

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП 213 – 14- 259
гр. София, 09.12.2014г.

Днес, 09.12.2014г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Николова като изслуша доклада на дирекция „Правна” по искане с рег. № И – 2014-213/29.08.2014г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл.19, ал.2 от ЗПУКИ, въз основа на заявление вх.№ 01-472/29.08.2014г. от Е. Л. Б. с ЕГН ***** и адрес ***** като член на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР), с което в служебно качество е изискал извършване на проверка за наличие на конфликт на интереси по отношение на него, във връзка със публично изразени от членове на служебното правителство съмнение за наличие на конфликт на интереси в дейността му като член на регулатора.

Към искането не са представени доказателства.

На основание чл.22и, ал.1, т.1 ЗПУКИ заявление вх.№ 01-472/29.08.2014г. е писано в регистъра на сигналите с регистърен № И-2014-213/29.08.2014г.

Комисията е извършила служебни справки в търговски регистър и регистър Булстат относно участието на Б. в търговски дружества и сдружения.

С писмо изх.№ И-2014-213#1/02.09.2014г. Комисията е указала на подателя на искането да отстрани нередовностите по чл.19, ал.1, т.2 и ал.2 от ПОДКПУКИ.

С писмо вх.№ И-2014-213#2/05.09.2014г., искателят е уведомил КПУКИ, че подаденото то него искане е по повод изявление на вицепримиера по икономическа политика, министър на регионалното развитие и министър на инвестиционното проектиране Е. З. и министъра на енергетиката В. Щ., по време на пресконференция след редовно заседание на Министерски съвет на 27.08.2014г. и отразено в голяма част от печатните и електронните медии, според които той съчетавал частен енергиен бизнес – производство, продажба и търговия на ток с дейността си в регулаторния орган, както и във връзка с разпространена на 28.08.2014г. от Пресцентър на МИЕ информация до медиите, че „Поради съмнения за конфликт на интереси, служебното правителство смята за редно Е. Б. да бъде отстранен като член на ДКЕВР...“.

Като подкрепя в твърденията за конфликт на интереси се сочело, че той участва в

търговски дружества „П**** В****ООД с ЕИК ****, „Е** С****ЕООД с ЕИК ****, (посочени от него в т.2 на декларацията си по чл.12, т.2 ЗПУКИ и своевременно прекратено участие); СД „Е****-С** и сие“ с ЕИК *** и сдружение „Б*** н*** а****“.

Б. твърди, че в подадената от него декларация по чл.12, т.2 ЗПУКИ е декларираше участието си в посочените търговски дружества и сдружение и своевременно е прекратил участието си в „П**** В****ООД и „Е** С****ЕООД. На 10.11.2012г. е депозирал заявление до общото събрание на съдружниците на СД „Е**-С** и сие“ за напускането му, процедурата е стартирана 5 дни след датата на избирането му за член на ДКЕВР. На същата датата дружеството е данъчно deregистрирано и не извършва дейност. Подал е молба и за прекратяване на участието си в сдружение „Б** н** а****“.

Лицето заявява и, че след датата на избирането му за член на ДКЕВР с решение №353/05.06.2013г. на Министерски съвет, не е имал частен интерес, водещ до облага за него или за свързано с него лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ, който да е повлиял върху безпристрастното му и обективно изпълнение на служебните му задължения. Не е сключвал договори и не е участвал в подготовката, обсъждането, приемането и постановяването на актове, както и не е изпълнявал контролни функции и не е налагал санкции в частен интерес – в полза на посочените по-горе дружества или на други физически или юридически лица.

С писмо вх.№ И-2014-213#2/05.09.2014г. са приложени като доказателства: решение №353/05.06.2013г. на МС; 2бр. декларации по чл.12, т.1 и 2 от ЗПУКИ; 3бр. медийни публикации, отразяващи изявление на членове на служебното правителство за конфликт на интереси („Кабинетът чака оставки от шефа на ДКЕВР и двама комисари“ на „Медия пул“ „Две оставки в ДКЕВР, Е. Б. мълчи“ от 28.08.2014г.; „Кабинетът се окачва в сряда да назначи ново ръководство в ДКЕВР“ на дневник „Бизнес“ от 02.09.2014г.; „Кабинетът отстрани шефове на ДКЕВР и назначи нови“ от 03.09.2014г.); „Информация до медиите“ на пресцентъра на МИЕ от 28.08.2014г.; заявление до ОС на СД „Е****-С** и сие“ от 10.11.2012г.; 3 бр. удостоверения от ТД на НАП - София с изходящи №220201300203092/09.07.2013г., №2243/0100004096/10.06.2013г. и №22471300004770/09.07.2013г.; Акт за deregистрация по ДДС №220991300006264/25.06.2012г. на ТД на НАП – София; заявление вх.№002/08.07.2013г. за освобождаване от органите на управление на сдружение „Б** н** а****“; протокол от редовно заседание на ОС на сдружението, проведено на 09.03.2014г.

В отговор на изискана информация и доказателства (писмо изх.№ И-2014-213#7/20.10.2014г.), с писмо вх.№ И-2014-213#11/02.12.2014г., ръководителят на Инспектората на Министерство на икономиката и енергетиката е уведомил Комисията, че нямат налични доказателства за съмнения за конфликт на интереси по отношение на Е. Б., както и, че „Информация до медиите“ от 28.08.2015г е била изготвена от експерти от дирекция „Връзки с обществеността и протокол“, след извършена справка на електронната страница на Агенция по вписвания, във връзка с участието на лицето в търговски дружества.

С писмо вх.№ И-2014-213#4/06.10.2014г. ръководителят на Главния инспекторат на Министерски съвет е представил в Комисията заверени копия от изисканите им с писмо изх.№ И-2014-213#3/02.10.2014г. по т.1 и 2 доказателства, а именно: за служебните качества на Е. Б. и подадените от него 3 бр. декларации по чл.12, т.1 и т.2 и т.3 от ЗПУКИ, с входящ №02.12-1 от 12.06.2013г. и 08.07.2013г.; договор за покупко-продажба на дружествени дялове от капитала на „Д ****“ООД от 01.07.2013г.; протокол от извънредно ОС на „Д ****“ООД от 01.07.2013г.; заявление за напускане на „Е** Е****“ от 10.08.2010г., протокол от ОС на съдружниците от 15.09.2010г.; отказ №20101022095645/16.11.2010г. на Агенция по вписвания „, решение на ОС на съдружниците на СД „Е**-С** и сие“ от 10.06.2013г.; удостоверение от НАП -ТД София изх.№2243/0100004096/10.06.2013г., акт за deregистрация

по ДДС №220991300006264/25.06.2012г.и декларация от 01.07.2013г от СД „Е**-С** и сие“; заявление вх.№008/08.07.2013г за освобождаване на Б. като член на УС на сдружение „Б** н** а**“; писма изх.№02.12-79/01.09.2014г. и писмо изх.№02.12-79/02.09.2014г до ОС-П. и СГС и издадените въз основа на тях удостоверения за актуално състояние на сдружение „Национален съюз на независимите енергопроизводители Е****“ и фондация „Е****“; решение №624/03.09.2014г. на МС и заповед №КВ-332/03.09.2014г. на министър-председателя на Република България.

Със същото писмо Комисията е уведомена, че Главният инспекторат на Министерски съвет не разполага с информация относно съобщението на пресцентъра на МИЕ за наличието или липсата на висящо производство по реда на ЗПУКИ против Е. Б.

С писмо вх.№ И-2014-213#9/06.11.2014г. председателя на ДКЕВР е уведомил Комисията, че:

- търговски дружества „П*** В***“ООД, „Е** С***“ЕООД, „Д ****“ООД, СД„Е**-С** И СИЕ“, ДЗЗД „Е****“ и сдружение „Н** С** НА Н** Е** „Е****“ не притежават лицензии, издадени от ДКЕВР;

- в периода 06.06.2013г. – 02.09.2014г., в който Б. е бил член на ДКЕВР, не е водена никаква кореспонденция между регулатора и търговските дружества;

- по разпореждане на председателя на ДКЕВР за изискване на информация от ВЕИ производители, които не са лицензирани от ДКЕВР, с писма изходящи № Е-12-00-904/18.06.2014г. и №Е-12-00-1915/17.07.2014г. от „П** В***“ООД е изисквана информация, свързана с функционирането на енергийния пазар и такава е представена с писма входящи № Е-12-001135/25.06.2014г. и Е-12-00-20-27/22.07.2014г от А. А. - управител на дружеството;

- на проведено на 04.02.2014г. от ДКЕВР обществено обсъждане на проект за изменение на Правила за търговия с електрическа енергия е присъствал председателя на сдружение „Н** С** НА Н** Е** „Е****“ – В. П. Назначената със заповед на председателя на ДКЕВР работна група не е приела предложенията на сдружението в становище вх.№Е-12-00-365/14.02.2014г. и същите не са отразени в окончателния текст на Правила за търговия с електрическа енергия.

Към писмото не са представени доказателства.

След като обсъди събраните по преписката доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Е. Л. Б. с ЕГН *** е назначен за член на ДКЕВР със заповед №КВ-162/006.2013г. на министър-председателя на Република България, въз основа на решение №353/05.06.2013г. на МС, с мандат 5 години.

На 12.06.2014г. е подал декларация по чл.12, т.1 от ЗПУКИ, в която е декларираше като налични към тази дата обстоятелства, несъвместими със заеманата от него длъжност по чл.19, ал.6 от ЗА: „сдружник и управител в „П** В***“ООД и „Д ****“ООД, съдружник в „Е** И С* В**“, ООД, СД „Е**-С** И СИЕ“, управител на „В** Т***“ООД и член на УС на „БНАК“.

В подадената от него на същата датата декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ, е декларираше, че: към датата на избора има участие в горепосочените търговски дружества и е член на Управителния съвет на „Б** Н** А** К****“. Не е декларираше наличие на свързани с него по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица.

На 08.07.2013г. е подал декларация по чл.12, т.3 от ЗПУКИ и чл.19 Закона за администрацията, в която е декларираше, че към същата датата, на основни чл.13, ал.2 ЗПУКИ е предприел необходимите действия за освобождаването му от длъжностите: управител в „Д ****“ООД, съдружник в СД „Е**-С** И СИЕ“ и член на УС на „Б** Н** А**

К***. Към декларацията са представени доказателства под опис: договор за покупко-продажба на дружествени дялове от капитала на „Д Г Б“ООД от 01.07.2013г.; протокол от извънредно ОС на „Д ***“ООД от 01.07.2013г.; заявление за напускане на „Е***“ Е*** от 10.08.2010г. и протокол от ОС на съдружниците от 15.09.2010г.; отказ №20101022095645/16.11.2010г. на Агенция по вписвания по партидата на СД „Е**-С** И СИЕ“; решение на ОС на съдружниците на СД „Е**-С** И СИЕ“ от 10.06.2013г.; удостоверение от ТД на НАП – София с изх.№2243/0100004096/10.06.2013г.; и акт за deregистрация по ДДС №220991300006264/25.06.2012г. на съдбирателното дружество; декларация от управителя на СД „Е**-С** И СИЕ“ от 01.07.2013г.; заявление от Е.Б. за освобождаването му като член на УС на сдружение „Б** Н** А** К***“.

Трите декларации са заведени с вх. към.№02.12-1 от 12.06.2013г. и 08.07.2014г. на Министерски съвет.

От извършените на 08.10.2013г. справки в търговски регистър и регистър Булстат се установи, че Е. Л. Б. е участвал в собствеността и/или управлението на: „Д ***“ООД, ЕИК ** гр. С. (заличен на 08.07.2013г.); СД „Е** - С** И СИЕ“ в ликвидация, ЕИК ***, гр. С. (решение от 10.06.2013г. на Общото събрание за прекратяване на дейността; акт № 220991300006264/25.06. 2013г. за deregистрация по ЗДДС. на НАП - ТД С.; удостоверение №224711300004770/09.07.2013г. за прекратяване на юридическо лице по чл.77, ал.1 ДОПК и вписване на прекратена търговската на 09.04.2014г.); „Е** С***“ЕООД, ЕИК *** (заличен на 13.06.2013г.) и „П** В***“ООД, ЕИК **, гр. С. (заличен на 13.06.2013г.).

Той е бил председател и/или член на управителните съвети на неправителствени организации със 100 % частна собственост, създадени по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ): фондация „Е***“, БУЛСТАТ ***, гр. С. (молба за освобождаване вх.№07-6/18.06.2013г. до Общото събрание на фондацията); „Н** С** НА Н** Е** „Е***“ с БУЛСТАТ ***, гр. П. (освободен с решение по т.1.2.2. на проведеното на 16.05.2014г. Общото събрание на сдружението въз основа на молба за освобождаване от 04.06.2013г.) и „Б** Н** А***“ с БУЛСТАТ *** (освободен с решение по т.6.1. от проведеното на 09.03.2014г. редовно заседание на Общото събрание на сдружението, въз основа на заявление с вх.№ 002/08.07.13г.)

Б. е управител на „Е***** 2003“ ДЗЗД с БУЛСТАТ ****, създадено по реда на Закона за задълженията и договорите с договор от 20.11.2002г. и член на колективния орган на управление на Политическа партия „Б***** с****“, БУЛСТАТ **** – неправителствена организация, създадена по реда на Закона за политическите партии.

Видно от удостоверения за актуално състояние на сдружение „Н*** С** НА Н** Е** „Е***“ и фондация „Е***“, издадени от Окръжен съд – П. по ф.д.№****/2001г. и СГС, ТО по ф.д.№**/1991г. към 02.09.2014г. и 03.09.2014г., Е. Б. не е заличен като председател или член на Управителните съвети на сдруженията. Удостоверенията са изпратени с писма изх.№13688/02.09.2014г. и изх.№6061/03.09.2014г до Главния инспекторат на Министерски съвет, във връзка с техни писма с изх.№02.12-79/01.09.2014г.

С решение №624 от 03.09.2014г. на Министерски съвет, на основание доклад №102.01-51/03.09.2014г. на министър-председателя на Република България до Министерски съвет и чл.11, ал.2, чл.12, ал.1, 2 ал.3, т.2 и ал.4 от Закона за енергетиката и заповед №КВ-332/03.09.2014г. на министър председателя на Република България, Е. Л. Б. е освободен като член на ДКЕВР.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията установи следното от правна страна:

По силата на ал. 2 от чл. 19 ЗПУКИ, в случай на съмнение за конфликт на интереси лицето, заемащо публична длъжност, може да поиска от КПУКИ да установи наличие ли е конфликт на интереси. Производството по установяване на конфликт на интереси се развива пред КПУКИ по реда на чл. 23 и сл. от ЗПУКИ, като се образува по искане, чиито реквизити са подробно разписани в чл. 17, ал. 3, т. 1 - т. 7 ПОДКПУКИ. В случай, че искането не съдържа необходимите реквизити, т. е. минимално необходимата информация за подателя или данни за нарушения на ЗПУКИ, се създава обективна невъзможност Комисията да проведе цялостно и задълбочено изследване на случая. Препятства се възможността да се изяснят фактите и обстоятелствата от значение за казуса така, че да се постанови правилен и законосъобразен акт. Съгласно принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 АПК, Комисията е длъжна да образува, проведе и приключи производството, при наличие на предвидените в закона предпоставки. Липсата на една или няколко от тези предпоставки е основание производството да не бъде образувано, а образуваното прекратено.

В направеното искане и допълнението по чл.30, ал.2 АПК към него не се сочат конкретни данни за упражнени от Б. правомощия – период, датата на, вид правомощия, съгласно изискванията на чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ. Такива не се съдържат и в допълнително събраните по преписката доказателствата -писма с входящи № И-2014-213#4/06.10.2014г.; № И-2014-213#9/06.11.2014г. и № И-2014-213#11/02.12.2014г на ГИ на МС, председателя на ДКЕВР и ръководителя на Инспектората на МИЕ. Липсата на конкретни данни за извършени нарушения на разпоредбите на ЗПУКИ е основание за прекратяване на производството.

Комисията приема, че по същество искателят иска произнасяне относно наличие на несъвместимост по специален закон. Установяването на несъвместимост е правомощие на органа по назначаване. Само в случаите, в които във връзка с неустановена несъвместимост е установен конфликт на интереси, Комисията има компетентност да се произнесе и по твърденията за несъвместимост.

Несъвместимостта по отношение на Б., като член на ДКЕВР е регламентирана в разпоредбата на чл.12, ал.2 от Закона за енергетиката (ЗЕ), във връзка с чл.19, ал.6 от Закона за администрацията(ЗА). С разпоредбата на чл.12, ал.3, т. 2 от ЗЕ, законодателят е предвидил възможността те да могат да бъдат предсрочно освобождавани в случай на установяване на несъвместимост с изискванията по този закон за заемане на длъжността. На основание чл.19а, ал.3 ЗА във връзка с чл.11, ал.2 и чл.12, ал.4 ЗЕ компетентен да установи нарушение на забраните на тези правни норми, съдържащи се в чл.19, ал.6 от ЗА е органа по избор или назначаване на членовете на ДКЕВР. В конкретния случай, с решение №624 от 03.09.2014г. на Министерски съвет и издадената въз основа на него заповед №КВ-332/03.09.2014г. на министър председателя на Република България, органите по избор и назначаване на Е. Б. са упражнили въпросните правомощия по Закона за енергетиката.

Предвид гореизложеното и на основание чл.56, ал.2 АПК, чл.30, ал.2 АПК, чл.27, ал.2, т.6 АПК и чл.7, т.3 ПОДКПУКИ, във връзка с и чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по искане с рег. № И – 2014-213/29.08.2014г. подадено от Е. Л. Б. с ЕГН *** като член на Държавна комисия за енергийно и водно регулиране и лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*