

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-170-14-079

Гр. София, 21.10.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**
 Николай Николов
 Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-2014-170/11.07.2014г. за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-2014-170/11.07.2014г.

Сигналът е насочен против Г.А.Г. – кмет на Община Ветово, област Русе.

В сигнала се твърди, че в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ Г. е участвал в обсъждането и подготовката за приемане на решение за финансиране с парични средства от бюджета на Община Ветово на Сдружение „К. – 2000“, чийто председател е. В качеството си на кмет на Община Ветово е предоставил ползването на спортна зала, която по досие се води „пенсионерски клуб“, за безвъзмездно ползване от сдружението. От бюджета на общината са разходвани средства за саниране и пристрояване на имота в размер на 72 хил. лева. Договор за отдаване под наем на въпросния имот, ползван като спортна зала, е сключен на 30.10.2013г. Страни по договора са И.С. – заместник-кмет на Община Ветово и Г.Г. – председател на Сдружение „К. – 2000“.

Със сигнала се иска Комисията да се произнесе дали е конфликт на интереси по изнесените факти.

Към сигнала е приложено като доказателство Удостоверение на Окръжен съд Русе по ф.д. №982/2004г.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Писмо изх. №ОбС-25-24-4/06.08.2014г. на Председателя на Постоянната комисия по етика и установяване на конфликт на интереси към Общински съвет - Ветово; Решение на ОИК №0001254/31.10.2011г.; Удостоверение от ОИК №987/04.11.2011г.; Клетвен лист на Г.Г.; Клетвена декларация на Г.Г.; Декларация изх. №ОбС-25-24-2/06.08.2014г.; Удостоверение изх. №ОбС-25-24-3/06.08.2014г.; Административни преписки по отпускане на средства от бюджета на Община Ветово за периода 2011-2014г. за финансово подпомагане на Сдружение К. 2000; Административна преписка по сключване на договор за заем между Община Ветово и Сдружение К. 2000; Договор за отдаване под наем на имот - публична общинска собственост от 30.10.2013г.; АОС №10/115; Разрешение за строеж №68/07.12.2012г.; Фактура №0000012011/01.07.2014г.; 2 бр. Декларации по чл. 12, т. 1-2 от ЗПУКИ на Г.Г..

С покана изх. № С-2014-170#3/23.09.2014г. Г.Г. в качеството му на кмет на Община Ветово, област Русе, е надлежно поканен на изслушване в КПУКИ. На заседанието пред Комисията от 02.10.2014г. същият се яви лично и в присъствието на адв. Р.Б. бе изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обясненията си, дадени пред Комисията, Г. заяви, че Сдружение „К. – 2000“ съществува като отбор по борба от 1993 г. Тренировките на децата се провеждали дълги години без да се плаща на треньора, без да има каквито и да е облаги. Отборът е получил от тогавашния кмет една пустееща сграда на бивш пенсионерски клуб. В нея започнали да тренират децата. След 2000 г. Г. решил да помогне на отбора, като съдейства за съдебната му регистрация. Никой не пожелал да стане председател на сдружението и затова той се съгласил. След като бил регистриран, отборът започнал да получава субсидия. Г. заяви, че като председател на сдружението не е получавал под каквато и да е форма възнаграждение. Отпуснатите средства са били само за децата - за оборудване и дрехи, за пътувания по състезания, за храна и т.н.

В заключение заяви, че не е налице конфликт на интереси и отправя моля производството по сигнала да бъде прекратено.

По време на изслушването Г. представи следните доказателства, които бяха приобщени към преписката: Декларация от С.А.П.; 4 бр. болнични листи на Г.Г.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

В хода на производството се установи, че Г.Г. заема длъжността кмет на Община Ветово за мандат 2011-2015г., видно от приложения по преписката Клетвен лист. На 10.11.2011г. Г. е подал декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ. На 29.11.2011г. е подал декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, в която е посочил, че към датата на избирането си е управител или член на орган на управление или контрол на следните юридически лица: С.К. „К. 2000“ – клуб по борба; Сдружение „Б.З.В.“; БЧК.

Видно от справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията, Сдружение „К. – 2000“ с БУЛСТАТ ***** е юридическо лице с нестопанска цел, регистрирано с Решение №976 от 04.05.2005 г. по ф.д. 982 /2004 на Русенски окръжен съд.

Председател на сдружението е Г.А.Г..

С писмо изх. №ОбС-25-24-4/06.08.2014г. председателят на Постоянната комисия по етика и установяване на конфликт на интереси към Общински съвет – Ветово, уведомява, че Сдружение „К. – 2000“ ползва недвижим имот, собственост на Община Ветово, актуван с Акт за общинска собственост №10/115, съставен на 01.08.1997 г. в гр. Ветово от началото на мандат 2011 – 2015 г. Имотът е публична общинска собственост и съгласно акта за общинска собственост представлява масивна едноетажна сграда „Пенсионерски клуб“ със застроена площ 96 кв.м., построена през 1992г., с дворно място от 950 кв.м., образуващо парцел VII-517 в кв. 49 по плана на гр. Глоджево. На 07.12.2012г. е издадено Разрешение за строеж №68/07.12.2012г. от главния архитект, с което на Община Ветово се разрешава извършване на строителство с обект „Пристройка и основен ремонт на зала за борци /бивш пенсионерски клуб/ - УПИ – 1608, кв. 49, гр. Глоджево, Община Ветово – пета категория“. Разрешението е издадено на основание чл. 148, ал. 2 от ЗУТ. За издаването на разрешението за строеж липсват искания, подадени от името на сдружението да бъдат предприети действия по ЗУТ за одобряване на проекти за строеж във връзка с ползвания имот.

Имотът с АОС №10/115 се ползва от сдружението от началото на мандат 2011 – 2015 г. без правно основание и без Сдружение „К. – 2000“ да е заплащало наем. Едва на 29.10.2013г. в деловодството на общинска администрация – Ветово е постъпило заявление от председателя на сдружението – Г.Г. за отдаване на имота под наем. Предложението за отдаване под наем на имота е внесено в Общински съвет – Ветово с Докладна записка №ДЗ-06-02-454 от 29.10.2013г. от И.С. – заместник-кмет на Община Ветово. Общински съвет Ветово въз основа на докладната записка е приел Решение №434 по Протокол №31 на заседание, проведено на 30.10.2013г. В същия ден (30.10.2013г.) е сключен договор за отдаване под наем на въпросния недвижим имот – публична общинска собственост, между И.С. – заместник-кмет на Община Ветово като

наемодател, от една страна, и Г.Г. – председател на Сдружение „К. – 2000“ като наемател – от друга. Договорът е сключен за срок от 5 години срещу наемна цена от 35,48 лева.

С оглед пълно и всеобхватно изследване на всички факти и обстоятелства по настоящото производство Комисията е изисквала справка за размера на отпуснатите средства от бюджета на Община Ветово за финансово подпомагане на всички спортни клубове на територията на Община Ветово за периода 2011-2014г.

От събраните по преписката доказателства се установи, че за бюджетните 2012 г. и 2013г. въз основа на докладни записки с изх. № 06-02-08/30.01.2012г. и №06-02-49/06.02.2013г. на кмета на Община Ветово – Г.Г. и с решения №53/20.02.2012г. и №275/22.02.2013г. Общински съвет – Ветово е утвърдил субсидии за спортните клубове на територията на Община Ветово, в това число Сдружение „К. – 2000“, в размер от по 4 000 лв. за всяка календарна година. Субсидиите са превеждани от бюджета на Община Ветово за подпомагане на спортно-тренировъчната дейност на клубовете.

С Докладна записка №06-02-11/24.01.2014г. на кмета на Община Ветово – Г.Г. е предложен проект на бюджет на Община Ветово за 2014 г. В докладната записка на кмета като Приложение №8 е включено предложение за отпускане на субсидии в размер на по 4000 лева за 8 спортни клуба на територията на Община Ветово, в това число Сдружение „К. – 2000“. С решение №457/12.02.2014г. Общински съвет – Ветово е отхвърлил изцяло предложения от кмета на Община Ветово проект за бюджет за 2014г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба.

Г.Г. заема длъжността кмет на Община Ветово за мандат 2011-2015 г. и като такъв има качеството на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 8, предл. 1 от ЗПУКИ. В тази връзка за него са относими забраните, предвидени в конкретните разпоредби на Глава II от ЗПУКИ.

В сигнала се сочат няколко релевантни факти относно наличие на конфликт на интереси в дейността на Г., а именно: предоставяне на спортна зала на сдружението, на което е председател – „К. – 2000“ и участие в подготовката на решения за отпускане на субсидии от бюджета на Община Ветово на същото сдружение.

Съгласно чл. 11 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС) спортните клубове са доброволни сдружения на граждани, юридически лица с нестопанска цел, които развиват и популяризират физическото възпитание и спорта и осъществяват тренировъчна и спортно-състезателна дейност по един или по няколко вида спорт. Разпоредбата на чл. 59, ал. 2 от ЗФВС дава възможност на общините да подпомагат спортни организации, чиито седалища и дейност са на територията на общината. С общински средства могат да бъдат финансирани спортните организации, които са регистрирани в обществена полза.

В хода на производството се установи, че Г.Г. в качеството си на кмет е упражнил правомощия съгласно Закона за местно самоуправление и местна администрация и Закона за общинските бюджети, като е внесъл предложения изх. № 06-02-08/30.01.2012г., №06-02-49/06.02.2013г. и №06-02-11/24.01.2014г. в общинския съвет, за приемане проект за бюджет на общината за три последователни бюджетни години – 2012г., 2013г. и 2014 г. Предложенията касаят и финансирането на спортния клуб, на който той е председател - Сдружение „К. - 2000“.

Безспорно се установи, че Г.Г. е член на управителния съвет и председател на Сдружение „К. - 2000“ от 29.11.2004г. и представляващ сдружението. Последното е юридическо лице с нестопанска цел за осъществяване на обществено полезна дейност и като такова отговаря на условията за получаване на финансови средства от общинския бюджет. Комисията приема, че не е налице икономическа зависимост, водеща до свързаност, по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ за Г.Г. от Сдружение „К. - 2000“, тъй като същият не е получавал възнаграждение за дейността си като негов председател. Още повече, че съгласно чл. 3, ал. 6 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел юридическите лица с нестопанска цел не разпределят печалба.

На следващо място, от събраните в хода на производството доказателства се установи, че финансиране от общинския бюджет през 2012 и 2013 г. са получили и други спортни клубове на територията на Община Ветово. Равният размер на субсидията за различните спортни клубове изключва възможността за поставяне в привилегировано положение на спортен клуб „К. - 2000“. Конкретната сума, която е получил всеки спортен клуб, е била в размер на 4000 лева. От изложеното е видно, че липсва релевантна облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ, тъй като спортен клуб „К. - 2000“ не е бил поставен в привилегировано положение спрямо останалите клубове, получили субсидия. От съществено значение е обстоятелството, че лицето, заемащо публична длъжност, е изплатило съответните годишни субсидии на основание на решения на Общински съвет – Ветово, приети на основание чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА. Изплащането на годишната субсидията, съгласно решенията на Общинския съвет е осъществено без да е налице частен интерес за лицето, заемащо публична длъжност.

По отношение на твърденията за безвъзмездно ползване на общински имот от Сдружение „К. – 2000“, действително се установи, че сдружението е ползвало общински имот, представляващ спортна зала (зала за борци), от 1993 г. Залата е била предоставена от предишния кмет на Община Ветово без правно основание и без сдружението да е заплащало суми. Към момента на встъпването в длъжност на Г. като кмет на Община Ветово безвъзмездното ползване на въпросния общински имот е вече факт. Това правно положение е променено след встъпването му в длъжност, като на 30.10.2013г. е сключен договор за наем между Община Ветово, представлявана от заместник-кмета И.С. и Сдружение „К. – 2000“, представлявано от Г.. В качеството си на кмет на Община Ветово Г. не е участвал в нито един етап от процедурата по отдаване под наем на общинския имот. Предложението за сключване на договора, внесено в общинския съвет, както и самото сключване са осъществени от заместник-кмета на общината.

При така изяснената фактическа обстановка не се установи частен интерес, личен

на Г.Г. или на свързано с него лице, който да води до облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ. Липсата на частен интерес изключва възможността за ангажиране на отговорност на Г. по настоящото производство, на основание чл. 35 от ЗПУКИ, във връзка с норма от глава втора от същия закон.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Г.А.Г., ЕГН ***** – кмет на Община Ветово, област Русе, в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 8, предл. 1 от ЗПУКИ, тъй като не е упражнил правомощия в частен интерес – негов или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, при подготовката и приемането на Решение №53/20.02.2012г., Решение №275/22.02.2013г. и Решение №457/12.02.2014г. на Общински съвет – Ветово, както и при сключване на Договор за отдаване под наем на недвижим имот – публична общинска собственост от 30.10.2013г. между Община Ветово като наемодател и Сдружение „К. – 2000“ като наемател.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да подаде протест срещу решението в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*