

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-001-14-140

гр. София, 03.06.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2014-001/06.01.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, пр. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). Образувано въз основа сигнал с рег. № С – 2014 - 001/ 06. 01. 2014г., подаден от Главния инспекторат на Министерството на земеделието и храните (МЗХ). Насочен е против Кр. Ст. – началник на отдел „Контрол на храните“ при Областна дирекция по безопасност на храните (ОДБХ) – гр. В. Във връзка с постъпил в МЗХ сигнал с рег. № И – 33/ 09. 07. 2013г. е извършена проверка, за резултатите от която е изготвен доклад. Същият е изпратен на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ). Изразено е становище за „съмнения“ за наличие на конфликт на интереси при изпълнение на служебните задължения, предвид функционалните задължения на Ст., съгласно длъжностната ѝ характеристика и факта, че нейният съпруг е член на Съвета на директорите на „*****“ АД – гр. В.

С писмо изх. № С – 2014 - 1# 1/ 16. 01. 2014г., КПУКИ е изисквала от Изпълнителния директор на Българската агенция по безопасност на храните представянето на доказателства за служебното качество на Кр. Ст.; длъжностна характеристика за длъжността началник на отдел „Контрол на храните“ при ОДБХ – гр. В.; подадените от лицето декларации по чл. 12 от ЗПУКИ; доказателства за упражнени правомощия от Ст. по отношение на „*****“ АД – гр. В.

С писмо вх. № С – 2014 - 1# 2/ 03. 02. 2014г., исканите доказателства са представени.

С оглед изясняване на случая Комисията служебно е направила справки в НБД „Население“ и Търговски регистър.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси разгледа и обсъди, събраните в хода на административното производство доказателства, и прие за установено от фактическа страна следното:

Сигнал с рег. № С –2014 - 001/ 06. 01. 2014г. е насочен е против Кр. Б. Ст., ЕГН ***** – началник на отдел „Контрол на храните“ при Областна дирекция по безопасност на храните – гр. В. към Българска агенция по безопасност на храните (БАБХ) при Министерството на земеделието и храните.

Видно от Заповед № ОСПД – *****/ 30. 07. 2012г. на Изпълнителния директор на БАБХ, Кр. Ст. заема посочената в сигнала длъжност.

На 09. 03. 2011г. Ст. е подала декларация по чл. 12, т. 1, във връзка с чл. 14 ЗПУКИ, в която е посочила свързаността си със С. Й. Ст. – изпълнителен директор на „*****“ АД – гр. В., към чиято дейност има частен интерес.

Съгласно представената длъжностна характеристика за длъжността началник на отдел „Контрол на храните“, Ст. има задължения да:

- предлага на прекия си ръководител издаването на заповед за заличаване на удостоверение за регистрация на предприятие, при констатиране на нарушение на нормативните актове;
- съставя актове на лица, нарушили Закона за ветеринарномедицинската дейност и Закона за храните и подзаконовите нормативни актове;
- участва в комисии по приемането на обекти и предлага на Директора на ОДБХ за издаването на Удостоверения за регистрация;
- прави предложения пред ЦУ на БАБХ за заличаване от регистъра на предприятия, които не отговарят на изискванията на нормативните актове;
- одобрява и контролира въвеждането и изпълнението от собствениците на предприятията или техен представител на система за самоконтрол и др.;

Видно от Констативен протокол № 003153/ 10. 04. 2013г., Констативен протокол № 012609/ 07. 08. 2013г., Констативен протокол № 015103/ 18. 12. 2013г., Констативен протокол № 013508/ 18. 12. 2013г., Констативен протокол 012610/ 07. 08. 2013г. и Констативен протокол № 003154/ 10. 04. 2013г. инспектори от ОДБХ – гр. В. са извършвани проверки на мелница и хлебопекарна, собственост на „*****“ АД – гр. В., за които последното притежава съответно Удостоверение за регистрация на обект за производство на храни № 264/ 12. 05. 2011г. и Удостоверение за регистрация на обект за производство на храни № 267/ 12. 05. 2011г. Видно от изчерпателно изброените Констативни протоколи Кр. Ст. не е взела участие в проверките. В хода на същите не са констатирани несъответствия на действащото нормативно законодателство.

За периода от 12. 11. 2012г. до 30. 01. 2013г. ОДБХ – гр. В. е извършила два одита на системите за самоконтрол на обекти, собственост на „*****“ АД – гр. В. Кр. Ст. не е

участвала в контролни проверки и одити по отношение на въвеждането и изпълнението на системата за самоконтрол, въведена в мелница и хлебопекарна, собственост на обекти „*****“ АД – гр. В., което е видно от Одитен доклад № 60/ 28. 11. 2012г. и Одитен доклад № 62/ 30. 11. 2012г.

С писмо вх. № С – 2014 - 1# 2/ 03. 02. 2014г. Изпълнителният директор на Българската агенция по безопасност на храните уведомява КПУКИ, че в ОДБХ – гр. В. не са налични документи, доказващи упражняването на правомощия по служба от Кр. Ст. по отношение на „*****“ АД – гр. В.

При направена справка в НБД „Население“ се установи, че Кр. Б. Ст. и С. Й. Ст. са съпрузи.

От направена справка в Търговски регистър се установи, че С. Ст. е член на Съвета на директорите и представляващ „*****“ АД – гр. В. От посочената справка не се установи участие на Кр. Ст. в органите на управление и контрол на акционерното дружество.

При така установената фактическа обстановка, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Сигналът, инициирал настоящето производство, е подаден от идентифицирано лице, по смисъла на чл. 17, ал. 3 т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

Българската агенция по безопасност на храните е създадена със Закон за Българската агенция по безопасност на храните (Обн., ДВ, бр. 8 от 25.01.2011 г., в сила от 25.01.2011 г. С разпоредбата на чл. 12, ал. 1, т. 1 от Устройствения правилник на Българската агенция по безопасност на храните е определено, че Главна дирекция "Координация и контрол", част от специализираната администрация на агенцията, е организирана в двадесет и осем областни дирекции, една от които е тази в гр. В. Предвид посочената законова регламентация и факта, че Кр. Ст. заема длъжността на отдел „Контрол на храните“ при Областна дирекция по безопасност на храните – гр. В., то същата е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 – служител в администрацията на орган, създаден със закон.

Контролът върху дейността на „*****“ АД – гр. В., свързан с производството, безопасността, опаковането, етиктирането, представянето, включително и рекламирането на храните, се осъществява от Българската агенция по безопасност на храните и в частност от ОБДХ – гр. В. (арг. от чл. 30, ал. 1 от Устройствения правилник на БАБХ).

Съгласно принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 АПК, Комисията е длъжна да образува, проведе и приключи производството, при наличие три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес. Липсата на една или няколко от тези предпоставки е основание производството да не бъде образувано, а образуваното прекратено.

Производството по установяване на конфликт на интереси се развива пред КПУКИ по реда на чл. 23 и сл. от ЗПУКИ, като се образува по сигнал, чиито реквизити са подробно разписани в чл. 17, ал. 3, т. 1 - т. 7 ПОДКПУКИ. В случай, че сигналът не съдържа

необходимите реквизити, т. е. минимално необходимата информация за сигналподателя, за лицето, срещу което е насочен сигналът и за твърдените нарушения на ЗПУКИ, се създава обективна невъзможност Комисията да проведе цялостно и задълбочено изследване на случая. Препятства се възможността да се изяснят фактите и обстоятелствата от значение за казуса така, че да се постанови правилен и законосъобразен акт. Наличието в сигнала на данни за нарушение на ЗПУКИ, от лице, заемащо публична длъжност е необходима предпоставка за развитието на административното производство.

В Доклада за резултатите от извършена проверка по повод постъпил в МЗХ сигнал с рег. № И – 33/ 09. 07. 2013г., изготвен от Директора на Инспектората на МЗХ и изпратен на КПУКИ по компетентност, не се съдържат данни за осъществени от Кр. Ст. нарушения на разпоредбите на Глава втора от закона, които да бъдат предмет на законосъобразна проверка от страна на Комисията. Не се съдържат такива и в представените доказателства към сигнала.

Видно от представените по преписката Констативни протоколи от извършени проверки на обекти, собственост на „*****“ АД – гр. В., в хода на същите не са установени нарушения на нормативните изисквания. Предвид това обстоятелство за Кр. Ст. не е възникнало задължение (съобразно разписаното в длъжностната ѝ характеристика) да изготви предложение до ЦУ на БАБХ за заличаване от регистъра на двата обекта на дружеството, съобразно изискването на чл. 16, ал. 2 от закона за храните.

Наличието на данни за допуснати нарушения на ЗПУКИ от лица, заемащи публични длъжности, при изпълнението на техните правомощия или задължения по служба определя предмета и обхвата на проверката, която се осъществява от КПУКИ за постановяване на краен акт по чл. 27 ЗПУКИ. Затова и чл. 17, ал. 3 т. 6 ПОДКПУКИ предвижда като задължителен реквизит и условие за редовността и допускането до разглеждане на подадения сигнал, наличието на съдържащи се в него данни относно извършени конкретни нарушения на ЗПУКИ, представляващи конфликт на интереси. В сигнал с рег. № С – 2014 - 001 / 06. 01. 2014г., липсват данни за извършени нарушения на разпоредбите на Глава втора от ЗПУКИ от страна на Кр. Б. Ст.

Наличието на съпругеска връзка между Кр. Ст. и С. Ст., обуславя извода за свързаност между двамата, по смисъла на §1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Съществуването на "свързано лице" по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ със заемащото публична длъжност лице, само по себе си не обосновава извода за наличие на конфликт на интереси. Липсата на упражнени правомощия по служба по отношение на свързаното лице е предпоставка за прекратяване на образуваното административно производство.

Липсата на участие на Ст. в органите на управление на „*****“ АД – гр. В., обосновава извод за липсата на свързаност между физическото и юридическото лице, по смисъла на §1, т. 1 от ДРЗПУКИ

Фактът, че съпругът на Ст. е член на Съвета на директорите на „*****“ АД – гр. В., не обосновава извод за наличие на икономическа зависимост по смисъла на § 1, т. 1 от Допълнителната разпоредба на ЗПУКИ на Ст. от дружеството. В хода на административното производство такава зависимост не се установи.

С оглед гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 7, т. 3, във вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, във вр. с чл. 2, ал. 1 и ал. 2 ЗПУКИ, вр. с 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс,

Р Е Ш И :

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 2014 - 1/ 06. 01. 2014г., подаден против Кр. Б. Ст., ЕГН ***** – началник на отдел „Контрол на храните“ при Областна дирекция по безопасност на храните – гр. В. към Българска агенция по безопасност на храните (БАБХ) при Министерството на земеделието и храните и на това основание лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 – служител в администрацията на орган, създаден със закон, поради липса на данни за извършено нарушение на разпоредбите на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*