

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Към сигнал с рег. №124/30.11.2011 г.

До
Г-н В. С.
Кмет на Община Л.
ул. „В.“ №*
гр. Л.

Уважаеми господин С.,

Във връзка с Ваше запитване до Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, заведено в регистъра на сигналите с рег. №124/30.11.2011 г. за даване на становище относно наличие на конфликт на интереси между Вас, като кмет на Община Л. и съпругата Ви, като главен експерт „Бюджет и ТРЗ“ в администрацията на Община Л., с настоящето Ви уведомявам следното:

Целта на ЗПУКИ е да гарантира върховенството на обществения интерес при изпълнение на правомощията или задълженията на лицата, заемащи публични длъжности, като очертае границата между частния интерес и правомощията или задълженията по служба.

С оглед избягването на конфликт на интереси, ЗПУКИ изисква всички лица, заемащи публична длъжност, да съобразят поведението си с конкретните забрани по гл. II от закона.

Съгласно разпоредбата на чл. 5 от закона, лице, заемащо публична длъжност не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно конституцията или друг закон, е несъвместима със заемането на публична длъжност.

Законодателят е придал и по-широк смисъл на понятието несъвместимост. Той е определил несъвместимостта и като фактическо състояние, при което две лица в определена връзка – родствена или по сватовство, се намират в йерархическа връзка на власт и подчинение при изпълнение на задълженията си по служба.

Този въпрос е решен в Кодекса на труда (ДВ, бр. 95 от 2003 г.) още преди влизането на ЗПУКИ в сила. Разпоредбите на чл. 107а, ал. 1 т. 1 от КТ и на чл. 7, ал. 2, т. 1 от ЗДСл предвиждат забрана да се назначават лица, които биха се оказали в йерархическа връзка на ръководство и контрол със съпруг или съпруга, с лице, с което е във фактическо съжителство, роднина по права линия без ограничения, по съребрена линия до четвърта степен включително или по сватовство до четвърта степен включително. Още повече, чл. 126, т. 11 от КТ предвижда, че тази несъвместимост е такава, която да доведе до недопустимост на трудовото правоотношение. В този смисъл е и разпоредбата на чл. 8, ал. 3 от ЗДСл.

Имайки предвид, че чл. 5 от ЗПУКИ представлява санкционна норма, целяща да премахне порочни практики в управлението, тя не би могла да се тълкува разширително, а именно, да се изследва несъвместимостта между две лица. В конкретния случай компетентния орган е Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“.

С оглед на изложеното и на основание чл. 31, ал. 1 от АПК, препращам Вашето запитване по компетентност на ИА ГИТ. За хода на проверката ще бъдете уведомен допълнително.

Предвид факта, че Вие сте лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ, а съпругата Ви е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, за Вас и съпругата Ви възникват задълженията по чл. 12 от ЗПУКИ за деклариране на факти и обстоятелства, имащи отношение към конфликта на интереси.

Също така, следва да имате предвид, че като лица, заемащи публична длъжност следва при изпълнение на служебните си задължения стриктно да спазвате забраните на глава II от ЗПУКИ. Вие като кмет и съпругата Ви като лице, работещо по трудово правоотношение в администрацията на Община Л., следва във всеки конкретен случай, за Вас при упражняване на правомощията си по служба (напр. по чл. 44, т. 3 от ЗМСМА) и за съпругата Ви, при изпълнение на служебните си задължения, по отношение на свързани с вас лица да преценявате дали е налице частен интерес, който да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията Ви по служба. В случай, че е налице частен интерес, който да доведе до конфликт на интереси, е необходимо да предприемате действия по декларирането на частния интерес по реда на чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ и да се отвеждате от конкретните си правомощия или задължения по служба.

В случай на съмнение за конфликт на интереси при упражняване на правомощията Ви като кмет, следва да се обръщате към КПУКИ, която Комисия е единственият компетентен орган по отношение на предотвратяването и установяването на конфликт на интереси.

Адресът на Комисията е в София 1000, бул. „Витоша” № 18, ет. 5.

С уважение,

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*