

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Към искане с рег. №171/2012 г.

До
Г-н Г.Д.В.
Председател на Постоянната
комисия за
предотвратяване и установяване на
конфликт на интереси към
Общински съвет - Община Средец,
гр. Средец, област Бургас,
ул. „П.“ бл. **, вх. *, ет. *, ап. **

Уважаеми господин В.,

Във връзка с Ваше питане до Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, заведено в регистъра на сигналите с №171/2012г. за даване на становище относно възможността общински съветник в общински съвет - Община Средец да постъпи на работа на длъжността отговорник по техническата част в Общинска фирма „Б.-ЕООД“ със 100% участие на Общината, както и за възможността общински съветник да бъде назначен като специалист по „КИП и Автоматика“ в „Пречиствателна станция за отпадни води“ гр. Средец, с настоящето Ви уведомяваме следното:

По първия въпрос – „Може ли общински съветник в общински съвет - Община Средец да постъпи на работа на длъжността отговорник по техническата част в Общинска фирма „Б.-ЕООД“ със 100% участие на Общината“ – Комисията счита, че:

По смисъла на гл. II от ЗПУКИ, конфликтът на интереси се изразява в наличието на несъвместимост и в нарушаване на конкретните забрани на закона.

Съгласно чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ общинският съветник е лице, заемащо публична длъжност. Разпоредбата на чл. 5 от ЗПУКИ предвижда забрана лице, заемащо публична длъжност, да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или друг закон, е несъвместима със заемането на публична длъжност.

Специалните изисквания за заемане на длъжността общински съветник се съдържат в чл. 34, ал. 5, във вр. чл. 30, ал. 4, т. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. В тази разпоредба изчерпателно са изброени несъвместимостите, които са пречка за упражняване на длъжностите по смисъла на чл. 5 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси. Общинският съветник не може да бъде член на управителен, надзорен или контролен съвет, съвет на директорите, контролор, управител, прокурист, търговски пълномощник, синдик или ликвидатор на търговски дружества с общинско участие или директор на общинско

предприятие по Закона за общинската собственост, както и да заема длъжност като общински съветник или подобна длъжност в друга държава - членка на Европейския съюз.

В разпоредбата на чл. 107а, ал. 1, т. 4 от Кодекса на труда е регламентирана забраната за сключване на трудов договор с общински съветник в общинската администрация – само за съответната общинска администрация. Общинска фирма „Б.-ЕООД“ гр. Средец не се явява част от общинската администрация по смисъла на тази разпоредба, поради което заемането на длъжността общински съветник паралелно с постъпването на работа във визираната фирма не сочи за наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ.

По втория въпрос – „Може ли общински съветник да бъде назначен като специалист по „КИП и Автоматика“ в „Пречиствателна станция за отпадни води“ гр. Средец“ – Комисията счита, че:

„Пречиствателна станция за отпадни води“ не е самостоятелно юридическо лице, а е общинско предприятие – част от общинската администрация, образувано по реда на чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. В случай, че общинският съветник бъде назначен по трудово правоотношение като специалист по „КИП и Автоматика“, негов работодател ще се окаже кметът на общината. Предвид на това обстоятелство общинският съветник би се оказал в хипотеза на несъвместимост по смисъла на чл. 107а, ал. 1, т. 4 от КТ, във вр. с чл. 5 от ЗПУКИ.

Бихме искали да Ви напомним, че общинските съветници са свободни да развиват търговска дейност и да са страна по трудово правоотношение, но при стриктно спазване на императивните забрани, предвидени в глава II от ЗПУКИ, чл. 34, ал. 5 от ЗМСМА и чл. 107а, ал. 1, т. 4 от КТ.

При заемане на публична длъжност за общинския съветник възникват задълженията по чл. 12 от ЗПУКИ за деклариране на факти и обстоятелства, имащи отношение към конфликта на интереси. Общинският съветник е длъжен във всеки конкретен случай, когато упражнява властнически правомощия по служба (например когато участва при подготовка и гласуване на бюджет, участва в заседания на Общинския съвет или заседания на постоянни комисии, внася предложения и докладни, участва при взимане на решения за откриване на процедури за възлагане на обществени поръчки и др.) в полза на субект или организация, в които участва и които са свързани с него лица по смисъла на §1 от ДР на ЗПУКИ – да предприема действия по деклариране на частен интерес по конкретен повод по реда на чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ и да се отвежда от конкретните си правомощия.

Винаги при съмнение за конфликт на интереси лицето, заемащо публична длъжност, трябва да поиска от Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси да установи налице ли е конфликт на интереси. Законодателят е предвидил ЗПУКИ не само да следи за установяване, а преди всичко да предотвратява евентуалните възможности за възникване на конфликт на интереси.

С уважение,

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*