

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 267

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО
ПО СИГНАЛ С РЕГ.№ С-208/13.08.2013г.

гр. София, 24.09.2013г.

Днес, 24.09.2013г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-208/13.08.2013г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 ЗПУКИ.

Образувано е по сигнал, вх. № 01-605/01.08.2013г., регистриран под № С-208/13.08.2013г., подаден от ***, гр. ***, бул. „****“ № *, чрез ***. В сигнала се твърди, че Р. Д. М., ЕГН *****, е назначен на длъжност „началник отделение „Клинична лаборатория“ при УМБАЛ „Ц. Й. – И*“ ЕАД, като едновременно с това е и управител и съсобственик на самостоятелна медико-диагностична лаборатория „Р.“. Р. М. бил управител и собственик на „Р. М.“ ЕООД, ЕИК *****, със седалище и адрес на управление: гр. С., ул. „А.“ № *, ет. *, ап. *, който съответствал на домашния адрес на М. „Р. М.“ ЕООД, заедно със съпругата и сина на Р. М., притежавало дял от капитала на самостоятелната медико-диагностична лаборатория „Р.“ ООД, която имала за предмет на дейност извършването на предписани от лекар или стоматолог специализирани медицински изследвания. М. се осигурявал едновременно както от университетската болница, така и от „Р.“ ООД. Предвид компетентността на КПУКИ, сигналоподателят се обръща към нея с искане да бъде извършена проверка за наличието на конфликт на интереси по отношение на Р. Д. М. по повод едновременното изпълняване на описаните несъвместими длъжности.

Комисията служебно е събрала следните доказателства, както следва: Справки в Търговския регистър за „Р. м.“ ЕООД, „Г. п. за с. и. м. п. „Р.“ ООД, „С. м.-д. л. – Р.“ ООД, „У. м. б. за а. л. „Ц. Й. – И*“ ЕАД; Справки в Регистър Булстат; Писмо, вх. № С-208*2/22.08.2013г. от УМБАЛ „Ц. Й. – И*“ ЕАД с приложени длъжностна характеристика за длъжност „началник лаборатория“, връчена на Р. М. на 03.08.2012г.

и Споразумение № 107/01.03.2013г. по чл. 107 КТ за длъжност „началник клинична лаборатория“.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от идентифицирано по чл. 17, ал. 3 т. 3 ПОДКПУКИ лице. Лицето, срещу което е подаден сигналът, е идентифицирано от подателя съгласно изискванията на чл. 17, ал. 3 т. 5 ПОДКПУКИ.

Видно от извършената справка в Търговския регистър УМБАЛ „Ц. Й. – И*“ ЕАД е еднолично акционерно дружество с едноличен собственик на капитала държавата чрез Министерството на здравеопазването и с предмет на дейност: осъществяване на многопрофилна болнична дейност за активно лечение, научна дейност, обучение на студенти и следдипломно обучение на медицински специалисти, търговски сделки, предназначени за нуждите на осъществяваните медицински дейности и за обслужване на пациентите. УМБАЛ „Ц. Й. – И*“ ЕАД е създадена по силата на Постановление на Министерския съвет № 220/04.11.1992г. като Факултетска болница „Ц. Й.“ - държавна факултетска болница и отделно юридическо лице на бюджетна издръжка към Министерството на здравеопазването. С Постановление на Министерския съвет № 14/01.02.1994г. Факултетската болница „Ц. Й.“ е преобразувана в Институтска болница „Ц. Й.“ – държавно здравно заведение към В. м. и. в гр. С. и самостоятелно юридическо лице на самостоятелен раздел в държавния бюджет. С Решение на Народното събрание от 21.07.1995г. В. м. и. в гр. С. е преобразуван в М. у. със седалище в С. В търговския регистър като членове на Съвета на директорите са вписани Л. Г.-П., Я. К. и Б. К., като последният е и представител на дружеството.

Съгласно данните от Търговския регистър Р. Д. М. е управител и едноличен собственик на капитала на „Р. м.“ ЕООД, както и управител и съдружник в „Г. п. за с. и. м. п. „Р.“ ООД. Представляването от него дружество „Р. м.“ ЕООД е съдружник в „С. м.-д. л. – Р.“ ООД, заедно с Д. Р. М. и В. В. М., като Р. М. заема поста на управител.

От данните в Регистър Булстат се установява участието на Р. Д. М. в сдружения с нестопанска цел: „Т. к. Р.“, „Б. ф. по т.-с. ВТФ“.

Според писмо, вх. № С-208*2/22.08.2013г., от проф. д-р. Б. К., Изпълнителен директор на УМБАЛ „Ц. Й. – И*“ ЕАД, Р. Д. М. заема длъжността „Началник клинична лаборатория“ от 01.03.2013г., въз основа на проведен конкурс и сключено Допълнително споразумение № 107/01.03.2013г. Същата длъжност е заемал и през периодите 2004-2007г. и 2009-2012г. Удостоверено е, че не участва в органи за надзор и управление на болницата и не е подавал декларации по чл. 12 ЗПУКИ.

Съгласно длъжностната характеристика, утвърдена на 27.07.2012г., Р. М. осъществява функции при формирането и провеждането на политиката на болницата по отношение на свободния избор, бързата, достъпна, безотказна, своевременна и качествена медицинска услуга. Към това са му вменени и задълженията да ръководи, планира, организира, координира и контролира цялостната медицинска дейност в лабораторията, като подробно са разписани отделните действия във всяко едно от тези направления, както и воденето на медицинската документация. Организира и контролира и програмата за обучение и повишаване квалификацията на персонала в лабораторията. Осъществява административното ръководство на персонала, като има и

функции по анализ, проучване и прогнозиране на дейността. Отразените основни отговорности са, както следва: отговаря за качеството на цялостната медицинска дейност в лабораторията, отговаря за воденето на медицинската документация в лабораторията съгласно медицинските изисквания, отговаря за изпълнението на програмите за обучение и повишаване на квалификацията на персонала в лабораторията, отговаря за резултатите от медицинската дейност на отделението, отговаря за изготвянето на план за дейността и план за приходите и разходите на лабораторията, отговаря за организацията и контрола на епидемичната дейност, както и за здравословните и безопасни условия на труд. Има право да взема самостоятелни решения при ръководството на дейността на лабораторията и да предлага съответни решения на Ръководството за подобряване и усъвършенстване на дейността ѝ. Пряко подчинен е на Изпълнителния директор.

При така приетата фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси прие от правна страна следното:

Съгласно чл. 2 от Закона за лечебните заведения, същите са организационно обособени структури на функционален принцип, в които лекари или лекари по дентална медицина самостоятелно или с помощта на други медицински и немедицински специалисти осъществяват всички или някои от описаните в чл. 2, ал. 1 ЗЛЗ дейности. В тях може да се извършва обучение или научна дейност. Чл. 9, ал. 3 във връзка с ал. 1, т. 1 ЗЛЗ определя университетската болница като многопрофилна или специализирана болница, определена от Министерския съвет, в която се осъществяват дейности по: 1. клинично обучение на студенти и докторанти по медицина, дентална медицина и фармация; 2. клинично обучение по здравни грижи, както и на студенти от всички видове медицински колежи; и 3. следдипломно обучение на лекари, лекари по дентална медицина, фармацевти, специалисти по здравни грижи и лица, завършили медицински колеж. Съгласно чл. 37, ал. 3 ЗЛЗ държавата създава лечебни заведения за болнична помощ под формата на дружества с ограничена отговорност или акционерни дружества, като, съгласно ал. 4 на същия член, това става с акт на Министерския съвет по предложение на Министъра на здравеопазването. Органите за управление на лечебните заведения се определят от правната форма, под която те съществуват. Държавните и общинските лечебни заведения, които са еднолични акционерни дружества, имат едностепенна система на управление (чл. 63, ал. 2 ЗЛЗ).

Според чл. 57, ал. 1 ЗЛЗ лечебните заведения се състоят от клиники и/или отделения с легла, медико-диагностични и медико-технически лаборатории, отделения без легла, болнична аптека, консултативни кабинети, звена за административни, стопански и обслужващи дейности. Чл. 60 от същия закон определя медико-диагностичните, медико-техническите лаборатории и отделенията без легла като звена, в които се извършват дейности, подпомагащи пряко диагностично-лечебния процес. Съгласно чл. 66 ЗЛЗ управители, изпълнителни директори или директори на държавни или общински лечебни заведения не могат да бъдат едновременно и ръководители на звената по чл. 60 ЗЛЗ.

Според чл. 68, ал. 1 ЗЛЗ управлението на структурите, осъществяващи медицинските дейности в лечебните заведения за болнична помощ, се извършва от началник на клиника, отделение, медико-диагностична и медико-техническа

лаборатория, старша медицинска сестра (акушерка, лаборант, рехабилитатор). Правомощията на началника на клиника са уредени в чл. 71 ЗЛЗ, а именно: предлага и дава съгласие за назначаването и освобождаването на кадрите в повереното му звено; планира, организира, контролира и отговаря за цялостната медицинска дейност в структурата, която ръководи; отговаря за икономическата ефективност на звеното; отговаря за информационната дейност на звеното; планира и организира съгласувано с ръководителите на съответните катедри на висшите медицински училища дейностите по учебния процес на студенти и следдипломното обучение на медицинските специалисти в звеното, което ръководи; създава условия за изпълнение на научни програми на лечебното заведение в звеното, което ръководи; отчита своята дейност пред изпълнителния директор, а за учебния процес - пред ръководителя на катедрата. В същата насока е и утвърдената длъжностна характеристика на М.

От посочените законови текстове и от събраните по преписката материали следва изводът, че ръководената от Р. М. лаборатория не е орган за управление на университетската болница, а звено, което подпомага диагностично-лечебния процес. Съгласно чл. 244 ТЗ във връзка с чл. 63, ал. 2 ЗЛЗ, управлението на държавните болници, които са еднолични акционерни дружества, се осъществява от Съвет на директорите. Раздел II от гл. 8 на ЗЛЗ съдържа изчерпателни правила за възлагане и осъществяване на управлението на държавните болници, в които лабораторията не фигурира като орган на управление или контрол на дружеството. Участието на ръководителя на лаборатория в медицинския съвет по чл. 75 ЗЛЗ не може да бъде довод в противната насока, доколкото този съвет има консултативни функции, видно от чл. 76 ЗЛЗ, насочени основно към осъществяване на лечебната дейност от гледна точка на медицинската практика, персонал, консумативи, техника и оптимизация.

Съгласно чл. 2, ал. 1 ЗПУКИ конфликт на интереси възниква тогава, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. За проявлението му е необходимо кумулативното наличие на три предпоставки, а именно: лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 ЗПУКИ и упражнени от него правомощия по служба, влияние на частен интерес (личен или на свързани лица) за упражняване на тези правомощия и облага като възможна последица. Чл. 3 ЗПУКИ изчерпателно посочва лицата, които заемат публична длъжност по смисъла на ЗПУКИ, а оттам изяснява допълнително съдържанието на чл. 2, ал. 1 от същия. Началникът на клиника не попада в никоя от категориите лица, описани в т. 1-25 от чл. 3 ЗПУКИ. Той не заема ръководна длъжност, не е представител на държавата в органи на управление или контрол, нито пък е управител или член на орган на управление или контрол на държавно предприятие или на създадено със закон, с акт на държавен орган или орган на местно самоуправление юридическо лице. Поради тези причини Комисията приема, че Р. Д. М. не заема публична длъжност по смисъла на чл. 3 ЗПУКИ. Наличието на лице, заемащо публична длъжност, е абсолютна и предвидена в ЗПУКИ предпоставка за установяване на наличие или липса на конфликт на интереси, без която административното производство, с оглед компетентността на КПУКИ и нормата на чл. 1 ЗПУКИ, определяща приложното поле на закона, е недопустимо. Поради тази причина Комисията констатира наличието на процесуална пречка по чл. 27, ал. 2 т. 6 АПК във връзка с чл. 2, ал. 1, чл. 3 и чл. 1 ЗПУКИ, обуславяща прекратяване на производството.

Мотивирана от гореизложеното и на основание чл. 7, т. 3 ПОДКПУКИ във връзка с чл. 27, ал. 2, т. 6 АПК, чл. 2, ал. 1, чл. 1 и чл. 3 ЗПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-208/13.08.2013г. срещу Р. Д. М. – Началник клинична лаборатория в УМБАЛ „Ц. Й. – И*“ ЕАД, ЕГН *****, поради липса на качеството лице, заемащо публична длъжност по чл. 3 ЗПУКИ, което да е нарушило разпоредбите на ЗПУКИ.

Решението, на основание чл. 27, ал. 4 т. 4 ЗПУКИ да се изпрати на съответната окръжна прокуратура.

Катя Станева (П)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов (П)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева (П)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*