

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ № 335

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО
ПО СИГНАЛ С РЕГ. №С-76/18.03.2013Г.

Гр. София, 03.12.2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**
 Николай Николов
 Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.Н., като разгледа доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-76/18.03.2013г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от ***** . Същият е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-76/18.03.2013г.

Сигналът е насочен против С.Х.П., ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет Пазарджик за мандат 2011-2015г.

В сигнала се твърди, че работата на С.П. в Общински съвет Пазарджик е пряко свързана с частната дейност, която той и съпругата му Н.П. упражняват. Твърди се, че техните фирми са основни ползватели на земеделска земя, включително и земя от общински поземлен фонд и държавен поземлен фонд. Със сигнала се иска да бъде направена проверка на процедурите за отдаване под наем на общинските пасища и мери в землището на с. Тополи дол, община Пазарджик, спечелени от фирмите на П..

Към сигнала са приложени следните доказателства: Разпечатка от кадастрални имоти; Копие на опис на земеделска земя от Общински поземлен фонд в землището на с. Тополи дол, община Пазарджик; Копие на опис на имоти – пасища и мери – публична общинска собственост на Община Пазарджик; Списък на общински съветници за мандат 2011-2015г.; Декларации по чл. 12, т.1-2 от ЗПУКИ.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Справки в Търговския регистър относно ЕТ „К. - С.П.“ и ЕТ „Х.-З. - Н.П.“; Клетвен лист, подписан на 03.11.2011г.; Декларации по чл. 12, т.1-2, подадени от С.П.; Писмо рег. №14/04.11.2013г. на кмета на Община Пазарджик; Решение №6/05.11.2013г. на Административен съд - Пазарджик; Решение №154/25.07.2013г. на Общински съвет Пазарджик; Заповед №1968/19.08.2013г. на Кмета на Община Пазарджик; Тръжни условия за продажба чрез публичен търг с тайно наддаване на ПИ №011019, местност "Кунчова могила", с. Тополи дол; ПИ №034033, местност "Белосията", с. Тополи дол; ПИ №058015, местност "Ямките", с. Тополи дол; ПИ №059020, местност "Зад корията", с. Тополи дол; Препис-извлечение от протокол от проведен на 26.09.2013г. публичен търг с тайно наддаване за продажба на недвижими имоти - частна общинска собственост; Административна преписка по сключване на Договор за покупко-продажба на ПИ №011019, местност "Кунчова могила", с. Тополи дол; Административна преписка по сключване на Договор за покупко-продажба на ПИ №034033, местност "Белосията", с. Тополи дол; Административна преписка по сключване на Договор за покупко-продажба на ПИ №058015, местност "Ямките", с. Тополи дол; Административна преписка по сключване на Договор за покупко-продажба на ПИ №059020, местност "Зад корията", с. Тополи дол.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Лицето, подало сигнала, е надлежно идентифицирано.

В хода на производството се установи, че С.П. е общински съветник в Общински съвет Пазарджик за мандат 2011-2015г., видно от приложения по преписката Клетвен лист. На 04.11.2011г. П. е подал декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, в която е посочил, че развива дейност като едноличен търговец с фирма ЕТ „К. - С.П.“.

Видно от справка в Национална база данни „Население“ между С.Х.П. и Н.К.П. са налице съпружески отношения, водещи до свързаност по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

Видно от справка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, С.Х.П. е регистриран като едноличен търговец с фирма ЕТ „К. - С.П.“. Съпругата на П. – Н.П., от своя страна, е регистрирана като едноличен търговец с фирма ЕТ „Х.-З. - Н.П.“. От направената справка не се установяват други участия на двете лица в капитала или органи на управление или контрол на търговски дружества или кооперации.

На свое заседание от 25.07.2013г. Общински съвет Пазарджик е приел Решение №154/25.07.2013г., с поименно гласуване, с 28 гласа „за“, 1 „против“ и 4 „въздържали се“ при общ брой гласували 33 общински съветници. Видно от приложения по преписката протокол от заседанието, С.П. не е участвал в гласуването.

Съгласно т. 1 от Решение №154/25.07.2013г. Общински съвет Пазарджик разрешава продажбата на имоти, частна общинска собственост в селата Величково, Тополи дол, Пищигово, Мокрище, Сбор и Крали Марко, чрез публичен търг с тайно наддаване. Съгласно т. 2 от Решение №154/25.07.2013г. Общински съвет Пазарджик упълномощава Кмета на Общината да извърши процедурата по продажбата на общинските имоти.

Във връзка с Решение №154/25.07.2013г. КПУКИ е изисквала протоколите от заседания на постоянните комисии, на които е обсъдена Докладна записка от кмета на Община Пазарджик. С писмо изх. №19/27.11.2013г. председателят на ПККПРКИ към Общински съвет Пазарджик уведомява, че докладна записка №557/18.07.2013г., въз основа на която е взето Решение №154/25.07.2013г., е била разпределена от председателя на Общински съвет Пазарджик до три комисии, а именно: ПК „Законност“, ПК „Финанси и бюджет“ и ПК „Устройство на територията и общинска собственост“. Общинският съветник С.П. е член на две постоянни комисии - ПК „Децата, младежта, спорта и туризма“ и ПК „Опазване на околната среда, селско, горско и водно стопанство“, които комисии не са разгледали въпросния материал.

Със Заповед №1968/19.08.2013г. заместник-кметът на община Пазарджик, на основание прието Решение №154/25.07.2013г. на Общински съвет Пазарджик, е наредил да се организира и проведе публичен търг с тайно наддаване на 26.09.2013г., за продажба на имоти – частна общинска собственост по Приложение №1. Със същата заповед е назначена комисията по провеждането на търга.

На проведения на 26.09.2013г. търг с тайно наддаване за имоти с ПИ №011019, местност „Кунчова могила“, с. Тополи дол; ПИ №034033, местност „Белосията“, с. Тополи дол; ПИ №058015, местност „Ямките“, с. Тополи дол; ПИ №059020, местност „Зад корията“, с. Тополи дол, са се явили двама кандидати – ЕТ „Х.-З. - Н.П.“ и „Омега Агро Инвест“ ЕООД. След отваряне на офертите на същите и проверка на подадените документи конкурсната комисия е определила ЕТ „Х.-З. - Н.П.“ за спечелил търговете, като кандидата, предложил най-високите цени за съответните имоти.

Тръжната процедура е приключила със сключването на четири договора (№№1183/17.10.2013г., 1184/17.10.2013г., 1185/17.10.2013г. и 1186/17.10.2013г.) за продажба на недвижими имоти частна общинска собственост, между Община Пазарджик, представлявана от Т.П. – кмет, от една страна и ЕТ „Х.-З. - Н.П.“, представляван от Н.К.П. – от друга.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице три кумулативни предпоставки, а именно: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Съгласно чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, няма право при изпълнение на задълженията си да гласува в частен интерес.

С.Х.П. е общински съветник в Общински съвет Пазарджик с мандат 2011-2015г. и като лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ за него са относими забраните по глава II на ЗПУКИ, предвидени в конкретните разпоредби на чл. 5 до чл. 11 включително.

Предвид разпоредбата на чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Съгласно чл. 27 от ЗМСМА решенията на общинския съвет се вземат с явно или тайно гласуване с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, като в изрично посочени в закона случаи решенията се взимат с квалифицирано мнозинство или поименно посочване на гласувалите общински съветници.

Комисията приема, че Решение №154/25.07.2013г. на Общински съвет Пазарджик не води до частен интерес и облага по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, тъй като с него не се придобиват права, нито се засягат правни интереси на граждани и организации. От събраните в хода на производството доказателства е видно, че С.П. не е осъществил правомощие по служба във връзка с приемане на Решение №154/25.07.2013г., с което се дава съгласие за провеждане на публичен търг с тайно наддаване за продажба на процесните четири имоти – частна общинска собственост. При проверката на стенографския протокол с поименното гласуване на Решение №154/25.07.2013г. се установява, че П. не е упражнил правото си на глас като общински съветник, произтичащо от нормата на чл. 27 от ЗМСМА. Комисията кредитира приложения по преписката протокол от заседанието на Общински съвет Пазарджик от 25.07.2013г. като годно доказателствено средство. Същият представлява официален документ и се ползва с материална удостоверителна сила за отразените в него обстоятелства и констатации. За пълнота на изложението следва да се отбележи, че П. не е упражнил правомощия и във връзка с участието си в две от постоянните комисии към общинския съвет - ПК „Деца, младежта, спорта и туризма“ и ПК „Опазване на околната среда, селско, горско и водно стопанство“, които комисии въобще не са разглеждали докладната записка, с която се предлага продажбата.

При така изяснената фактическа обстановка Комисията приема, че сигналът не съдържа данни за конфликт на интереси, съгласно изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/. Наличието на такива данни е основна процесуална предпоставка за продължаване на производство за установяване на конфликт на интереси, за която предпоставка КПУКИ следи служебно.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. №С-76/18.03.2013г., подаден против С.Х.П., ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет Пазарджик за мандат 2011-2015г., в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, във връзка с приемане на Решение №154/25.07.2013г. на Общински съвет Пазарджик.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*