

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-254-13-032

гр. София, 06.02.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Росица Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” искане с рег. № И - 254/16.09.2013 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Искането е подадено от М. А. М. – директор на ТП Държавно горско стопанство - *****, получено и заведено в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. рег. № И - 254/16.09.2013 г.

Искането за установяване на конфликт на интереси е свързано със назначаването на М. А. М. за директор на ТП ДГС - ***** и свързани с него лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ назначени по трудово правоотношение с ТП ДГС - *****.

Към искането като доказателства са приложени: договор за управление № 58/23.08.2013 г.; трудов договор № 21/07.08.2013 г., допълнително споразумение № 2/07.08.2013 г. към трудов договор № 00052/01.08.1998 г.

С писмо изх.№ И - 254#1/17.10.2013 г. до директора на Южноцентрално държавно предприятие, на основание чл. 25, ал. 2, т. 5 от ЗПУКИ са изискани и представени следните доказателства: декларация по чл. 12, т. 1, във връзка с чл. 5 от ЗПУКИ и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ на М. А. М.

От служебно извършената проверка в страницата на Търговски регистър към Агенция по вписванията не е установено М. А. М. да има участие в търговски дружества.

От служебно извършената проверка в Национална база данни „Население“ е установено, че А. С. М. е съпруга на М. А. М.

От служебно извършената проверка в страницата на Търговски регистър към Агенция по вписванията е установено, че "Южноцентралното държавно предприятие" с ЕИК 201619580 е вписано на 29.06.2011 г. Същото е правопреемник на редица държавно

горски и държавно ловни стопанства, в това число и на „Държавно горско стопанство – *****“ с ЕИК *****.

На 16.01.2014 г. лицето е изслушано от Комисията, което е обективизирано в т. 16 от Протокол № 04/16.01.2014 г. В хода на изслушването М. А. М., заявява че при заемане на длъжността е заварил трудови правоотношения на свързани с него лица, а съгласно разпоредбата на чл. 15, ал. 4 от договора за управление е задължен в качеството си на работодател да прекрати трудовите правоотношения, на основание чл. 107а от КТ. Това обстоятелство е било водещ мотив за подаване на искането до Комисията.

Представя следните доказателства: писмо изх.№ 06-11/12.09.2013 г. от Федерация на синдикалните организации от горското стопанство и дървопреработващата промишленост към КНСБ; писмо изх.№ ИАГ-9855/07.12.2010 г.; писмо изх.№ 05-15-590/01.11.2010 г. на Дирекция „Държавна администрация“; писмо изх.№ 05-15-456/14.08.2009 г.; решение № 104 от 09.08.2012 г. на КПУКИ; писмо изх.№ 15-00-40/10.10.2013 г.; писмо изх.№ 4012-1/07.08.2013 г.; писмо изх.№ 2548/06.08.2013 г.; допълнително споразумение към трудов договор № 00052/01.08.1998 г. от 24.11.2011 г.; трудов договор № № 00052/01.08.1998 г.; трудов договор № 21 от 07.08.2013 г. и допълнително споразумение към трудов договор № 19/09.09.2010 г. от 27.11.2013 г.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Съгласно разпоредбата на чл. 163, ал. 1 от Закона за горите (ЗГ): За управление на горските територии - държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Същите имат двустепенна структура: централно управление и териториални поделения - държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства.

Юридическите лица създадени със закон, които са образувани като държавни предприятия не са търговски дружества (чл. 62, ал. 3 ТЗ). "Южноцентралното държавно предприятие" е държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от ТЗ и е самостоятелно юридическо лице, създадено със Закона за горите. В Списъка на държавните предприятия, Приложение № 1 към чл. 163, ал. 1 от ЗГ, е включено под номер 6.

"Южноцентралното държавно предприятие" ДП с ЕИК 201619580 е вписано в Търговския регистър на 29.06.2011 г., същото е правопреемник на редица държавно горски и ловни стопанства, в това число и на „Държавно горско стопанство – *****“ с ЕИК ***** . Със заповед № РД 49-112/13.04.2011 г. изменена и допълнена със заповед № РД 49-229/10.06.2011 г. на министъра на земеделието и храните е създадено "Южноцентралното държавно предприятие" със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. От датата на вписването в Търговския регистър държавните горски и ловни стопанства описани в т. 2 от заповедта са станали териториални поделения на предприятието и са заличени от Търговския регистър.

Съгласно чл. 167 от ЗГ органите на управление на държавните предприятия са: Министъра на земеделието и храните и Управителен съвет.

Съгласно разпоредбата на чл. 173, ал. 1 от ЗГ „Държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл. 163, които осъществяват функциите на държавното предприятие в определения им район на дейност.

Съгласно чл. 171, ал. 1 от закона, Министерът на земеделието и храните след провеждане на конкурс сключва договори за управление с директорите на държавните предприятия.

Правомощията на Директорите на държавните предприятия са изчерпателно изброени в чл. 172 от Закона за горите. Съгласно разпоредбата на чл. 173 от Закона за горите, директорите на държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ сключват договори за управление с директорите на териториални поделения, които от своя страна са работодатели по смисъла на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Кодекса на труда.

От събраните по преписката доказателства се установи, че М. А. М. заема длъжността "директор" на ТП "Държавно горско стопанство - *****" към Южноцентрално държавно предприятие по силата на договор за управление № 58/23.08.2013 г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Основание за откриване на производството е подадено искане по реда на чл. 23, ал. 1 от ЗПУКИ.

При извършената проверка относно допустимостта на искането и по конкретно проверка за качеството на лицето, което го е подало – М. А. М. – директор на ТП Държавно горско стопанство - *****, Комисията установи, че същият не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Лицата, заемащи публични длъжности са изчерпателно изброени в чл. 3 от ЗПУКИ.

Съгласно чл. 173, ал. 1 и 2 от Закона за горите (ЗГ) държавните горски стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ и се ръководят и представляват от директори. Директорите на държавните горски стопанства не са сред посочените в чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие, нито участват в управителния съвет на предприятието по чл. 168, ал. 1 от ЗГ.

Изложеното обосновава извод, че директорите на държавните горски стопанства - териториални поделения на държавно предприятие не попадат в категорията по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ. Те не попадат и в нито една от категориите по чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, тъй като анализът на разпоредбите на Закона за администрацията и на чл. 163 и сл. от ЗГ налага извода, че държавните предприятия и техните поделения не са част от администрацията на орган на изпълнителната власт, нито са служители в администрацията на органи, създадени със закон. Причисляването на директорите на държавните горски стопанства към която и да е от другите категории по чл. 3 от ЗПУКИ е изключено поради обстоятелството, че публичните длъжности са посочени изчерпателно. Липсата на лице, заемащо публична длъжност обуславя и липсата на субект - извършител на деяние, съставляващо нарушение на ЗПУКИ.

Въпреки изслушването, проведено по реда на чл. 26 от ЗПУКИ, Комисията е изследвала и обсъдила представените от лицето доказателства.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност, е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производство пред Комисията, за която тя следи служебно на основание чл. 9, ал. 1 от АПК. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

С оглед изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и във връзка с чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК,

РЕШИ:

Прекратява производството по искане с рег. № И - 254/16.09.2013 г., отправено от М. А. М. с ЕГН***** – директор на ТП Държавно горско стопанство - *****, поради липса на качеството „лице заемащо публична длъжност“, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*