

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ**  
**НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО**  
**ПО СИГНАЛ С РЕГ. № С-2014-117/15.05.2014г.**

**№ РП-117-14-139**

**Гр. София, 03.06.2014**

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Р. Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-2014-117/15.05.2014г. за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ, образувано по сигнал, подаден от \*\*\*\*\* , заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-2014-117/15.05.2014г.

Сигналът е насочен срещу В.С.Б., ЕГН \*\*\*\*\* – член на Читалищното настоятелство на Народно читалище „Б.-1997“ с. Струмяни, обл. Благоевград.

В сигнала се твърди, че В.Б. от април 2012г. е член на Читалищното настоятелство, в същото време е библиотекар и секретар на читалището до месец септември 2012г., след което продължава да изпълнява длъжността библиотекар и едновременно с това е член на Читалищното настоятелство. Читалищното настоятелство е работодател на служителите в читалището, като Б. участва в назначаване или освобождаване на служители и определяне на трудовите възнаграждения. Съгласно чл. 17а от Закона за народните читалища, секретарят не може да е в роднински връзки с членовете на настоятелството, а съгласно чл. 19а от с.з. членовете на настоятелството, включително председателят и секретарят, подават декларации за конфликт на интереси при условията и по реда на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Твърди се, че В.Б. не е подала декларация по чл. 12 от ЗПУКИ.

Със сигнала се иска Комисията да се произнесе дали ли е конфликт на интереси по отношение на горепосоченото лице.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Комисията служебно е извършила справка в Регистър Булстат по партията на Народно читалище „Б.-1997“ с. Струмяни.

*След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:*

Народно читалище „Б.-1997“ със седалище и адрес на управление в с. Струмяни, обл. Благоевград, е юридическо лице с нестопанска цел, създаден с Решение №297 от 06.11.1997 г. по ф.д. №1573 /1997 на Благоевградски окръжен съд. Видно от справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията, В.С.Б. е член на настоятелството на Народно читалище „Б.-1997“.

*След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията достигна до следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да бъде образувано и следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ сигналът не трябва да е анонимен и следва да съдържа данни за нарушения на закона – упражнени правомощия, време, място на извършване, както и сведения за нарушителя. В случая се установи, че сигналът не е анонимен, същият е подаден от идентифицирано лице по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Сигнал с рег. № С-2014-117/15.05.2014г. не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ. Същият е подаден срещу лице, което няма качеството лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Съгласно чл. 2 от ЗНЧ народните читалища са юридически лица с нестопанска цел, традиционни самоуправляващи се български културно-просветни сдружения в населените места, които изпълняват и държавни културно-просветни задачи. Съгласно чл. 16, ал. 1 от ЗНЧ изпълнителен орган на читалището е настоятелството, което се състои най-малко от трима членове, избрани за срок до 3 години. Настоятелството: свиква общото събрание; осигурява изпълнението на решенията на общото събрание; подготвя и внася в общото събрание проект за бюджет на читалището и утвърждава щата му; подготвя и внася в общото събрание отчет за

дейността на читалището; назначава секретаря на читалището и утвърждава длъжностната му характеристика /чл. 16, ал.2 от ЗНЧ/.

С чл. 19а от ЗНЧ е въведено задължение за членовете на настоятелството да подават декларации за конфликт на интереси при условията и по реда на ЗПУКИ, но това задължение не ги прави автоматично лица, заемащи публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. В чл. 3 от ЗПУКИ изчерпателно са изброени публичните длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси.

Определящо за качеството „лице, заемащо публична длъжност“ е изпълнението на държавни функции и/или упражняването на властнически правомощия в публичноправния сектор, с каквито председателят, секретарят и членовете на читалищното настоятелство не разполагат, видно от разпоредбите на чл. 16, чл. 17 и чл. 17а от ЗНЧ. Поради това В.Б. не е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ и дейността ѝ е извън приложното поле на ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност, е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

### **Р Е Ш И :**

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-2014-117/15.05.2014г., подаден против В.С.Б., ЕГН \*\*\*\*\* – член на Читалищното настоятелство на Народно читалище „Б.-1997“ с. Струмяни, обл. Благоевград, поради липса на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*