

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№РП-085-14-152
гр. София, 19.06.2014 г.

Днес, 19.06.2014 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. №С-2014-85/31.03.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Сигналът е подаден от изпълняващия длъжността директор на Инспектората към Министерство на земеделието и храните с писмо с изх. №37-97/26.03.2014 г. Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) като сигнал с рег. №С-2014-85/31.03.2014 г.

Сигналът е против С. Г. П., в качеството му на директор на Териториално поделение „Държавно горско стопанство - П.” (08.07.2011 г. – 24.04.2012 г.).

В сигнала се излагат следните твърдения: в качеството си на директор на ДГС – П., С. П. е подписал предложение №149/23.01.2012 г., адресирано до Изпълнителна агенция по горите, касаещо промяна на границите на ловно стопански райони с. Б. С предложението е уважено искането на Ловно рибарско сдружение „С.“, гр. П., в което сдружение П. е член на Управителния съвет. Посочва се още, че, в периода 24.04.2012 г. – 15.07.2013 г., С. П. е заемал длъжността „директор“ на *** държавно предприятие – гр. Б. и е едноличен собственик на капитала и управител на „С.“ ЕООД, както и че от 09.07.2013 г. е регистриран като земеделски производител.

Към сигнала са приложени доклад №КД01-40/06.12.2013 г. и предложение №149/23.01.2012 г.

Комисията е направила справка в Търговски регистър по партидите на *** държавно предприятие – гр. Б. и „С.“ ЕООД, както и справка в Регистър Булстат по партидата на Ловно рибарско сдружение „С.“, гр. П.

Предвид гореизложеното, Комисията установи следното от фактическа страна:

Лицето, подало сигнала е надлежно идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

С. Г. П., с ЕГН ***, е директор на Териториално поделение „Държавно горско стопанство - П.“ (ТП ДГС – П.) в периода 08.07.2011 г. – 24.04.2012 г.

Съгласно Договор за управление №РД 58-7/24.04.2012 г. С. Г. П. е директор на *** държавно предприятие – гр. Б. Със Заповед №РД 57-18/15.07.2013 г. на министъра на земеделието храните П. е освободен от длъжността „директор“ и е прекратен сключеният договор за управление.

От справка в Търговски регистър от 11.06.2014 г. се установи, че „С.“ ЕООД, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление в ***, ж. к. ***, е с управител и едноличен собственик на капитала С. Г. П. Дружеството е вписано на 08.10.2013 г. и е с предмет на дейност: стопанисване на горски територии, добив на дървесина, инвентаризация на горските територии и др.

От справка в Регистър Булстат от 13.06.2014 г. се установи, че С. П. е член на Управителния съвет на сдружение „Ловно рибарско сдружение „С.“ - гр. П.“, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление ***, ул. „****“ №*.

С Предложение с изх. №149/23.01.2012 г. директорът на ТП ДГС – П. е дал положително становище по заявление с вх. №149/17.01.2012 г. на ЛРС „С.“ – гр. П. относно промяна на границите на ловно стопански район „Б.“.

Съгласно разпоредбата на чл. 163 от Закона за горите (ЗГ) за управлението на горските територии – държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон (ТЗ). Те имат двустепенна структура: централно управление и териториални поделения – държавни горски и държавни ловни стопанства – чл. 164, ал. 1 от ЗГ.

Юридическите лица създадени със закон, които са образувани като държавни предприятия не са търговски дружества (чл. 62, ал. 3 от ТЗ). *** държавно предприятие е държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от ТЗ и е самостоятелно юридическо лице, създадено със Закона за горите. В списъка на държавните предприятия, приложение №1 към чл. 163, ал. 1 от ЗГ, е включено под номер 5.

Със Заповед №РД 49-106/13.04.2011 г., изменена и допълнена със Заповед №РД 49-210/03.06.2011 г. на министъра на земеделието и храните, на основание §9 от ПЗР на ЗГ, във връзка с чл. 163 от ЗГ е създадено „*** държавно предприятие“ с ЕИК *** и седалище гр. Б., вписано в търговски регистър на 08.07.2011 г. От датата на вписване в Търговския регистър държавните горски и ловни стопанства описани в т. 2 от Заповед №РД 49-106/13.04.2011 г., в това число и ДГС - П., са станали териториални поделения на предприятието и са заличени от Търговския регистър.

Съгласно чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавните предприятия са министърът на земеделието и храните и управителният съвет.

Съгласно разпоредбата на чл. 173, ал. 1 от ЗГ държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл. 163, които осъществяват функциите на държавно предприятие в определения им район на дейност.

Въз основа на настоящата фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производство за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да се образува и следва да се прекрати.

Категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси са изчерпателно изброени в чл. 3, т. 1 – т. 25 от ЗПУКИ.

Съгласно чл. 173, ал. 1 и ал. 2 от ЗГ държавните горски стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ и се ръководят и представляват от директори. Директорите на държавни горски стопанства не са сред посочените в чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие, нито участват в Управителния съвет на предприятието по чл. 168, ал. 1 от ЗГ. Изложеното обосновава извода, че директорите на държавни горски стопанства – териториални поделения на държавното предприятие не попадат в категорията по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ. От анализа на разпоредбите на Закона за администрацията и на чл. 163 и сл. от ЗГ се налага извода, че държавните предприятия и техните поделения не са част от администрацията на органи, създадени със закон, което ги изключва и от приложното поле на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ. Причисляването на директорите на териториалните поделения на държавните горски стопанства към която и да е от другите категории по чл. 3 от ЗПУКИ също е изключено поради обстоятелството, че публичните длъжности са посочени изрично и изчерпателно.

Поради изложеното Комисията приема, че, като директор на ТП ДГС - П., в периода 08.07.2011 г. – 24.04.2012 г., С. П. не е имал качество „лице заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Дейността му е извън приложното поле на ЗПУКИ и по отношение на него не са приложими ограниченията, предвидени в закона. Подписаното от него предложение с изх. №149/23.01.2012 г. се явява ирелевантно обстоятелство по отношение на конфликта на интереси.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството. Липсата на субект, лице, заемащо публична длъжност, срещу който да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждането на сигнала.

На следващо място, предвид статута на *** държавно предприятие – гр. Б., Комисията приема, че, като директор на държавното предприятие (24.04.2012 г. – 15.07.2013 г.), С. П. е имал качество на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

Писмо с изх. №37-97/26.03.2014 г. и доклад №КД01-40/06.12.2013 г. не се съдържат данни за нарушение на ЗПУКИ от страна на С. П., в качеството му на директор на *** държавно предприятие – гр. Б.

С оглед гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 3 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. №С-2014-85/31.03.2014 г., против С. Г. П., с ЕГН ***, в качеството му на директор на ТП ДГС – П. в периода 08.07.2011 г. – 24.04.2012 г.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*