

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Към № 131/08.12.2011г.

До
Г-н В. Г.
Кмет на Община С.

Уважаеми господин Г.,

В КПУКИ постъпи искане за становище № 131/08.12.2011г. относно приложението на ЗПУКИ по следните въпроси:

1.Налице ли е конфликт на интереси при участие в обществени поръчки с възложител Община С., на търговски дружества, чийто членове на управителни съвети или еднолични управители са общински съветници?

2.Ще възникне ли конфликт на интереси при участие в обществени поръчки с възложител Община С., когато участник в тях е търговско дружество с изцяло общински капитал, на което управителя му се намира в съпругески или фактическо съжителство с общински съветник?

С настоящето бих искал да Ви уведомя следното:

Обществена поръчка е налице, когато възложител по смисъла на ЗОП, разходва парични или други средства /над определена стойност/ за строителство, доставка на стоки или за услуги, като възлага тези дейности на външен за себе си и/или за структурата си субект. Участието на дружество в провеждането на обществени поръчки се извършва при спазване на изискванията на ЗОП. Към настоящия момент ограниченията за избор на участие на кандидат или участник в процедурата за избор се съдържат в разпоредбата на

чл. 47, ал. 5 от ЗОП. Съгласно разпоредбата на чл. 69 от ЗОП, проверката за спазване на забраната на чл. 47, ал. 5 от същия закон, е в компетентността на комисията назначена от възложителя, която провежда поръчката. Предвид което, действащата към момента нормативна уредба изисква комисията на възложителя на обществената поръчка във всеки конкретен случай да проверява наличието на пречки за участника по смисъла на чл. 47, ал. 5 от ЗОП.

По отношение на първият Ви въпрос считам, че няма пречка общински съветник да е управител на търговско дружество. Несъвместимостите са предвидени в чл.5 на ЗПУКИ, като забрани за заемане на други длъжности или извършване на дейности, паралелно със заетата позиция. Тези несъвместимости целят да прекъснат зависимости от фирми, ведомства и др. и да не се допуска използване на служебното положение в частен интерес. Първата забрана за общинския съветник, съдържаща се в чл. 34, ал. 5 ЗМСМА касае неговото участие в представителни или контролни органи на юридически лица, чието имущество е собственост на общината или на общинско предприятие. Следващото ограничение за общинския съветник се съдържа в чл. 37 ЗМСМА, според което той не може да участва при вземането на решения, които се отнасят до негови имуществени интереси или до интересите на съпруг и роднини по права линия и по съребрена линия до четвърта степен включително и по сватовство до втора степен включително.

На следващо място трябва да се съобрази разпоредбата на чл. 37 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, според която общински съветник не може да участва при взимане на решения, когато се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на съпруг или роднини по права линия и по съребрена линия до четвърта степен включително и по сватовство до втора степен включително. Безспорно общинският съветник, участвайки в работата на колективния орган, при вземане на решенията, провеждане на конкурсите и сключването на договорите от Общината с участниците в процедурите за възлагане на обществени поръчки, се намира в процес на изпълнение на възложените му властнически правомощия в местното самоуправление, поради което за него тежи забраната на предл. второ на чл. 8 от ЗПУКИ да сключва договори или да извършва дейности в частен интерес

По вторият Ви въпрос, няма законова пречка управител на търговско дружество със общински капитал да е свързано лице с Общински съветник, обаче съгласно чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ, лице, заемащо публична длъжност, няма право при изпълнение на задълженията си да гласува в частен интерес, а съгласно чл.8, предл. 1 няма право да участва в подготовката, обсъждането, приемането, издаването или постановяването на актове.

При заемане на публична длъжност възникват задълженията по чл. 12 от ЗПУКИ за деклариране на факти и обстоятелства, имащи отношение към конфликта на интереси, чрез подаване на декларации до комисията за конфликт на интереси в общинският съвет. В 7-дневен срок от встъпването си в длъжност общинският съветник следва да подаде декларация за несъвместимост по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ. В 1-месечен срок от встъпването си в длъжност следва да подаде декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ. В точка пета на същата се посочват данни за свързани лица, към дейността на които лицето, заемащо публична длъжност, има частен интерес. В тази част на декларацията следва да се декларират обстоятелства, отнасяща се до свързани лица, подробно изброени в параграф 1 от ПЗР на ЗПУКИ.

Следва да имате предвид, че всеки път, когато се упражняват правомощия на общински съветник при Общинския съвет – гр. С. по повод дейността на свързано лице, по смисъла на ЗПУКИ (включително когато се участва при подготовка и гласуване на бюджет, участвате в заседания на Общинския съвет или заседания на постоянни комисии, внасяне на предложения и докладни и участване при взимане на решения за откриване на процедури за възлагане на обществени поръчки, засягащи финансиране на строителни обекти и извършват всякакви други действия по служба), следва да се подава декларация по чл.12, т.4 от ЗПУКИ за наличие на частен интерес по конкретен повод и трябва да се направи отвод по конкретния повод.

Винаги при съмнение за конфликт на интереси лицето, заемашо публична длъжност, трябва да поиска от Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси да установи налице ли е конфликт на интереси. Законодателя е предвидил КПУКИ не само да следи за установяване, а преди всичко да предотвратява евентуалните възможности за възникване на конфликт на интереси.

Адрес за кореспонденция на комисията - гр. София, бул. „Витоша” № 18, ет.5.

С уважение,

Филип Златанов

*Председател на
Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*