

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

№ 152

**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО
ПО СИГНАЛ С РЕГ.№ 444/29.11.2012г.**

гр. София, 28.02.2013г.

Днес, 28. 02.2013г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: Филип Златанов

Членове:

Николай Николов

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Николова, след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 444/29.11.2012г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството по сигнал рег. №444/29.11.2012г. е образувано по реда на чл.23, ал.1, предл.1 от ЗПУКИ, въз основа на писмо вх.№01-910/29.11.2012г, подадено от М. К. - ръководител на управляващия орган на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013г.“, против Б. Т. Т. като член на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Околна среда 2007-2011г.“.

На основание чл.22и, ал.1 от ЗПУКИ е вписано в регистъра на сигналите с рег.№444/2911.2012г.

В сигнала се твърди, че на заседание на Комитета за наблюдение, проведено на 06.12.2011г., е обсъдена Обосновка на необходимостта от изменение на „Механизъм за развитието на инфраструктурата за управление на отпадъците с подкрепата на ОП „Околна среда“ и прието решение за изменението на Механизма. Решението било оповестено на публично, но без аргументацията, представена само на членовете на комитета. В края на месец декември 2011г., в Управляващия орган на оперативната програма, е подадено писмо с изх.№ 04-07-54/16.12.2011г. от община П., в което е цитирана Обосновката. В резултат на извършената проверка е установено, че „*****“ЕООД е била изпълнител на дейност №5 „Изпълнение на договор „Техническа помощ за проект „Подготовка на интегриран инвестиционен проект за подобряване и развитие на инфраструктурното третиране и управление на отпадъците в общините Панагюрище и Стрелча“, възложени от община П. по реда на ЗОП с договор №439/04.11.2009г. Дейността е част от изпълнението на горесцитираният проект с №58231-48-352, финансиран със средства по ОП „ОС“ по договор №58-231-С018/29.12.2008г. между МОСВ и община П., изготвен в резултат на този проект е конкретно цитиран в Обосновката е и обект на финансиране от ОПОС, при одобрение от страна на експертната работна група.

Твърди се, че в тази връзка Б. Т. Т. като член на Комитета на наблюдение и едноличен собственик и управител на капитала на „*****“ЕООД има частен интерес от обсъжданата тема, тъй като тя пряко засяга подготвяния от фирмата му проект.

Иска се становище относно наличието или липсата на нарушения на разпоредбите на ЗПУКИ.

Като доказателства към сигнала са представени: писмо от община П. вх.№ в МОСВ 08-00-4483/19.12.2011г. и писмо отговор №08-00-4483/29.12.2011г.

В хода на извършена от Комисията проверка по повод на предходно подаден против Б. Т. Т. като член на Комитета по наблюдение по ОП „Околна среда“ сигнал с рег.№ 179/2012г.“ е установено, че:

Б. Т. Т. е включен за член на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013г.“ в качеството му на представител на Българска минно-геоложка камара, по силата на Заповед № РД-18/10.01.2008г. на министъра на околната

среда и водите – Д. Ч., издадена на основание чл.25, ал.4 от ЗА, във вр. с чл.6 и чл.8 от Постановление №182/21.07.2006г. за създаване на комитети за наблюдение на националната стратегическа рамка и оперативните програми, съфинансирани от структурните фондове и кохезионния фонд на Европейския съюз

Като член на Комитета за наблюдение е декларирал липсата на търговски и/или финансов интерес във връзка с изпълнение на функциите на комитета, че ще изпълнява отговорностите си в обществен интерес и незабавно ще информира Секретариата на комитета за всяка ситуация, която може да се счете за конфликт на интереси - декларация от 16.01.2008г.

С писмо изх.№05-00-4/26.03.2012г. на зам.-министъра на околната среда и водите и председател на Комитета за наблюдение И. В.е информирала Изпълнителния директор на Българска минно-геоложка камара, че в резултат на извършена проверка е установено, че „*****“ЕООД, чиито едноличен собственик и управител е Б. Т. е бил изпълнител на дейност №5 „Изпълнение на договор „Техническа помощ за проект „Подготовка на интегриран инвестиционен проект за подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране и управление на отпадъци в общините Панагюрище и Стрелча“, възложен от Община П. в резултат на проведена обществена поръчка по ЗОП с Договор №439/04.11.2009г., като част от проект №58231-48-352 „Подготовка на интегриран инвестиционен проект за подобряване и развитие на инфраструктурното третиране и управление на отпадъците в общините Панагюрище и Стрелча“, финансирани със средства по ОП „ОС 2007-2013г.“ по договор 58-231-С018/29.12.2008г. между МОСВ и Община П. Едновременно с това Б. Т. е и член на Комитета по наблюдение като представител на Българска минно-геоложка камара /БМГК/ и е следвало да уведоми за наличието на частни интереси председателя на Комитета и изпълнителния директор на камарата. Като не е сторил това, е нарушил разпоредбата на чл. 9 от вътрешните правила и не е следвало да вземе участие в заседанието на КН по точката от дневния ред, включваща обсъжданията на обосновката на необходимостта от изменение на Механизма за развитие на инфраструктурата за управление на отпадъците, по време на провеждането на 11-то заседание на КН. С писмото е поискано определянето на друг представител за участие в заседанията на комитета.

Със своя Заповед № РДОП-30/17.05.2012г., Н. К. като министър на околната среда и водите е включила в поименният състав на членовете на Комитета по наблюдение като представител на Българска минно - геоложка камара инж. И. А. със заместник Р. К.

Установено е и, че Б. Т. е едноличен собственик и управител на „*****“ЕООД, ЕИК ***** със седалище С.

С Дял VI „Управление, мониторинг и проверки“, глава II „Мониторинг“, – чл.63 и сл. от РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 1083/2006 НА СЪВЕТА от 11 юли 2006 година относно определянето на общи разпоредби за Европейския регионален фонд, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1260/1999 са регламентирани създаването, състава и задачите на мониторинговия комитет.

Съгласно чл.63 от Регламента всяка държава-членка създава мониторингов комитет за всяка оперативна програма със съгласието на управителния орган в срок от три месеца от датата на уведомлението за одобрението на оперативната програма, изпратено до държавата-членка. Един единствен мониторингов комитет може да се създаде за няколко оперативни програми. Всеки мониторингов комитет изготвя процедурния си правилник в рамките на институционалната, правната и финансовата рамка на съответната държава-членка и ги приема със съгласието на управителния орган, за да упражнява мисиите си в съответствие с настоящия регламент.

Съставът на Мониторинговия комитет се председателства от представител на държавата-членка или на управителния орган. Съставът му се решава от държавата-членка със съгласието на управителния орган. По негова инициатива или по молба на мониторинговия комитет представител на Комисията участва в работата на мониторинговия комитет в консултативно качество за тези оперативни програми, за които ЕИБ или ЕИФ внасят своя принос – чл.64, т.1 и 2 от Регламента.

Съобразно Задачите на Мониторинговият комитет, регламентирани в чл.65 от Регламента, той се уверява в ефективността и качеството на изпълнението на оперативната програма в съответствие със следните разпоредби: разглежда и одобрява критериите за подбор на операциите, финансирани в срок от шест месеца от одобряването на оперативната програма и одобрява всяко преразглеждане на тези критерии в съответствие с нуждите на програмирането; преразглежда периодично извършения напредък за постигането на специфични цели на оперативната програма въз основа на представените

от управителния орган документи; разглежда резултатите от изпълнението, по-специално от постигането на целите, набелязани за всяка приоритетна ос и посочените в член 48, параграф 3 оценки; разглежда и одобрява годишните и окончателните доклади за изпълнението, посочени в член 67; трябва да се информира за годишния доклад за контрола или за частта от доклада, която се отнася до съответната оперативна програма и за всички важни забележки, които Комисията може да направи след като разгледа този доклад или във връзка с доклада; може да предложи на управителния орган преразглеждане или преглед на оперативната програма, която може да направи възможно постигането на целите на фондовете, посочени в член 3 или да усъвършенства управлението си, включително финансовото си управление, както и разглежда и одобрява всяко предложение за изменение на съдържанието на решението на Комисията за приноса от фондовете.

Съгласно член 66 от Регламента, Управителният орган и мониторинговият комитет осигуряват качеството на изпълнението на оперативната програма; Управителният орган и мониторинговият комитет извършват мониторинг спрямо финансовите показатели и посочените в член 37, параграф 1, буква в) показатели, определени в оперативната програма.

Когато характерът на помощта го позволява, статистическите данни се разпределят по пол и големина на предприятията, получатели на помощта.

Комитетът за наблюдение (КН) на Оперативна програма "Околна среда 2007 - 2013 г." е създаден в изпълнение на чл. 63 от Регламент на Съвета 1083/2006 и при съблюдаване на принципа на партньорство, а състава, функциите и задачите му са определени с ПМС № 182 от 21.07.2006 г. Министърът на околната среда и водите, със своя заповед определя съставът му. Той следи за ефективното и качествено изпълнение на програмата, като разглежда и одобрява критериите за избор на операции за финансиране, следи напредъка по изпълнението на програмата, разглежда и одобрява годишните и окончателни доклади за изпълнението ѝ, разглежда и одобрява предложения за промени в нея. Процесът на работа на Комитета по наблюдение се определя от Вътрешни правила, неразделна част от които е и Етичен кодекс и се приемат от него. Съгласно разпоредбите на Регламент 1083/2006, член 65, ролята на Комитета е да осигури ефективност и качество на изпълнение на оперативната програма.

Съгласно чл.9 „Кодекс за поведение“ от Вътрешните правила за работа на КН на ОП „ОС 2007-2013г.“, всеки член на комитети, при определянето му за такъв, подписва декларация за конфликт на интереси. Конфликтът на интереси представлява противоречие между интереса на лицето и задълженията и отговорностите му, произхождащи от качеството му на председател, член или наблюдател и включва: негов личен интерес, представляващ благоприятно отношение за лицето или семейството му и/или финансов интерес, във връзка с облагодетелстване на фирми и организации (т.6, б. „а“ и б. „б“ от чл.9 от Кодекса). В случай, че за член на КН възникне конфликт на интереси в процеса на работата на комитета, той е длъжен незабавно да подаде информация в писмен вид до председателя и ръководителя на институцията, която го е определила за член. Когато член е обявил наличие на конфликт на интереси, няма право да участва в заседанието на КН, по точката от дневния ред, по която има конфликт на интереси – т.7 и т.8 от чл.9 на Вътрешните правила.

Поради факта, че Б. Т. Т. е бил член на Комитета по наблюдение на ОП „ОС 2007-2013г.“ в качеството си на представител на Българска – минно геоложка камара, за периода от 10.01.2008г. до 17.05.2012г. и с оглед статута на членовете на Комитета за наблюдение, регламентиран в разпоредбата на чл.3 от ПМС №182/21.07.2006г. Комисията е приела, че същият не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ и с решение №159/18.12.2012г., по сигнал рег.№ 179/2012г. е прекратила производството против него.

На основание чл.27, ал.4 от ЗПУКИ решението е съобщено на Софийска градска прокуратура с писмо изх.№С-179#21/18.01.2013г. и получено на 21.01.2013г., видно от приложената към него обратна разписка. В рамките на едномесечният срок по чл.27, ал.6 от ЗПУКИ решение №159/18.12.2012г., по сигнал рег.№ 179/2012г на Комисията не е протестирано и е влязло в законна сила на 22.02.2013г.

Въз основа на така установената фактическа обстановка и на основание чл.27, ал.2, т.1 от АПК и чл.7, т.3 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. №444/29.11.2012г. против Б. Т. Т. с ЕГН *****, на основание чл.7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси във връзка с чл.27, ал.2, т.1 от АПК, поради наличието на влязъл в сила административен акт със същия предмет и страни.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване 4
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*