

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№111

гр. София, 23.08.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**

Николай Николов

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. №С-118/12.04.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от подаден от Ц. Т. Г., с ЕГН ***, ***, с адрес гр. ***, ул. „****“ №* с писмо с вх. №01-303/12.04.2012 г. Сигналът е против Н. Л. Г., с ЕГН ***, в качеството му на кмет на Община Грамада и Ц. А. И., с ЕГН ***, в качеството му на общински съветник в Общински съвет – Грамада. Същият е заведен в регистъра на сигналите с рег. №С-118/12.04.2012 г.

Изложените в сигнала твърдения касаят следните действия, извършени от Н. Г., в качеството му на кмет на Община Грамада: отдаване без търг или конкурс на публична общинска собственост на Търговска банка, в която е служител съпруга на племенницата на Г.; назначаване на работа в общинската администрация на свързани с него лица – П. Г., съпруга на брат му и М. Б., дъщеря на брат му; внасянето на докладна записка в ОбС с предложение да бъде изплатена сумата от 6 000 лева на К. М. – ликвидатор на БКС, който е семеен приятел на Г. В сигнала се твърди още, че Г. Г., брат на Н. Г., е председател на ФК „Б.“, който се финансира със средства от общинския бюджет.

По отношение на Ц. И. в сигнала се твърди, че той е собственик на „И.“ ООД, което търговско дружество осъществява доставка на хляб и хлебни изделия за социалните заведения на територията на Общината без договор и конкурс.

Към сигнала не са приложени доказателства.

С писма с изх. №№С-118#1/21.06.2012 г., С-118#5/19.07.2012 г., С-118#6/19.07.2012 г., С-118#11/10.08.2012 г. и С-118#12/14.08.2012 г. Комисията е изисквала и събрала следните доказателства: Писмо с изх. №148/05.07.2012 г. на председателя на ПК по ЗПУКИ към ОбС - Грамада; Клетвен лист на Н. Г. от 12.11.2007 г. и от 07.11.2011 г.; Клетвен лист на Ц. И. от 07.11.2011 г.; Декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ от 07.11.2011 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх.

№10/22.11.2011 г. на Н. Г.; Декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ от 07.11.2011 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №7/22.11.2011 г. на Ц. И.; Трудов договор №01/15.01.2007 г., допълнително споразумение към него от 12.09.2008 г. и длъжностна характеристика на П. Г.; Трудов договор №22/09.12.2004 г., допълнително споразумение към него от 28.06.2010 г. и длъжностна характеристика на М. Б.; Заверено копие на договорите сключени от Община Грамада с „И.“ ООД – два броя; Протокол №4/18.06.2011 г. от Общо събрание на ФК „Б.“, гр. Грамада; Решение №38/07.07.2011 г. на Окръжен съд – Видин; Заповед №9/05.02.2010 г. на кмета на Община Грамада; Протокол от 08.02.2010 г. от заседание на комисия за провеждане на явен търг; Удостоверение за актуално състояние на сдружение „Футболен клуб „Б.“, гр. Грамада от 23.07.2012 г.; Писмо с изх. №192/01.08.2012 г. на председателя на ПК по ЗПУКИ към ОбС – Грамада; Писмо с изх. №1621/31.07.2012 г. на кмета на Община Грамада; Удостоверение за квалификационен курс с рег. №04-77/23.02.2009 г.; Протоколи №№21/29.04.2009 г., 30/09.02.2010 г., 47/21.02.2011 г. и 06/16.02.2012 г. от заседания на ОбС – Грамада; Предложения с рег. №№712/24.04.2009 г., 141/04.02.2010 г., 54/18.02.2011 г. и 30/13.02.2012 г. на кмета на Община Грамада; Копия на документи, удостоверяващи плащания, които Община Грамада е извършвала към ФК „Б.“, гр. Грамада, считано от 01.01.2009 г. – 35 бр.; Писмо с изх. №1622/31.07.2012 г. на кмета на Община Грамада; Писмо с вх. №С-118#13/16.08.2012 г. на председателя на ФК „Б.“, гр. Грамада; Писмо с изх. №1737/15.08.2012 г. на секретаря на Община Грамада, ведно с декларация от Ц. И.; Писмо с вх. №С-118#15/17.08.2012 г. на кмета на Община Грамада.

Комисията служебно е направила справка в Национална база „Население“ за Н. Г., Г. Г. и М. Б., както справка от интернет страницата на Търговски регистър за „И.“ ООД.

С писмо с изх. №С-118#3/19.07.2012 г. Н. Г., в качеството си на кмет, е поканен за изслушване на 26.07.2012 г. Лицето е редовно уведомено за изслушването на 20.07.2012 г.

На заседание на Комисията, проведено на 26.07.2012 г., Н. Г. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. В обяснението си пред Комисията той сочи, че П. Г. е съпруга на брат му, но поради липсата на административен капацитет в Общината я е назначил на работа. Трима-четирима от служителите в Общината пътуват. По отношение на племенницата си, посочва, че тя е назначена 2004 г. от предишната кметица, след това ѝ е продължен договора.

Г. сочи, още че брат му е председател на спортния клуб, но клубът е дружество с идеална цел, не развива стопанска дейност, и той не получава възнаграждение. От встъпването му в длъжност като кмет Общината финансира клуба, като ОбС гласува определена сума за субсидиране. Одобрените средства се превеждат приблизително всеки месец в размер на 500 или 1000 лева. Изразходват се за закупуване на екипировка, съдийски такси, лекар и вечери за футболистите. Всички футболисти са аматьори, играят на самодейни начала.

С писмо с изх. №С-118#4/19.07.2012 г. Ц. И., в качеството си на общински съветник, е поканен за изслушване на 26.07.2012 г. Лицето е редовно уведомено за изслушването на 23.07.2012 г.

На заседание на Комисията, проведено на 26.07.2012 г., Ц. И. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. В обяснението си пред Комисията той сочи, че „И.“ ООД произвежда хляб от много години, но от три месеца е преустановила дейност. Дружеството е осигурявало няколко работни места. Осъществявало е доставки на хляб за социалния патронаж в Общината, въз основата на договор, сключен с кмета.

Участвал е в гласуването на общинските бюджети за 2011 г. и 2012 г. И. заявява, че не счита действията си за нередни.

И. посочва още, че от момента, в който „И.“ ООД е преустановило дейност, доставките от хляб се осъществяват от Видин и цената на услугата се е повишила.

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

Н. Л. Г., с ЕГН ***, е кмет на Община Грамада за мандат 2007-2011 г. и мандат 2011-2015 г. съгласно клетвен лист от 12.11.2007 г. и от 07.11.2011 г. и като такъв е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ.

Н. Г. е подал декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ от 07.11.2011 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №10/22.11.2011 г., и двете в законоустановения срок.

Н. Г. е член на УС на ФК „Б.“, гр. Грамада до 07.07.2011 г., който факт се установява от Протокол №4/18.06.2011 г. от Общо събрание на ФК „Б.“, гр. Грамада и Решение №38/07.07.2011 г. на ОС – Видин.

П. А. Г., с ЕГН ***, заема длъжността „старши счетоводител „Местни приходи“ в Община Грамада по силата на Трудов договор №01/15.01.2007 г., сключен с Н. Г. С Допълнително споразумение към него от 12.09.2008 г. е повишено трудовото й възнаграждение.

М. Г. Б., с ЕГН ***, заема длъжността „дежурен“ ОМП и ГЗ в Община Грамада по силата на Трудов договор №22/09.12.2004 г., сключен с В. М. С Допълнително споразумение към него от 28.06.2010 г. е повишено трудовото й възнаграждение.

От направената справка в НБ „Население“ се установи, че Н. Г. и П. Г. са свързани лица по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, роднини от втора степен по сватовство. П. Г. е съпруга на брата на Н. Г. Н. Г. и М. Б. са свързани лица по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, роднини от трета степен по съребрена линия. М. Б. е дъщеря на брата на Н. Г.

Видно от писмо с изх. №1621/31.07.2012 г. на кмета на Община Грамада в периода 01.01.2009 г. – 31.07.2012 г. бюджета на Общината не са предвидени средства за допълнително материално стимулиране и служителите в общинската администрация не са получавали такава.

От писмо с изх. с изх. №1737/15.08.2012 г. на секретаря на Община Грамада се установи, че по отношение на П. Г. и М. Б. не са образувани дисциплинарни производства.

От събраните по административната преписка доказателства, Протокол №4/18.06.2011 г. от Общо събрание на ФК „Б.“, гр. Грамада, Решение №38/07.07.2011 г. на ОС – Видин и Удостоверение за актуално състояние на сдружение „Футболен клуб „Б.“, гр. Грамада от 23.07.2012 г., се установи, че Г. Г. е председател на футболния клуб.

Сдружение „Футболен клуб Б.“, гр. Грамада, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление гр. Грамада, пл. „***“ №* е регистрирано с Решение №6 от 15.10.1996 г. по ф.д. №87/1996 г. на Окръжен съд – Видин.

Н. Г. и Г. Г. са братя и са свързани лица по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, роднини от втора степен по сребрена линия.

С Решения №№129/29.04.2009 г., 170/09.02.2010 г., 256/21.02.2011 г. и 23/16.02.2012 г. на ОбС – Грамада е приет бюджета на Община Грамада съответно за 2009, 2010, 2011 и 2012 г., в това число и размера на субсидията за ФК „Б.“, гр. Грамада.

На следващо място Комисията установи, че финансовите средства за подпомагането на ФК „Б.“, гр. Грамада са превеждани по банков път по сметка на футболния клуб с преводни нареждания, подписани от кмета на Община Грамада и главния счетоводител.

За 2009 г. от бюджета на Община Грамада, § 4301 – Субсидия за нефинансови предприятия, приет с Решение №129/29.04.2009 г., е преведена сумата от 8 000 лв. в полза на ФК „Б.“, гр. Грамада, както следва: с преводно нареждане от 16.03.2009 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 22.04.2009 г. - сумата от 1 500 лева; с преводно нареждане от 13.05.2009 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 19.06.2009 г. - сумата от 400 лева; с преводно нареждане от 01.09.2009 г. - сумата от 1 250 лева; с преводно нареждане от 24.09.2009 г. - сумата от 1 400 лева; с преводно нареждане от 18.11.2009 г. - сумата от 1 450 лева.

За 2010 г. от бюджета на Община Грамада, § 4301 – Субсидия за нефинансови предприятия, приет с Решение №170/09.02.2010 г. е преведена сумата от 8 000 лв. в полза на ФК „Б.“, гр. Грамада, както следва: с преводно нареждане от 24.02.2010 г. - сумата от 500 лева; с преводно нареждане от 25.03.2010 г. - сумата от 800 лева; с преводно нареждане от 13.04.2010 г. - сумата от 800 лева; с преводно нареждане от 28.04.2010 г. - сумата от 500 лева; с преводно нареждане от 13.05.2010 г. - сумата от 500 лева; с преводно нареждане от 18.05.2010 г. - сумата от 500 лева; с преводно нареждане от 11.06.2010 г. - сумата от 850 лева; с преводно нареждане от 27.08.2010 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 15.09.2010 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 08.10.2010 г. - сумата от 500 лева; с преводно нареждане от 20.10.2010 г. - сумата от 500 лева; с преводно нареждане от 27.10.2010 г. - сумата от 550 лева.

За 2011 г. от бюджета на Община Грамада, § 4301 – Субсидия за нефинансови предприятия, приет с Решение №256/21.02.2011 г. е преведена сумата от 9 500 лв. в полза на ФК „Б.“, гр. Грамада, както следва: с преводно нареждане от 16.03.211 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 06.04.2011 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 19.04.2011 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 04.05.2011 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 16.06.2011 г. - сумата от 500 лева; с преводно нареждане от 27.06.2011 г. - сумата от 300 лева; с преводно нареждане от 03.08.2011 г. - сумата от 700 лева; с преводно нареждане от 22.08.2011 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 08.09.2011 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 20.09.2011 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 04.10.2011 г. - сумата от 1 000 лева.

За 2012 г. от бюджета на Община Грамада, § 4301 – Субсидия за нефинансови предприятия, приет с Решение №23/16.02.2012 г. е преведена сумата от 5 500 лв. в полза на ФК „Б.“, гр. Грамада, както следва: с преводно нареждане от 22.02.2012 г. - сумата от 800 лева; с преводно нареждане от 16.03.2012 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 27.03.2012 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 17.04.2012 г. - сумата от 1 000 лева; с преводно нареждане от 25.04.2012 г. - сумата от 1 700 лева.

Изложените в сигнала твърдения по отношение на Н. Г. във връзка с отдаването без търг или конкурс на публична общинска собственост на Търговска банка, в която е служител съпруга на племенницата на Г. и внасянето на докладна записка в ОбС с предложение да бъде изплатена сумата от 6 000 лева на К. М. – ликвидатор на БКС, който е семеен приятел на Г. не са релевантни към конфликта на интереси, тъй като касаят лица, които не попадат в обхвата на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Във връзка с твърденията в сигнала по отношение на Ц. И., Комисията установи следната фактическа обстановка:

Ц. А. И., с ЕГН ***, е общински съветник в Общински съвет – Грамада за мандат 2007-2011 г. и мандат 2011-2015 г., съгласно клетвен лист от 12.11.2007 г. и от 07.11.2011 г. и като такъв е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

Лицето е подало декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ от 07.11.2011 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №7/22.11.2011 г., в която е посочено, че има участие в „И.“ ООД. Декларациите са подадени в законоустановения срок.

„И.“ ООД, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление гр. Грамада, ул. „****“ №* е с управител Ц. И. и собственици на капитала Ц. И., И. И. и С. И. На основание §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ „И.“ ООД е свързано с Ц. И. лице.

Община Грамада е сключила следните договори с „И.“ ООД:

Договор за наем от 19.02.2010 г., с който е предоставено за временно ползване помещение в сградата на кметство с. Медешевци, за срок от 4 години. Договорът е сключен след проведен търг с явно наддаване.

Договор за доставки на хляб и хлебни изделия от 01.10.2010 г. със срок на действие една година.

Видно от писмо с изх. №192/01.08.2012 г. на председателя на ПК по ЗПУКИ към ОбС – Грамада средствата за изпълнение на задълженията по договора са разчетени в дейност 524 – Домашен социален патронаж, § 1011 – храна от бюджета на Общината.

С Решение №256 от 21.02.2011 г., т. 4 от дневния ред по Протокол №47, след предложение с вх. №54/18.02.2011 г. на кмета на Община Грамада, ОбС – Грамада е приел бюджета на Общината за 2011 г., в това число и разходите за дейност – Домашен социален патронаж. Видно от Протокол №47/21.02.2011 г. общинският съветник – Ц. И. е гласувал „за“.

С Решение №23 от 16.02.2012 г., т. 1 от дневния ред по Протокол №06, след предложение с вх. №30/13.02.2012 г. на кмета на Община Грамада, ОбС – Грамада е приел бюджета на Общината за 2012 г., в това число и разходите за дейност – Домашен социален патронаж. Видно от Протокол №06/16.02.2012 г. общинският съветник – Ц. И. е гласувал „за“.

Комисията установи още, че във връзка с Договор за доставки на хляб и хлебни изделия от 01.10.2010 г., за периода 01.01.2011 г. – 15.05.2012 г., Община Грамада е извършила плащане по следните фактури, издадени от „И.“ ООД:

Фактура №388/27.01.2011 г. – 1 355.65 лева; Фактура №395/25.02.2011 г. – 1 288 лева; Фактура №401/29.03.2011 г. – 1 372.75 лева; Фактура №411/28.04.2011 г. – 1 350.25 лева; Фактура №419/27.05.2011 г. – 1 151.40 лева; Фактура №425/28.06.2011 г. – 1 144.10 лева; Фактура №429/27.07.2011 г. – 1 255.85 лева; Фактура №432/29.08.2011 г. – 1 287.45 лева; Фактура №440/28.09.2011 г. – 1 182.70 лева; Фактура №450/27.10.2011 г. – 1 384.36 лева; Фактура №459/28.11.2011 г. – 1 301.09 лева; Фактура №467/27.12.2011 г. – 1 229.70 лева; Фактура №474/28.01.2012 г. – 1 206.10 лева; Фактура №478/28.02.2012 г. – 1 185.35 лева; Фактура №484/28.03.2012 г. – 1 208

лева; Фактура №496/25.04.2012 г. – 1 188 лева; Фактура №501/15.05.2012 г. – 402.50 лева.

Видно от писмо с изх. №1622/31.07.2012 г. на кмета на Община Грамада, в полза на „И.“ ООД Общината е изплатила сума в размер 20 493.25 лева за периода 27.01.2011-15.05.2012 г.

На следващо място Комисията установи, че Н. Г. и Ц. И. не са подавали декларации по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

В сигнала се сочат няколко релевантни факта относно наличието на конфликт на интереси по отношение на кмета на Общината Н. Л. Г., а именно назначаването на работа в общинската администрация на свързани с него лица – П. Г. и М. Б. и фактът, че свързано с него лице - Г. Г., е председател на юридическо лице с нестопанска цел, което се финансира със средства от общинския бюджет.

Безспорно кметът на община назначава и освобождава от длъжност служителите в общинската администрация и налага предвидените от закона дисциплинарни наказания (чл. 44, ал. 1, т. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, обн., ДВ, бр. 77 от 17.09.1991 г., в сила от 17.09.1991 г.). П. Г. заема длъжността „старши счетоводител „Местни приходи“ в Община Грамада по силата на Трудов договор №01/15.01.2007 г., сключен с Н. Г. М. Б. заема длъжността „дежурен“ ОМП и ГЗ в Община Грамада по силата на Трудов договор №22/09.12.2004 г., сключен с В. М. и с Допълнително споразумение към него от 28.06.2010 г., сключено с Г. е повишено трудовото ѝ възнаграждение.

На следващо място Комисията установи, че П. Г. и М. Б. е свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ с лицето, заемащо публична длъжност Н. Г.

От събраните в административното производство доказателства се установи, че от 01.01.2009 г. до постановяване на настоящото решение П. Г. и М. Б. не са получавали допълнително материално стимулиране. П. Г. и М. Б. притежават необходимата квалификация за заемането на длъжността съответно - „старши счетоводител „Местни приходи“ и длъжността „дежурен“ ОМП и ГЗ в Община Грамада. По отношение на двете лица не са образувани дисциплинарни производства.

Предвид гореизложеното, Комисията счита, че Н. Г., в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, при упражняване правомощията си по служба не е бил повлиян от частен интерес на свързаните с него лица по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

В качеството си на кмет в периода 2009-2012 г. Г. е подписал 35 броя, посочени подробно по-горе, преводни нареждания, по силата на които Община Грамада е превела на юридическото лице с нестопанска цел ФК „Б.“, гр. Грамада общо субсидия в размер на 31 000 лева. Последният от тези документи е от 25.04.2012 г.

Комисията приема за релевантен целия период от 2009 г. до 2012 г., тъй като до 7.07.2011 г., Н. Г. е бил член на УС на ФК „Б.“, гр. Грамада, а след тази дата братът на проверяваното лице – Г. Г. е бил вписан с решение на Окръжен съд – гр. Видин по ф.дело №87/1996 г. по партията на юридическото лице като председател и член на Управителния съвет на това сдружение. Видно от удостоверение за актуално правно състояние от 23.07.2012 г. същият продължава да изпълнява тези функции.

Осъществените от кмета Г. управленски действия по издаването и оформянето на въпросните преводни нареждания представляват разходване на бюджетни средства по смисъла на чл. 9, ал. 1 от ЗПУКИ. Преводните нареждания са документ

задължителен за плащане по банков път. Без тях разходването на бюджетни средства не може да се осъществи.

Субсидията за подпомагане на спортния клуб представлява бюджетни средства по смисъла на чл. 9, ал. 1 от ЗПУКИ. Тяхното разходване е част от правомощията на кмета на общината. Съгласно чл. 44, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА кметът на общината организира изпълнението на общинския бюджет. Това означава, че нито един разход предвиден в общинския бюджет не може да се извърши валидно без неговия подпис. Чл. 28, ал. 2 от Закона за общинските бюджети (обн., ДВ, бр. 33 от 24.03.1998 г.) определя кмета на общината като първостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Според § 1, т.5 от Допълнителните разпоредби на същия закон „бюджетен кредит“ са средствата, гласувани в рамките на общинския бюджет, определящи размера на определен разход.

От съдържанието на нормативната уредба следва извода, че именно на кмета на общината, като разпоредител с бюджетните кредити законодателят е възложил разходването на бюджетни средства по смисъла на чл. 9, ал. 1 от ЗПУКИ.

В конкретния случай тези правомощия кметът Г. е осъществил в интерес на юридическо лице с нестопанска цел, в чиито управителен съвет до 7.07.2011 г. е член, а след тази дата като член и председател участва братът на кмета. Нормата на чл. 9, ал. 1 от ЗПУКИ обуславя за релевантен интерес за осъществяване на конфликт на интереси този, който не принадлежи на самото лице, заемащо публична длъжност или на свързано с него по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лице. За да се осъществи конфликт на интереси на основание на този състав се изисква наличие на интерес на юридическото лице, в чиито управителен орган участва овластеното или свързаното с него лице. Законодателят е възприел за меродавен по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ интереса на юридическото лице. Тази предпоставка е налице по настоящия казус, доколкото според обясненията на Г., направени при изслушването, тези средства се използват за нужди на Сдружението от типа на транспорт и почерпка за футболистите.

Частният интерес на това юридическото лице – ФК „Б.“, гр. Грамада се състои в реализиране на материална облага под формата на субсидия от общинския бюджет.

При тази фактическа обстановка, във връзка с разходването на бюджетни средства на Община Грамада за дейността ФК „Б.“, гр. Грамада кметът на Общината, на основание чл. 19, ал. 1 е следвало да подаде декларация за частен интерес по конкретен повод и да се отведе от изпълнение на задълженията си.

Юридическото лице с нестопанска цел – Футболен клуб „Б.“, гр. Грамада е субект на частното право. Също така липсва решение на ОбС – Грамада за участието, както на Н. Г. като представител на Общината в УС на юридическото лице с нестопанска цел, така и за Г. Г. като председател на същото.

По отношение на Ц. И. Комисията установи, че са налице и трите кумулативно изискуеми от чл. 2 от ЗПУКИ предпоставки, за да е осъществен конфликт на интереси – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощия на овластеното лице, повлияно от частен интерес.

Съгласно чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ, лице, заемащо публична длъжност, няма право при изпълнение на задълженията си да гласува в частен интерес, като частният интерес съгласно чл. 2 от ЗПУКИ трябва да е такъв, че да може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или служебните задължения на лицето, заемащо публична длъжност и да води до облага за него или за свързано с него лице.

Предвид разпоредбата на чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) общинският съвет приема правилници, наредби,

инструкции, решения, декларации и обръщения. Съгласно чл. 27 от ЗМСМА решенията на общинския съвет се вземат с явно или тайно гласуване с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, като в изрично посочени в закона случай решенията се вземат с квалифицирано мнозинство или поименно посочване на гласувалите общински съветници.

По конкретния казус безспорно се установи наличие и на трите предпоставки и нарушение на чл.7, ал.1 от ЗПУКИ – гласуване в частен интерес, което осъществява конфликт на интереси.

В изпълнение на служебните си задължения Ц. И. е гласувал „за“ приемането на Решение №256 от 21.02.2011 г., т. 4 от дневния ред по Протокол №47 и Решение №23 от 16.02.2012 г., т. 1 от дневния ред по Протокол №06 от заседание на Общински съвет – Грамада, проведени съответно на 21.02.2011 г. и 16.02.2012 г.

Комисията приема за релевантно, с оглед на приложението на чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ, гласуването на Ц. И. по приетите Решения №256 от 21.02.2011 г. и №23 от 16.02.2012 г., с които на основание чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА е приет бюджета на Община Грамада за 2011 г. и 2012 г.

По своя характер осъщественото гласуване е от категорията на явно и поименно. С него е приет общинския бюджет, което е част от правомощията на ОбС, съгласно чл. 21, ал. 1, т. 6.

Нормата на чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ не поставя условия относно начина на гласуване, резултата от гласуването и вида на подложения на гласуване акт. Доколкото гласуването е процедура, характерна за формиране на властнически волеизявления на колективни органи, в нормата на чл. 7, ал. 1 законодателят визира закони, подзаконови, общи или индивидуални административни и др. актове.

Освен осъщественото деяние, налице е и втората съществена предпоставка по хипотезата на чл. 7, ал. 1 - частен интерес на лицето, заемащо публична длъжност или на свързано с него лице. Ц. И. е управител и собственик на капитала на „И.“ ООД. Видно от посочените по-горе доказателства към 21.02.2011 г. и 16.02.2012 г. „И.“ ООД е било страна по Договор за доставки на хляб и хлебни изделия с Община Грамада, както по договори, обективирани във фактури, издадени след 01.10.2011 г. По силата на тези договори Общината се задължава да заплаща доставката на хляб и хлебни изделия.

Облагата по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ за Ц. И. като собственик и управител на търговско дружество се състои в получаването на дивиденди, а за свързаното с него лице - „И.“ ООД сумите по издадените 17 броя фактури за 2011 г. и 2012 г. От сключването на договора - 01.10.2010 г. Общината е изплатила на „И.“ ООД сума в размер 20 493.25 лева. Без тази сума да е предвидена в бюджета на Общината, нейното изплащане е невъзможно.

С влизането на ЗПУКИ в сила, законодателят е предвидил изричен механизъм за предотвратяването на конфликта на интереси в конкретен случай. Всеки път, когато лице, заемащо публична длъжност има частен интерес при изпълнение на свое правомощие по служба, той следва да подаде декларация по смисъла на чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ и да се отведе от изпълнението на конкретни си правомощия.

В хода на проверката не се установи Н. Г., кмет на Община Грамада за мандат 2007-2011 г. и мандат 2011-2015 г. при подписването на преводните нареждания – 35 броя, в периода 2009-2012 г., с които е превеждана субсидията отпусната на ФК „Б.“, гр. Грамада, да е подавал декларация за наличие на частен интерес по конкретен повод и да се е отвеждал от упражняване на това си правомощие. Неподаването на декларация само по себе си е нарушение на разпоредбата на чл. 16, ал. 1 във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

Също така, не се установи Ц. И., общински съветник в Общински съвет – Грамада за мандат 2007-2011 г. и мандат 2011-2015 г., при гласуване на Решения №256 от 21.02.2011 г. и №23 от 16.02.2012 г. на ОбС - Грамада, да е подавал декларация за наличие на частен интерес по конкретен повод и да се е отвеждал от упражняване на това си правомощие. Неподаването на декларация само по себе си е нарушение на разпоредбата на чл. 16, ал. 1 във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Н. Л. Г., с ЕГН ***, кмет на Община Грамада за мандат 2007-2011 г. и мандат 2011-2015 г., във връзка с назначаването на П. Г., свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ и сключването на Допълнително споразумение към трудов договор от 28.06.2010 г. с М. Б., свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Н. Л. Г., с ЕГН ***, кмет на Община Грамада за мандат 2007-2011 г. и мандат 2011-2015 г., за това че чрез издаването на преводни нареждания – 35 броя, в периода 2009-2012 г., е разходвал бюджетни средства на Община Грамада в интерес на юридическо лице с нестопанска цел с наименование „Футболен клуб Б.“, гр.Грамада, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление гр. Грамада, пл. „***“ №*, в чиито управителен съвет до 7.07.2011 г. е член, а след тази дата като член и председател участва Г. Г., свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – нарушение на чл. 9, ал. 1, предложение второ, във връзка с чл. 35 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА неподаване на декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ от Н. Л. Г., с ЕГН ***, кмет на Община Грамада за мандат 2007-2011 г. и мандат 2011-2015 г., във връзка с разходването на бюджетни средства на Община Грамада в интерес на юридическо лице с нестопанска цел „Футболен клуб Б.“, гр.Грамада, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление гр. Грамада, пл. „***“ №* преди или по време на издаване на 35 броя преводни нареждания в периода 2009-2012 г. – нарушение на чл. 16, ал. 1, във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Ц. А. И., с ЕГН ***, общински съветник в Общински съвет – Грамада за мандат 2007-2011 г. и мандат 2011-2015 г., за това че е гласувал в свой и на свързаното с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – „И.“ ООД частен интерес, при приемане на Решения №256 от 21.02.2011 г. и №23 от 16.02.2012 г., с които е приет бюджета на Община Грамада за 2011 г. и 2012 г. - нарушение на разпоредбата на чл. 7, ал. 1 във връзка с чл. 35 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА неподаване на декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ от Ц. А. И., с ЕГН ***, общински съветник в Общински съвет – Грамада за мандат 2007-2011 г. и мандат 2011-2015 г., във връзка с гласуването при приемането на Решения №256 от 21.02.2011 г. и №23 от 16.02.2012 г. на ОбС – Грамада, преди или по време на гласуването на решенията – нарушение на чл. 16, ал. 1, във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

След влизане в сила на настоящето решение на основание чл. 30 от ЗПУКИ ще се издаде наказателно постановление за налагане на конкретна имуществена санкция и за произнасяне по реда на чл. 33 от закона.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на оспорване пред съда по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(ом)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*