

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 238

гр. София. 06.06.2013 г.

Днес, 06.06.2013 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: Филип Златанов

Членове:

Катя Станева

Николай Николов

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № 184/08.06.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл.23, ал.1 от ЗПУКИ въз основа на подаден в Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ или Комисията) сигнал с писмо вх.№01-408/08.06.2012г. против З. Ж. –кмет на община Монтана и Е. Й. - кмет на кметство с. Стубел, община Монтана. Подател на сигнала е Н. на НЧ. „****“, с. С., община М., ул. ** №**, представлявано от Т. М. В. – председател, идентифицирано по реда на чл.17, ал.3, т.3 от ЗПУКИ лице.

В сигнала се твърди, че във връзка с решение №4395/2003г. на Общински съвет-Монтана читалището е представило необходимите документи за учредяване, последващи

промени и актуално състояние по партията му, с писмо вх.№76-00-28/09.05.2012г., но общинската администрация бездействала. Това било пречка за извършване на законна дейност в обществена полза от страна на читалището.

Твърди се, че бездействието на кмета на община Монтана – З. Ж. и на кмета на кметство с. Стубел, за мандат 2007-2011г. и член на читалищното настоятелство (от първоначалното му регистрация до 01.002.2012г.) представляват конфликт на интереси и водят до отклоняване на полагащата се на читалището държавна субсидия за периода 2009 до момента. Твърди се, че възпрепятстването на дейността на НЧ“Събуждане-1022“ е потвърдено и от писмо до ОД на МВР-Монтана, изх.№66-00-169/31.05.2012г., с което общинската администрация твърдяла несъществуващи факти и обстоятелство, касаещо непредставянето на документи от страна на читалището.

В сигнала се твърди, че кмета на община Монтана и кмета на с. Стубел, не изпълняват разпоредбите на Закона за народните читалища (ЗНЧ), възпрепятстват дейността на читалището като неизплащат дължимата субсидия и неоснователно отнемат владението и ползването на предоставеното му недвижимо имущество.

Подателят на сигнала иска предприемането на действия с които да се гарантира дейността на читалището, а при наличие на доказателства за извършено престъпление – да се потърси отговорност от виновните лица.

Към сигнала са представени следните доказателства: писма вх.№76-00-28/09.05.2012г. и изх.№66-00-169/31.05.12г на Община Монтана; Акт за общинска собственост (АОС) №412/18.06.2001г.; решение №495/18.07.2003г. на Общински съвет - Монтана; решение от 01.02.2012г., по ф.д.№687/1997г. по описа на окръжен съд - Монтана; удостоверение за вписване в регистъра на народните читалища към Министерство на културата и удостоверение за актуално състояние на НЧ „Събуждане-1922“ от 07.05.2012г.

На основание чл. 22и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ сигналът е заведен в КПУКИ с рег. № 184/08.06.2012г.

Във връзка с изискването на Комисията за превеждане на сигнала в съответствие с разпоредбата на чл.17, ал.3, т.6 от ЗПУКИ, с писмо вх.№С-184#5/12.09.2012г. подателят на сигнала е направил допълнително следните уточнения:

Е. Й. като член на читалищното настоятелство и кмет на кметство с.Стубел, с действията си е довела до разпореждане със средства от държавния бюджет представляващи целева субсидия по Закона за народните читалища (ЗНЧ) не по предназначение. Нямамо доказателства относно изплащането на полагаемата се субсидия за периода от 2007г. до 01.02.2012г. и до момента по сметка или в касата на читалището. Лицето счита, че действията на Йорданова са в противоречие с чл.9 и сл. от ЗПУКИ.

По отношение на твърдението в сигнала относно З. С. Ж. – кмет на община Монтана, подателят му заявява, че са му представени доказателства (платежни документи) установяващи, че полагащата се на читалището субсидия е превеждана периодично по сметка на кметство с. Стубел. Била постигната договореност между читалището и община Монтана субсидията за 2012г. да се преведе на читалището. Това е изпълнено от страна на общината като половината от субсидията за 2012г. е преведена по сметка на кметство с. Стубел с указание незабавно да се преведе на читалището, но не е направено.

Към писмото от 12.09.2012г. е представено като доказателство и „справка – държавни дейности и до финансиране за разпределението на разходите по бюджета за 2012г.по функции“.

Комисията е изисквала и събрала чрез органа по чл.25, ал.2, т.3 от ЗПУКИ и от Окръжен съд-Монтана доказателства за: регистрацията на НЧ. „****“, с. Стубел; служебните качества на лицата против които е подаден сигнала, подадените от тях декларации по чл.12 от ЗПУКИ; преведените от Община Монтана субсидии на Народно читалище „Събуждане-1922“, за периода 01.01.2009г. – декември 2012г. и отчетите за разходваните средства, както и за предприетите от страна на кмета на Община Монтана относно изпълнението на решението на общинския съвет във връзка с учреденото безвъзмездно право на ползване върху общински имот за нуждите на читалището.

С писмо изх.С-184#12/25.04.2013г. Е. Г. Й. е поканена за изслушване за 09.05.2013г. Поканата е получена на 26.04.2013г., видно от приложената към писмото обратна разписка.

По време на изслушването Й. заявява, че изнесеното в сигнала не отговаря на истината. Тя е кмет на кметство с. Стубел от 2007г., а проблема с читалището е започнал през 2010г., когато е разбрала, че то дължи много средства на данъчните от неплащане на

осигуровки. Общински съвет - Монтана е отпуснал субсидиите за читалището чрез кметството, а от своя страна то ги е превеждало на читалището. До 2009г. субсидиите са получавани в касата на кметството, чрез секретаря на читалището- К. Ф., а след това превеждането им е извършвано с платежни нареждания по банков път. Субсидиите са били основно за заплати и заплащане на консумативни разходи - ток, вода, телефони. Читалището е представяло годишни отчети за разходването на субсидиите.

Й. твърди, че през 2004г. е проведено общо събрание на което е сменено ръководството на читалищното настоятелство с председател К. Р. До 2010г. е считала, че не е член на читалищното настоятелство, но в последствие след преглед на фирменото дело по регистрацията на читалището е установила, че новото ръководство не е вписано, поради допуснати нередовности. Твърди, че при избора на Т. В. за председател на читалището също има допуснати нередности – фалшифицирани подписи и т.н. За всички установени нередности е подала сигнали в Данъчна служба Монтана, Окръжна дирекция на полицията - Монтана и Окръжен съд - Монтана.

Изслушването е обективизирано в т. 3 от Протокол № 169/09.05.2013г. на Комисията.

По време и след изслушването Е. Й. представя допълнително като доказателства: 4 бр. заявки от читалищното настоятелство за превеждане на отпуснати субсидии за 2012г.; касови ордери и преводни нареждания за преведените от кметство с. Стубел на НЧ „Събуждане“ субсидии за периода 2009 – 2012г.; заповед №1007/20.06.2012г. на кмета на община Монтана и договор от 20.06.2012г. за учредяване на безсрочно безвъзмездно право на ползване, върху недвижим имот, нежилищен имот публична общинска собственост.

Въз основа на събраните доказателства Комисията приема за установено от фактическа страна :

Сигналът по чл.23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирани по смисъла на чл. 17, ал.3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) лице и до органа, оправомощен по силата на ЗПУКИ да се произнесе по случая.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл.27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен

акт и няма доказателства за висящо производство в административната или съдебната фаза за горепосочените лица.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Народно читалище „Събуждане“ е регистрирано с решение от 05.05.1998г., по ф.д.№***/1997г. по описа на Окръжен съд - Монтана, по реда на чл. 9 от ЗЮЛНЦ, като юридическо лице с нестопанска цел и с председател и представляващ – Х. Д. Г.

С решение от 01.02.2012г. съдът е вписал промени по партидата му : промяна на името на „Събуждане -1922г.“, БУЛСТАТ/ЕИК ***; новоизбраните членове на настоятелството, членовете на проверителната комисия, както и изменение на устава. Видно от решението читалището се представлява от председателя – Т. М. В., ЕГН**** и секретаря К. И. Ф., ЕГН ***** заедно и поотделно. Седалището и адресът на управление е с. С., ул. „***“, общ. Монтана. Това се установява и от издаденото удостоверение от 07.05.2012г. за актуално състояние.

За периода от 05.05.1998г (датата на регистрацията на читалището) до 01.02.2012г., Е. Г. Й. е била член на читалищното настоятелство.

НЧ „Събуждане – 1922г.“, на основание чл.10, ал.1 и 2 от Закона за народните читалища, е вписано в регистъра на народните читалища, под №2529, видно от представеното удостоверение от 17.02.2012г. от Министерство на културата.

С решение №495 по протокол №69/18.07.2003г., на основание §3, от ЗНЧ във вр. с чл. 39, ал.3 и ал. 4 от ЗОС и чл.39, ал.2 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, Общински съвет - Монтана е учредил безсрочно безвъзмездно право на ползване на читалищните настоятелства върху имотите в изброените кметства, в това число и с. Стубел. Изпълнението е възложено на кмета на община Монтана.

С АОС №412/18.06.2001г. е актуван като публична общинска собственост недвижим имот, находящ се в с.Стубел, община Монтана, представляващ пл. №529, парцел I, кв.1, целият представляващ застроен ПИ и парк с площ 5700 кв.м. с построените в него обществена сграда за административни нужди със застроена площ 825 кв.м., на две етажа с три входа.

На основание заповед №1007/20.06.2012г. на кмета на община Монтана и договор от 20.06.2012г. на читалищното настоятелство на НЧ „Събуждане-1922г. е учредено и предоставено безсрочното, безвъзмездно право на ползване на 1-ви и 2-ри етажи в североизточната част от сградата, със застроена площ от 569 кв.м., в пл. №521, парцел I, кв.1, състоящо се от киносалон с балкон, две гримьорни, малък салон и фойе.

За ползвателя заповедта и договора са подписани от председателя на читалищното настоятелство – Т. В.

С решение №78 по протокол №6/29.03.2012г. Общински съвет – Монтана е приел докладите за осъществените читалищни дейности в изпълнение на Програмата за 2011г. и годишната програма за 2012г. на читалищата на територията на общината, в т.ч. и на читалище „Събуждане-1922“, с. Стубел.

По бюджета за 2012г. кметството в с. Стубел е получило за читалищна дейност сума в размер на 5 694 лв., видно от представената като доказателства „справка –държавни дейности и дофинансиране за разпределението на разходите по бюджета за 2012г. по функции“.

От събраните като доказателства по преписката счетоводна справка, 87 платежни нареждания и 12 бр.касови ордери се установява, че за периода от месец януари 2009г. – до месец март 2013г. Община Монтана е превела на кметство с.Стубел субсидии за читалището в общ размер на 26 597 лв. или: за 2009г. - 6417лв.; за 2010г. – 5775лв.; за 2011г. – 5649лв.; за 2012г. - 5 694 лв. и за първите три месеца на 2013г. – 2980лв, а от своя страна кметството е превело субсидиите на читалищното настоятелство.

Е. Г. Й. ЕГН **** е кмет на кметство с.Стубел за мандати 2007 – 2011 г. и 2011 – 2015 г., встъпила в длъжност, съответно на 08.11.2007г. и 07.11.2011г., видно от представените като доказателства клетвени листа по чл.32, ал.2 от ЗМСМА.

В качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.8 от ЗПУКИ, Й. е подала 2 декларации по чл.12 т.2 от ЗПУКИ и една декларация по чл.12, т.1 от ЗПУКИ, заведени съответно с вх. №ДКИ-03/27.01.2009г., ДКИ-42/23.11.2011г. №ДКИ 1-18/08.11.2011г. Не е декларирила наличие на несъвместимост, частен интерес и свързани с нея по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица.

Подадените от нея през 2011г. декларации за несъвместимост и частен интерес са в сроковете по чл.13, ал.1 и чл. 14, ал.1 от ЗПУКИ.

При служебно извършените справки в регистри Булстат и Търговски регистър не се установиха данни тя да е имала участия (съдружник, управител прокурист, търговски пълномощник, и др.) в търговски дружества или да е участвала в управлението на сдружения с нестопанска цел, по Закона за юридическите лица с нестопанска цел.

З. С. Ж., ЕГН ***** е кмет на община Монтана за мандати 2007-2011г. и 2011-2015г. , встъпил в длъжност на 08.11.2007г. и 07.11.2011г, видно от представените като доказателства клетвени листа по чл.32, ал.2 от ЗМСМА.

В качеството си на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.8 от ЗПУКИ е подал две декларации по чл.12, т.2 от ЗПУКИ, заведени с вх.№ДКИ-19/27.03.2009г. и №ДКИ-24/22.11.2011г., в които е декларирал участието си в Управителните съвети на сдружения СНЦ „Б. И.“, „АРРБ -2000“, „ФК – М.-1921“, „НС на общините на Република България“, „К. на р. в Брюксел“ и „Р. клуб – М.“ – до 30.11.2007г., съответно като председател и член на управителните органи. Не е декларирал наличие на свързани с него лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

В подадената от Ж. декларация по чл.12, т.1 от ЗПУКИ, заведена с вх.№ КМ-ДКИ 1 – 21/08.11.2011г не е декларирал наличие на несъвместимост.

Декларациите за несъвместимост и частен интерес са подадени в сроковете по чл.13, ал.1 от ЗПУКИ и чл.14, ал.1 от ЗПУКИ.

В уточнението, направено от лицето подало сигнала, с писмо вх.№С-184#5/12.09.2012г. по отношение на З. Ж. липсват данни за извършени нарушения на забраните по глава втора, от чл.5 до 11 включително на ЗПУКИ, съгласно чл.17, ал.3, т.6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

По отношение на лицата против които е подаден сигнала Комисията служебно изследва наличието на несъвместимост по чл.5 във връзка с чл.35 от ЗПУКИ.

З. Ж. и Е. Й. като съответно кметове на Община Монтана и кметство с. Стубел са лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл.3, т.8 от ЗПУКИ. Несъвместимостта по чл. 5 от ЗПУКИ, по отношение на заеманите от тях длъжности, следва да се преценява с оглед специалната разпоредба на чл.41, ал.1 от ЗМСМА, съобразно която: кметовете на общини не могат да извършват търговска дейност по смисъла на Търговския закон, да бъдат контролори, управители или прокуристи в търговски дружества, търговски пълномощници, търговски представители, търговски посредници, синдици, ликвидатори или да участват в надзорни, управителни и контролни органи на търговски дружества и кооперации за времето на мандата им. Това е императивна норма и същата не може да се тълкува разширително.

От събраните по преписката доказателства не се установи Е. Й. да извършва търговска или друга дейност, посочена в забранителната разпоредба на чл.41, ал.1 от ЗМСМА.

Установи се, че З. Ж. е член на управителните органи на сдружения с нестопанска цел СНЦ „Б. и.“, „ААРРБ -2000“, СК „С.-Д.“, и „ФК – М.-1921“, което е извън забранителната разпоредба на чл.41, ал.1 от ЗМСМА.

Поради изложеното Комисията приема, че по отношение на лицата, заемащи публични длъжности по чл.3, т.8 от ЗПУКИ липсва нарушение на чл.5 от ЗПУКИ във връзка с чл.41, ал.1 от ЗМСМА.

Съгласно легалното определение на чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може /т.е. възможно е да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

От дадените в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ легални дефиниции на понятията е видно, че „частен интерес“ е всеки, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а „облага“ е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване

на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба. Само едновременното наличие и на трите предпоставки определя конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 6 – 11 от същия закон.

Комисията не установи Е. Й. да е получавала възнаграждение в качеството си на член на настоятелството на НЧ „Събуждане-1922г.“, с. Стубел, община Монтана.

Не се установи З. Ж. да е бил член на органа на управление или представляващ читалището.

Това обуславя и липсата на свързаност по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ между лицата, заемащи публична длъжност и НЧ „Събуждане-1922г.“, с. Стубел.

Въз основа на събраните по преписката доказателства (заповед № 1007/20.06.2012г. на кмета на община Монтана, договор от 20.06.2012г. за учредяване на безсрочно безвъзмездно право на ползване върху недвижим имот публична общинска собственост, 83 бр. преводни нареждания и 12 бр. касови ордери), Комисията приема за недоказани твърденията в сигнала, относно не изпълнение на задълженията по ЗНЧ – непревеждане на държавните субсидии за читалището, за периода 2009-2012г. от страна на Е. Й. като кмет на кметство с. Стубел, община Монтана.

Упражнените от страна на Й. като лице, заемащо публична длъжност правомощия по служба във връзка с превеждането на отпуснатите от Общински съвет - Монтана, за периода от 2009г. - 2012г. и първо тримесечие на 2013г. на Народно читалище „Събуждане-1922г.“, с. Стубел субсидии, в общ размер на 26 597лв. или 6417лв. – за 2009г., 5775лв. – за 2010г., 5649лв.-за 2012г. и 5 649лв – до месец март 2013г., са извършени в съответствие с разпоредбите на Закона за народните читалища и не са в частен интерес на свързано с нея лице.

Поради това Комисията приема, че не е налице конфликт на интереси, тъй като при упражняването на тези правомощия липсва частен интерес за Е. Й. или за свързани с нея лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

Липсата на частен интерес на лицето, заемащо публична длъжност обосновава невъзможността за приложение на която и да било от нормите на чл. 6 – чл. 11 от ЗПУКИ

Въз основа на направеното от подателя на сигнала уточнение в писмо вх.№С-184#5/12.09.2012г. и събраните по преписката доказателства Комисията приема, че по отношение на З. С. Ж. като кмет на Община Монтана и лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.8 от ЗПУКИ липсват данни за извършени нарушения на забраните по глава втора, на чл.6 – чл.11 включително от ЗПУКИ, поради което и съгласно чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ производството против него следва да бъде прекратено.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 и т.3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Е. Г. Й. с ЕГН **** – кмет на кметство с. Стубел, Община Монтана за това, че при изплащането на дължимите субсидии, проекти от Общински съвет-Монтана за периода 2009г. -2012г. на Народно читалище „Стубел-1922г.“ с. Стубел, община Монтана с ЕИК **** не е имала частен интерес - неин или на свързано с нея лице.

ПРЕКРАТЯВА производството против З. С. Ж. с ЕГН ***** –кмет на община Монтана и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.8 от ЗПУКИ, поради липса на данни за извършено нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, съгласно изискването на чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд София - град в едномесечен срок от датата на съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*