

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ № 202
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО
ПО СИГНАЛ РЕГ. №370/2012г.

Гр. София, 04.06.2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № 370/2012 г. за да се произнесе, взе предвид следното:

Сигнал от електронен адрес ***** е изпратен на служебната електронна поща на Областна администрация – Велико Търново с посочено име на подател ***** . Сигналът е препратен по компетентност от Областния управител на Велико Търново на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /КПУКИ или Комисията/, където е заведен в регистъра на сигналите с рег. № 370/2012г.

Сигналът е насочен против Д.Г.Д., ЕГН ***** – кмет на с. Камен, община Стражица.

В сигнала се твърди, че Д. се е самоназначил за председател на Народно читалище „Възпитател-Камен 1896г.“ с. Камен. Твърди се, че в качеството си на председател на читалището Д. е отдал земеделските земи – собственост на читалището,

на фирма, чийто собственик е съпругата на Д.. На следващо място, в сигнала се твърди, че Д. използва товарен камион ЗИЛ без регистрация, без преминат технически преглед, без винетка и без застраховка „Гражданска отговорност“.

Към сигнала не са приложени доказателства.

При извършената проверка от дирекция „Правна“ относно допустимостта на сигнала се установи следното:

В сигнала не са посочени трите имена, ЕГН и адрес на подателя, т.е. липсват данни, достатъчни по смисъла на чл. 17, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ да го идентифицират.

На 27.11.2012 г. в 10:53 ч. на електронния адрес на подателя на сигнала е изпратено писмо, с което е изискано лицето, подало сигнала, да посочи трите си имена, ЕГН и адрес, като му е указано, че ако в 3-дневен срок не отстрани тези нередовности, сигналът му ще бъде считан за анонимен и няма да бъде допуснат за разглеждане по същество. Подателят на сигнала не е привел съдържанието му в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ в указания срок.

Въпреки липсата на надлежна идентификация на лицето, подало сигнала, КПУКИ служебно е извършила проверка за изясняване истинността на изложените в сигнала твърдения.

В хода на проверката КПУКИ е събрала следните доказателства: 1/ Удостоверение №25/31.10.2011г. за избран кмет на кметство Камен, община Стражица; 2/ Споразумение №2421/10.11.2011г.; 3/ Решение №281/31.10.2011г. на ОИК – Стражица; 4/ Клетвен лист на Д.Г.Д. от 7.11.2011г.; 5/ Декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ от Д.Г.Д. от 16.05.2012г.; 6/ Решение №139/03.10.2012г. на Великотърновски окръжен съд; 7/ Покана за годишно отчетно-изборно събрание на НЧ „Възпитател-Камен“1896 с. Камен; 8/ Решение №124/02.06.2010г. на Великотърновски окръжен съд; 9/ Декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ от Д.Г.Д. от 15.11.2011г.; 10/ Протокол №1/23.03.2012г. от Отчетно-изборно събрание на НЧ „Възпитател-Камен 1896г.“ с. Камен; 11/ Устав на НЧ „Възпитател-Камен 1896г.“ с. Камен.

Д.Г.Д. с ЕГН ***** е кмет на с. Камен, община Стражица, видно от приложените по преписката Клетвен лист от 07.11.2011г. и Удостоверение №25/31.10.2011г. за избран кмет на кметство. В качеството си на кмет на с. Камен, община Стражица е подал декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14, ал. 1 от ЗПУКИ на 15.11.2011г., в законоустановения срок.

В качеството си на кмет на с. Камен Д. е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ. Съгласно чл. 5 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото положение. Нормата на чл. 5 има бланкетен характер и директно препраща към норми на Конституцията и специалните закони, които уреждат несъвместимостта на съответното лице.

Несъвместимостта на кметовете на кметства е уредена в чл. 41 от ЗМСМА, в чийто текст е въведена забрана кметовете на общини, на райони и на кметства, кметските наместници, заместник-кметовете на общини и на райони и секретарите на общини да не извършват търговска дейност по смисъла на Търговския закон, да бъдат контролори, управители или прокуристи в търговски дружества, търговски пълномощници, търговски представители, търговски посредници, синдици, ликвидатори или да участват в надзорни, управителни и контролни органи на търговски дружества и кооперации за времето на мандата им.

Предвид изложеното, не съществува законоустановена пречка кметовете на кметства да бъдат едновременно с това и председатели на народни читалища.

На следващо място, КПУКИ служебно е извършила проверка с оглед твърденията, изложени в сигнала. В сигнала се твърди, че Д. се е самоназначил за председател на Народно читалище „Възпитател-Камен 1896г.“ с. Камен. Видно от справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията Народно читалище „Възпитател-Камен 1896г.“ с. Камен е създадено с Решение от 08.01.1998г. по ф.д. 1769/1997 на Великотърновски окръжен съд, със седалище и адрес на управление в с. Камен, ул. „Търговска 25“, община Стражица. Народно читалище „Възпитател-Камен 1896г.“ е юридическо лице с нестопанска цел с изцяло частна собственост. Читалището е вписано в регистъра на народните читалища с рег. №1926.

Съгласно чл. 2 от ЗНЧ народните читалища са юридически лица с нестопанска цел, традиционни самоуправляващи се български културно-просветни сдружения в населените места, които изпълняват и държавни културно-просветни задачи. Съгласно чл. 13, ал. 1 от ЗНЧ върховен орган на читалището е общото събрание, което се състои от всички членове на читалището, имащи право на глас.

Съгласно чл. 8, ал. 1, т. 2 от Устава на НЧ „Възпитател-Камен 1896г.“ общото събрание избира и освобождава членовете на настоятелството, проверителната комисия и председателя. Съгласно чл. 11 от Устава председателят на читалището е член на настоятелството и се избира от общото събрание за срок до 3 години. Председателят организира дейността на читалището съобразно закона, устава и решенията на общото събрание; представлява читалището; свиква и ръководи

заседанията на настоятелството и председателства общото събрание; отчита дейността си пред настоятелството; сключва и прекратява трудовите договори със служителите съобразно бюджета на читалището и въз основа решение на настоятелството.

В хода на производството се установи, че с решение по т. 4 от Дневния ред на отчетно-изборно събрание на НЧ „Възпитател-Камен 1896г.“, проведено на 23.02.2012г. Д.Г.Д. е избран за председател и член на настоятелството на НЧ „Възпитател-Камен 1896г.“. С писмо изх. №С-370#1/10.01.2013г. КПУКИ е изисквала информация за получавани трудови възнаграждения от Д. в качеството му на председател на народното читалище. Видно от писмо изх. №15/21.01.2013г. от председателя на Общински съвет Стражица, длъжността „председател“ на НЧ „Възпитател-Камен 1896г. не е платена, поради което Д. не получава трудови възнаграждения.

С чл. 19а от ЗНЧ е въведено задължение за членовете на настоятелството да подават декларации за конфликт на интереси при условията и по реда на ЗПУКИ, но това задължение не ги прави автоматично лица, заемащи публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. В чл. 3 от ЗПУКИ изчерпателно са изброени публичните длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси. Определящо за качеството „лице заемащо публична длъжност“ е изпълнението на държавни функции и/или упражняването на властнически правомощия в публичноправния сектор, с каквито председателят не разполага, видно от разпоредбите на чл. 17 и чл. 17а от ЗНЧ. Поради това Д. не притежава качеството „лице заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ и дейността му като председател на читалището е извън приложното поле на ЗПУКИ. Обстоятелството, че същият е отдал земеделските земи – собственост на читалището, на фирма, чийто собственик е съпругата му, не може да обоснове наличие на конфликт на интереси в настоящото производство.

По отношение на останалите твърдения в сигнала, касаещи извършени нарушения на Закона за движение по пътищата, КПУКИ няма правомощия да се произнесе по същите.

Като съобрази, че сигналът е подаден от неидентифицирано лице, не се съдържат данни за конфликт на интереси, липсват доказателства за наличие на такъв, както и обстоятелството, че Д. в качеството си на председател на НЧ „Възпитател-Камен 1896г.“ не е лице, заемащо публична длъжност, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № 370/2012г., подаден против Д.Г.Д., ЕГН ***** – кмет на с. Камен, община Стражица, поради липса на надлежна идентификация на лицето, подало сигнала, както и липса на конкретни данни за извършено нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Решението се съобщава по реда на чл. 27, ал. 4, т. 4 от ЗПУКИ на съответната окръжна прокуратура.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*