

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-250-13-062

гр. София, 04.03.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по производство, заведено в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 ЗПУКИ, с рег. № С-250/12.09.2013 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение второ от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) и е образувано по решение на Комисията от 12. 09. 2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ) е сезирана със сигнал с рег. № С – 201/ 26. 07. 2013г. и С – 207/ 07. 08. 2013г. Предвид обстоятелството, че двата сигнала са насочени срещу едно и също лице З. Н. З. – Началник на затвора в гр. Б., с Протоколно решение от 10. 12. 2013г. двата сигнала са обединени за разглеждане в едно общо производство, под номера на по – ранно образувания сигнал, а именно № С – 201/ 26. 07. 2013г. Сигналът са анонимен, но съдържа данни за нарушения на ЗПУКИ. С оглед на този факт, с Протоколно решение от 12. 09. 2013г. КПУКИ е взела решение № 261 за прекратяване на производството по сигнал с рег. № С – 201/ 26. 07. 2013г. На основание чл. 23, ал. 1, пр. 2 ЗПУКИ , Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси е взела решение за образуване на производство по отношение на З. З. като, лице заемащо публична длъжност, началник на затвора в гр. Б. На основание чл. 22и, ал. 1 ЗПУКИ сигналът е вписан в регистъра на сигналите с рег. № С – 250/ 12. 09. 2013г. В сигнала се твърди, че в качеството си директор на затвора в гр. Б. З. е получил в дарение от „С. - 2000“ ООД – гр. С. жилище, като собственик на което е записана неговата майка – А. З. Твърди се, че посоченото търговско дружество е основен доставчик на перилни и миешки препарати за нуждите на затвора.

С писмо изх. № С - 250#1/ 07. 10. 2013г., КПУКИ е изисквала от органа по назначаването доказателства за служебното качество на З. З.; доказателства за наличието или липсата на висящо производство против посоченото лице по реда на ЗПУКИ в административната или съдебната му фаза; всички подадени от З. З. декларации по чл.12 от ЗПУКИ, а в случай, че такива не са подавани - удостоверение; документи (договори или фактури за извършени плащания след м. януари 2009г), доказващи наличието на търговски взаимоотношения, между „- 2000“ ООД и затворите в гр. Б. и гр. Б. за времето, през което З. З. е началник на местата за лишаване от свобода, както и документацията по проведените обществени поръчки в случай, че договорите с посоченото дружество с ограничена отговорност са сключени след провеждането на процедури по реда на ЗОП или НВМОП.

С писмо вх. № С - 250#2/ 24. 10. 2013г., исканите доказателства са представени.

Служебно са направени справки в Имотен регистър и в НБД „Население“.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси разгледа и обсъди, събраните в хода на административното производство доказателства, и прие за установено от фактическа страна следното:

Производството с рег. № С – 250/ 12. 09. 2013г. е образувано по Решение на КПУКИ от 12. 09. 2013г., против З. Н. З., ЕГН ***** в качеството му на Началник на затвора в гр. Б. за това, че ръководения от него затвор се намира в търговски взаимоотношения с дружество с ограничена отговорност „С. - 2000“, което от своя страна е дарило на А. З., свързано лице със З. имот – апартамент, находящ се в гр. Свицов

Със Заповед № ЛС – *****/ 16. 11. 2004г. на министъра на правосъдието, З. Н. З. е назначен на длъжността „началник на затвор – гр. Б.“. Със Заповед № ЧР – *****/ 28. 08. 2012г. З. е назначен да изпълнява временно, за срок от една година, длъжността началник на затвора в гр. Б. Със Заповед № ЧР – *****/ 25. 09. 2013г. министърът на правосъдието е прекратил временното назначаване на З. З. на длъжността „началник на затвор гр. Б.“ и е възстановен на титулярната си длъжност „началник на затвор – гр. Б.“, поради което З. З. се явява лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, пр. 3 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

На 27. 01. 2009г. З. З. е подал декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

От доказателствата по преписката е видно, че за периода от 2009г. до 2011г. „С.- 2000“ ООД – гр. С. е доставчик на строителни материали, „В и К“ – части, бои и др. за нуждите на затвора в гр. Б., за което са събирани ценови оферти. Същите са разглеждани от комисии, чиято работа е отразена в съответни протоколи. Последните са утвърждавани от Началника на затвора в гр. Б.

Представени са справки и фактури за извършени плащания към доставчиците по посочените по – горе протоколи.

С писмо вх. № 250#2/ 24. 10. 2013г. Главният директор на ГД „Изпълнение на наказанията“ към МП, уведомява КПУКИ, че „Затвора в гр. Б.“ няма търговски взаимоотношения със „С.- 2000“ ООД – гр. С. (изх. № 2185/ 17. 10. 2013г. на Затвора в гр. Б.).

От направената справка в НБД „Население“ е установено, че З. Н. З. е син на А. К. З., поради което са свързани лица по смисъла на §1, т.1 от ДР ЗПУКИ.

При направена справка в Имотен регистър е установено, че А. З. – майка на З. З. - е страна по договор за покупко - продажба на апартамент, находящ се в град С. Имотът е закупен от „С.- 2000“ ООД – гр. С. през м. юни на 2007г.

В Имотен регистър няма данни З. З. или свързани с него лица да са надарени от „С.- 2000“ ООД – гр. С. или да са закупили друг имот от посоченото дружество.

В Търговски регистър няма данни за участието на З. З. в собствеността или в орган на управление на „С.- 2000“ ООД – гр. С.

При така установената фактическа обстановка, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало визиран в чл. 9 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не следва да бъде образувано, а образуваното да се прекрати.

Производство с рег. № С - 250/ 12. 09. 2013г., е образуван е по Решение на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на 12. 09. 2013г., взето с Протокол № 205 от същата дата.

Съгласно разпоредбата на чл. 12, ал. 1 - 3 от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, прякото ръководство и контролът върху дейността на местата за лишаване от свобода и пробационните служби се осъществяват от Главна дирекция "Изпълнение на наказанията", която е юридическо лице към министъра на правосъдието със седалище София и е на бюджетна издръжка. Посочената норма регламентира статута на затворите, поправителните домове и областните служби "Изпълнение на наказанията", като териториални служби на Главна дирекция "Изпълнение на наказанията". Законодателно е предвидено, че затворите се ръководят от началници.

Видно от Заповед № ЛС *****/ 16. 11. 2004г., Заповед № ЧР – *****/ 28. 08. 2012г. и Заповед № ЧР – *****/ 25. 09. 2013г. министърът на правосъдието, към датата на образуване на настоящото производство (а именно 12. 09. 2013г.), З. З. е заемал длъжността „Началник“ на затвора в гр. Б. и „Началник“ на затвора в гр. Б. и това основание се явява лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, пр. 3 ЗПУКИ, за което са налице забраните по Глава втора от същия закон.

Законът за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси е обнародван в ДВ, бр. 94 от 31. 10. 2008г. и влиза в сила от 01. 01. 2009г. и няма обратна сила. Ето защо сделката между „С. – 2000“ ООД и А. З., свързано лице със З. З., сключена преди 01. 01. 2009г. не е релевантен факт за установяване на конфликт на интереси.

От събраните в хода на производството доказателства не се установи свързаност между З. З. и „С. – 2000“ ООД по смисъла на разпоредбата на § 1, т. 1 от ДР ЗПУКИ, която определя хипотезите на възникване на конфликт на интереси и установяване на нарушения по закона. Същественото различие във времето между фактът на придобиване на недвижимия имот от

свързано със 3. лице от „С. – 2000“ ООД и наличието на търговски отношения на затвора в гр. Белене със същото дружество, обосновава липсата на конкретни факти за конфликт на интереси в настоящето производство.

По административната преписка липсват данни за нарушения на разпоредбите на чл. 6 – чл. 11 от ЗПУКИ.

Наличието на данни за допуснати нарушения на закона от лица, заемащи публични длъжности при изпълнение на техните правомощия или задължения по служба, в сигнала по който е образувано настоящето производство, очертава предмета и обхвата на проверката, която се извършва от Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за постановяване на краен акт. В конкретния случай такива не са налице.

С оглед гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 7, т. 3, във вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, във вр. с чл. 2, ал. 1 и ал. 2 ЗПУКИ,

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 250/ 12. 09. 2013г., образувано по Решение на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на 12. 09. 2013г., заведено с рег. № С - 250/ 12. 09. 2013г., против З. Н. З., ЕГН ***** в качеството му на Началник на затвора в гр. Б. и затвора в гр. Б., поради липса на данни за извършено нарушение на разпоредбите на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*