

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-346-13-042

гр. София, 13.02.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Р.Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-346/21.12.2013г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

На 21.12.2013г. в Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси е постъпил сигнал, заведен в регистъра на сигналите с рег. № С-346/21.12.2013г., подаден от ***.

Сигналът е против И.Б. – директор на ДГС „***“.

В сигнала се твърди, че „градът се обслужва от ДГС Б. и гражданите са потресени от поведението на новоназначения директор, който вместо да е разследван от прокуратурата е повишен в длъжността „директор““. Лицето, подало сигнала твърди, че Б. има две дисциплинарни наказания „предупреждение за уволнение“ – едното е за подмяна на ценови оферти при проведен търг, а другото за незаконна сеч.

Освен това се твърди, че „шуробаджанащината е приоритет на Б., който в нарушение на закона е назначил неговия баджанак М.Г. от пазач на длъжност „шофьор“ в горското стопанство. Другото назначение е Г.М. – лесничей, който е братовчед на директора“.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да бъде образувано и следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ сигналът трябва да не е анонимен и да съдържа данни за нарушения на закона – упражнени правомощия, време, място на извършване, както и сведения за нарушителя. В случая се установи, че сигналът не е анонимен, същият е подаден е от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси. Сигналът съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност, което според сигналоподателя е нарушило разпоредбите на ЗПУКИ, но липсват данни за твърдяното нарушение на ЗПУКИ, като период на извършване на нарушението, описание на деянието и други обстоятелства, при които е било извършено.

Съгласно разпоредбата на чл. 163, ал. 1 от Закона за горите (ЗГ): За управление на горските територии - държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Същите имат двустепенна структура: централно управление и териториални поделения - държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства.

Юридическите лица създадени със закон, които са образувани като държавни предприятия не са търговски дружества (чл. 62, ал. 3 ТЗ). "****" е държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от ТЗ и е самостоятелно юридическо лице, създадено със Закона за горите. В Списъка на държавните предприятия, Приложение № 1 към чл. 163, ал. 1 от ЗГ, е включено под номер 5.

"****" ДП с ЕИК ***** е правопреемник на редица държавно горски и ловни стопанства, в това число и на „Държавно горско стопанство – Б.“. Със заповед № РД 49-106/13.04.2011 г. изменена и допълнена със заповед № РД 49-210/03.06.2011 г. на министъра на земеделието и храните е създадено "****" със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. От датата на вписването в Търговския регистър държавните горски и ловни стопанства описани в т. 2 от заповедта са станали териториални поделения на предприятието и са заличени от Търговския регистър.

Съгласно чл. 167 от ЗГ органите на управление на държавните предприятия са: Министъра на земеделието и храните и Управителен съвет.

Съгласно разпоредбата на чл. 173, ал. 1 от ЗГ „Държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл. 163, които осъществяват функциите на държавното предприятие в определения им район на дейност.

Съгласно чл. 171, ал. 1 от закона, Министърът на земеделието и храните след провеждане на конкурс сключва договори за управление с директорите на държавните предприятия.

Правомощията на Директорите на държавните предприятия са изчерпателно изброени в чл. 172 от Закона за горите. Съгласно разпоредбата на чл. 173 от Закона за горите, директорите на държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ сключват договори за управление с директорите на териториални поделения, които от своя страна са работодатели по смисъла на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Кодекса на труда.

Лицата, заемащи публични длъжности са изчерпателно изброени в чл. 3 от ЗПУКИ.

Съгласно чл. 173, ал. 1 и 2 от Закона за горите (ЗГ) държавните горски стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ и се ръководят и представляват от директори. Директорите на държавните горски стопанства не са сред посочените в чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие, нито участват в управителния съвет на предприятието по чл. 168, ал. 1 от ЗГ.

Изложеното обосновава извод, че директорите на държавните горски стопанства - териториални поделения на държавно предприятие не попадат в категорията по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ. Те не попадат и в нито една от категориите по чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, тъй като анализът на разпоредбите на Закона за администрацията и на чл. 163 и сл. от ЗГ налага извода, че държавните предприятия и техните поделения не са част от администрацията на орган на изпълнителната власт, нито са служители в администрацията на органи, създадени със закон. Причисляването на директорите на държавните горски стопанства към която и да е от другите категории по чл. 3 от ЗПУКИ е изключено поради обстоятелството, че публичните длъжности са посочени изчерпателно. Липсата на лице, заемащо публична длъжност обуславя и липсата на субект - извършител на деяние, съставляващо нарушение на ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност, е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производство пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

С оглед гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег.№ С-346/21.12.2013г., против И.Б., ЕГН *****, директор на ТП Държавно горско стопанство – Б., поради липса на качеството „лице заемащо публична длъжност“, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Решението да се съобщи на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*