

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА  
ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**

**№ 210**

**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО  
ПО СИГНАЛ С РЕГ.№ 140/04.05.2012г.**

**гр. София, 13.06.2013г.**

Днес, 13.06.2013г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Председател: Филип Златанов**

**Членове:**

**Катя Станева  
Николай Николов  
Сабрие Сапунджиева**

При участието на стенографа Р. Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 140/04.05.2012г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството по сигнала е образувано по реда на чл.24, ал.3 от ЗПУКИ, въз основа на писмо вх.№ 01-332/04.05.2012г. от Д. К., председател на Постоянната комисия по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в Общински съвет – Смолян и орган по чл.25, ал.2, т.3 от закона.

Сигналът е подаден против Б. М. М. като общински съветник в Общински съвет - Смолян.

В него се твърди, че Б. М. като общински съветник за мандат 2011-2015г. и председател на Постоянната комисия по законност и местно самоуправление (ПК по ЗМС) е и едновременно ликвидатор на “Областен диспансер за пневмо - фтизиатрични заболявания със стационар – Смолян“ЕООД в ликвидация, чиито едноличен собственик на диспансера е Община Смолян.

Твърди се, че по отношение на М. е налице несъвместимост по смисъла на чл.34, ал.5 от ЗМСМА.

Към сигнала са представени доказателства за служебното качество на лицето, против което е подаден сигнала и подадените от него декларации по чл.12 от ЗПУКИ; решения на Общински съвет-Смолян за пререгистриране, прекратяване и ликвидация на “Областен диспансер за пневмо - фтизиатрични заболявания със стационар – СМОЛЯН“ЕООД (Решения №598/26.01.2011г. и №523/28.10.2010г.); 3 докладни записки на председателя на Общинския съвет относно одобряване на доклад за дейността на диспансера – 24.04.2012г. и за освобождаване на ликвидатора и молба за освобождаване на лицето, заемащо публична длъжност.

На основание чл.22и, ал.1 от ЗПУКИ сигналът е заведен с регистърен № С-140/04.05.2012г.

С писмо изх.№ С-140#1//18.10.2012г. Комисията е изисквала доказателства за служебните качества на лицето, против които е подаден сигнала, както и протоколи от заседанията на Общинския съвет, в които са обсъждани въпроси, свързани с общинския диспансер.

С писмо вх.№ С-140#2//01.11.2012г., органа по чл.25, ал.2, т.3 от ЗПУКИ е уведомил Комисията за липсата на висящи производства в административната или съдебната фаза, образувани против М. и са представени справки за присъствието на членовете на заседания на двете Постоянни комисии, на които М. е член и протоколите от заседанията им, както и протоколите от заседанията на които са разисквани въпроси свързани с “Областен диспансер за пневмо - фтизиатрични заболявания със стационар – СМОЛЯН“ЕООД.

От събраните в хода на административното производство доказателства Комисията приема за установено следното:

С решение №523 по протокол №35/28.10.2010г., Общински съвет - Смолян е взел решение дейността на “Областен диспансер за пневмо-фтизиатрични заболявания със стационар – Смолян“ЕООД да премине към МБАЛ „Д-р Братан Шукеров“АД, Смолян.

На проведеното на 22.03.2011г. редовно заседание на акционерите на МБАЛ „Д-р Братан Шукеров“АД, ЕИК\*\*\*\*, гр.С. не е прието решение за преминаване на дейността на закрития диспансер към болницата (т.10 от протокол от редовното заседание на акционерите).

С решение №598 по протокол №39/26.01.2011г. Общински съвет-Смолян е изменил решението си от 28.10.2010г. и е взел решения за: прекратяване дейността на диспансера, откриване на производство по ликвидация и определяне срок за ликвидацията – 18 месеца, считано от датата на приемане на решението, както и за назначаването на адвокат Б. М. М.

за ликвидатор. В качеството си на ликвидатор на едноличното общинско дружество той е лице, заемащо публична длъжност по смисъл на чл.3, т.22 от ЗПУКИ.

С решение на Общинска избирателна комисия – Смолян от 24.10.2011г. Б. М. е избран за общински съветник в Общински съвет - Смолян, за мандат 2011-2015г. и е встъпил в длъжност на 07.11.2011г., видно от клетвения лист. Той е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.9 от ЗПУКИ.

На 29.10.2011г., преди встъпване в длъжност като общински съветник е подал декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ, в които е декларирал, че е ликвидатор на “Областен диспансер за пневмо-фтизиатрични заболявания със стационар – Смолян“ЕООД.

С решение №3 по протокол №2/23.11.2011г., Общински съвет-Смолян е избрал М. за председател на Постоянната комисия по законност и местно самоуправление (ПК ЗМС) и за член на Постоянната комисия по териториално устройство и общинска собственост (ПК ТУОС).

На проведените на 20.04.2012г. и 19.05.2012г. заседания, Постоянната комисия по законност и местно самоуправление (ПК по ЗМС) към общински съвет-Смолян, чиито председател е Б. М., със свои решения по т.1 и т. 20 е одобрила доклад за дейността и годишния финансов отчет за 2011г. на дружеството в ликвидация, изготвени към 28.02.2012г. и подписани от ликвидатора.

Видно от представените като доказателства по преписката протоколи от проведените на 20.04.2012г. и 19.05.2012г. заседанията на ПК по ЗМС, Б. М. не е взел участие в разискванията и поименните гласувания на проектите за решения (стр.3 от протокол от 20.04.2012г. и стр.2 и 8 от протокол от 19.05.2012г. на ПК по ЗМС).

Докладът за дейността и годишния финансов отчет за 2011г. на Областен диспансер за пневмо-фтизиатрични заболявания със стационар – Смолян“ЕООД в ликвидация, внесен с докладна записка на председателя на общинския съвет е приет с решение №122 по протокол №8 от 21.05.2012г. Със същото решение общинския съвет е прекратил ликвидацията на общинския диспансер, считано от 31.05.2012г. и е задължил ликвидатора до същата дата да извърши предаване на имуществото му на Община Смолян, да изготви заключителен доклад и баланс за ликвидацията и впише прекратяването на ликвидацията в Търговския регистър и считано от 31.05.2012г. е освободил Б. М. като ликвидатор.

Решение №122 от 21.05.2012г. е прието с поименно гласуване, в което Б. М. не е взел участие (стр.55 и 56 от протокол №8/21.05.2012г.).

С докладна записка Ф. Т. - председател на Общински съвет-Смолян е предложил общинския съвет да освободи от длъжността „ликвидатор“ Б. М. Като мотив за освобождаването му е посочено едновременно изпълняваните от него длъжности на ликвидатор и общински съветник, декларирани в декларациите от 2011г. и писменото заявление за освобождаване, подадено от М. в края на месец януари.

На проведеното на 24.04.2012г. заседание, с 12 гласа „за“, 6 гласа „против“ и 6 „въздържали се“, Общинския съвет не е приел включеното в дневния ред на заседанието

разглеждане на искането за освобождаване на М. като ликвидатор, с мотива, че ако бъде освободен не може в последствие да бъде задължен в законоустановените срокове да внесе окончателния баланс и отчет на дружеството в ликвидация.

С решение №172 по протокол №10/19.07.2012г. Общински съвет – Смолян не е приел решение по докладна записка относно завършване на дейността по ликвидация и заличаване на общинското дружество в ликвидация (стр.79 – 80 от протокол №10/12г.).

С решение №181 по протокол №11/19.09.2012г., Общински съвет-Смолян е приел годишния финансов отчет, доклада и заключителния баланс на “Областен диспансер за пневмо-фтизиатрични заболявания със стационар – Смолян“ЕООД в ликвидация за 2012г., считано към 31.05.2012г., освободил е М. от отговорност като ликвидатор и го и задължил да впише прекратяването на ликвидацията и заличаването на търговското дружество. Едноличното общинско дружество е заличено на 14.01.2013г.

М. не е взел участие в проведеното поименно гласуване за приемане на решение №181от 19.09.2012г. (стр.24 от протокол№11/19.09.2012г.).

Като общински съветник в Общински съвет - Смолян, Б. М. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.9 от ЗПУКИ и по отношение на него важат забраните по глава втора от ЗПУКИ. Несъвместимостта е състояние, което възниква при встъпване в длъжност за лицето, заемащо публична длъжност и продължава до момента на отстраняване на пречката за заемането на тази длъжност.

Несъвместимостите по отношение на общинските съветници са регламентирани в чл.34, ал.5 от ЗМСМА, а именно: общинският съветник не може да бъде член на управителен, надзорен или контролен съвет, съвет на директорите, контролор, управител, прокурист, търговски пълномощник, синдик или ликвидатор на търговски дружества с общинско участие или директор на общинско предприятие по Закона за общинската собственост, както и да заема длъжност като общински съветник или подобна длъжност в друга държава-членка на Европейския съюз.

Комисията приема за установено, че в периода 07.11.2011г.(датата на встъпване в длъжност като общински съветник) до 31.05.2012г. (датата на освобождаването му като ликвидатор), М. е действал едновременно като общински съветник и ликвидатор на “Областен диспансер за пневмо-фтизиатрични заболявания със стационар – Смолян“ЕООД, с едноличен собственик на капитала Община Смолян, в нарушение на разпоредбата на чл.5 от ЗПУКИ.

Поради декларирането на това обстоятелство в подадените от него през месец октомври 2011г. (преди датата на възникване на встъпване в длъжност – 07.11.2011г.) декларации за несъвместимост и частен интерес и подаденото в края на месец януари 2012г. заявление до Общински съвет-Смолян – принципал на едноличното общинско дружество в ликвидация, за освобождаване като ликвидатор поради наличието на несъвместимост, Комисията приема, че Б. М. е положил своевременно всички зависещи от него усилия за прекратяване на така възникналата несъвместимост. Изцяло обаче в

правомоцията на принципала на едноличното общинско дружество е да го освободи от длъжността ликвидатор. Това е сторено с приетото от Общинския съвет решение №122 по протокол №8 от 21.05.2012г., с което и считано от 31.05.2012г. е освободил М. като ликвидатор и прекратил ликвидацията на общинското дружество.

Поради това Комисията приема, че към датата на постановяване на настоящото решение несъвместимостта по отношение на М. е прекратена, поради което не е налице нарушение на разпоредбата на чл. 5 от ЗПУКИ.

Комисията приема, че изготвените от М. като ликвидатор на едноличното общинско дружество в ликвидация доклад и годишен финансов отчет за дейността на дружеството за 2011г., заключителен доклад и баланс за ликвидацията са по изричното разпореждане на принципала – Общински съвет – Смолян и са условие за прекратяване на качеството му на ликвидатор и освобождаването му от отговорност като такъв.

Поради неучастието си в обсъжданията и гласуванията на проведените на 20.04.2012г., 19.05.2012г., 19.07.2012г., 21.05.2012г. и 19.09.2012г. заседания на ПК по ЗМС и Общински съвет-Смолян, Комисията приема, че Б. М. като общински съветник не е упражнил правомотия по служба в частен интерес, негов или на свързаното с него лице - “Областен диспансер за пневмо-фтизиатрични заболявания със стационар – Смолян“ЕООД.

Независимо, че М. не е подал декларация по чл.12, т.4 от ЗПУКИ, Комисията цени извършените от него действия – неучастието му в разискванията на проведените на 20.04.2012г. и 19.05.2012г заседания на ПК по ЗМС и в гласуванията на решения №№172/19.07.2012г.; №122/21.05.2012г. и №181/19.09.2012г. на Общински съвет – Смолян, като действия по отвод по смисъла на чл.19, ал.2 от ЗПУКИ.

При тази фактическа обстановка Комисията приема, че липсват твърдения и данни за допуснати от лицето, заемащо публична длъжност по чл.3, т.9 от ЗПУКИ конкретни нарушения на забранителните разпоредби по глава втора, чл.5 - чл.11 включително от същия закон.

Предвид на изложеното и на основание чл.7, т.3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

### **РЕШИ:**

Прекратява производството по сигнал рег.№140/04.05.2012г. против Б. М. М., ЕГН \*\*\*\*\* в качеството му на общински съветник в Общински съвет – Смолян и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.9 от ЗПУКИ, на основание чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Решението да се съобщи на лицата по чл.27, ал. 4 от ЗПУКИ.

**Филип Златанов**

*Председател на Комисията за предотвратяване 4  
и установяване на конфликт на интереси*

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*