

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТАВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 130

гр. София, 09.10.2012г.

Днес, 09.10.2012г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**

Николай Николов

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 107/04.04.2012г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ въз основа на постъпил в Комисията сигнал с рег. № 107/04.04.2012г. подаден от..... Към писмото са приложени следните доказателства: Докладна записка от 20.11.2008г. от К. М. - кмет на Община Бобошево. и извлечение от Протокол № 32/24.06.2009г.

В сигнала се твърди, че И. Г. – общински съветник за мандат 2007-2011г., а от 14.11.2011г. заместник кмет на Община Бобошево., е закупил през 2008г., без проведена тръжна процедура придаваемо място, представляващо общински имот от 365 кв.м. за сумата от 2 900лв. с което е нарушен ЗУТ. Към момента на сключването на договора И. Г. е общински съветник. В сигнала се навеждат твърдения за редовно участие на И. Г. в търговете на общината, както и за извършени нарушения при продажбата на 5 дка земеделска земя, по силата на Решение № 196/24.06.2009г. на Общинския съвет. В същия се сочи, че при провеждане на търга участват съпругата и шофьора на И. Г. , а имота е придобит от шофьора му.

В сигнала се навеждат твърдения за конфликт на интереси по отношение на председателя на общинската избирателна комисия, който има и договор за правно обслужване с общината.

Към сигнала са приложени: докладна записка от К. М. – кмет на Община Бобошево. и Решение № 196/24.06.2009г. относно продажба на придаваемо място – частна общинска собственост и скица на имота от 06.10.2008г.

Комисията е събрала служебно доказателства относно служебното качество на И. Г. , включително трудови договори и длъжностни характеристики, доказателства за наличието или липса на висящо производство в административната или съдебната фаза, като и влязъл сила административен акт по ЗПУКИ, Протокол № 32/24.06.2009 на Общински съвет Бобошево, както и протоколите към Решение № 420/15.07.2011г. и Решение № 026/29.12.2011г., справка от Търговския регистър за И. Г. и свързаните с него лица по смисъла на параграф 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, както и извлечения от Имотния регистър към Агенция по вписванията. Също така КПУКИ служебно е изисквала и събрала: справка за извършени разпоредителни сделки, участия в обществени поръчки и търгове за периода 2008-2012г. между Община Бобошево. и следните физически и юридически лица: И. С. Г. , Г. В. Г., Б. Г. М., В. С. Г. , ЕТ „***“. „ЕИК ***“, ПК „О.“, ЕИК ***, ЕООД „Г.“, ЕИК ***, ЕООД „***“, ЕИК ***. Както и копия на Заповед № РД-07-143/28.08.2008г., Докладна записка № 3198/20.11.2008г., Решение № 196/24.06.2009г. на ОбС – Б.; документацията, свързана с изменението на Подробен устройствен план – План за регулация и План за застрояване на УПИ парцел VII-404, кв. 18, по регулационния план на с. У., Община Бобошево., ведно с цялата процедура, както и документацията касаеща имоти частна общинска собственост пл. № 075016, находящ се в местността „Б.“ в землището на Община Бобошево. и имот пл. № 086005 находящ се в местността „П.“, землище на с. С..

С писмо изх. № С-107#9/19.07.2012г. и разговор по телефона, И. Г. на основание чл.26 от ЗПУКИ във връзка с чл. 47 от АПК е поканен за изслушване на 24.07.2012г. По време на изслушването И. Г. категорично отрече изнесеното в сигнала и обясни, че оценката на придаваемото място е направена от експерт-оценител и след като процедурата не е обжалвана в законоустановения за това срок сделката между него и Община Бобошево. е обективизирана в Договор за покупко – продажба на 09.01.2009г. Относно другите твърдения в сигнала изслушваното лице не отрече, че брат му е закупил чрез търг с явно наддаване общинска собственост и заяви, че е имал право да гласува за продажбата на конкретния имот, защото тези решения не се вземат еднолично, а от Общинския съвет и търга може да бъде спечелен от всеки един участник.

На 31.07.2012г. в КПУКИ е постъпил сигнал под № **271** от същите лица против същото лице, с допълнителни твърдения относно наличието на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ. На свое заседание, проведено на 21 август 2012 година с т. 1 по Протокол № 105 КПУКИ е взела решение двата сигнала да бъдат обединени под рег. № **107/04.04.2012г.**

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното

от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице. Сигналът е подаден против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ – заместник кмет на Община Бобошево. към настоящия момент и по чл. 3, т. 9 – общински съветник за мандат 2007-2011г..

В сигнала се съдържат достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза със същия предмет и страни.

В периода 2007 – 2011г. И. С. Г. в качеството си на общински съветник в Общинския съвет – Бобошево е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ и като такъв подава декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ на 30.01.2009г.

С трудов договор № РД-10-199/14.11.2011г. И. С. Г. с ЕГН **** е назначен на длъжност „Заместник кмет“ на Община Бобошево. с ресор „Устройство на територията, екология, озеленяване, защита на населението“ и като такъв е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ. Същият е подал декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ на 14.12.2011г.

КПУКИ кредитира направените от И. Г. обяснения по повод на изменението на Подобен устройствен план – План за регулация и План за застрояване на УПИ парцел VII-404, кв. 18 по регулационния план на с. У., Община Бобошево.. Проекта за изменение на Подобен устройствен план е изработен съгласно Разрешение № 12/01.08.2008г. на Кмета на Община Бобошево., издадено на основание чл. 135, ал. 3, чл. 134, ал.1, чл. 113, ал.5 от ЗУТ и в съответствие с Наредба № 8 за обема и съдържанието на устройствените планове. Същия е обективизиран в решение № II.2 от Протокол № 3/22.08.2008г. на Общински експертен съвет по устройство на територията и Заповед № РД -07-143/28.08.2008г. на Кмета на Община Бобошево.. По преписката са представени достатъчно доказателства в подкрепа на направените от И. Г. твърдения за спазена процедура по чл.131 от ЗУТ. В резултат на Решение № 112 от Протокол № 20/28.11.2008г. на ОбС Бобошево и Заповед на Кмета на гр. Бобошево № РД – 07 248/29.12.2008г. на 09.01.2009г. се сключва договор между И. С. Г. с ЕГН *** и К. М.– Кмет на Община Бобошево. за покупко-продажба на недвижим имот – земеделска земя – частна общинска собственост представляващ: незастроен общински парцел, находящ се в УПИ VII-407, кв. 18 по регулационния план на с. У., Община Бобошево., обл. К., с площ на имота 365 кв.м. за сумата от 2 900лв. Тъй като въпросното място, съгласно влезлия в сила подробен устройствен план е придаваемо към мястото

собственост на И. Г. тръжна процедура не се провежда, а е осъществено директно закупуване при спазване изискванията на чл. 133, ал. 7 и 8 от ЗУТ.

На 24.06.2009г. И. Г. , в качеството си на общински съветник участва и гласува т. 8 от дневния ред по протокол № 32 за „Приемане на експертна оценка за определяне на базисна пазарна цена и разрешение за продажба на имот № 150021, по плана на новообразуваните имоти на земеделски земи предоставени за ползване на граждани въз основа на параграф 4 от ПЗР на ЗСПЗЗ в землището на с. С.“. В резултата на това гласуване ОбС – Бобошево взима Решение № 196 за продажбата на процесният имот при цена 3 000лв. При проведения на 05.10.2009г. търг с явно наддаване участие взима Г. Г. – съпруга на И. Г. и спечелилият търга И. С..

На 15.07.2011г. И. Г. , в качеството си на общински съветник участва и гласува по протокол № 70, където в т. 4 от дневния ред е записано „Утвърждаване на пазарни оценки на недвижими имоти – земеделска земя – частна общинска собственост и даване съгласие за продажба по реда на ЗОС“. По време на обсъждането и в хода на развилите се дебати в изказването си по т. 4 И. Г. казва: „Аз мисля, че цената на декар е много висока“. С Решение № 420/15.07.2011г. ОбС – Б., при участието на общински съветник И. Г. се дава съгласие за продажба чрез публичен търг с явно наддаване и утвърждават начални тръжни цени на 21 земеделски имота – частна общинска собственост. Под номер 8 в списъка на земеделските имоти е записан имот пл. № 075016 за който е определена начална тръжна цена в размер на 11 600лв. Под номер 9 в същият списък е записан земеделски имот пл. № 086005 за който определена начална тръжна цена е 4 600лв. В така формираните цени не е включен ДДС.

По силата на Заповед № РД-07-137/22.08.2011г. издадена от К. М.– Кмет на Община Бобошево. е назначена комисия за продажба чрез публичен търг с явно наддаване на недвижими имоти – земеделска земя – частна общинска собственост в състав: Председател – Ц. М. – мл. специалист „ИД“ при ОБА гр. Бобошево и членове: Б. И. – гл. специалист, И. З. – мл. счетоводител, Н.Б. – юрист, Г. В. – общински съветник и резервен член – Л. С. – гл. специалист „ООРКЧ“ при ОБА гр. Бобошево.

На 22.08.2011г. при провеждане на търга, за въпросните имоти единствен кандидат е В. С. Г.– брат на И. Г. и на основание чл. 66 от Наредба за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е обявен от комисията за спечелил търга за имот пл. № 086005 и имот пл. № 075016 при цени съответно 4 600лв. и 11 600лв.

На 16.09.2011г. между В. С. Г.с ЕГН *** и К. М.– Кмет на Община Бобошево., на основание чл. 35, ал. 6 от Закона за общинската собственост е сключен договор за покупко-продажба на недвижим имот – земеделска земя – частна общинска собственост пл. № 086005, находящ се в местността „П.“, землище на с. С., общ. Бобошево за сумата от 4 600лв..

На 16.09.2011г. между В. С. Г.с ЕГН *** и К. М.– Кмет на Община Бобошево., на основание чл. 35, ал. 6 от Закона за общинската собственост е сключен договор за покупко-продажба на недвижим имот – земеделска земя – частна общинска

собственост пл. № 075016, находящ се в местността „Б.“ в землището на Община Бобошево., за сумата от 11 600лв.

На 19.09.2011г. двете сделки са надлежно вписани в Имотният регистър към Служба по вписванията – Д..

От направената справка в Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството на 09.05.2012г. се установи, че И. С. Г. и В. С. Г. са роднини по сребрена линия от втора степен – произхождат от едни и същи родители и се явяват свързани лица по смисъла на параграф 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. Безспорен е и факта, че двамата братя живеят в съседство: И. Г. е с настоящ адрес- с. С., ул. „...“ № *, а В. Г. е с адрес- с. С., ул. „...“ № *.

В подадената на 30.01.2009г. декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ от И. Г. , в качеството му на общински съветник в Общинския съвет – Бобошево, същия е обявил участието си в „***“ ЕООД с ЕИК ***, ЕТ „****“ с ЕИК *** и управлението на ЮЛНЦ „****“ с ЕИК ***, но не е посочил членството си в ЮЛНЦ Сдружение „****“ с ЕИК ***.

В подадената на 14.12.2011г. декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, И. Г. , в качеството му на заместник кмет на Община – Бобошево е декларира участието си в: регистрираното на 02.12.2009г. търговско дружество „****“ ЕООД с ЕИК ***, „***“ ЕООД с ЕИК ***, ЕТ „****“ с ЕИК *** и управлението на ЮЛНЦ „****“ с ЕИК ***, но отново не посочил членството си в ЮЛНЦ Сдружение „****“ с ЕИК ***.

От направената справка в Търговския регистър се установи, че на 14.02.2012г. И. Г. продава своите дружествени дялове, представляващи 100% от собствеността на „****“ ЕООД с ЕИК *** на съпругата си – Г. В. Г. с ЕГН ***. От същата дата е и решението на едноличния собственик на капитала за продажба на всички дружествени дялове от „****“ ЕООД с ЕИК *** на Г. В. Г.. За тези обстоятелства не подава декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ.

През целият период 2007-2012г., И. С. Г. в качеството си на лице, заемащо публична длъжност не е подавал декларация по чл. 12, т.1 от ЗПУКИ.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

В периода 2007г. – 2011г. И. С. Г. в качеството си на общински съветник в Общинския съвет – Бобошево е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

На 14.11.2011г. И. С. Г. е назначен на длъжност „Заместник кмет“ на Община Бобошево. с ресор „Устройство на територията, екология, озеленяване, защита на населението“ и като такъв е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ.

След като установи, че И. С. Г. е лице, заемащо публична длъжност Комисията приема, че по отношение на него важат забраните на ЗПУКИ.

Разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ забранява на лице, заемащо публична длъжност, при изпълнение на задълженията си по служба да гласува в частен интерес. За да е налице нарушение на тази разпоредба е необходимо наличието на две кумулативни изисквания – гласуването да е свързано с изпълнение на задължение на лицето, заемащо публична длъжност и да е извършено в негов личен или на свързани с него лица интерес.

В хода на производството, от събраните по преписката доказателства, Комисията установи, че на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и чл. 27, ал.4, и ал. 5 от ЗМСМА, във връзка с чл. 35, ал. 1 и чл. 41, ал. 2 от ЗОС, общински съвет Бобошево взима Решение № 420/15.07.2011г. за даване съгласие за продажба чрез публичен търг с явно наддаване и утвърждават начални тръжни цени на 21 земеделски имота – частна общинска собственост. Решението е прието с 7 гласа „за“, 2 гласа „против“ и 1 глас „въздържал се“. Видно от представените по преписката доказателства И. Г. , в качеството си на общински съветник гласува „за“ и участва в обсъждането и приемането на конкретния акт. Достатъчен е фактът на гласуване; не се изисква участие в дебат, внасяне на предложение и т.н.; законът не поставя условие как е гласувало лицето – за, против; гласуването следва да е по въпрос, който формира материални права.

След проведената тръжна процедура, по силата на Протокол от 22.08.2011г. на Комисия, назначена със Заповед № РД 07-137/03.08.2011г. на Кмета на Община Бобошево., на основание чл. 66, ал. 6 от Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество В. С. Г.- брат на И. Г. е обявен от комисията за спечелил търга за имот пл. № 086005 и имот пл. № 075016. В резултат на което на 16.09.2011г. В. Г. сключва договор за покупката им при първоначално определените пазарни оценки и начални тръжни цени съответно за имот пл. № 086005 – 4 600лв., а за имот пл. № 075016 – 11 600лв.

Безспорно е че, И. Г. участвайки в работата на колективния орган при вземане на решенията упражнява възложените му властнически правомощия като общински съветник в местното самоуправление.

Съгласно чл. 5, ал. 1, т. 8 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет – Бобошево, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (приет с решение № 015 /29.12.2011 г. на ОбС – Б.), (изм. и доп. с решение №182/27.07.2012г., решение №183/27.07.2012г., решение №184/27.07.2012г.), ОбС приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. В същата норма са определени и конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на кметства. Взимането на тези решения става с поименно гласуване, което се отразява в протокола от заседанието, с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници. Съгласно чл. 26 и следващите от Правилника, общинския съветник не може да участва при вземане на решения на общинския съвет, които се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси

на негов съпруг и/или роднина по права линия и по съребрена линия до четвърта степен включително, и по сватовство до втора степен включително, които пораждат основателно съмнение за наличието на пряк или косвен, материален или нематериален интерес.

Комисията приема, че И. Г. е взел участие в обсъждането и гласуването на Решение № 420/15.07.2011г. на Общински съвет Бобошево с което се дава съгласие за продажба и се определят първоначалните цени на 21 имота – частна общинска собственост, в качеството си на общински съветник и в изпълнение на задълженията си като лице, заемащо публична длъжност.

Комисията приема за безспорно установено, че свързаността между И. С. Г. и В. С. Г. поражда основателни съмнения в неговата безпристрастност и обективност при участие в обсъждането и гласуването на Решение № 420/15.07.2011г. на Общински съвет Бобошево.

От събраните в хода на настоящото производство доказателства се установи, че свързаното с И. Г. лице - В. Г. има частен интерес от приетото Решение № 420/15.07.2011г. на Общински съвет Бобошево. Предвид установения по безспорен начин факт, че лицето заемащо публична длъжност И. Г. е участвал в обсъждането и е гласувал в частен интерес на свързаното с него лице и за него е настъпила облага, изразяваща в придобиването на два имота - частна общинска собственост, с което е изпълнил и състава на чл. 2 от ЗПУКИ.

Разпоредбата на чл. 7, ал. 1, във връзка с чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ приема за релевантен частен интерес, който води до облага не само за лицето, заемащо публична длъжност, но и за свързано с него лице, какъвто е настоящия случай. От съществено значение е и обстоятелството, че и за двата имота се явява на търга – един единствен кандидат – свързаната с лицето заемащо публична длъжност лице. Следователно реализираната облага се изразява в предимството и привилегията, която е създадена за брата на И. Г. чрез участието на самия И. Г. в определяне на условията на тръжната процедура.

Съгласно разпоредбите на закона, И. Г. е следвало да подаде декларации по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ за наличие на частен интерес по конкретен повод, както и да предприеме действия за отвеждането си от изпълнение на конкретното правомощие.

Комисията приема за установено, че И. Г. , в качеството си на зам. кмет е трябвало в едномесечен срок от назначаването му – 14.11.2011г. да предприеме необходимите действия за прекратяване на дейността и/или за прехвърляне на собствеността на ЕТ “****“ на трето лице, каквото е изискването на чл. 41, ал. 1 и 3 от ЗМСМА.

От данните по преписката се установява, че И. Г. подава две декларации по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, първата на 30.01.2009г. в качеството си на общински съветник, а втората на 14.12.2011г., в качеството си на „Заместник кмет“ на Община Бобошево.. И в

двете не е декларирано обстоятелството, че е член на колективния орган на управление на ЮЛНЦ Сдружение „***“.

Съгласно разпоредбата на чл. 5 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно конституцията или друг закон, е несъвместима със заемането на публична длъжност. В правната теория несъвместимостта се определя като легално недопускане на упражняване на дейности или извършване на действия, които противоречат със същността на изпълняваните властнически функции, ограничават или премахват независимостта при осъществяване на функция, право или задължение, накърняват достойнството на личността и доброто име на държавната институция.

При заемането на публична длъжност за лицата възникват задълженията по чл. 12 от ЗПУКИ за деклариране на факти и обстоятелства, имащи отношение към конфликта на интереси, чрез подаване на декларации до органа по чл. 25, ал. 2, т. 3 от ЗПУКИ, а именно постоянната Комисия от общински съветници към Общински съвет - гр. Б.. В 7-дневен срок от встъпването си в длъжност е следвало И. Г. да подаде декларация за наличие на несъвместимост по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ.

Фактът на не подаване на декларация за несъвместимост по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ от И. Г. , в качеството му на лице заемащо публична длъжност, води до нарушаване на разпоредбите на ЗПУКИ, което се установява по реда на чл. 47 от същия закон.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на И. С. Г. , ЕГН *** – общински съветник в Общински съвет Бобошево за мандат 2007г. – 2011г. за това, че е гласувал в частен интерес на свързано с него лице - В. С. Г. при приемане на Решение № 420/15.07.2011г. на Общински съвет Бобошево за даване съгласие за продажба чрез публичен търг с явно наддаване и утвърждаване на начални тръжни цени на имоти - частна общинска собственост с пл. № 086005 и пл. № 075016, с което е нарушил забраната на чл. 7, ал. 1 във връзка с чл. 35 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА, че И. С. Г. , ЕГН *** при упражняване на правомощията си по служба не е подал декларация за наличие на частен интерес по повод Решение № 420/15.07.2011г., по смисъла на чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ, с което е нарушил чл. 16 във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 41 от ЗМСМА за това, че И. С. Г. , ЕГН ***, в качеството си на заместник кмет на Община Бобошево. е и собственик на ЕТ „***“.

Прекратява производството срещу адв. Е. Й. А. - председател на Общинската изборителна комисия за проведените местните избори през 2011г., защото не попада в хипотезата на чл. 3 от ЗПУКИ, т.е. не е лице заемащо публична длъжност по смисъла на същия закон.

На основание чл. 30, ал. 1 от ЗПУКИ в едномесечен срок от влизане в сила на решението ще се приложат разпоредбите на чл.33 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на оспорване пред Административен съд – София град в 14–дневен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*