

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**

**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**

**№ РП-142-14-169**

**гр. София, 17.07.2014 г.**

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Росица Николова като изслуша доклад от дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С – 2014-142/11.06.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от подаден от А. П. Д. с ЕГН \*\*\*\*\* и посочен адрес в гр. Ч., кв. “\*\*\*\*\*”, ул. “\*\*\*\*\*” № 24, в качеството и на председател на синдикална секция към КТ „Подкрепа“ при ДГС – Ч. и зам.-председател на общинска секция към КТ „Подкрепа“ при Община Ч., заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т.1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. № С – 2014-142/11.06.2014 г.

Същият е против заместник-директора на Териториално поделение „Държавно горско стопанство Ч.“ (ТП ДГС – Ч.).

Твърди се, че заместник-директора и лесничея в териториалното поделение са съпрузи. В йерархичната структура на ТП ДГС – Ч. и по длъжностна характеристика лесничея е пряко подчинен на заместник-директора, който осъществява контрол върху дейността на съпругата си по този начин се създава привилегировано положение при получаване на парични възнаграждения, минимален обем от възложени задачи спрямо другите служители. Естеството на работа на съпругата се състои в изготвяне на тръжни процедури за дърводобив и продажба на дървесина. Съпрузите имат възможност при определени условия да се възползват от служебното си положение било за финансова облага или за оказване на натиск върху служителите на ТП ДГС – Ч.

Към сигнала не са приложени доказателства.

С писмо изх.№ С-2014-142#1/13.03.2014 г. отправено до сигналоподателя изискано привеждане на сигнала в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 1 и т. 6 от Правилник за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) с посочване на ЕГН на сигналоподателя и конкретни данни за твърдяното нарушение, място и период на извършване на нарушението, описание на деянието и други обстоятелства, при които е било извършено, като е указан срок за отстраняване на нередовностите.

Видно от известие за доставяне R № 4100013885488 пратката е получена от сигналоподателя на 16.06.2014 г., като в указания срок нередовностите по сигнала, свързани с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ са отстранени, но не се сочат нови обстоятелства. Като доказателство е приложена схема на управление и служебни отношения в ТП ДГС – Ч.

С писмо изх.№ С-2014-142#2/01.07.2014 г. отправено до директора на ТП ДГС – Ч. са изискани и получени доказателства за служебното качество на лицата, от които се установява, че П. М. И. с ЕГН \*\*\*\*\* по силата на допълнително споразумение № 306/26.09.2005 г. към трудов договор № 5/20.03.2001 г. заема длъжността „заместник-директор“ в ТП ДГС – Ч., а С. М. И. заема длъжността „лесничей“ в ТП ДГС – Ч. по силата на допълнително споразумение от 03.05.2010 г.

*След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:*

Съгласно разпоредбата на чл. 163, ал. 1 от Закона за горите (ЗГ): За управление на горските територии - държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Същите имат двустепенна структура: централно управление и териториални поделения - държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства.

Юридическите лица създадени със закон, които са образувани като държавни предприятия не са търговски дружества (чл. 62, ал. 3 ТЗ). "Югоизточно държавно предприятие" е държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от ТЗ и е самостоятелно юридическо лице, създадено със Закона за горите. В Списъка на държавните предприятия, Приложение № 1 към чл. 163, ал. 1 от ЗГ, е включено под номер 4.

Съгласно разпоредбата на чл. 173, ал. 1 от ЗГ „Държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл. 163, които осъществяват функциите на държавното предприятие в определения им район на дейност.

Съгласно разпоредбата на чл. 173 от Закона за горите, директорите на държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ сключват договори за управление с директорите на териториални поделения, които от своя страна са работодатели по смисъла на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Кодекса на труда.

От събраните по преписката доказателства се установи, че П. М. И. заема длъжността "заместник-директор" на Териториално поделение „Държавно горско стопанство Ч.“ по силата на допълнително споразумение № 306/26.09.2005 г. към трудов договор № 5/20.03.2001 г.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:*

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да бъде образувано и следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ сигналът трябва да не е анонимен. Същият е подаден е от идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ лице. Сигналът следва да съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност, което според сигналоподателя е нарушило разпоредбите на ЗПУКИ, данни за твърдяното нарушение на ЗПУКИ, като период на извършване на нарушението, описание на деянието и други обстоятелства, при които е било извършено.

Комисията приема, че сигналът е подаден срещу П. М. И., в качеството му на "заместник-директор" на Териториално поделение „Държавно горско стопанство Ч.“.

При извършената проверка относно допустимостта на сигнала и по конкретно проверка за качеството на лицето срещу което се подава – П. М. И. с ЕГН \*\*\*\*\*, Комисията установи, че същия не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Лицата, заемащи публични длъжности са изчерпателно изброени в чл. 3 от ЗПУКИ и единствено спрямо тях може да се образува и развива производство пред КПУКИ по реда на чл. 23 и чл. 24 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Съгласно чл. 173, ал. 1 и 2 от Закона за горите (ЗГ) държавните горски стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ и се ръководят и представляват от директори. Директорите на държавните горски стопанства не са сред посочените в чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие, нито участват в управителния съвет на предприятието по чл. 168, ал. 1 от ЗГ.

Изложеното обосновава извод, че заместник-директорите на държавните горски стопанства - териториални поделения на държавно предприятие не попадат в категорията по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ. Те не попадат и в нито една от категориите по чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, тъй като анализът на разпоредбите на Закона за администрацията и на чл. 163 и сл. от ЗГ налага извода, че държавните предприятия и техните поделения не са част от администрацията на орган на изпълнителната власт, нито са служители в администрацията на органи, създадени със закон. Причисляването на заместник-директорите на териториалните поделения на държавните горски стопанства към която и да е от другите

категории по чл. 3 от ЗПУКИ е изключено поради обстоятелството, че публичните длъжности са посочени изчерпателно. Липсата на лице, заемащо публична длъжност обуславя и липсата на субект - извършител на деяние, съставляващо нарушение на ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност, е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производство пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

С оглед на гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. с чл. 3 от ЗПУКИ и чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

### **РЕШИ:**

Прекратява производството по сигнал с рег. № С – 2014-142/11.06.2014 г., подаден против П. М. И. с ЕГН \*\*\*\*\* – заместник-директор Териториално поделение „Държавно горско стопанство Ч.“.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*