

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО

№ РП-058-14-142

гр. София, 10.06.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Кр. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2014-58/24.02.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ) е сезирана със сигнал с рег. № С – 2014 - 58/ 24. 02. 2014г. Подаден е от *****, ЕГН *****, с посочен адрес за кореспонденция: гр. Ст. 3., ул. „*****” № **. В сигнала се сочи, М. Г. - началник на Общинска служба по земеделие – гр. Ст. 3. е допуснала главен експерт в Общинска служба по земеделие – гр. Ст. 3., работи и извършва административни услуги в помещение, стопанисвано от ЕТ „*****”, страна по договор № РД *****/ 13. 05. 2013г. с Министерството на земеделието и храните. Изложени са твърдения за нарушения на нормативната уредба, уреждаща условията и редът за поддържане на картата на възстановената собственост (КВС) за земеделските и горските територии и регистрите към нея (Наредба № 49 от 5.11.2004 г. за поддържане на картата на възстановената собственост), допуснати от М. Г. Като доказателства към сигнала са приложени Договор № РД *****/ 13. 05. 2013г., със страни ЕТ „*****” и Министерството на земеделието и храните; писмо на Директора на Областна дирекция „Земеделие“ – Ст. 3. до Общинска служба по земеделие - Ст. 3., относно уеднаквяване на практиката по издаване на скици за имоти с променено предназначение или одобрен подробен устройствен план; заявления за извършване на административни услуги, подадени по реда на Наредба № 49 от 5.11.2004 г., и развилата се кореспонденция по тях между началника на общинска служба по земеделие в гр. Ст. 3. и подателите; формуляр за оценка за изпълнението на длъжността за 2013г.; длъжностна характеристика за длъжността „старши експерт“ в Обл. Д. „З.“ – Ст. 3.; разпечатка от регистър на земеделски земи, гори и земи в горски фонд.

С писмо изх. № С – 2014 - 58 #1/ 04. 03. 2014г. КПУКИ е уведомила сигналподателя за необходимостта от отстраняване на нередовностите по сигнала, като е указала

необходимостта от конкретизиране на лицата, срещу които е подаден сигнала както и от посочване на данни за нарушения на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). В писмото са посочени и неблагоприятните последици от неизпълнението на указанията.

С писмо вх. № С – 2014 - 58 # 2/ 11. 03. 2014г. ***** повтаря изложеното в първоначалния сигнал. Твърди, че за описаните от нея нередности е уведомила Н. Д. – директор на Обл. Д. „З.“ – Ст. 3. Последната е извършила проверка, при която не са констатирани нарушения. В тази връзка сигналподателката счита, че е налице частен интерес за Д., която „умишлено прикрива нередностите“ в дейността на Обл. Д. „З.“ – Ст. 3. Като доказателство за твърденията, изложени в сигнала са представени копия на заявления за извършване на административни услуги; копия на скици на имоти; разпечатки от регистър на земеделски земи, гори и земи в горски фонд.

Комисията служебно е извършила справки в НБД „Население“ и Търговски регистър.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси разгледа и обсъди, събраните в хода на административното производство доказателства, и прие за установено от фактическа страна следното:

Сигнал с рег. № С – 2014 - 58/ 24. 02. 2014г. е насочен против Н. Д., в качеството и на Директор на Обл. Д. Ст. 3. и против М. Ал. Г., ЕГН *****, в качеството ѝ на Началник на Общ. с. „З.“ – Ст. 3..

При направена справка от официалната интернет страница на Министерството на земеделието и храните е установено, че Н. Д. и М. Г. заемат посочените в сигнала длъжности.

По силата на Договор № РД *****/ 13. 05. 2013г. Министерството на земеделието и храните, представлявано от неговия Главен секретар е възложило на ЕТ „*****“ извършването услуга с предмет: „Услуги за извършване на технически дейности за поддържане на КВС (до предоставяне и поддържането на КВС на АГКК по реда на ЗКИР)“ за съдебен район Стара Загора.

От направена справка в Търговски регистър по партидата на ЕТ „*****“ – гр. Стара Загора е установено, че собственик на субекта е Р. Ж. Г. След справка в НБД „Население“, по партидата на физическото лице не са установени негови родствени или съпружески връзки с Н. Д. или М. Г.

При така установената фактическа обстановка, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Сигналът, инициирал настоящето производство, е подаден от идентифицирано лице, по смисъла на чл. 17, ал. 3 т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

Съгласно принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 АПК, Комисията е длъжна да образува, проведе и приключи производството, при наличие три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес. Липсата на една или няколко от тези предпоставки е основание производството да не бъде образувано, а образуваното прекратено.

Обл. Д. „З.“ са създадени с Постановление № 265 на МС от 10.11.2009 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието и храните и създаване на областни дирекции "Земеделие", като специализирани териториални администрации към

министъра на земеделието и храните. Съгласно разпоредбата на чл. 3, ал. 1 от посочения нормативен акт Областните дирекции "Земеделие" се ръководят и представляват от директор, който е орган на изпълнителната власт по смисъла на чл. 19, ал. 4, т. 4 от Закона за администрацията. Предвид тази законова регламентация и обстоятелството, че Н. Д. заема длъжността директор на Областните дирекции "Земеделие" – Ст. 3., то същата е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ.

Съгласно разпоредбата на чл. 31, ал. 1 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) Министерството на земеделието и храните, областните дирекции "Земеделие" и общинските служби по земеделие са органи по поземлената собственост. От своя страна общинските служби по земеделие са териториални звена на областните дирекции "Земеделие" (чл. 33, ал. 1 ЗСПЗЗ), които се ръководят от началници. Заемайки посочената длъжност, а именно началник на Общинска служба по земеделие – гр.Ст. 3., М. Г. е лице заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ – служител в администрацията на орган на изпълнителната власт.

Производството по установяване на конфликт на интереси се развива пред КПУКИ по реда на чл. 23 и сл. от ЗПУКИ, като се образува по сигнал, чиито реквизити са подробно разписани в чл. 17, ал. 3, т. 1 - т. 7 ПОДКПУКИ. В случай, че сигналът не съдържа необходимите реквизити, т. е. минимално необходимата информация за сигналоподателя, за лицето, срещу което е насочен сигналът и за твърдените нарушения на ЗПУКИ, се създава обективна невъзможност Комисията да проведе цялостно и задълбочено изследване на случая. Препятства се възможността да се изяснят фактите и обстоятелствата от значение за казуса така, че да се постанови правилен и законосъобразен акт. С нормата на ал. 1 от чл. 24 ЗПУКИ е предоставено правото на всеки, който разполага с данни, че лице заемащо публична длъжност е нарушило разпоредбите на Глава втора от ЗПУКИ, да подаде сигнал за това. Наличието в сигнала на данни за нарушение на ЗПУКИ, от лице, заемащо публична длъжност е необходима предпоставка за развитието на административното производство.

В сигнал рег. № С – 2014 - 58/ 24. 02. 2014г. не се съдържат данни за осъществени от Н. Д. или М. Г. нарушения на разпоредбите на Глава втора от закона, които да бъдат предмет на законосъобразна проверка от страна на Комисията. Не се съдържат такива и в представените като доказателства към сигнала. Твърденията в сигнала касаят правилността и законосъобразността на извършването на административни услуги или отказа от извършване на такива от Общинска служба по земеделие – гр. Ст. 3., както и вътрешната организация на работа в администрацията. Няма данни за това, че Д. или Г. са упражнили правомощия, в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, в частен интерес, свой или на свързани с тях лица.

Наличието на данни за допуснати нарушения на ЗПУКИ от лица, заемащи публични длъжности, при изпълнението на техните правомощия или задължения по служба определя предмета и обхвата на проверката, която се осъществява от КПУКИ за постановяване на краен акт по чл. 27 ЗПУКИ. Затова и чл. 17, ал. 3 т. 6 ПОДКПУКИ предвижда като задължителен реквизит и условие за редовността и допускането до разглеждане на подадения сигнал, наличието на съдържащи се в него данни относно извършени конкретни нарушения на ЗПУКИ, представляващи конфликт на интереси. В сигнал с рег. № С – 2014 - 58/ 24. 02. 2014г., липсват данни за извършени нарушения на разпоредбите на Глава втора от ЗПУКИ от страна на Н. Д. или М. Г.

С оглед на горното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6, вр. с чл. 30, ал. 2 от АПК, във връзка с чл. 7, т. 3, вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6 ПОДКПУКИ, вр. с чл. 2, ал. 1 и ал. 2 ЗПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 2014 - 58/ 24. 02. 2014г., подаден против Н. Д. - Директор на Областните дирекции "Земеделие" – гр. Ст. 3. и на това основание лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 2014 - 58/ 24. 02. 2014г., подаден против М. Ал. Г., ЕГН ***** - началник на общинска служба по земеделие - гр. Ст. 3. и на това основание лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, пр. 3 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*