

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№231

гр. София, 30.05.2013 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. №С-352/27.09.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от ***, заместник-окръжен прокурор при Окръжна прокуратура – гр. Сливен с писмо №327/2012 г. от 25.09.2012 г. Сигналът е против Т. Ж. Т., в качеството му на директор на дирекция „Счетоводство и собственост“ в Община Котел.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и с рег. №С-352/27.09.2012 г. и съдържа следните твърдения: Т. Т., като главен счетоводител, е подписвал договори за наем на земеделски земи от общинския поземлен фонд (ОПФ), по които страна е свързано с него лице - съпругата му В. Ц. Т.

Към сигнала са приложени следните доказателства: договори за наем на земеделски земи от общинския поземлен фонд от 2010 и 2011 г. – 9 бр. и справка от Национална база данни „Население“ за В. Т. от 29.08.2012 г.

С писмо с изх. №С-352#2/04.04.2013 г. Комисията служебно е изисквала и събрала следните: писмо с изх. №24-112-2/12.04.2013 г. на кмета на Община Котел, ведно с удостоверение №08-16-166/12.04.2013 г., Заповед №466/29.12.2002 г., длъжностна характеристика, декларации по чл. 12, т. 2 и 4 от ЗПУКИ на Т. Т., Решения №№333/31.07.2009 г., 30.07.2010 г., 687/26.08.2011 г. и 139/31.07.2012 г. на ОбС – Котел с приложени към тях списъци, приходни касови ордери – 8 бр., Устройствен правилник на

общинска администрация – Котел, Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Комисията служебно е направила справка в Търговски регистър по партидите на В. Т. и Т. Т.

С писмо с изх. №С-352#3/26.04.2013 г. Т. Т., в качеството му на директор на дирекция „Счетоводство и собственост“, е поканен на изслушване на 07.05.2013 г. Поканата е изпратена, както на служебния адрес на Т., така и на електронен адрес. За изслушването лицето е уведомено и в телефонен разговор на 26.04.2013 г.

На заседание на Комисията, проведено на 07.05.2013 г., Т. Т. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. Във връзка с твърденията в сигнала той посочва, че дирекция „Счетоводство и собственост“ няма правомощия по отношение на отдаване на земеделски земи под наем. Съгласно Устройствения правилник тази функция е вменена с решение на Общинския съвет на дирекция „Финансово-икономически дейности“. В допълнение сочи, че в Наредбата за разпореждане с общинско имущество, в раздела за отдаване на земеделски земи, изрично е записано, че тези функции са вменени на „Финансово-икономически дейности“, а не на „Счетоводство и собственост“.

Потвърждава, че в договорите за отдаване на земеделски земи под наем, сключени между Община Котел и В. Т., фигурира неговото име, в качеството му на главен счетоводител, но те не са подписани от него. Във връзка с тях е декларирал частен интерес и те са подписвани от служител, който е определен със заповед на кмета да го замества при отсъствие.

В рамките на изслушването пред Комисията Т. представя Заповед №189/10.03.2004 г. на кмета на Община Котел.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

Съгласно Заповед №466/29.12.2002 г. на кмета на Община Котел Т. Ж. Т., с ЕГН ***, заема длъжността „директор“ на дирекция „Счетоводство и собственост“ в Община Котел и като такъв е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

В качеството си на директор, Т. е подал декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ с вх. №Д-42/22.01.2009 г. и четири декларации по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ, съответно от 06.05.2010 г., 08.05.2011 г., 11.08.2011 г. и 21.11.2011 г.

От Устройствения правилник на общинска администрация – Котел се установява, че функциите на главния счетоводител се осъществяват от директора на дирекция „Счетоводство и собственост“ – чл. 23, ал. 2.

През 2010 и 2011 г. между Община Котел, представлявана от кмета на Общината и главния счетоводител, като наемодател и В. Ц. Т., като наемател са сключени общо девет договора за наем на земеделска земя от общинския поземлен фонд.

На 10.05.2010 г. са сключени три договора, с които за временно и възмездно ползване са предоставени 16 имота от ОПФ, с общ размер на наемната цена от 714.5 лева и срок до 30.09.2010 г.

На 15.05.2011 г. са сключени три договора, с които за временно и възмездно ползване са предоставени 15 имота от ОПФ, с общ размер на наемната цена от 818.04 лева и срок до 30.09.2011 г.

На 08.12.2011 г. са сключени три договора, с които за временно и възмездно ползване са предоставени 6 имота от ОПФ, с общ размер на наемната цена от 176.57 лева и срок до 30.09.2012 г.

От събраните в хода на административното производство доказателства се установи, че определената в договорите наемна цена е платена.

Т. Ж. Т. и В. Ц. Т. са съпрузи.

Видно от писмо с изх. №24-112-2/12.04.2013 г. на кмета на Община Котел, главният счетоводител няма правомощия по отношение на предоставянето на земеделски земи под наем. На следващо място е посочено, че Т. не е вземал участие в производството по отдаване на земеделски земи под наем на В. Т. Вторият подпис на договорите и приходните ордери, удостоверяващи плащанията по тях не е на Т., а на лицето, което го замества при отсъствие със Заповед №189/10.03.2004 г., а именно Р. Ч. Д., гл. специалист „счетоводител“.

В качеството си на лице, заемащо публична длъжност, Т. е подал общо четири броя декларации по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ във връзка с подадени от съпругата му заявления за предоставяне на земи от общинския поземлен фонд.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Комисията приема за безспорно установено, че Т. Т., в качеството му на директор на дирекция „Счетоводство и собственост“, е лице, заемащо публична длъжност.

Съгласно чл. 63, ал. 2 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество придобиването и разпореждането с общински земи и тези по чл. 19 от Закона за собствеността и ползването на земеделски земи (ЗСПЗЗ) се осъществява чрез дирекция „Счетоводство и собственост“, а управлението им чрез дирекция „Финансово-икономически дейности“.

Видно от длъжностната характеристика на директора на дирекция „Счетоводство и собственост“, получена от Т. на 16.12.2009 г., директорът организира дейностите по стопанисване и разпореждане с общинска собственост съгласно Закона за общинската собственост (ЗОС), Правилника за неговото прилагане и другите нормативни актове, с изключение управлението на земеделски земи – общинска собственост, включително отдаването им под наем.

Съгласно чл. 13, ал. 3, т. 3 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС) ръководителите на организациите от публичния сектор създават и прилагат контролни дейности, които включват система за двоен подпис, която не разрешава поемането на финансово задължение или извършване на плащане без подписите на съответния ръководител и лицето, отговорно за счетоводните записвания.

Като главен счетоводител на Община Котел, Т. полага втори подпис при поемане на финансово задължение и при извършването на всеки разход. В това си качество лицето, заемащо публична длъжност подписва договорите, с които се отдават под наем земеделски земи от общинския поземлен фонд.

Т. Ж. Т. и В. Ц. Т. са съпрузи и свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На следващо място се установи, че свързаното, по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, лице с Т. – В. Т., в периода 2010 – 2011 г., е сключила общо девет договора с Община Котел, по силата на които е ползвала земеделски земи от ОПФ.

От събраните по преписката доказателства безспорно се установи, че Т., в качеството му на лице, заемащо публична длъжност, не е упражнил правомощия по служба по отношение на свързаното с него лице. Още преди подаването на заявленията по реда на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество придобиването и разпореждането с общински земи от страна на съпругата му Т. е декларирал частен интерес, подавайки декларации по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ. Договорите и документите, удостоверяващи извършените по тях плащания са подписвани от Р. Д., гл. специалист „счетоводител“.

Предвид липсата на упражнено правомощие по служба от страна на Т. Комисията приема, че липсва основание за установяване на конфликт на интереси.

Комисията приема, че Т. Т. не е нарушил разпоредбите на глава втора от ЗПУКИ, тъй като всяка от нормите на чл. 5 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба в частен интерес, за да е осъществен конфликт на интереси, а такива не бяха установени.

Във връзка със сигнала Комисията изследва служебно наличието на несъвместимост по отношение на Т. Т. С оглед събраните по административната преписка доказателства не се установи несъвместимост по чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на лицето, заемащо публична длъжност.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Т. Ж. Т., с ЕГН ***, директор на дирекция „Счетоводство и собственост“ в Община Котел, тъй като, в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, не е упражнил правомощия по служба по отношение на свързаното с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – В. Т. във връзка с договори за наем на земеделски земи от ОПФ, сключени на 10.05.2010 г., 15.05.2011 г. и 08.12.2011 г.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*