

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ**

**РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**

№ РП-344-13-090

гр. София, 31.03.2014г.

Днес, 31.03.2014г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Росица Николова, след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-344/21.12.2013г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Сигналът е подаден по реда на чл.23, ал.1, предл.1 от ЗПУКИ от, , против Г. П. в качеството му на директор на ДЛС „А.“.

В него се твърди, че ДЛС „А.“ се източва от фирма ЕТ (фирма) – гр. С., със съдружник синът на П. – Н. П. Синът на П. си е направил незаконен цех в с. А., община В., без разрешителни и там преработва дървен материал и друга горска продукция. Твърди се, че „П. назначава горски служители в райони където си прави далаверите, за да го слушат и изпълняват прищевките“. Подателят на сигнала счита, че П. и синът му имат конфликт на интереси и иска извършване на проверка и отстраняването му.

Към сигнала не са представени доказателства

Сигналът е заведен в регистъра по чл.22и, ал.1, т.1 от ЗПУКИ с рег.№ С-344/21.12.2013г.

Комисията е извършила допълнително справки в регистър Булстат и търговски регистър на Агенция по вписвания по партидите на „Държавно горско стопанство А.“, ЕИК *****- заличен търговец и „Южноцентрално предприятие“, гр. С.

Въз основа на събраните доказателства Комисията приема за установено от фактическа страна:

От извършената справка в Търговски регистър на Агенция по вписвания се установи, че Г. Н. П. – К. с ЕГН **** е бил директор на Държавно ловно стопанство А., гр. В. за времето от 07.05.2008г. (датата на сключване на договор за управление №КУ-*/07.05.2008г с председателя на Държавна агенция по горите, вписано по реда на ЗТР на 06.07.2008г.) до 03.02.2010г., когато за директор е назначен С. И. В., ЕГН ****(договор за управление №КУ-*/03.02.2011г с изпълнителния директор на ИАГ, вписано по реда на ЗТР на 11.02.2010г.).

Държавните ловни стопанства – държавни предприятия по смисъла на чл.62, ал.3 от ТЗ, във връзка с чл.8, ал.1 и чл.9, ал.1 от Закона за лова и опазване на дивеча /ЗЛОД/, са образувани със Закона за изменение и допълнение на Закона за лова и опазване на дивеча (Дв бр.43/29.04.2008г.). Те са юридически лица със седалище и адрес на управление на бившите дивечовъдни станции. Осъществяват предмета си на дейност съгласно чл.9, ал.2 от ЗЛОД (чл.1 – чл.3 от Правилника за дейността и структурата на Държавните ловни стопанства – държавни предприятия към Държавна агенция по горите)

Съгласно разпоредбата на чл.163, ал.1 от Закона за горите (ЗГ) за управлението на горските територии – държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл.62, ал.3 от ТЗ. Те имат двустепенна структура: централно управление и териториални поделения – държавни горски и държавни ловни стопанства.

Юридическите лица създадени със закон, които са образувани като държавни предприятия не са търговски дружества (чл.62, ал.3 ТЗ). „Южноцентрално държавно предприятие“ ДП с ЕИК *** и седалище гр. С. е държавно предприятие по смисъла на чл.62, ал.3 от ТЗ и е самостоятелно юридическо лице, създадено със Закона за горите. В списъка на държавните предприятия, приложение №1 към чл.163, ал.1 от ЗГ, е включено под номер 6.

На основание разпоредбата на §9, ал.9 от ПЗР на ЗГ (ДВ, бр. 19 от 2011 г.в сила от 8.03.2011 г.) съществуващото към деня на обнародване на закона „Държавно ловно стопанство А." става Държавно горско стопанство.

Със заповед №РД 49-112/13.04.2011г., изменена и допълнена със Заповед № РД 49-229/10.06.2011г. на министъра на земеделието и храните, на основание §9 от ПЗР на ЗГ, във вр. с чл.163 от ЗГ е създадено „Южноцентрално държавно предприятие“ със статут на държавно предприятие по чл.62, ал.3 от ТЗ, със седалище гр. С., вписано в търговски регистър на 29.06.2011г. От датата на вписване в Търговския регистър държавните горски и ловни стопанства описани в т.2 от заповедта, в това число и Държавно горско стопанство- А. ДП, са станали териториални поделения на предприятието и са заличени от Търговския регистър.

Съгласно чл.167 от ЗГ органи на управление на държавните предприятия са: министъра на земеделието и храните и Управителен съвет.

Съгласно разпоредбата на чл.173, ал.1 от ЗГ държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл.163, които осъществяват функциите на държавно предприятие в определения им район на дейност.

Съгласно чл.171, ал.1 от закона, министърът на земеделието и храните след провеждането на конкурс сключва договорите за управление с директорите на държавните предприятия.

Правомощията на директорите на държавните предприятия са изчерпателно изброени в чл.172 от ЗГ. Съгласно чл.173 от ЗГ, директорите на държавните предприятия по чл.163 от закона сключват договори за управление с директорите на териториални поделения, които от своя страна са работодатели по смисъла на §1, т.1 от ДР на КТ.

От извършената справка в регистър Булстат се установява, че считано от 05.11.2013г. Г. Н. П. – К. с ЕГН **** заема длъжността директор на Териториално поделение „Държавно горско стопанство А.“.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисия достигна да следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производство за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл.23 и чл.24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл.9, ал.1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да се образува и следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл.23 и чл.24 от ЗПУКИ сигналът трябва да не е анонимен, да е подаден против лице, заемащо публична длъжност и да съдържа данни за извършени нарушения на разпоредбите на закона – упражнено правомощие, време и място на извършване. В случая се установи, че сигналът не отговаря на изискванията на чл.17, ал.3, т.1 от ПОДКПУКИ – подателят не е посочил своя единен граждански номер и адрес за кореспонденция. Това е самостоятелно основание за прекратяване на производството, на основание чл.23, ал.2 от ЗПУКИ.

Лицата, заемащи публични длъжности са изчерпателно изброени в чл.3 от ЗПУКИ.

Поделения на държавните предприятия по чл.163 от ЗГ и се ръководят и представляват от директори. Директорите на държавни горски стопанства не са сред посочените в чл.167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие, нито участват в Управителния съвет на предприятието по чл.168, ал.1 от ЗГ. Изложеното обосновава извода, че директорите на държавни горски стопанства – териториални поделения на държавното предприятие не попадат в категорията по чл.3, т.23 от ЗПУКИ. От анализа на разпоредбите на Закона за администрацията и на чл.163 и сл. от ЗГ се налага извода, че държавните предприятия и техните поделения не са част от администрацията на органи, създадени със закон, което ги изключва и от приложното поле на чл.3, т.25 от ЗПУКИ. Причисляването на директорите на териториалните поделения на държавните горски стопанства към която и да е от другите категории по чл.3 от ЗПУКИ също е изключено поради обстоятелството, че публичните длъжности са посочени изрично и изчерпателно.

Поради изложеното Комисията приема, че като директор на Териториално поделение „Държавно горско стопанство“, гр. В. към момента на подаване на сигнала в КПУКИ (21.12.2013г.), Г. Н. П. – К. не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност, е съществена материалноправна предпоставка за провеждането на производство пред Комисията, за което тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

С оглед изложеното, на основание чл.23, ал.2 от ЗПУКИ и чл.27, ал.2, т.6 от АПК, във връзка с чл.7, т.3 от Правилника за организацията и дейността на Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал рег.№С-344/21.12.2013г. против Г. Н. П. – К. с ЕГН **** - директор Териториално поделение „Държавно горско стопанство – А.“, поради анонимност и липсата на качеството „лице, заемащо публична длъжност“, по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ.

Решението да се съобщи на лицата по чл.27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*