

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА**  
**КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**

**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**

**№ РП-189-14-207**

**гр. София, 02.10.2014 г.**

Днес, 02.10.2014г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Н\*, след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2014-189/05.08.2014 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал. 1 ЗПУКИ въз основа на писмо, вх. № 01-417/04.08.2014г., от \*\*\*, вписано в регистъра на сигналите под № С-2014-189/05.08.2014г. Сочи се, че при извършена проверка в Ц\* а\* т\* и\* п\* (\*\*\*\*\*) – „З\*“ (в.ф. \*\*\*\*-С\* З\*) било констатирано, че началникът на полигона полк. И\* Т\* И\* бил свързано лице по смисъла на §1 ЗПУКИ (съпрузи) с лицето Ц\* П\* И\* – цивилен служител от същото военно формирование. В тази връзка и на основание чл. 47, ал. 4, т. 7 ЗА и чл. 24 ЗПУКИ на Комисията се изпращат заверени копия от документи, подробно описани, за посочените служители на \*\*\*\*\* с цел установяване на възможен конфликт на интереси. Допълнително се разяснява, че, в съответствие с чл. 50, ал. 1, т. 11 ЗОВСРБ и т. 2.6 от Плана за развитие на въоръжените сили на Република България, приет с ПМС № 333/2010г., \*\*\*\*\* е военно формирование от въоръжените сили извън състава на Българската армия, на пряко подчинение на министъра на отбраната, не е самостоятелно юридическо лице и е второстепенен разпоредител с бюджет. Към писмото са приложени документи под опис, в това число относно заеманата от полк. И\* И\* длъжност и подадените от него декларации.

На основание чл. 30, ал. 2 АПК до сигналоподателя е изпратено писмо, изх. № С-2014-189#1/08.08.2014г., с указание за привеждане на подадения сигнал в съответствие с изискванията на ПОДКПУКИ.

Комисията служебно е извършила справка в Търговския регистър, Регистър Булстат и НБД „Население“.

*При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:*

Сигналът е подаден от идентифициран подател. Насочен е срещу надлежно идентифицирано по чл. 17, ал. 3, т. 5 ПОДКПУКИ лице – полк. И\* Т\* И\*, Началник на Ц\* а\* и\* п\* – „З\*“.

В подадения сигнал не са посочени конкретни действия в работата на лицето, срещу което е подаден, за които да бъде извършена преценка за наличие или липса на конфликт на интереси. На сигналоподателя, на основание чл. 30, ал. 2 АПК във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 ПОДКПУКИ, с писмо, изх. № С-2014-189#1/08.08.2014г., са дадени указания за отстраняване на описаната нередовност в тридневен срок. Писмото е получено на 11.08.2014г. До постановяване на решението не е депозиран отговор в КПУКИ.

Със Заповед № \*\*-\*/08.01.2013г. на Министъра на отбраната подп. И\* Т\* И\* е назначен за началник на военно формирование \*\*\*\*\*-С\* З\*. С Допълнително споразумение № \*\*-\*\*-\*\*/30.07.2013г. срокът на договора за военна служба на И\* е изменен във връзка с придобиването на военно звание „полковник“. Представената по преписката длъжностна характеристика, вх. № 1084/30.06.2011г., и приложение към нея, получено на 25.01.2011г., се отнася за друго лице.

И\* Т\* И\*, като Началник щаб на поделение, е подал на 01.05.2010г. декларация по чл. 188 ЗОВСРБ, в която не е обявена несъвместимост със заеманата от него длъжност. В копие от писмо с поставен мокър син печат с вх. № към 21-15-80/23.06.2014г. на МО, се сочи неподаване на декларации по чл. 12, т. 1-4 ЗПУКИ. Изявление в същата насока се съдържа и в незаверено копие от писмо, рег. № 21-15-81/13.06.2014г. на МО. Извършената справка в Търговския регистър и Регистър Булстат не показва наличие на участие на И\* И\* в управлението и/или собствеността на търговски дружества и други юридически лица.

С Трудов договор от \*\*.\*\*.2006г. Ц\* И\* е назначена на длъжност старши специалист в поделение № \*\*\*\*\*-С\* З\*. Налице е длъжностна характеристика, получена на 03.08.2007г. за длъжността „старши специалист във финансова служба“. С представени допълнителни споразумения са извършвани изменения на трудовото правоотношение на И\*.

Видно от справка в НБД „Население“, И\* И\* и Ц\* И\* са съпрузи.

*При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на

служебното начало по чл. 9, ал. 1 АПК. При липса на предвидените в закона условия производство не може да бъде образувано, а образуваното такова следва да се прекрати.

Сигналът е насочен срещу идентифицирано лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, предложение 3 ЗПУКИ – служител в администрацията на изпълнителната власт. Този извод се обосновава от обстоятелството, че, съгласно чл. 50, ал. 1, т. 11 ЗОВСРБ, \*\*\*\*\* е част от въоръжените сили на Република България. Съгласно т. 2.6 от Плана за развитие на въоръжените сили на Република България, приет с ПМС № 333/2010г., \*\*\*\*\* е военно формирование на пряко подчинение на Министъра на отбраната. Съгласно чл. 133, ал. 1 и ал. 2 ЗОВСРБ военната служба е държавна служба с особено предназначение, като в мирно време същата се изпълнява като професия, включително в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната. От нормите на гл. III ЗОВСРБ следва заключението, че функциите на въоръжените сили са изцяло в обществен интерес и публичноправни по своята същност. Допълнителен аргумент е и въведеното с чл. 188а, ал. 1 ЗОВСРБ и чл. 8а ППЗОВСРБ задължение за военнослужещите и особено за тези, назначени на публична длъжност по чл. 3 ЗПУКИ, да подават декларации по чл. 12 ЗПУКИ по реда и в сроковете по същия. В конкретния случай, с оглед изтеклия период от време, е без административно-наказателно значение неподаването на декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 ЗПУКИ от И\* И\*.

Съгласно чл. 17, ал. 3, т. 6 ПОДКПУКИ задължителен реквизит на сигнала и условие за редовността и допускането му до разглеждане е наличието в него на ясно и конкретно посочени нарушения на ЗПУКИ, представляващи конфликт на интереси. В настоящия случай в сигнала такива не са налице. Изтъкнато е единствено наличието на съпругеска връзка между И. И\* и цивилна служителка във военното формирование, представени са документи по опис, без обаче да е заявено твърди ли се наличие на нарушение във връзка с някой от тях или не, каквото в настоящия случай е изискването на ПОДКПУКИ.

Чл. 30, ал. 2 АПК определя, че ако подаденото искане (в случая – сигнал) не отговаря на установените изисквания, на подателя му следва да се укаже да отстрани недостатъците в тридневен срок с предупреждение за прекратяване на производството при неизпълнение. Въпреки изпратеното писмо с указания (изх. № С-2014-189#1/08.08.2014г.), получено на 11.08.2014г., в законоустановения срок констатираният недостатък не е отстранен, което от своя страна води до недопустимост на производството и обуславя прекратяването му на основание чл. 56, ал. 2 АПК във връзка с чл. 30, ал. 2 АПК и чл. 7, т. 3 ПОДКПУКИ във връзка с чл. 27, ал. 2 т. 6 АПК и чл. 17, ал. 3 т. 6 ПОДКПУКИ

В чл. 22а, ал. 1, чл. 27, ал. 1 и ал. 2 ЗПУКИ и чл. 7 ПОДКПУКИ изрично се определят правомощията на КПУКИ и приеманите от нея актове. Сред тях не попада установяване на несъвместимост и предприемане на действия за елиминирането ѝ отделно и самостоятелно от извършвана по същество преценка за наличие или липса на конфликт на интереси. Поради това КПУКИ не следва да се произнася по установяване на несъвместимост на самостоятелно основание и извън преценката за наличие на конфликт на интереси.

Мотивирана от гореизложеното и на основание чл. 56, ал. 2 АПК във връзка с чл. 30, ал. 2 АПК и чл. 7, т. 3 ПОДКПУКИ във връзка с чл. 27, ал. 2 т. 6 АПК и чл. 17, ал. 3 т. 6 ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

### **Р Е Ш И:**

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-2014-189/05.08.2014г., срещу полк. И\* Т\* И\*, ЕГН \*\*\*\*\*, лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25 ЗПУКИ – Началник на Ц\* а\* т\* и\* п\* – „З\*\*“ (в.ф. \*\*\*\*\*-С\* 3\*).

Решението да се съобщи на лицата по чл. 27, ал. 4 ЗПУКИ.

**КАТЯ СТАНЕВА (П)**

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ  
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*

**НИКОЛАЙ НИКОЛОВ (П)**

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ  
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*

**ПАСКАЛ БОЯДЖИЙСКИ (П)**

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ  
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*