

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ**

**РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**

№ РП-225-14-243

гр. София, 04.11.2014г.

Днес, 04.11.2014г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К. Николова, след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2014-225/11.09.2014г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.23, ал.1 във връзка с чл.24, ал.1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от ръководителя на Инспектората в Министерство на земеделието и храните (МЗХ), с писмо вх.№ 01-503/11.09.2014г. и приложен към него сигнал рег.№ рег.№94-5000/04.09.2014г. на МЗХ, подаден от Л. Г. Л., ЕГН ****, с адрес гр. ****, ул. „***“ №*, с изложени твърдения за възможен конфликт на интереси във връзка с дейността на П. В. Р. – директор на Професионална агротехническа гимназия „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. С.

- В писмо вх.№ 01-503/11.09.2014г. и сигнал рег.№94-5000/04.09.2014г. на МЗХ са изложени следните твърдения: П. Р. е назначена за директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“ – Б. С., с трудов договор № РД-*/30.07.2013г., за срок до заемане на длъжността въз основа на конкурс, като е пренебрегнато обстоятелството, че същата е била дисциплинарно уволнена със заповед № */26.06.2013г. на директора на професионалната гимназия. Обжалваната от нея уволнителна заповед е потвърдена с решение №5/24.01.2014г. на РС-Б. С., потвърдено с решение от 22.04.2014г. на Окръжен съд – В. Р. не е допусната до участие в обявен със заповед №РД-09-1101/30.09.2013г. на министъра на образованието и науката конкурс за заемане на длъжността „директор“ на

ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. С., поради предходно наложеното ѝ дисциплинарно наказание „уволнение“.

Посочено е, че ПАГ „Н. Й. Вапцаров“ – Б. С. произвежда селскостопанска продукция и към училището функционира учебна ферма. По данни от Регистъра на одобрените изкупвачи на краве мляко, на името на майката на П. Р. е регистриран ЕТ „****.“, с адрес гр. В., ул. „Ц. А.“ №** и обект на дейност гр. Б. С., ул. „*****“ №** (домашния адрес на П. Р.). Под №200 в Регистъра на фермите за производство на краве мляко, актуален към 02.08.2013г., на името на дъщерята на П. Р. – В. В. Ц. е регистриран обект №3200-0962 с 48 броя млечни крави.

След извършена справка от Инспектората на МЗХ в Регистъра на фермите за производство на краве мляко от I група, актуален към 02.09.2014г. публикуван на официалната страница на МЗХ) е установено, че в Община Б. С., гр. Б. С. е регистриран животновъден обект със същия номер №3200-0962 на името на В. Ц. А.

При извършени на 27.01.2013г. и 10.07.2013г. проверки от РУП Б. С. и Митница Л., били констатираны наличия на цигари без бандерол в пункт за приемане на мляко в гр. Б. С. на ул. „****“ №** (домашния адрес на Р.), за които са „съставени административни актове и наложени глоби“.

Към писмо вх.№ 01-503/11.09.2014г. са представени като доказателства: сигнал рег.№94-5000/04.09.2014г. на МЗХ; решение от 22.04.2014г. на ОС – В. по гр.д.№174/2014г. и статии, озаглавени „Конфискуваха контрабандни цигари в Бяла Слатина“ и „Иззеха цигари без бандерол в Б. С.“, публикувани на интернет адреси www.vratzidnes.com и svejo.net, на 12.07.2013г. – незаверени копия.

Сигнал рег.№94-5000/04.09.2014г. на МЗХ е адресиран до Министерство на образованието и науката, Министерство на земеделието и храните, Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ и Регионален инспекторат по образованието – гр. В.

На основание чл.22и, ал.1, т.1 от ЗПУКИ писмо вх.№ 01-503/11.09.2014г. на МЗХ с приложените към него доказателства е вписано в регистъра на сигналите с рег.№ С-2014-225/11.09.2014г.

При извършване на проверката по сигнала се установи, че същият не отговаря на изискванията на чл.17, ал.3, т.6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) –не съдържа конкретни данни за нарушения на разпоредбите на ЗПУКИ – място, период на извършване на нарушението/та и обстоятелствата при които е извършено.

С писмо изх.№ С-2014-225#1/17.09.2014г., на основание чл. 30, ал.2 от АПК, на подателя на сигнала са дадени указания за отстраняване на констатираната нередовност и последиците от неотстраняването. Писмото е изпратено на посочения в сигнала адрес и

получено лично от адресата на 18.09.2014г., видно от отбелязването върху известието за доставяне ИДPS100002CDGWL, но нередовностите не са отстранени и към настоящия момент.

Комисията е извършила служебни справка от официалните интернет страници на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. С. и МЗХ; търговски регистър на Агенция по вписвания и регистър „НБД Население“.

След като обсъди събраните по преписката доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от идентифицирано по смисъла на чл.17, ал.3, т.1 от ПОДКПУКИ лице, до компетентния да се произнесе орган и против лице, заемащо публична длъжност. Същият не отговаря на изискванията на чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ – не са посочени конкретни данни за нарушения на разпоредбите на ЗПУКИ – място, период на извършване на нарушението/та и обстоятелствата при които е извършено.

В хода на извършена от Комисията проверка по повод предходно подаден против Полина Василева Рогашка като директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“ – Б. С.. сигнал рег.№С-289/25.10.2013г. е установено, че:

С трудов договор №РД-****/30.07.2013г., сключен с министъра на образованието и науката и считано от 01.08.2013г., П. В. Р. с ЕГН **** е директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. С., до заемане длъжността въз основа на конкурс.

Като орган на управление на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. С. - държавно училище, второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на земеделието и храните, Р. е лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.23 от ЗПУКИ.

В законоустановеният срок е подала декларации по чл.12, т.1 ЗПУКИ (вх.№ ЧР-22-2953(01)/01.08.13г.) и по чл.12, т.2 във вр. с чл.14 ЗПУКИ (вх.№ЧР-22-2953(02)/01.08.2015г.), в т.5 от която е декларира наличие на свързани с нея по смисъла на § 1, т.1 от ДР лица: В. Ц. А. – съпруг, земеделски производител, отглеждащ 48 бр. крави и Ц. П. Р. – майка, действаща като ЕТ „*****“.

От извършените справки в търговски регистър е установено, че П. В. Р. няма участия в търговски дружества; ЕТ „*****“ с ЕИК *** е с физическо-лице търговец Ц. П. Р. и предмет на дейност – производство, преработка и изкупуване на всякакъв вид селскостопанска продукция с цел продажба; ЕТ „*****“ с ЕИК ***, гр. С., е с физическо лице-търговец В. В. Ц. и предмет на дейност: профилактика и лечение на животни след съответните разрешителни, търговия с аксесоари и храни за животни, търговия с животни и др.

П. В. Р. е свързано по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лице с Ц. П. Р. (майка) и В. В. Ц.(дъщеря).

ПАГ „Н. Й. Вапцаров“ , гр. Б. С. е собственик на училищна ферма „Хангара“ с предназначение отглеждане на едри преживни животни с капацитет – 10бр. – удостоверение за регистрация на животновъден обект №06-904/30.12.2013г. и притежава удостоверение за регистрация на обект на производство на храни №06-3614/03.10.2013г., издадени от Областна дирекция по безопасност на храните – В.

Установено е, че гимназията не е имала финансови и административни отношения с ЕТ „*****“ и ЕТ „*****“.

Установено е, че П. Р. като директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“ , гр. Б. С. е сключила: договор №11/15.03.2014г. за предоставяне на ветеринарномедицински услуги с д-р Ц. В. В.; договор-намерение №8/01.08.2013г. с „*****“ЕООД, представлявано от И. И. Д. – изкупвач, за изкупуване на произведеното от продавача (ПАГ „Н. Й. Вапцаров“) сурово краве мляко и договор №48/01.02.2014г. за доставка на сурово краве мляко от земеделски производители (ферма).

Въз основа на тази фактическа обстановка, на основание чл.27, ал.2, т.6 АПК и чл.7, ал.3, във вр. с чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ, Комисията е приела решение №РП-289-13-119/13.05.2014г., с което е прекратила производството по сигнал рег.№ С-289/25.10.2013г., против П. Р.

На основание чл.27, ал.4 от ЗПУКИ решението е съобщено на Окръжна прокуратура - Враца с писмо изх.№С-289#14/19.05.2014г. и получено на 20.05.2014г., видно от приложената към него обратна разписка. Същото не е протестирано по реда и в срока по чл.149, ал.4 АПК във връзка с чл.16, ал.1, т.1 АПК и е влязло в сила на 21.06.2014г.

От допълнително извършените по сигнал рег.№ С-2014-225/11.09.2014г. служебни справки се установи, че П. В. Р. е директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“ , гр. Б. С. и към настоящия момент.

Тя не участва в собствеността и управлението на търговски дружества.

Р. и В. Ц. А. са съпрузи.

От Регистъра на фермите за производство на краве мляко, първа група (съгласно Наредба №4/19.02.2008г. за специфичните изисквания при производството, съхранението и транспортирането на сурово краве мляко и изискванията за търговия и пускане на пазара на мляко и млечни продукти), публикуван на интернет страницата на МЗХ, актуален към 01.10.2014г. се установи, че ПАГ „Н. Й. Вапцаров“ , гр. Б. С. е регистрирана като животновъден обект №3200-0218 с 6 броя млечни крави, а В. Ц. А. – като животновъден обект № 3200-0962, с 53 броя млечни крави.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производство за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл.23 и чл.24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало съгласно чл.9, ал.1 от АПК. За да бъде проведено производство по установяване на

наличие или липса на конфликт на интереси по сигнал, подаден до Комисията, същият трябва да отговаря на изискванията на чл.17, ал.3 от ПОДКПУКИ.

Съгласно разпоредбата на чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ сигналът трябва да не е анонимен и да съдържа данни за нарушения на закона – упражнени правомощия, време, място на извършване, както и сведения за нарушителя.

В случая се установи, че по отношение на съдържащите се в сигнал рег.№ С-2014-225/11.09.2014г. данни за П. Р. като директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. С. и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ, идентични с твърденията в настоящия сигнал, е налице влязъл в сила административен акт – решение №РП-289-119/13.05.2014г., по сигнал рег.№ С-289/25.10.2013г., който е процесуална пречка по смисъла на чл.27, ал.2, т.1 от АПК, за по нататъшното разглеждане на сигнала.

Установеното наличие на брак между П. В. Р. и В. Ц. А. обосновава свързаност по смисъла §1, т.1, пердл.1 от ДР на ЗПУКИ между лицата.

Свързаността между два субекта, единият от които е лице, заемащо публична длъжност е предпоставка за наличие на конфликт на интереси, но сама по себе си не е представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба в интерес на свързаното с него лице, данни за каквито действия в конкретния случай липсват.

В сигнала няма данни за упражнени правомощия по служба от Р., в частен интерес, неин или на свързаното с нея лице.

Съгласно чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ, липсата на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, като период на извършване на нарушението, описание на деянието и други обстоятелства, при които е било извършено се явява отделна процесуална пречка за разглеждането на сигнала.

При тази фактическа обстановка Комисията приема, че поради наличие на влязъл в сила административен акт и на конкретни данни за извършени нарушения на забранителните разпоредби по глава втора от ЗПУКИ, съгласно чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ производството по сигнала следва да бъде прекратено.

Предвид изложеното, на основание чл. 56, ал.2 АПК, във връзка с чл.27, ал.2, т.1 и т.6 АПК, чл.30, ал.2 АПК и чл.7, т.3 от ПОДКПУКИ, във връзка с чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликтна интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал рег.№ С-2014-225/11.09.2014г. по отношение на П. В. Р. с ЕГН **** - директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. С. и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл.27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*