

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 173

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО ПО СИГНАЛ С РЕГ.№ 274/02.08.2012Г.

гр. София, 11.04.2013г.

Днес, 11.04.2013г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: Филип Златанов

Членове:

Катя Станева

Николай Николов

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Рл Николова като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № 274/02.08.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството по сигнал рег.№274/02.08.2012г. е образувано по реда на чл. 23, ал.1, предл. 2 от ЗПУКИ, на основание решение по т.5 от протокол №100/02.08.2013г. на Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, против Т. П. А. като заместник-кмет на община Монтана и във връзка с публикация от 03.10.2010г. на интернет страницата на konkurent.bg., озаглавена „Нов конфликт на интереси в община Монтана, зам.-кметът Тихомир Антонов пак главен герой“.

В публикацията са изнесени данни относно нарушения във връзка със сключени договори по проекти за изграждане на Технологичен парк – Монтана, за повишаване бизнес-сътрудничеството между България и Сърбия и „Непознатия Северозапад” подписан между МРРБ и община Монтана от 30.11.2007 година, финансиран по програма ФАР, по грантова схема „Устойчиво развитие и запазване на биологичното разнообразие“

по ТГС България – Румъния, с бенефициент община Монтана и от румънска страна - община Каракал, Румъния. Твърди се, че първия договор е сключен с Национална асоциация „Правна инициатива за местно самоуправление”, клон Монтана, чийто управител е Тихомир Антонов и по него са установени нарушения и конфликт на интереси от страна на договарящия орган Министерство на регионалното развитие и благоустройството. Твърди се, че по втория договор е констатиран конфликт на интереси по отношение на Антонов, тъй като заместник-кмета е сключил договор сам със себе си, с фирма- подизпълнител – клон на Национална асоциация „Правна инициатива за местно самоуправление”, чийто управител от 2007 до 2010 година е бил той.

На основание чл.22и, ал.1 от ЗПУКИ сигналът е вписан в регистъра на сигналите с рег.№ 274/02.08.2012г.

Комисията служебно е изисквала и събрала по реда на чл.26 от ЗПУКИ доказателства относно: служебните качества на лицето и подадените от него декларации по чл.12 от ЗПУКИ; Договор BG 2005/017-457.01.012 „Повишаване на бизнес сътрудничеството между България и Сърбия в трансграничния регион, чрез създаване на технологичен парк в Монтана“, сключените въз основа на него договори по бюджетните раздели, в това число и по раздел „Разработване на правни анализи и изграждане на капацитет“; Договор за безвъзмездна финансова помощ – външни действия на Европейската общност BG 2005/017-454.01.02.01.15, заедно със сключените въз основа на него 9 броя договори за изпълнение, в това число и договор за услуги от 14.05.2008г., сключен между община Монтана и Сдружение „НАПИМС“; писмо от 04.02.2008г. от МРРБ до 9 общини, в т.ч. до община Монтана относно договори по грантова схема BG2005/017-457.01 „Устойчиво икономическо развитие“ със на изпълнение от 12 месеца“; доклад № ФИ1МН-0003/09.03.2010г. за извършена финансова инспекция на община Монтана от АДФИ, протокол за завеждането му и 2бр. заповеди №ФК-10-83/19.01.10г. и № ФК-10-181/12.02.10г на АДФ; фирмено дело №10991/1999г. по описа на СГС, ФО; писмо изх.№99-00-2-1086/26.10.2009г. на и.д. директора на дирекция „ИА Програма Фар“; уведомление за нередност от 25.08.2009г.; докладна записка изх.№ Z-47/06.10.2009г. до директора на дирекция „ИА Програма Фар“ относно конфликт на интереси; досие на проведената от община Монтана процедура за избор на външен изпълнител; приемо-предавателен протокол от 29.11.2008г. по договор по процедура №BG-2005/017-455.01.02.15-04; 2 бр.фактури от 23.06.2008г. и 19.11.2008г. на Сдружение с нестопанска цел „НАПИМС“ и 2 бр. платежни нареждания от 01.07.2008г. и 21.11.2008г.

Доказателствата са представени с писма входящи № С-274#2/01.02.2013г., № С-274#9/11.03.2013г. и № С-274#10/20.03.2013г.

С писмо изх.№ С-274#3/15.02.2013г., на основание чл. 26 ЗПУКИ във връзка с чл. 47 АПК, Т. П. А. е поканен за изслушване на 26.02.2013г. Поканата е получена лично, на

19.02.2013г., видно приложената към нея обратна разписка.

На 25.02.2013г. А. се е запознал със сигнала и събраните доказателства, чрез пълномощника си – адвокат В. И. Д. от Адвокатска колегия – Монтана.

Антонов не се явява на изслушването и не изпраща представител.

Същият е подал писмено възражение, заведено с вх.№ С-274#6/27.02.2013г. В него сочи, че договорите, предмет на административното производство са сключени на 30.11.2007г., изпълнението по тях е приключило до 30.11.2008г., тоест преди влизане в сила на разпоредбите на ЗПУКИ.

Счита, че не е извършил нарушения на разпоредбите на закона. Декларирал е участието си в сдружение „НАПИМС“ в декларацията си по чл.12, т.2 от ЗПУКИ и за него не е получавал възнаграждение.

Твърди, че липсата на нарушения при сключването на договорите е констатирано от Агенция за държавна финансова инспекция (АДФИ) в доклади №ФК-10-83/19.01.2010г. и заповед № ФК-10-181/12.02.2010г. на директора на АДФИ

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията приема за установено:

Т. П. А., ЕГН ***** заема длъжността заместник-кмет на община Монтана по силата на трудов договор №**/04.03.2008г., сключен за неопределено време.

Същият, считано от 04.03.2008г. /датата на назначаване/ и към момента е лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.8 от ЗПУКИ. В това си качество е подал декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ, заведена с вх.№ЧР-ДКИ-120/01.01.2009г. В т. 1, абз. 3 от нея е декларирал, че е член на „УС на СЗОАСД–М. БГ - НПО; управител на НАПИМС – клон М. и на СРТЗ в трансграничния регион М.“.

При извършената проверка се установи, че А. участва в собствеността и е член на управителния съвет на “С. за р. на т. и зе. в ТР – М. – ДОЛЖ“, ЕИК *****, със седалище гр. М., ул. **** №**, вх. *, ап. *. Сдружението е регистрирано с решение */30.10.2008г. по ф.д.№**/2008г. на ОС-М. То е със 100% частна собственост. Председател е М. П. М.

Т. А. е бил управител и представляващ на сдружение с нестопанска цел „НАИМС-клон М., за времето от 05.06.2007г. (датата на избирането му с протокол от заседание на управителния съвет на НАПИМС от 05.06.2007г.) до 19.10.2009г. (датата на освобождаването му с протокол от заседание на Управителния съвет, проведено на 19.10.2009г.).

Договор BG 2005/017-457.01.012 „Повишаване на бизнес сътрудничеството между България и Сърбия в трансграничния регион, чрез създаване на технологичен парк в Монтана“ е сключен на 23.11.2007г., между Правителството на Република България, представлявано от Министерство на регионалното развитие и благоустройството - Възложител и Община Монтана –Изпълнител, представлявана от заместник-кмета Р. А.

С доклад №ФИ 1 МН - 0003/09.03.2010г. на АДФИ (заведен с протокол от

09.10.2010г. и вх.№ 94-17-128 от същата дата в община Монтана) за извършена проверка по законосъобразността в областта на обществените поръчки, във връзка с усвояването на средства по проекта е установено, че не са извършени нарушения при избора на изпълнител на услугата „Разработване на правни анализи и изграждане на капацитет“ – договор от 01.07.2008г. между община Монтана като възложител и сдружение с нестопанска цел „НАПИМС“, гр. С., възложена във връзка с изпълнението на грантов договор BG 2005/017-457.01.012.

Договор за безвъзмездна помощ – Външни действия на Европейската общност- Договор за безвъзмездна помощ BG2005/017-455.01.02.01.15 „Непознатия Север –Запад“, е сключен между Република България, чрез Министерство на регионалното развитие и благоустройството като Възложител и община Монтана представлявана от заместник-кмета Р. А. – Изпълнител.

За изпълнение на гранта Община Монтана, за времето от 14.05.2008г. до 14.11.2008г. е сключила общо девет договора за услуги, в това число и Договор за услуги от 14.05.08г., с изпълнител „НПИМС“, гр.С., представлявано от председателя на управителния съвет Е. Р.. Договорът за услуги е сключен по перо 5 „Разходи за конференции и семинари“.

Договорът от 14.05.2008г. е със срок за изпълнение 31.10.2008г. и цена – 4 325 евро или 8 458, 96 лв без ДДС. Мястото на приемане на услугите е гр. Монтана, а срокът за предаването ѝ – 31.10.2008г.

От представените по преписката като доказателства - уведомление за нередност BG 2005/017-455.01.02.01-15 от 25.08.09г., докладна записка изх.№Z-47 от 06.10.2009г. на началник отдел „НИКА“, дирекция „ИА Програма ФАР“ и писмо изх.№99-00-2-1086/26.10.09г. на МРРБ, дирекция „ИА Програма ФАР се установява, че на община Монтана като бенифициент не са признати изрично изброените, направени по договор BG 2005/017-455.01.02.01.015 „Непознатия северозапад“ разходи, в това число и по перо 5 „Разходи за конференции и семинари“, с отчетна стойност от 4 325 евро, поради установен конфликт на интереси при сключване на договора с Национална асоциация правна защита за местно самоуправление.

Като мотив за отказа за извършване на плащането по това перо е посочен, от една страна участието на Т. П. А. – заместник-кмет на община Монтана в управлението на сдружение с нестопанска цел „НАПИМС“-клон Монтана, чиито принципал е сдружение НАПИСМ, гр. София и от друга страна, подписването от него. като представител на общината на 29.11.2008г. проемо-предавателен протокол за приемане на изпълнението на работата по сключения с НАПИСМ, гр. София договор за услуга от 14.05.2008г.

Прието е, че участието на Т. А. в управлението на сдружение „НАПИМС“-клон Монтана“ означава и свързаност със сдружение „НАПИМС“, гр. С., явяващо се изпълнител услугите на договора от 14.05.2008г. На основание чл.4 от Общите условия на договорите, бенифициентът поема задължението на вземе необходимите предпазни мерки за избягване на конфликт на интереси, като е длъжен да информира незабавно и, че

„конфликтът на интереси е налице когато и където безпристрастното и обективно изпълнение на функциите на кое и да е лице по договора е възпрепятствано поради причини на семейни, емоционални, политически, национални, икономически интереси или каквито и да било други обществени интереси с друго лице“.

Въз основа на това, управляващия орган по програма ФАР –дирекция „ИА Програма ФАР“ в МРРБ е приел, че с подписването на приемо - предавателния протокол от 29.11.2008г. за предаване на изпълнената работа по договора за услуги от 14.05.2008г., Т. А. попада в ситуация, поставяща под съмнение безпристрастното и обективно изпълнение на функциите му в конкретния случай.

В глава първа от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси са очертани предметът, определението на понятието „конфликт на интереси“ по българското законодателство и адресатите на правните норми, свързани със забраните по глава втора. Законът е обнародван в ДВ, бр. 94 от 31.10.2008 г. и е влязъл в сила на 01.01.2009г. Разпоредбите му нямат обратна сила по смисъла на чл.14 от Закона за нормативните актове.

Относимият, към настоящия казус период е 01.01.2009г./датата на влизане в сила на ЗПУКИ/ до 06.10.2009г. /датата на установяване на наличие на конфликт на интереси/.

Въз основа на така установеното фактическа обстановка Комисията приема, че установеното наличие на конфликт на интереси по отношение на Т. П. А. – заместник-кмет на община Монтана с докладна записка изх.№Z-47 от 06.10.2009г. и писмо изх.№99-00-2-1086/26.10.09г. на МРРБ, дирекция „ИА Програма ФАР, във връзка с договор за услуги от 14.05.2008г., действал до 31.10.2008г., по грант BG № BG2005/017-455.01.02.01.15 „Непознатия Север –Запад“ е извън приложното поле на ЗПУКИ..

По време на действието на договора за услуги от 14.05.2008г. и към 29.11.2008г. - датата на подписване на проемо - предавателния протокол за приемане на изпълнението на работата по него, Т. А. не е имал качеството на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ и по отношение на него, като заместник-кмет на община Монтана не са важали забраните по глава втора от закона.

От събраните по преписката доказателства не се установи А. да е извършил нарушения на разпоредбите на ЗПУКИ след датата на влизането на закона в сила.

Поради това Комисията приема, че установеното по отношение на Т. А. наличие на конфликт на интереси, по смисъла на чл.4 от Общите условия на грант BG № BG2005/017-455.01.02.01.15 „Непознатия Север –Запад“ не представлява нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Въз основа на така установената фактическа обстановка и на основание чл.7, т.3 от ПОДКПУКИ във връзка с чл.17, ал.3, т.6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с регистрационен №274/02.08.2012г., образувано против Т. П. А., ЕГН ***** като заместник-кмет на община Монтана и лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.8 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в сила от 01.01.2009г.

Решението да се съобщи на лицата по чл.27, ал.4 от ЗПУКИ.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*