

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

### ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО

№ РП – 069 – 14 - 145

гр. София, 12. 06. 2014г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**

**Николай Николов**

**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Кр. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С – 2014 - 69/ 28. 02. 2014г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ) е сезирана със сигнал с рег. № С – 2014 - 69/ 28. 02. 2014г. Като подател на сигнала е посочен \*\*\*\*\*, с адрес за кореспонденция: гр. \*\*\*\*\*, бул. „\*\*\*\*\*“ № \*\*\*, ап. \*\*\*. Подаден е до Министерството на образованието и науката. Препратен е по компетентност на КПУКИ от Началника на Регионалния инспекторат по образованието – Пловдив.

В сигнала се сочи, че Св. П. – Директор на Професионална гимназия по строителни технологии „П. П.“ – гр. П. неправомерно разходва средства по Програма „Учение през целия живот“, финансирана със средства от Европейския съюз в полза на свързаното с нея лице Ил. К. – помощник - директор на училището. Твърди се, че партньор на ПГСТ „П. П.“ – гр. Пловдив по „секторна програма „Леонардо да Винчи“ за провеждане на практика в Германия – немската фирма \*\*\*\*\*, се представлява в България от Ил. К.“ Твърди се още, че Св. П. е сключвала договори и е разходвала средства по секторната програма в интерес на юридическо лице (\*\*\*\*\*), което се представлява от „свързаното с нея лице – помощник - директора К.“. Наведени са доводи за неправилно управление на секторната програма „Леонардо да Винчи“.

С писмо изх. № С – 2014- 69 #1/ 08. 05. 2014г. КПУКИ е уведомила сигналподателя за необходимостта от отстраняване на нередовностите по сигнала в 3 – дневен срок от получаването на писмото, като е указала необходимостта от конкретизиране на лицата, срещу които е подаден сигнала както и от посочване на данни за нарушения на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), мястото и периода на извършване на нарушението, описание

на деянието и обстоятелствата, при които е извършено. В писмото са посочени и неблагоприятните последици от неизпълнението на указанията.

С писмо вх. № С – 2014 - 69#/ 2/ 19. 05. 2014г. сигналподателят уведомява КПУКИ, че твърденията му за нарушения на ЗПУКИ от посочените лица са подробно изложени в сигнала.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Комисията служебно е извършила справки в НБД „Население“, Регистър на средните училища и детски градини, поддържан от Министерството на образованието и науката и Регистър БУЛСТАТ.

*Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси разгледа и обсъди, събраните в хода на административното производство доказателства, и прие за установено от фактическа страна следното:*

Сигнал с рег. № С – 2014 - 69/ 28. 02. 2014г. е насочен против Св. Ст. П., ЕГН \*\*\*\*\*, в качеството ѝ на Директор на Професионална гимназия по строителни технологии (ПГСТ) „П. П.“ – гр. П. и И. Ив. К., ЕГН \*\*\*\*\*, в качеството ѝ на помощник – директор на Професионална гимназия по строителни технологии „П. П.“ – гр. П.

При направена справка в Регистър БУЛСТАТ и официалната интернет страница на упоменатото училище е установено, че Св. П. и Ил. К. заемат посочените в сигнала длъжности, като Ил. К. е преподавател по немски език.

Видно от Регистъра на средните училища и детски градини, поддържан от Министерството на образованието и науката, ПГСТ „П. П.“ – гр. Пловдив е държавно училище.

От направена справка в НБД „Население“ е установено, че Св. П. и Ил. К. не се намират в родствена връзка по между си.

*При така установената фактическа обстановка, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:*

Сигналът, инициирал настоящето производство, е подаден от идентифицирано лице, по смисъла на чл. 17, ал. 3 т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

Съгласно принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 АПК, Комисията е длъжна да образува, проведе и приключи производството, при наличие три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес. Липсата на една или няколко от тези предпоставки е основание производството да не бъде образувано, а образуваното прекратено.

ПГСТ „П. П.“ – гр. П. е държавно училище. Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от Закона за народната просвета (ЗНП), държавните училища са юридически лица и се откриват, преобразуват и закриват със заповед на министъра на образованието и науката. На основание чл. 37, ал. 3 от закона държавното училище се управлява от директор. Предвид обстоятелството, че Св. Ст. П. заема длъжността директор на ПГСТ „П. П.“ – гр. П., то същата е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

Училищата са образователно-възпитателни институции в системата на народната просвета, които осигуряват завършването на клас, придобиването на степен на образование и/или на професионална квалификация (чл. 32 ЗНП). Съгласно чл. 149 от Правилника за прилагане на Закона за народната просвета „Помощник - директорът подпомага директора при организирането и контрола на учебната, административната или учебно-производствената дейност на училището съгласно нормативните актове в системата на народната просвета и съответната длъжностна характеристика.“ Помощник - директорът се назначава от директора на учебното заведение. В тази връзка и съгласно изчерпателното изброяване на лицата, които заемат публична длъжност, дадено в чл. 3 ЗПУКИ – такива са директорите на училищата (чл. 3, т. 23 ЗПУКИ), но не и помощник - директорите в тях. Като помощник – директор в държавното училище Ил. К. не е лице, заемащо публична длъжност съгласно чл. 3 от ЗПУКИ, поради което за нея са неотнормирани забраните на Глава втора на закона, предвидени в конкретните разпоредби на чл. 5 до чл. 11 включително.

Видно от справка в НБД „Население“ Св. П. и Ил. К. не се намират в родствена връзка, което обосновава извода за липса на свързаност между лицата, по смисъла на §1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПУКИ. Наличието на трудово правоотношение на К. с ПГСТ „П. П.“, не обосновава извод за наличие на икономическа зависимост по смисъла на § 1, т. 1 от ДР ЗПУКИ.

Производството по установяване на конфликт на интереси се развива пред КПУКИ по реда на чл. 23 и сл. от ЗПУКИ, като се образува по сигнал, чиито реквизити са подробно разписани в чл. 17, ал. 3, т. 1 - т. 7 ПОДКПУКИ. В случай, че сигналът не съдържа необходимите реквизити, т. е. минимално необходимата информация за сигналоподателя, за лицето, срещу което е насочен сигналът и за твърдените нарушения на ЗПУКИ, се създава обективна невъзможност Комисията да проведе цялостно и задълбочено изследване на случая. Препятства се възможността да се изяснят фактите и обстоятелствата от значение за казуса така, че да се постанови правилен и законосъобразен акт. С нормата на ал. 1 от чл. 24 ЗПУКИ е предоставено правото на всеки, който разполага с данни, че лице заемащо публична длъжност е нарушило разпоредбите на Глава втора от ЗПУКИ, да подаде сигнал за това. Наличието в сигнала на данни за нарушение на ЗПУКИ, от лице, заемащо публична длъжност е необходима предпоставка за развитието на административното производство.

В сигнал с рег. № С – 2014 - 69/ 28. 02. 2014г. не се съдържат данни за осъществени от Св. П. нарушения на разпоредбите на Глава втора от закона, които да бъдат предмет на проверка от страна на Комисията. Няма данни за това, че П. е упражнила правомощия, в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, в частен интерес, свой или на свързани с нея лица.

Наличието на данни за допуснати нарушения на ЗПУКИ от лица, заемащи публични длъжности, при изпълнението на техните правомощия или задължения по служба определя предмета и обхвата на проверката, която се осъществява от КПУКИ за постановяване на краен акт по чл. 27 ЗПУКИ. Затова и чл. 17, ал. 3 т. 6 ПОДКПУКИ предвижда като задължителен реквизит и условие за редовността и допускането до разглеждане на подадения сигнал, наличието на съдържащи се в него данни относно извършени конкретни нарушения на ЗПУКИ, представляващи конфликт на интереси. В сигнал с рег. № С – 2014 - 69/ 28. 02. 2014г., липсват данни за извършени нарушения на разпоредбите на Глава втора от ЗПУКИ от страна на Св. П.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси развива производство за установяване на наличие на конфликт на интереси при неправомерно разходване на средства по програми, финансирани със средства от Европейския съюз, само когато има твърдения за нарушения на разпоредбите на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

С оглед на горното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6, вр. с чл. 30, ал. 2 от АПК, във връзка с чл. 7, т. 3, вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6 ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

### **Р Е Ш И:**

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С – 2014 - 69/ 28. 02. 2014г., подаден против Св. Ст. П., ЕГН \*\*\*\*\* – Директор на Професионална гимназия по строителни технологии „П. П.“ – гр. Пловдив и на това основание лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С – 2014 - 69/ 28. 02. 2014г., подаден против Ил. Ив. К., ЕГН \*\*\*\*\* – помощник – директор на Професионална гимназия по строителни технологии „П. П.“ – гр. П., поради липса на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*