., община П. и лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т.25 от ЗПУКИ, тъй като не е взел участие в подготовката, сключването и контрола по договор №Д-74 от 17.10.2012г. за „Зимно поддържане и снегочистване на общинската пътна мрежа и улиците в населените места на територията на община П. за зимния сезон 2012-2013г.по който свързаното с него лице - ЕТ „П\*\* И\*\* – И\*\*\*“ е изпълнител.

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на И. А. И., ЕГН, \*\*\* - кметски наместник на с. Р., община П. и лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т.25 от ЗПУКИ, тъй като във връзка с участието си комисии по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ и подписването на проект за разпределение от 14.08.2012г. и доклад на комисията по чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ за разпределение по чл.37,ал.3, т.2 от ЗСПЗЗ за стопанската 2012/2013г., както и протоколи от 23.08.2013г. и 29.08.2013г. по ръководене на сключването на доброволно споразумение между собствениците/ползватели на земеделски земи №09/24.08.2013г. за създаване на масиви за ползване на земеделски земи в землището на с. Р., община П. за стопанската 2013/2014г., не е имал частен интерес негов или на свързаното с него лице по смисъла на §1,т.1 от ДР на ЗПУКИ – ЕТ „П\*\* И\*\* - И\*\*\*“, гр. П.

На основание чл.27, ал.6 от ЗПУКИ решението може да се протестира в едномесечен срок от съобщаването му пред Административен съд-София град.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*