

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№РП-164-14-174

гр. София, 24.07.2014 г.

Днес, 24.07.2014 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. №С-2014-164/08.07.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Сигналът е подаден от ***, *** с писмо с изх. №91-2/04.07.2014 г. Същият е адресиран до заместник-министъра на културата и председател на Националния съвет по читалищно дело и до директора на Агенция за държавен финансов контрол. Сигналът е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. №С-2014-164/08.07.2014 г. и е против Н. И. А., в качеството му на председател на Народно читалище „Ц.“, с. Б.

В сигнала се излагат твърдения за извършени от председателя на НЧ „Ц.“, с. Б. – Н. А. нарушения на Закона за народните читалища (ЗНЧ) във връзка с провеждането на общи събрания, начина на изразходване на средствата от държавната субсидия, с управлението на сградата, предоставена на читалището и неподдаване на декларации за конфликт на интереси. Посочва се още, че на 12.02.2013 г. А. е подал молба да бъде освободен от поста председател на читалищното настоятелство и след проведено Общо събрание е избран нов председател.

Към сигнала са приложени следните доказателства: актове за публична общинска собственост – 4 броя, заповеди на кмета на Община Б. – 2 броя, протокол от 2013 г. от заседание на комисия по чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ, кореспонденция между председателя на НЧ „Ц.“, с. Б. и кмета на Община Б., договор за наем от 14.05.2010 г.

Комисията е направила справка в Регистър Булстат по партията на НЧ „Ц.“, с. Б.

Предвид гореизложеното, Комисията установи следното от фактическа страна:

Лицето, подало сигнала е надлежно идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

Народно читалище „Ц.“, с. Б., с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление в с. Б., област В., ул. „****“ №*, е вписано с Решение от 30.03.1998 г. по ф.д. №***/1998 г. по описа на Окръжен съд – В., 100% частна собственост. С Решение №51 от 04.07.2013 г. по ф.д. №№***/1998 г. по описа на Окръжен съд – В., като председател на читалището е вписан Д. Г. М.

Въз основа на настоящата фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производство за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да се образува и следва да се прекрати.

Категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси са изчерпателно изброени в чл. 3, т. 1 – т. 25 от ЗПУКИ.

Съгласно чл. 2 от Закона за народните читалища (ЗНЧ) народните читалища са традиционни самоуправляващи се български културно-просветни сдружения в населените места, които изпълняват и държавни културно-просветни задачи. В тяхната дейност могат да участват всички физически лица без оглед на ограничения на възраст и пол, политически и религиозни възгледи и етническо самосъзнание. Читалищата са юридически лица с нестопанска цел. Съгласно чл.17 от ЗНЧ председателя на читалището е член на читалищното настоятелство и се избира от общото събрание за срок от три години. По същество читалището е със статут на юридическо лице на частното право. То е сдружение на граждани за постигане на определена цел и няма властнически функции.

Поради изложеното Комисията приема, че, като председател на НЧ „Ц.“, с. Б., Н. А. не е имал качество „лице заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Дейността му е извън приложното поле на ЗПУКИ и по отношение на него не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

Разпоредбата на чл.19а от ЗНЧ, предвижда членовете на читалищното настоятелство, в което е и председателя, да подават декларации за конфликт на интереси при условията и по реда на ЗПУКИ, но това им задължение не ги прави автоматично лица, заемащи публични длъжности по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

Липсата на субект, лице, заемащо публична длъжност, срещу който да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждането на сигнала.

С оглед гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 3 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. №С-2014-164/08.07.2014 г., против Н. И. А., в качеството му на председател на НЧ „Ц.“, с. Б.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*