

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА  
ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ  
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**

**№ РП-296-13-075**

**гр. София, 13.03.2014г.**

Днес 13.03.2014г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева  
Николай Николов  
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К. Николова, след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-296/31.10.2013г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството по сигнал рег.№ С-296/31.10.2013г. е образувано по реда на чл.23, ал.1, предл.1 от ЗПУКИ, въз основа на писмо вх.№01-833/28.10.2013г. от председателя на Комисия за борба с корупция и конфликт на интереси в 42-то Народно събрание, с което по компетентност е препратено в Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (Комисията или КПУКИ) запитване ( вх.№98/02.10.2013г. на НС) от ..... – директор на ТП ДГС П.

Със запитването се иска отговор на въпроса следва ли да се открие производство по установяване на конфликт на интереси срещу Я Й П -бивш директор на Териториално поделение „Държавно горско стопанство – П“ (ТД ДГС), за това, че в периода на заемане на длъжността е бил във фактическо съжителство с И З. И. – лесничей в същото горско стопанство.

Към запитването са представени следните доказателства: договори за управление №КУ-51/03.02.2010г. и №18/28.06.2011г; 2 бр. декларации по чл.12, т.2 от ЗПУКИ от 08.02.2010г.; 8 бр. допълнителни споразумения към трудов договор за периода 27.06.2011г.-05.12.2012г.

На основание чл.22и, ал.1, т.1 от ЗПУКИ писмо вх.№01-833/28.10.2013г е заведено в регистъра на сигналите с рег.№ С-296/31.10.2013г.

Комисията е извършила допълнително справки в търговски регистър на Агенция по вписвания и регистър „НБД Население“.

*Въз основа на събраните доказателства Комисията приема за установено от фактическа страна:*

С договор за управление №КУ-51/03.02.2010г. Я. Й. П., ЕГН \*\*\*\*\* - директор е приел да управлява и представлява Държавно горско стопанство П. – гр. П., за срок до провеждането на конкурс по чл.24д, ал.2 от Закона за горите, но за не повече от 5 години, считано от датата на вписване в търговски регистър на Агенция по вписване. Договорът е сключен с изпълнителния директор на Държавна агенция по горите.

На 08.02.2010г. П. е подал декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ, в които е декларирал липса на несъвместимост и наличие на свързано с него по §1, т.1 от ДР на ЗПРКИ (сега ЗПУКИ) лице – инж. И. З. И.а, лесничей.

От извършените справки в НБД Население се установява, че Я. Й. П. и И. З. И. живеят на едни и същ адрес и имат общо родено дете, което обуславя извода, че същите са във фактическо съжителство.

Държавно горско стопанство П. ДП – заличен търговец, с ЕИК \*\*\* е създадено на 03.05.2008г. с разпоредбата на чл.24, ал.1 от ЗГ, във връзка с §68, ал.2 от ЗИДЗГ (обн. ДВ бр.43/2008г.) като самостоятелно юридическо лице - държавно предприятие по смисъла на чл.62, ал.3 от ТЗ и вписано в търговския регистър на 29.06.2008г. Видно от Правилника за устройството и организацията на държавните горски стопанства – държавни предприятия към Държавна агенция по горите, органите на управление са Председателя на ДАГ и директора (чл.8 и чл.10 от правилника).

Това обуславя извода, че към датата на сключване на договора за възлагане на управление от 03.02.2010г., Я. П. е имал качеството на лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.23 от ЗПУКИ.

Съгласно разпоредбата на чл.163, ал.1 от Закона за горите (ЗГ) за управлението на горските територии – държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл.62, ал.3 от ТЗ. Те имат двустепенна структура: централно управление и териториални поделения – държавни горски и държавни ловни стопанства.

Юридическите лица създадени със закон, които са образувани като държавни предприятия не са търговски дружества (чл.62, ал.3 ТЗ). „Северозападно държавно предприятие“, гр. В. е държавно предприятие по смисъла на чл.62, ал.3 от ТЗ и е самостоятелно юридическо лице, създадено със Закона за горите. В списъка на държавните предприятия, приложение №1 към чл.163, ал.1 от ЗГ, е включено под номер 1.

Със заповед №РД 49-1-9/13.04.2011г., изменена и допълнена със заповед №РД 49-206/03.06.2011г. на министъра на земеделието и храните, на основание §9 от ПЗР на ЗГ, във вр. с чл.163 от ЗГ е създадено „Северозападно държавно предприятие“ с ЕИК \*\*\*\* и седалище гр. В. То е със статут на държавно предприятие по смисъла на чл.62, ал.3 от ТЗ, вписано в търговски регистър на 28.06.2011г. От датата на вписване в Търговския регистър държавните горски и ловни стопанства описани в т.2 от заповедта, в това число и Държавно горско стопанство- П ДП, са станали териториални поделения на предприятието и са заличени от Търговския регистър.

Съгласно чл.167 от ЗГ органи на управление на държавните предприятия са: министъра на земеделието и храните и Управителен съвет.

Съгласно разпоредбата на чл.173, ал.1 от ЗГ държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл.163, които осъществяват функциите на държавно предприятие в определения им район на дейност.

Съгласно чл.171, ал.1 от закона, министърът на земеделието и храните след провеждането на конкурс сключва договорите за управление с директорите на държавните предприятия.

Съгласно чл.173 от ЗГ, директорите на държавните предприятия по чл.163 от закона сключват договори за управление с директорите на териториални поделения, които от своя страна са работодатели по смисъла на §1, т.1 от ДР на КТ.

На 28.06.2011г. между „Северозападно държавно предприятие“, представлявано от директорът му и Я Й П е сключен договор за възлагане на управление №18 от същата датата, по силата на който последния като директор е приел да ръководи и представлява Териториално поделение „Държавно горско стопанство П“, за срок от 5 години, считано от датата на подписването му.

В качеството си на директор на ТП ДГС П., П. е сключил допълнителни споразумения към трудов договор №РД-18-109/01.09.2011г., №РД-18-163/30.09.2011г., №РД-18-45/29.06.2012г, №РД-18-54/03.07.12г. ,№РД-18-139/05.12.2012г. за изменение на трудовото възнаграждение на инж. И. З. И. - лесничей в същото териториално поделение.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисия достигна да следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производство за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл.23 и чл.24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл.9, ал.1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да се образува и следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл.23 и чл.24 от ЗПУКИ сигналът трябва да не е анонимен, да е подаден против лице, заемащо публична длъжност и да съдържа данни за извършени нарушения на разпоредбите на закона – упражнено правомощие, време и място на извършване. В случая се установи, че сигналът е подаден от идентифицирано по реда на чл.17, ал.1, т.1 от ПОДКПУКИ лице и съдържа данни за лице, което според сигналоподателя е нарушило разпоредбите на ЗПУКИ, в периода 01.09.2011г. - 05.12.2012г.

Лицата, заемащи публични длъжности са изчерпателно изброени в чл.3 от ЗПУКИ.

Съгласно чл.173, ал.1 и ал.2 от ЗГ държавните горски стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл.163 от ЗГ и се ръководят и представляват от директори. Директорите на държавни горски стопанства не са сред посочените в чл.167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие, нито участват в Управителния съвет на предприятието по чл.168, ал.1 от ЗГ. Изложеното обосновава извода, че директорите на държавни горски стопанства – териториални поделения на държавното предприятие не попадат в категорията по чл.3, т.23 от ЗПУКИ. От анализа на разпоредбите на Закона за администрацията и на чл.163 и сл. от ЗГ се налага извода, че държавните предприятия и техните поделения не са част от администрацията на органи, създадени със закон, което ги изключва и от приложното поле на чл.3, т.25 от ЗПУКИ. Причисляването на директорите на териториалните поделения на държавните горски стопанства към която и да е от другите категории по чл.3 от ЗПУКИ също е изключено поради обстоятелството, че публичните длъжности са посочени изрично и изчерпателно.

Поради изложеното Комисията приема, че като директор на ТП ДГС П., считано от 28.06.2011г. (датата на сключване на договор за управление №18) и към момента на

подаване на сигнала в КПУКИ (31.10.2013г.), Я. Й. П. не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ.

Упражнените от П. като директор на ТП ДГС-П. правомощия – допълнителни споразумения към трудов договор с №РД-18-109/01.09.2011г., №РД-18-163/30.09.2011г., №РД-18-45/29.06.2012г., №РД-18-54/03.07.12г., №РД-18-139/05.12.2012г. за промяна на трудовото възнаграждение по отношение на И. З. И. – лесничей в същото териториално поделение, са ирелевантни към настоящия казус, поради липсата на качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл.3 от ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност, е съществена материалноправна предпоставка за провеждането на производство пред Комисията, за което тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

С оглед изложеното, на основание чл.27, ал.2, т.6 от АПК, във връзка с чл.7, т.3 от Правилника за организацията и дейността на Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

#### **РЕШИ:**

Прекратява производството по сигнал рег.№С-296/31.10.2013г. против Я. Й. П., ЕГН \*\*\*\* - директор ТП „Държавно горско стопанство – П.“, поради липсата на качеството „лице, заемащо публична длъжност“, по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ.

Решението да се съобщи на лицата по чл.27, ал. 4 от ЗПУКИ.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*