

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 241

Гр. София, 25.06.2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Николай Николов**
Паскал Бояджийски
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., като разгледа доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № 324/2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано на основание чл. 23, ал. 1, предл. 2 от ЗПУКИ, въз основа на решение на КПУКИ по т. 5 от Дневния ред по Протокол №110 от 11.09.2012г.

Самосезирането на Комисията е по отношение на И.К.С. с ЕГН ***** – ректор на Тракийски университет гр. Стара Загора.

Самосезирането е по повод твърдения за конфликт на интереси, съдържащи се в анонимен сигнал, заведен в КПУКИ с рег. №134/2012г., прекратен с Решение №95/11.09.2012г. Твърди се, че С. е назначил на работа в университета съпругата, сина и снаха си, в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ. Твърди се също, че в Ректората се разходват прекомерни средства за поддържане на административния персонал, за посрещане на гости и за поддържане на голям брой автомобили.

На основание чл.22и, ал.1 от ЗПУКИ в регистъра на сигналите решението за образуване на производството е вписано с регистрационен номер С-324/2012г.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Заповед №145/13.04.1979г. за назначаване на И.С.; Протоколи от заседание на Общото събрание на Тракийски университет от 28.11.2007г. и 23.11.2011г. за избор на ректор; Допълнително споразумение №721/10.12.2007г.; Допълнително споразумение №133/30.11.2011г.; Доклад на Контролния съвет на Тракийския университет за законосъобразността на проведените избори за ръководни органи на Тракийски университет; Декларация по чл. 12, т. 2, във вр. чл. 14 от ЗПУКИ от И.С.; Заповед за назначаване №206/08.06.1979г. на Р.Г.С., Допълнително споразумение №173/06.07.2004г., Допълнително споразумение №55/02.02.2009г., Длъжностна характеристика за длъжността „Старши експерт научна дейност“ на Р.С.; Трудов договор №298/22.03.2066г. на К.С.; Протокол от проведен конкурсен изпит за редовен асистент по организация и управление на производството към Катедра „Мениджмънт“ на Аграрния факултет; Протокол №32/19.12.2006г. от Заседание на Факултетния съвет на Аграрния факултет за избор на асистент по шифър 05.02.21. „Организация и управление на производството; Допълнително споразумение №716/21.12.2006г.; Длъжностна характеристика за длъжността „Асистент“ към Катедра „Мениджмънт“; Допълнително споразумение №46/02.02.2009г.; Протокол от проведен конкурсен изпит за преподавател по английски език към Катедра „Езиково обучение“ на Стопански факултет от 27.05.2009г.; Протокол №5 от 09.06.2009г. от заседание на факултетен съвет на Стопански факултет за избор на преподавател по английски език; Трудов договор №3/12.06.2009г. на Н.Г. за заемане на длъжност „Преподавател“, с код по НКП – 23107007, катедра „Чужди езици“ Стопански факултет; Протокол №2/26.10.2012г. от Заседание на Факултетния съвет на Стопанския факултет за преназначаване на Н.Г. от длъжността „преподавател“ в академична длъжност „асистент“; Допълнително споразумение №23/29.10.2010г. към трудов договор №3/12.06.2009г. за промяна на длъжността от „Преподавател“ с код по НКП 23107007, на „Асистент“ с код по НКП 23107001.

С покана изх. № С-324#1/08.10.2012г. е надлежно поканен на изслушване в КПУКИ. На заседанието пред Комисията от 18.10.2012г. лицето се яви лично и в присъствието на адв. В.Ц. бе изслушано по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обясненията си, дадени пред Комисията, С. заяви, че действително в Стопанския факултет на Тракийския университет работят съпругата му Р.С., синът му К.С. и снаха му Н.Г..

Зави, че съпругата му има 39 години трудов стаж в Тракийския университет. Първоначално била назначена в библиотеката, а на последващ етап е назначена в Научно-информационното звено на Аграрния факултет от тогавашния ректор. През 2009 година е настъпило разделяне на Аграрния факултет и от него се създал Стопанският факултет. В този факултет била преместена съпругата му.

Заяви, че синът му е назначен на работа през 2006 година, след кандидатстване, от тогавашния ректор. След една година се явил на конкурс в Катедрата по мениджмънт, който спечелил. Тази катедра по-късно преминала в Стопанския факултет.

По отношение на снаха си – Н.Г., И.С. потвърди, че той я е назначил, но това било преди двамата със сина му да се познават и преди да се оженят.

Заяви, че всички Допълнителни споразумения, с които са били увеличавани работните заплати на неговите роднини, са подписвани със запетая от заместник-ректора – И.В.. В тази връзка на лицето бяха предявени Допълнителни споразумения №55/02.02.2009г., 46/02.02.2009г. и 23/29.10.2010г за констатация на положените подписи, като от формална страна се установи, че същите не принадлежат на И.С..

По време на изслушването С. представи следните доказателства, които бяха приобщени към преписката: Правилник за развитието на академичния състав в Тракийски университет – Стара Загора; Колективни трудови договори и споразумения към тях; Заповеди за заместване с №№ 17/10.01.2012г. и 113/12.02.2008г. Документи, касаещи трудовите правоотношения на Р.С., К.С. и Н.Г.; Документи, касаещи откриването и структурирането на Стопански факултет при Тракийски университет – Стара Загора.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

И.К.С. заема длъжността ректор на Тракийски университет гр. Стара Загора, видно от Протокол от заседание на Общото събрание на Тракийския университет от 28.11.2007г. С Решение по Протокол от 23.11.2011г. същият е преизбран на същата длъжност. С. е подал декларацията по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ на 09.03.2012г., като в нея е посочил наличие на свързани лица, към дейността на които има частен интерес – Р.С. (съпруга) и К.С. (син).

Със Заповед №206/08.06.1979г. Р.С. е назначена на длъжността „зоотехник“ в библиотеката при ВИ по зоотехника и ветеринарна медицина – Ст. Загора. С Допълнително споразумение №172/06.04.2004г. С.а е назначена на длъжността „Старши експерт, информационно осигуряване“. С Допълнително споразумение №55/02.02.2009г. ѝ е увеличено трудовото възнаграждение от 394лв. на 729лв. и е изменено мястото ѝ на работа - от Аграрен факултет в Стопански факултет.

С Трудов договор №298/22.03.2006г. К.С. е назначен на длъжност „младши експерт, организатор учебна дейност“. С Допълнително споразумение №716/21.12.2006г. е променена длъжността му на „Асистент“. С Допълнително споразумение №46/02.02.2009г., му е увеличено трудовото възнаграждение от 401лв. на 570лв. и е

променена местоработата му от Аграрен факултет в Стопански факултет, катедра „Мениджмънт“ към Тракийски университет - Стара Загора.

По силата на Трудов договор №3/12.06.2009г., на основание чл. 67, ал. 1, т. 1, във вр. чл. 89-96 от КТ и Решение на Факултетен съвет при Стопански факултет с Протокол №5/09.06.2009г., Н.Г., е назначена на длъжност „преподавател“ с основно месечно трудово възнаграждение в размер на 805лв. С Допълнително споразумение №23/29.10.2010г., същата е назначена на длъжност „Асистент“ с основно месечно трудово възнаграждение в размер на 813лв..

След справка в Национална база данни „Население“ се установи, че И.К.С. и Р.Г.С. са съпрузи. К.С. е техен син и е женен за Н.Г. Г.-С., сичтано от 21.08.2010г.. Същите се явяват свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ с И.С..

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Тракийският университет е автономна държавна учебно-научна институция със седалище гр. Стара Загора. Създаден е с Решение на Народното събрание от 17.07.1995г. на основание чл. 53, ал 5 и чл. 86, ал. 1 от Конституцията на РБ. Съгласно чл. 34, ал. 2 от Правилника на Тракийски университет, бюджетът на университета се формира от: 1. Субсидия от държавния бюджет; 2. Финансова помощ от общините; 3. Дарения, завещания, спонсорство; 4. Собствени приходи. Условието и реда за изразходване на средствата, отпуснати целево от държавния бюджет са регламентирани в Наредба №9/08.08.2003г. на МОН.

Органи на управление на Тракийски университет са Общото събрание, Академичният съвет и Ректорът. Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 4 от Правилника на Тракийския университет, Общото събрание избира ректор с тайно гласуване. От изложеното следва, че Ректорът има качеството лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 18, пр. 2 от ЗПУКИ и като такъв за него са относими забраните по глава II на ЗПУКИ, предвидени в конкретните разпоредби на чл. 5 до чл. 11 включително.

В тази връзка КПУКИ служебно е извършила проверка по отношение на С. относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не бе констатирана.

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба. Само едновременно наличие и на трите предпоставки определя конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ.

По преписката е безспорно установено, че лицето, срещу което е подаден сигналът, заема публична длъжност – ректор на Тракийския университет.

Комисията изследва наличието на останалите две предпоставки за проява на конфликта на интереси. На първо място, за да има конфликт на интереси, следва да има частен интерес, който да води до облага за лице, заемащо публична длъжност, или на

свързано с него лице. Легално определение на понятието „свързани лица“ се съдържа в § 1, т. 1 от ЗПУКИ - това са съпрузите или лицата, които се намират във фактическо съжителство, роднините по права линия, по съребрена линия - до четвърта степен включително, и роднините по сватовство - до втора степен включително, както и физически и юридически лица, с които лицето, заемащо публична длъжност, се намира в икономически или политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в неговата безпристрастност и обективност.

Съгласно легалното определение на чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може /т.е. възможно е/ да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

От дадените в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ легални дефиниции на понятията е видно, че „частен интерес“ е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а „облага“ е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Видно от извършена справка в Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството е налице роднинска връзка на И.С. със следните лица: Р.С. (съпруга); К.С. (син) и Н.Г.-С.а (снаха). Следователно същите се явяват свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ с И.С..

Комисията счита, че от събраните по преписката доказателства не може да се обоснове извод за наличие на конфликт на интереси по смисъла чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ по отношение на И.С. в дейността му на ректор на Тракийския университет.

На първо място, безспорно се установи, че Р.С. и К.С. са назначени на работа в университета преди влизане в сила на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (01.01.2009г.), както и преди самият И.С. да бъде избран за ректор. Законът няма обратно действие и не може да се прилага спрямо факти и обстоятелства, възникнали преди 01.01.2009г. Въпреки че трудовите правоотношения на двете лица са възникнали преди влизането на ЗПУКИ в сила, Комисията служебно изследва дали след тази дата лицето, заемащо публична длъжност, е оказало подкрепа или предимство по отношение на свързаните с него лица.

В хода на производството се установи, че с Допълнителни споразумения №55/02.02.2009г. и №46/02.02.2009г. са увеличени трудовите възнаграждения на Р.С. и К.С. като служители в Тракийския университет. Допълнителните споразумения са подписани със запетая от И.В. – заместник-ректор на Тракийския университет. По преписката е приложено Пълномощно от 12.02.2008г. с нотариална заверка на подписа на И.С., с което последният упълномощава И.В. да го представлява пред работници, служители, студенти на Тракийския университет и да изпълнява функциите на ректор, произтичащи от Закона за висшето образование и решенията на Академичния съвет или

Общото събрание. При цялостната проверка на трудовите досиета на свързаните с И.С. лица, Комисията не установи същият да е осъществявал конкретни правомощия, които биха могли да бъдат повлияни от наличието на частен интерес, по смисъла на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ. Тъй като заместник-ректорът не се назначава от ректора, а се избира от Академичния съвет (чл. 16, т. 10 от Правилника), не съществуват условия за оказване на въздействие от страна на С. върху В., във връзка със сключването на допълнителните споразумения.

На следващо място, в хода на производството се установи, че по силата на Трудов договор №3/12.06.2009г. И.С. е назначил Н.Г. на длъжността „преподавател“ по английски език в Стопанския факултет на Тракийски университет. КПУКИ приема за безспорно установено, че към момента на назначаването й Г. не е била свързано лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ с И.С.. Този извод се обосновава от обстоятелството, че Н.Г. е сключила граждански брак със сина на ректора - К.С., една година по-късно на 21.08.2010г., видно от Удостоверение за сключен граждански брак №00000000418/21.08.2010г.

За пълнота на изложението следва да се отбележи, че преназначаването на Н.Г. и К.С. от длъжностите „преподавател“, „асистент“ и „главен асистент“ е станало по реда на Параграф 9 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за развитие на академичния състав, по решение на Факултетния съвет, а не еднолично от ректора. Увеличаването на възнагражденията им е осъществено съобразно клаузите на колективните трудови договори, действащи по време на сключването на допълнителните споразумения и анексите към тях. Решенията за увеличаване на заплатите са взимани от страните по социалното партньорство (КТ „Подкрепа“ и КНСБ) и са били прилагани спрямо всички работещи в университета.

По отношение на останалите твърдения за разходване на прекомерни средства за поддържане на административния персонал, за посрещане на гости и за поддържане на голям брой автомобили, КПУКИ на основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ изпраща преписката на съответната окръжна прокуратура.

При така изяснената фактическа обстановка Комисията приема, че И.С. като лице, заемащо публична длъжност, не е е упражнил правомощия по служба, които биха могли да бъдат повлияни от наличието на частен интерес - негов или на свързаните с него лица.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на И.К.С. с ЕГН ***** – ректор на Тракийски университет гр. Стара Загора, тъй като същият в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 18, предл. 2 от

ЗПУКИ, не е упражнил правомощия по служба в частен интерес на свързаните с него лица – Р.С., К.С. и Н.Г., във връзка с трудовите им правоотношения в Тракийския университет.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ Окръжна прокуратура – Стара Загора може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*