

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 189

гр. София, 07.03.2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване и на конфликт на интереси в състав

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Сабрие Сапунджиева**
Николай Николов

При участието на стенографа Р.Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С 303/27.08.2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от *** и е заведен в регистъра на сигналите с рег. № С 303/27.08.2012г.

В сигнала се твърди, че ЕТ „****“ с управител майката на П.Т. стопанисва заведение „Летен кът“ в градската градина на гр. В. от 16 години, без за това да е проведен търг. Договорът за ползване на обекта се удължава чрез анекс от Общински съвет В., в който Т. е или общински съветник или председател на Общински съвет. В съседство на цитирания имот има друго заведение, за стопанисването на което на всеки три години се провежда търг. Освен това лицето, подало сигнала твърди, че ЕТ „****“ заплаща минимален размер за ползване на 100 кв.м., а реално заведението е разположено на 700 кв.м.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: клетвен лист на П.П.Т. от 03.11.2011г.; декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПРКИ (загл. изменено), подадена от П.Т. на 08.11.2011г. с вх. № КЕ 01-032/08.11.2011г.; декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ (загл. изменено), подадена от П.Т. с вх. № КЕ-02-032/08.11.2011г.; решение № 40, взето с протокол № 4/24.03.2011г. на Общински съвет В., ведно със списъка с поименното гласуване; протокол № 4/24.03.2011г. от заседание на Общински съвет В.; протокол № 47/16.03.2011г. от заседание на ПК по местно самоуправление и

нормативна уредба; протокол № 43/17.03.2011г. от заседание на ПК по общинска собственост, общински дружества и предприятия, приватизация и следприватизационен контрол; протокол № 43/17.03.2011г. на заседание на ПК по бюджет и финанси; решение № 188, взето с протокол № 12/29.12.2006г. на Общински съвет В.; решение № 187/29.12.2006г. на Общински съвет В.; протокол № 33/19.12.2006г. от заседание на ПК по общинско имущество; предложение от д-р И.Ц.Н. – кмет на Община В. с рег. № 08-00-291/15.12.2006г.; молба от Л.П.Й. с рег. № М-03-1312/14.12.2006г.; акт за общинска собственост № 62/01.12.1998г.; становище на началника на регионално звено „Пожарна и аварийна безопасност“ относно противопожарна безопасност на строеж „Разполагане на павилион и благоустрояване на терена и зелени площи“ в УПИ XXI, квартал 371 по плана на гр. В., собственост на Община В.; обяснителна записка към обект: Разполагане на павилион и благоустрояване на терена и зелени площи; допълнително споразумение към договор за наем от 13.05.1996г., сключен между Община В., представлявана от д-р И.Н. – кмет на общината и ЕТ „***“; решение № 16, взето с протокол № 2/28.02.2007г. на Общински съвет В.; решение № 21, прието с протокол № 2/12.03.2009г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, списък с поименно гласуване, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ, ОНС и МСНУ, препис на предложение с вх. № 08-00-34/11.02.2009г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение № 47, прието с протокол № 5/19.05.2009г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ, МСНУ, препис на предложение с вх. № 08-00-77/23.04.2009г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение № 131, прието с протокол № 15/16.12.2009г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ, ТСУООСОД, препис на предложение с вх. № 08-00-207/04.12.2009г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение № 139, прието с протокол № 16/29.12.2009г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, списък с поименно гласуване, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ, ОСОДППСК, ТСУООСОД и МСНУ, препис на предложение с вх. № 08-00-224/21.12.2009г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение № 41, прието с протокол № 3/25.03.2010г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, списък с поименно гласуване, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ и МСНУ, препис на предложение с вх. № 08-00-19/04.02.2010г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение № 42, прието с протокол № 3/25.03.2010г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ и МСНУ, препис на предложение с вх. № 08-00-09/19.01.2010г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение № 168, прието с протокол № 13/08.12.2010г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ и ТСУООСОД, препис на предложение с вх. № 08-00-199/19.11.2010г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение № 195, прието с протокол № 14/29.12.2010г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ и МСНУ, препис на предложение с вх. № 08-00-34/11.02.2009г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение № 14, прието с протокол № 2/31.01.2011г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ и МСНУ, препис на предложение с вх. № 08-00-13/20.01.2011г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение № 15, прието с протокол № 2/31.01.2011г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ, ДМСН и МСНУ, препис на предложение с вх. № 08-00-12/20.01.2011г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение № 29, прието с протокол № 3/17.02.2011г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, списък с поименно гласуване, преписи от протоколи от заседания на ПК по ОНК, ДМСТ, БФ, ОСОДППСК и МСНУ, препис на предложение с вх. № 08-00-22/26.01.2011г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение

№ 30, прието с протокол № 3/17.02.2011г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, списък с поименно гласуване, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ и МСНУ, препис на предложение с вх. № 08-00-36/03.02.2011г. на инж. Р.В. – кмет на Община В.; решение № 160, прието с протокол № 11/20.11.2012г. на Общински съвет В., ведно с извлечение от протокола, списък с поименно гласуване, преписи от протоколи от заседания на ПК по БФ и ЗГ, препис на предложение с вх. № 08-00-268/07.11.2012г. на Г.Г. – кмет на Община В;

С покана с изх. № С-303#4/07.12.2012г. П.П.Т. е поканен на изслушване на 13.12.2012г., в качеството му на председател на Общински съвет В.

На заседание на комисията от 13.12.2012г. П.П.Т. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията П.Т. твърди, че фирмата на майка му има договорни отношения с община В., но предмета на дейност не е заведение „Летен кът“. Договорните отношения касаят ползването на терен публична общинска собственост, находящ се в Крайдунавския парк. В замяна на ползване на този терен се плаща съответния наем, има определени тарифи за наемните отношения и редовно се спазват всички клаузи в наемните отношения.

В предоставения терен, УПИ-21 е разположен временен обект, който представлява един павилион от няколко квадратни метра, 8 или 10, за продажба на кафе, безалкохолни напитки и други, временния обект не е собственост на общината, той е построен със средства на едноличния търговец, всички комуникации са осъществени с негови средства и на тази база се спазват и наемните отношения.

От 03.11.2011г. (датата на полагането му на клетва като председател на Общински съвет В.) до настоящия момент Общински съвет – В. не е разглеждал материали и предложения, касаещи фирмата на майка му. В предходния мандат, когато той е бил общински съветник, е разглеждана молба от фирмата на майка му, с която е искано продължаване на срока на договора за наем на терен общинска собственост. Видно от документа, съдържащ се в архива на общината, молбата е разгледана при спазване на законовите норми, в три комисии, това е Комисията по местно самоуправление и местна администрация, общинска собственост и третата не я помни в момента. Една от тези комисии е изготвила проект за решение, останалите две са го подкрепили, вследствие на което материалът е разгледан на редовно заседание на Общински съвет В. и след като е проведено поименно гласуване с необходимото болшинство решението е прието. Т. твърди, че в качеството си на общински съветник не е участвал в гласуването на тази точка, което е видно както от протокола, така и от списъка с поименното гласуване.

След като обсъди събраните по преписката доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим. Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице. Сигналът е подаден против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ – общински съветник в Общински съвет Видин.

В сигнала се съдържат достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза със същия предмет и страни.

П.П.Т. е положил клетва като общински съветник в Общински съвет В. на 03.11.2011г. видно от приложения по преписката клетвен лист.

На 08.11.2011г. в законоустановения срок П.Т. е подал изискуемите от ЗПУКИ декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2.

На заседание на общински съвет В., проведено на 29.12.2006г. по предложение с вх. № 08-00-291/15.12.2006г. на кмета на Община В. относно молба № 03-1312/14.12.2006г. от ЕТ „***“ – представлявано от Л.П.Й. за продължаване на договор за отдаване под наем на общински терен находящ се в кв. 371, парцел ХХІ по плана на гр. В., на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и § 78, ал. 2 от ЗОС и допълнително споразумение между досегашния наемател и Община В., както и молба № 03-1312/14.12.2006г. от ЕТ „***“ – представлявано от Л.П.Й. за продължаване на договор за отдаване под наем на общински терен находящ се в кв. 371, парцел ХХІ по плана на гр. В., Общински съвет В. приема решение № 188/29.12.2006г., с което се продължава с още пет години срока на договора за отдаване под наем на обект публична общинска собственост, находящ се в гр. В. – Крайдунавски парк, с обща площ 132 кв.м., кв. 371, парцел ХХІ по плана на гр. В., считано от влизане в сила на решението. Видно от приложения списък с поименното гласуване, П. Т. не е участвал в гласуването.

С решение № 40, взето с протокол № 4/24.03.2011г., на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и във връзка с параграф 78, ал. 2 от ПЗР на закона за изменение и допълнение на ЗОС и чл. 14, ал. 1 от Наредбата по реда на чл. 8, ал. 2 от ЗОС и във връзка с чл. 14, ал. 7 от ЗОС, общински съвет В. продължава с досегашния наемател ЕТ „***“ – с. Г., Община В. с още 5 години договора за отдаване под наем на терен находящ се в Крайдунавския парк – В., кв. 371, парцел ХХІ по плана на гр. В. с оглед направени и бъдещи инвестиции.

Видно от приложения по преписката списък с поименното гласуване на решение № 40 на Общински съвет В., взето с протокол № 4/24.06.2011г., П.Т. е отсъствал от заседанието и не е участвал в гласуването.

По точка 12 от дневния ред на заседание на Постоянната комисия по местно самоуправление и нормативна уредба при Общински съвет В., проведено на 16.03.2011г. по молба № 26-00-7327/07.03.2011г., подадена от Л.П.Й. – управител на ЕТ „***“, комисията дава становище за допускане до заседание на Общински съвет В. с проект на решение за продължаване на договора за отдаване под наем на горечитирания имот за срок от 5 години.

Видно от протокол № 43 от заседание на Постоянната комисия по общинска собственост, общински дружества и предприятия, приватизация и следприватизационен контрол, проведено на 17.03.2011г., по точка 6 от дневния ред на същото, по молба на Л.П.Й. – управител на ЕТ „***“, с вх. № 26-00-7327/07.03.2011г., ПК по ОСОДППСК подкрепя становището на Постоянната комисията по местно самоуправление и нормативна уредба и го допуска до заседание на Общински съвет В.

По точка 8 от дневния ред на заседание на Постоянната комисия по бюджет и финанси при Общински съвет В., проведено на 17.03.2011г., видно от протокол № 43, по молба № 26-00-7327/07.03.2011г., подадена от Л.П.Й. – управител на ЕТ „***“, комисията е дала становище за допускане до заседание на Общински съвет В.

Решения № 21, прието с протокол № 2/12.03.2009г. и № 29, прието с протокол № 3/17.02.2011г. на Общински съвет В. касае промени в раздел III на Наредбата за

определянето и администрирането на местните данъци и такси и цени на услуги на територията на Община В. във връзка със запазване размерите от 2008г. на месечните такси за детски ясли, детски градини и ученически общежития. Видно от списъка с поименното гласуване, П.Т. е отсъствал от заседанието на Общински съвет В.

С решение № 47, прието с протокол № 5/19.05.2009г. на Общински съвет В. се отменя чл. 2, ал. 1, т. 4 и Раздел V от Глава втора от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община В. – „Такси за добив на кариерни материали“.

Решение № 131, прието с протокол № 15/16.12.2009г., № 139, прието с протокол № 16/29.12.2009г., № 168, прието с протокол № 13/08.12.2010г. и № 160, прието с протокол № 11/20.11.2012г. на Общински съвет В. касаят определяне на план-сметки за необходимите разходи за извършване на услугите свързани с твърдите битови отпадъци в Община В. през 2010г., 2011г. и 2013г.

С решение № 41, прието с протокол № 3/25.03.2010г. на Общински съвет В. се изменя Наредбата на Общински съвет В. за определяне и администриране на местните такси и цени на услугите на територията на Община В., а именно към чл. 10, ал. 2 от същата остава текста: „местните такси се събират от общинската администрация“, в чл. 50, т. 43 се добавя „и издаване на удостоверение за платен данък МПС“, както и се добавя нов Параграф 11 към ПЗР на наредбата. Видно от приложения по преписката списък в поименното гласуване, П. Т. е отсъствал от заседанието на Общински съвет.

Решение № 42, прието с протокол № 3/25.03.2010г. на Общински съвет В. касае актуализиране на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на Общински съвет В. във връзка с гробни места, цени на пакети услуги за извършване на погребения, сключване на граждански бракове.

Решение № 195, прието с протокол № 14/29.12.2010г. на Общински съвет В. касае промяна на Наредбата на Общински съвет В. за определяне на размера на местните данъци, а именно данъка върху превозни шейни и превозни средства от категория L7, заплащането на патентен данък от физически и юридически лица и др. Видно от списъка с поименното гласуване, П. Т. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

Решение № 14, прието с протокол № 2/31.01.2011г. на Общински съвет В. касае изменение на Наредбата на Общински съвет В. за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община В., а именно: определяне на таксата за битови отпадъци, заплащане на таксата, извозването на битови отпадъци за имоти, намиращи се извън районите, в които общината е организирила събиране и извозване, отмяна на туристическата такса.

С решение № 15, прието с протокол № 2/31.01.2011г. на Общински съвет В. се изменя Наредбата на общински съвет Видин за определяне размера на местните данъци – Раздел VI „Туристически данък“. Пламен Трифонов присъства на заседанието на Общински съвет Видин и участва в обсъждането на предложението.

Решение № 30, прието с протокол № 3/17.02.2011г. на Общински съвет Видин касае промени в Наредбата на Общински съвет В. за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община В., а именно: за издаване на удостоверение по чл. 87, ал. 6 от ДОПК, разрешение за продажба на тютюневи изделия, удостоверения за деклариран данни, издаване на удостоверени по чл. 41 от ЗМДТ, удостоверение за платен данък върху превозните средства, заверка за платежно нареждане за платени местни данъци от физически и юридически лица, издаване на копие от декларация по ЗМДТ, изготвяне на информация по искане на съдебни изпълнители, както и изготвяне на справка за задълженията на физически и

юридическите лица. Видно от приложения по преписката списък с поименно гласуване, П.Т. не е присъствал на заседанието на Общински съвет В.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Л.П.Й. е управител на ЕТ „****“, със седалище и адрес на управление Област В., Община В., с. Г. ****, с предмет на дейност: търговска дейност и транспортна дейност в страната и чужбина, ресторантьорство, хотелиерство, разкриване на магазини за продажба на различни видове стоки, производство и продажба на селскостопански произведения и животни, внос на селскостопанска техника и др. машини, разкриване на автосервизи, бартерни сделки, посредническа дейност, наемане и отдаване под наем на движими и недвижими имоти, проектантска дейност, технологически и технически консултации, туризъм, импресарска дейност, извършване на дейност с интелектуална собственост, дискотечна дейност, разкриване на видео клуб, производство и продажба на безалкохолни напитки, кафе, чай, продажба на алкохолни напитки, маркетинг, лизингова дейност.

Видно от направената справка в главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството П.П.Т. и Л.П.Й. са роднини от първа степен по права линия и по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ са свързани лица.

Горното налага извода, че ЕТ „****“ се явява свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПУКИ с председателя на Общински съвет В. – П.Т.

В хода на производството от приложените по преписката доказателства се установи, че П.П.Т. в качеството си на общински съветник в Общински съвет В. не е участвал в приемането на решение № 40/24.03.2011г. на Общински съвет В. относно молба № 26-00-7327/0703.2011г. от Л.П.Й. – управител на ЕТ „****“ относно продължаване на договор от 16.08.2007г. за наем на терен в крайдунавски парк гр. В., кв. 371, парцел ХХІ по плана на гр. В., Община В. въз основа на правно основание § 78, ал. 2 от ЗОС.

Видно от приложените по преписката протоколи от заседания на постоянната комисия по обществен ред и нормативна уредба, общинска собственост, общински дружества и предприятия, приватизация и следприватизационен контрол, както и постоянната комисия по бюджет и финанси, Т. не е участвал в обсъждането на предложението по повод молба № 26-00-7327/0703.2011г., подадена от Л.П.Й. – негова майка и управител на ЕТ „****“.

От събраните по преписката доказателства, комисията безспорно установи, че в качеството си на общински съветник, П.Т. не е участвал в решения на Общински съвет В. отнасящи се до промени в Наредбата на Общински съвет В. за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на Община В., както и не е участвал в приемането на решения на Общински съвет по Закона за местните данъци и такси, касаещи таксата за ползване на открити площи, собственост на Община В.

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес - негов

или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

В хода на производството, комисията не установи Т. да е упражнил правомощие по служба, което може да се повлияе от частен интерес негов или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Липсата на упражнено правомощие в частен интерес, което да води до облага обуславя и липсата на конфликт на интереси.

Във връзка със сигнала комисията изследва служебно наличието на несъвместимости за П.П.Т. Предвид събраните доказателства не се установи да е налице несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на П.П.Т.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на П.П.Т., ЕГН *****, за това, че в качеството си на общински съветник към Общински съвет В. не е участвал в приемането на решение № 40/24.03.2011г. на общински съвет В. относно продължаване на договор за отдаване под наем на терен находящ се в Крайдунавски парк – В., кв. 371, парцел ХХІ по плана на град В. с оглед направени и бъдещи инвестиции за срок от 5 години с досегашния наемател ЕТ „***“ с управител Л.Й. в частен интерес на свързаното с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – негова майка.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*