

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 72

гр. София, 07.06.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

Председател: Филип Златанов

Членове: Николай Николов
Катя Станева

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № 136/13.12.2011 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, на основание постъпил в КПУКИ сигнал

***** с
което е изпратено копие от декларация по чл. 12, т. 1, и т. 2 от ЗПУКИ, подадена на 25.01.2011г от З. П. – изпълнителен директор на ИА „Медицински одит“. В т. 5 от декларацията по чл. 12, т. 1 ЗПУКИ, П. е декларирала наличието на свързано с нея лице по смисъла на парг.1, т.1 от ПЗР на ЗПУКИ, дейността на което би довело до възникване на конфликт на интереси – Д. П. – съпруг и член на съвета на директорите на УМБАЛСП „Н.И. Пирогов“.

Иска се произнасяне относно установяване наличието или липсата на конфликт на интереси във връзка с декларираните обстоятелства.

Към сигнала са представени като доказателства 2 броя декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ, подадени от З. Г. П. на 25.01.2011г.

Сигналът е заведен, на основание чл. 22и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ в Комисия за установяване и предотвратяване на конфликт на интереси (КПУКИ или Комисията) в регистъра на сигналите с рег. № 136/13.12.2011г.

На 05.01.2012г. Комисията е извършила служебна справка относно правния статут на „Университетска многопрофилна болница за активно лечение и спешна медицина Н. И. Пирогов“ (УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“) ЕАД, ЕИК130345786, гр. София и на вписванията по партидата на дружеството в ТР на АВ.

С писмо изх. 02-30/11.12.2011г Комисията е изисквала от Инспектората на МЗ в качеството му на орган по чл. 25, ал. 2, т. 5 от ЗПУКИ представянето на допълнително доказателства. Същите са представени с писмо изх. 37-00-208 /24.01.2012г., под опис, както следва: трудов договор № РД – 15 – 232/25.01.2010г. за назначаването на З. П. на длъжността изпълнителен директор на ИА „Медицински одит“; длъжностна характеристика за длъжността изпълнителен директор на ИА „Медицински одит, утвърдена на 27.06.2011г.; договор № РД-16-456-А/20.08.2010г. за възлагане на управление на УМБАЛСМ „Пирогов“ ЕАД, София; допълнителни споразумения № РД-16 – 41/10.02.2011г. и № РД – 16 – 187/06.06.2011г. към договора от 20.08.2010г.; декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ, подадени от З. П. и Д. П.; заповед № РД-20-02/06.01.2011г. за възлагане на д-р Антоний Славчов Стоянов – заместник директор на ИА „Медицински одит“; справка за извършените проверки за времето от 01.01.2010г. – 12.12.2011г. в УМБАЛСМ „Пирогов“, ЕАД, гр. София от ИА „МО“ в т.ч. 12 броя заповеди (РД 27-317/05.12.2010г.; РД 27-261/13.10.11г.; РД 27-260/06.10.2011г.; РД 27 – 259/06.10.2011г.; РД 27 – 173/30.06.11г.; РД 27 – 25/31.01.11г.; РД 27-287/14.12.2010г.; РД 27 – 282/08.12.10г.; РД 27 – 261/17.11.10г.; РД 27 – 85/21.05.10г.; РД 27 – 38/19.04.10г. и РД 27 – 31/12.04.10г.) с приложени към всяка от тях комплект документи за извършените проверки в УМБАЛСМ „Пирогов“ ЕАД, София от ИА „МО“.

Със същото писмо органа по чл. 25, ал. 2, т. 5 от ЗПУКИ е удостоверил, че в Министерство на здравеопазването (МЗ) не разполагат с информация за наличие или липса на висящо производство против З. Г. П. и Д. Б. П. по реда на ЗПУКИ в административната или съдебната му фаза.

Комисията е извършила и служебна справка в НБД Население от която се установява, че З. Г. П. с ЕГН ***** и Д. Б. П. с ЕГН ***** са съпрузи, и техният постоянен и настоящ адрес е гр. С., р-н „С.“, ул. „Н. П.“ № *.

С покани изх. № С-2011-136#4/04.04.2012г. и изх. № С-2011-136#5/17.04.2012г., на основание чл. 26 ЗПУКИ във вр. с чл. 47 АПК, З. Г. П. е поканена за изслушване на 10.04.2012г. и 24.04.2012г. Поканите са изпратени на постоянния адрес на лицето, с известия за доставяне PS 1040 01K559 Q и PS 1040 01K58B V и са върнати в цялост като „непотърсени“, съответно на 04.05. и 12.05.2012г.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Изпълнителна агенция „Медицински одит“ е администрация към министъра на здравеопазването, юридическо лице на бюджетна издръжка – второстепенен разпоредител с бюджетни средства. Дейността ѝ се финансира от бюджетни средства и собствени приходи (Устройствения правилник приет с ПМС № 287/03.12.2009г., посл. изм. и доп. Дв бр. 5/14.01.2011г.). Тя осъществява контрол върху медицинското обслужване на гражданите и върху дейностите, свързани със задължителното и доброволно здравно осигуряване.

Администрацията на ИА „МО“ е организирана в три специализирани дирекции:

Дирекция "Методология на контрола": изработва методически ръководства и инструкции за осъществяване на медицински контрол; изработва набор от спецификации, справки, таблици и инструменти за осъществяване контрол на лечебните заведения; участва съвместно със съсловните организации и научните дружества в изработването на медицински стандарти, правила за добра медицинска практика и индикатори за оценка на качеството на медицинската дейност; текущо изразява становища по документи и актове, отразяващи резултатите от инспекционната дейност; предлага на изпълнителния директор на агенцията или на упълномощени от него длъжностни лица последващи мерки за реализация на резултатите от инспекционната дейност; регистрира в информационната система на агенцията резултатите от всяка конкретна проверка; анализира причините и условията за нарушенията на финансовата дисциплина, установени при медицинския контрол, и предлага мерки за отстраняването им пред компетентните органи; извършва мониторинг и организира събирането на данни, на базата на които изработва анализи и предложения, свързани със системата за управление на качеството; изготвя анализи на базата на събраната и обобщената информация, отнасяща се до дейността на лечебните заведения и контролната дейност, както и оценка на въздействието на прилагането на нормативни актове, свързани с медицинското обслужване и здравето осигуряване; разработва система и методическо ръководство за оценка на качеството на предоставената медицинска помощ от лечебните заведения и рейтинг на лечебните заведения; 13. разработва система за периодична оценка на ефективността на медицинския контрол по отношение на идентифициране на проблеми от контролиращите екипи и резултатите от контролната дейност; дава становища по докладите от извършения медицински контрол и участва в производството по реализиране на имуществена и административно-наказателна отговорност и др.

Дирекция "Контрол на медицинските дейности": извършва проверки за съответствието на структурата, управлението, дейността и организацията на медицинското обслужване в лечебните заведения с изискванията на Закона за здравето, Закона за лечебните заведения и нормативните актове по прилагането им; за спазването на правата на пациентите в лечебните заведения; за спазването на медицинските стандарти и осигуряване качество на медицинското обслужване в лечебните заведения; а от 13.04.2010 г.) по молби на граждани и юридически лица, свързани с медицинското обслужване и здравето осигуряване; за начина, по който лечебните заведения разходват средства, предоставени им от републиканския бюджет по реда на чл. 82 от Закона за здравето; подготвя проекти на мотивирани предложения по чл. 116б, т. 9 от Закона за здравето - за заличаване от регистъра на лечебни заведения по чл. 8 и чл. 10, т. 5 от Закона за лечебните заведения, които нарушават правата на пациента и не спазват медицинските стандарти; по чл. 116б, т. 10 от Закона за здравето - за отнемане на разрешения за лечебна дейност на лечебни заведения по чл. 9 и чл. 10, т. 3, 4, 6 и 7 от Закона за лечебните заведения, които нарушават правата на пациента и не спазват медицинските стандарти; по чл. 116б, т. 11 от Закона за здравето - за прекратяване на

договора на управителя или изпълнителния директор на лечебното заведение по чл. 64, ал. 2 от Закона за лечебните заведения; по чл. 116б, т. 12 от Закона за здравето - за налагане на дисциплинарно наказание на директора на лечебното заведение по чл. 5, ал. 1 от Закона за лечебните заведения; по чл. 116б, т. 13 от Закона за здравето - за налагане на дисциплинарни наказания на медицински специалисти; съставя констативни протоколи и актове за установяване на административни нарушения от извършените проверки в случаите, предвидени със закон; както и осъществява непосредствения медицински контрол върху дейностите, свързани със задължителното и доброволното здравно осигуряване, по реда на глава четвърта от Закона за здравното осигуряване; участва в проверки за установяване на административни нарушения; участва в подготовката на проекти на наказателни постановления; осъществява други дейности, възложени от изпълнителния директор.

Дирекция "Контрол върху снабдяването и потреблението на лекарствени продукти в лечебните заведения": извършва проверки: в лечебните заведения за болнична помощ и в диспансерите за начина на разходване на лекарствените продукти и медицинските изделия, доставени по реда на Наредба № 34 от 2005 г. за реда за заплащане от републиканския бюджет на лечението на българските граждани за заболявания извън обхвата на задължителното здравно осигуряване и на национални здравни програми; в лечебните заведения за болнична помощ и в диспансерите за спазване изискванията на раздели II и III от Наредба № 34 от 2005 г. за реда за заплащане от републиканския бюджет на лечението на българските граждани за заболявания извън обхвата на задължителното здравно осигуряване; по реда на глава четвърта от Закона за здравното осигуряване, свързани с лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели; по молби на граждани и юридически лица, свързани с правомощията по букви "а", "б" и "в"; 2. подготвя проекти на мотивирани предложения: до районните центрове по здравеопазване за заличаване от регистъра на лечебните заведения, които нарушават правата на пациента, свързани със снабдяването и потреблението на лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели; до министъра на здравеопазването за отнемане на разрешения за лечебна дейност на лечебни заведения, които нарушават правата на пациента, свързани със снабдяването и потреблението на лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели; до съответния министър за налагане на дисциплинарно наказание на директора на лечебното заведение по чл. 5, ал. 1 от Закона за лечебните заведения; до ръководителите на лечебните заведения за налагане на дисциплинарни наказания на медицинските специалисти; за прекратяване на договора на управителя или изпълнителния директор на лечебното заведение по реда на чл. 64, ал. 2 от Закона за лечебните заведения; участва в проверки за установяване на административни нарушения, свързани с лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели; участва в подготовката на наказателни постановления, свързани с лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели, в рамките на компетентността на агенцията; осъществява други дейности, възложени от изпълнителния директор, свързани с контрола върху

снабдяването и потреблението на лекарствени продукти в лечебните заведения; съставя констативни протоколи и актове за установяване на административни нарушения от извършените проверки в случаите, предвидени със закон; осъществява дейности по откриване и предотвратяване на корупционни прояви и практики в лечебните заведения, свързани с лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели.

Агенцията се ръководи и представлява от изпълнителен директор, който е орган на изпълнителната власт за контрол на медицинското обслужване на гражданите и на дейностите, свързани със задължителното и доброволното здравно осигуряване. Трудовият договор на изпълнителния директор се сключва, изменя и прекратява от министъра на здравеопазването, съгласувано с министър-председателя.

Функциите и задачите му са регламентирани в чл. 5, ал.5 на от Устройствения правилника и съобразно тях изпълнителният директор: ръководи, координира, контролира и представлява агенцията; налага принудителни административни мерки и издава наказателни постановления в случаите, предвидени със закон; дава указания и задължителни предписания на лечебните заведения, свързани с медицинското обслужване, вътрешния ред и организацията на дейността им; изготвя и представя на министъра на здравеопазването ежегоден доклад за дейността на агенцията; утвърждава структурата на административните звена в дирекциите, длъжностното разписание, вътрешните правила за работната заплата, както и стандартните процедури и инструкции за работа на агенцията; при необходимост създава комисии със съвещателен характер, които изготвят становища и мнения в областта на медицинското обслужване на гражданите, както и участват с експертни становища в извършваните проверки на лечебни заведения; издава заповеди за определяне на комисии за осъществяване на контролната дейност на агенцията; утвърждава план за извършване на проверки; и др.

З. Г. П., ЕГН ***** е назначена на длъжността изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Медицински одит“ (ИА „МО“) от министъра на здравеопазването, с трудов договор № РД-15-232/25.01.2010г. Договорът е сключен на основание чл.67, ал. 1, т. 1 от КТ, чл. 5, ал. 3 и ал. 4 от Устройствения правилник ИА“Медицински инспекторат“, чл. 54, ал. 5 от ЗА, във връзка с изразено съгласие на министър – председателя. Служебните ѝ задължения са регламентирани в Устройствения правилник приет на агенцията, приет с ПМС № 287/03.12.2009г., посл. изм. и доп. Дв бр. 5/14.01.2011г и длъжностната ѝ характеристика от 27.06.2011г.

На 25.01.2011г. (за 2011г.) е подала декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ, в която не е декларирила наличие на несъвместимости със заеманата от нея длъжност.

На същото дата е подала и декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ (за 2011г.), в т. 5 от която, е посочила наличие на свързано с нея лице по смисъла на§1, т. 1 от ЗПУКИ, което би довело до наличие на конфликт на интереси – Д. П., член на съвета на директорите на УМБСЛ „Пирогов“ и неин съпруг.

С решение № 644/17.09.2001г. на МС, на основание чл. 90, ал. 2 от ЗЛЗ, „Многопрофилна болница за активно лечение и спешна медицина“ „Н. И. Пирогов“ ЕАД – София е определена за университетска болница.

С решение № 1/16.08.2000г., последно изм. и доп. с решение № 5/28.08.2007г. на СГС, ФО по ф.д.№ ***/2000г., на основание чл. 3, ал. 1 от ТЗ, МБАЛСМ Н. И. Пирогов“, е регистрирана като еднолично акционерно дружество с държавно участие, със седалище и адрес на управление гр. София, бул. „Тотлебен“ 21. Дружеството се управлява и представлява от Съвет на директорите (удостоверение на СГС по парг. 4, ал. 2 от ЗТР).

В последствие е пререгистрирано по реда на ЗТР на 29.05.2008г.

От извършената справка в ТР по партидата на „УМБАЛСМ Н. И. Пирогов“ ЕАД, ЕИК****, съвета на директорите се състои от трима членове – Д. Р. Раденковски, Ч. А. Маринов и Д. Б. П., с мандат до 21.08.2013г. Представява се от Ч. А. Маринов, на основание допълнително споразумение № РД-***/06.06.2011г. към договор № РД-****/20.08.2010г. за възлагане на управление.

Принципал и упражняващ правата на собственост на държавата като едноличен собственик на капитала на дружеството е Министерство на здравеопазването.

Д. Б. П., ЕГН ***** е избран за заместник-председател и член на Съвета на директорите, с протокол № CDI – 23/23.08.2010г., на основание чл. 224, ал. 2 и ал. 4 от ТЗ и чл. 63 от ЗЛЗ във връзка с решение на едноличния собственик на капитала на дружеството, договор № РД-16-****/28.08.2010г. за възлагане на управлението на МБАЛСМ „Н. Пирогов“ и допълнително споразумение № РД 16-**/10.02.2011г.

Съвета на директорите управлява и представлява лечебното заведение в съответствие с действащото законодателство.

На 15.09.2010г. е подал декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПРКИ (сега ЗУКИ), в която не е деклариран наличие на несъвместимости със заеманата от него длъжност. На същото дата е подал и декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ (за 2011г.), в т. 2 от която е деклариран, че дванадесет месеца преди изборането му на длъжността е бил член на борда на директорите на СБАЛБ „СВ. София“.

Не е деклариран наличие на частен интерес със свързани с него лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПРКИ (сега ЗУКИ).

Със Заповед № РД-20-02/06.01.2011г., на основание чл. 116а от ЗЗ, чл. 6, ал. 3 от УП на ЕАМО във връзка с правомощията по чл. 116б – 116в от ЗЗ и чл. 7 от Наредба № 14/2010г. на МЗ, и на основание чл. 47, ал. 2 от ЗАНН, З. П. е упълномощила А. С. Стоянов, в качеството му на заместник - директор на ИАМО с правата да: осъществява организацият, координация, назначаване на проверки и всички други дейности, свързани с контрол на медицинската дейност в лечебните заведения – Специализирана болница по белодробни болести „Света София“ЕАД и МБАЛСП „Н. И. Пирогов“ ЕАД, гр. София, както и с правата на административнонаказващ орган при установени административни нарушения в тях.

Със Заповед № РД 27-317/05.12.2011г на, А. С. Стоянов като заместник - директор на ИАМО е съставил комисия и разпоредил извършването на проверка в УМБАЛС „Н. И. Пирогов“ във връзка с 5 бр. сигнали и публикация във в-к „24 часа“. За проверката е съставен констативен протокол № КП 27-317/16.12.2011г., видно от който проверяваща комисия е направила препоръка да се подобрят възможностите за информиране на придружителите за условията на престой и съответното заплащане в токсикологичната клиника и е констатирала пропуски в изпълнение на диагностично-лечебния алгоритъм при лечението на едно от лицата (по т. 6 от протокола). За установените от нея нарушения от страна на лекуващия лекар – началник отделение в клиника по „Ортопедия и травматология“, на Наредба №21/28.06.04г. във вр. с чл. 116, ал. 1 от ЗЛЗ е предложила съставянето на АУАН на физическо лице и налагане на глоба от 1 000 – 5 000 лв. Това е отразено в т. 6 от доклад от проверката до зам-директора на ИАМО, заведен с вх. № ДЗ 14-245-11/22.12.2011г.

Със Заповед № 27-261/13.10.2011г., А. С. Стоянов като заместник - директор на ИА „МО“, е съставил комисия и разпоредил извършването на проверка в УМБАЛС „Н. И. Пирогов“ по сигнал. За проверката, комисията е съставила констативен протокол № КП-27-261/26.10.2011г. Съставен е АУАН № А 27-261/13.12.2011г. срещу УМБАЛСМ Н. И. Пирогов“, чрез представляващия я Д. Р., за нарушение на разпоредбите на чл. 81, ал.2, т.1 и т. 4 от ЗЗ във вр. с чл. 86, ал.1р т. 3 от същия закон. Актът е връчен при отказ на нарушителя за получаването му. В представения от актосъставителя доклад с вх. № 13 14-05-12/09.01.2012г., е отразено констатираното административно нарушение – недостатъчна предоставена медицинска помощ на пациентката от страна на лечебното заведение, заявено е поддържането на мотивите по съставения АУАН против лечебното заведение и е предложено налагане на имуществена санкция в размер от 500 – 1 500лв. С резолюция върху доклада от 09.01.2012г. е разпоредено издаването на НП и е определен размера на санкцията – 1 500лв.

Със Заповед № 27-260/06.10.2011г., А. С. Стоянов като заместник - директор на ИАМО, е съставил комисия и разпоредил извършването на проверка в УМБАЛС „Н. И. Пирогов“ във връзка с две жалби и един сигнал. За проверката, комисията е съставила констативен протокол № КП – 27-260/18.10.2011г. и доклад вх. № ДЗ-14-220-11/24.11.11г. – не е констатирала нарушения при извършените оперативни интервенции. Докладът е одобрен с резолюция от 07.11.2011г.

Със Заповед № 27-259/06.10.2011г., А. С. Стоянов като заместник - директор на ИАМО, е съставил комисия и разпоредил извършването на проверка в УМБАЛС „Н. И. Пирогов“ във връзка с постъпила жалба. За проверката, комисията е съставила констативен протокол № КП – 27-259/17.10.2011г. и доклад вх. № ДЗ-14-214-11/21.11.11г. – не е констатирала нарушения при извършените оперативни интервенции. Направена е препоръка – да се обърне внимание на лекарския екип на III хирургична клиника за необходимостта от проследяване на лабораторните показатели на пациентите, показали отклонения от нормата, както и извършването на допълнителни изследвания с оглед изясняване на причините за отклоненията.

Протокола от проверката е връчен, с разписка от 24.10.2011г. на изпълнителния директор на УМБАЛСМ „Пирогов“.

Със Заповед № 27-173/30.06.2011г., А. С. Стоянов като заместник - директор на ИАМО, е съставил комисия и разпоредил извършването на проверка в УМБАЛС „Н. И. Пирогов“ във връзка със спазване на правата на пациентите в лечебното заведение с изискванията на ЗЗ, ЗЛЗ и нормативните актове по прилагането им и по постъпил сигнал. За проверката, комисията е съставила протокол № КП-27-173/05.07.2011г., с който е направила препоръки до болничното заведение – да се въведат декларации за избор или отхвърляне на лечение; декларация за доплащане на медицински консумативи извън здравноосигурителния пакет заплащан от НЗОК; за ясен и точен регламент кога и къде се заплащат допълнителните медицински услуги или консумативи извън договорните отношения на ЛЗ. По подаденият сигнал са констатирани нарушения на правата на пациента във връзка с правото му да бъде информиран относно: извършване на медико-диагностични и лечебни процедури и манипулации и източника за заплащане за диагностика и лечение на заболяването му „Скъпоструващи консумативи“. Представен е доклад до зам.-директора на ИАМО с вх. № ДЗ-14-140-11/12.07.2011г. и съставен АУАН № А 27-173/12.07.2011г. за извършено административно нарушение от „УМБАЛСМ Н.И.Пирогов“. Акта е получен от пълномощник на изпълнителния директор на Пирогов. Изготвен е и доклад вх. № 1314-140/18.07.2011г. до зам.-директора на ИАМО, за издаване на НП по горепосочения АУАН. Издадено е НП № 27-173/11.11.2011г., връчено на 15.11.11г., с което на УМБАЛСМ „Пирогов“ е наложена имуществена санкция в размер на 500 лв.

Със Заповед № 27-25/31.01.2011г., А. С. Стоянов като заместник - директор на ИАМО, е съставил комисия и разпоредил извършването на проверка в УМБАЛС „Н. И. Пирогов“ във връзка с изпълнение разпоредбите на Наредба за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ; структурата, управлението, организацията на медицинското обслужване в отделение „Хирургия на ръката“; съответствие на структурата, управлението, дейността и организацията на медицинското обслужване, съгласно утвърдените медицински стандарти по „Ортопедия и травматология“, както и по постъпили сигнал и жалба. Със Заповед № РД-27-25/01.02.11г. е разширена проверката, връзка с още два сигнал и жалба. За извършената проверка е изготвен е констативен протокол № КП-27-25/11.02.11г. и доклад до зам. изпълнителния директор на ИОМО д-р Стоянов, вх. № ДЗ-14-85-11/02.05.11г., в които са посочени констатираните нередности и нарушения. С резолюция от същата дата той е разпоредил издаването на НП и определил размера на санкциите от по 500 лв.

В резултат на проверката са съставени актове за административни нарушения и издадени наказателни постановления, както следва:

- АУАН № А 27-25/28.03.2011г. против д-р И. В. П., лекар в Първа хирургична клиника в УМБАЛСМ Пирогов“ и НП № 27-25/27.06.11г., с което му е наложена глоба от 500 лв;

- АУАН № 27-25А/28.03.2011г. против д-р Павка Тричкова – началник отделение „Хирургия на ръката, реплантация и микрохирургия“ и НП № 27-25А/27.06.11г., с което за всяко от констатираните нарушения е наложена глоба от по 500 лв, или общия размер на санкциите е за 1 000лв.;

- АУАН № 27-25 Б/12.04.2011г. против д-р Д. Ст. П. лекар в отделение „Хирургия на ръката, реплантация и микрохирургия и НП № 27-25Б/27.06.11г., с което и е наложена глоба в размер на 500 лв;

- АУАН № 27-25В/12.04.11г. против д-р П. Б. лекар от клиника по неврохирургия и НП № 27-25В/28.06.11г., с което му е наложена глоба в размер на 500 лв.

-
Със Заповед № 27-282/08.12.2010г. З. П. като изпълнителен директор на ИАМО, е съставила комисия и разпоредил извършването на проверка в УМБАЛС „Н. И. Пирогов“ във връзка с постъпили 5 броя жалби. Комисията е изготвила констативен протокол № КП 27-282/23.12.2010г за извършена проверка по три от жалбите и констатирано нарушение по едната от тях. Направени са и препоръки – да се спазват изискванията на медицинските стандарти и да се въведат трансфузионни листове при хемотрансфузии съгласно изискванията на Медицински стандарт „Трансфузионна хематология“. Констативният протокол е връчен на УМБАЛСМ „Пирогов“ на 23.12.2010г. За констатираните нарушения от страна на УМБАЛС „Н. И. Пирогов“ са съставени АУАН №А27-282/25.02.11г. и АУАН №А27-282А/23.02.2011г., връчени на изпълнителният му директор на 24.02.11г.

Със Заповед № 27-287/14.12.2010г., З. П. като изпълнителен директор на ИАМО, е съставила комисия и разпоредил извършването на проверка в УМБАЛС „Н. И. Пирогов“ във връзка с постъпила жалба. За резултата от проверката е ставен констативен протокол № КП-27-287 А/23.12.2010г., от който е видно, че проверката е обхванала 3 броя жалби. Констатирани са редица нарушения и направени препоръки.

Във връзка с проверките по двете заповеди е изготвен доклад до изпълнителния директор на ИАМО З. П., с който е предложено за съставените АУАН, да се приложи по чл. 116, ал. 2 от ЗЛЗ , като се наложи имуществена санкция в размер от 8 000 до 20 000 лв., за юридическо лице.

От заместник – изпълнителния директора на ИАМО са издадени наказателни постановления № НП 27-282/30.06.11г. и № НП 27-282 А/20.06.2011г., , с които на УБМАЛСМ „Н. И. Пирогов“ са наложени имуществени санкции в размери, съответно 500 лв – на основание чл. 116а от ЗЗЛ и 8 000 лв – на основание чл.116, ал. 2 от ЗЗЛ. Постановленията са връчени, а всички наложени имуществени санкции – изплатени с преводно нареждане от 13.07.2011г.

Със Заповед № 27-38/19.04.2010г., З. П. като изпълнителен директор на ИАМО, е съставила комисия и разпоредил извършването на проверка в МБАЛСМ „Н. И. Пирогов“, във връзка с постъпила жалба. За резултата от проверката е ставен констативен протокол № КП-27-38/24.04.2010г. и доклад № ДЗ 01-60/08.06.10г., от който е видно, че не са констатирани нарушения на законни разпоредби.

Със Заповед № 27-261/17.11.2010г., З. П. като изпълнителен директор на ИАМО, е съставила комисия и разпоредила извършването на проверка в МБАЛСМ „Н. И. Пировов“, във с подаден сигнал. Извършената проверка не е констатирала допуснати закононарушения, видно от съставения констативен протокол № КП 27-261/22.11.2010г. и доклад до изп. директор на ИАМО.

Със Заповед № 27-85/21.05.2010г., З. П. като изпълнителен директор на ИАМО, е съставила комисия и разпоредила извършването на тематична проверка за съответствието на структурата, управлението, дейността и организацията на медицинско обслужване на Спешно отделение към УМБАЛСМ „Н. И. Пировов“ и по постъпила жалба. За извършената проверка е съставен констативен протокол № КП 27-85/28.05.2010г., от който е видно:

По тематичната проверка, комисията е установила допуснати нарушения на чл. 25, т. 2 – т. 5 от Правилника за устройството, дейността и вътрешния ред на УМБАЛС „Пировов“ ЕАД и на Наредба № 29/23.11.1999г. за основаните изисквания, на които трябва да отговарят устройството, дейността и вътрешния ред на лечебните заведения за болнична помощ, диспансерите и домовете за медикосоциални грижи. По проверката на жалбите също са констатирани нарушения. Извършващата проверката комисия е направила препоръки за подобряване на дейността. Констативният протокол е връчен на изпълнителния директор на лечебното заведение на 28.05.2010г., с разписка.

Съставен е АУАН № А 27-85/21.06.2010г., против УМБАЛСМ „Пировов“ ЕАД, за нарушения на чл. 46, ал. 3 ЗЗЛ във вр. с чл. 18, ал.1, ал. 2, т. 2 от Наредба №29/23.11.99г., връчен на изп. директор на лечебното заведение на 22.06.10г.

На З. П. е представен доклад за резултата от проверката, вх. № ДЗ 01-82/24.06.10г. и въз основа на него и издаденият АУАН , тя е съставила наказателно постановление № НП 27-85/09.09.2010г., против УМБАЛС „Пировов“ ЕАД, с който и на основание 116, ал. 2 от ЗЗЛ е наложила на лечебното заведение имуществена санкция в размер на 8 000 лв. Постановлението е връчено на 14.09.2010г.

Със Заповед № 27-31/12.04.2010г., З. П. като изпълнителен директор на ИАМО, е съставила комисия и разпоредила извършването на проверка в МБАЛСМ „Н. И. Пировов“ ЕАД по 3 броя жалби и проверка за изпълнение на утвърдения медицински стандарт по хирургия.

За резултатите от проверката по жалбите е съставен констативен протокол №КП 27–31/21.04.2010г., от който е видно, че са констатирани редица нарушения, подробно описани от комисията.

За резултатите от проверката относно изпълнението на утвърдения медицински стандарт по хирургия е изготвен констативен протокол № КП 27-31 А/21.04.10г., с който е установено, че са допуснати нарушения на медицински стандарт „Хирургия“, утвърден със заповед на министъра на здравеопазването от 18.03.2002г.

Двата констативни протокола са връчени на изпълнителния директор на лечебното заведение, с разписка от 21.04.2010г.

На УМБАЛСМ „Н. И. Пировов“ ЕАД са съставени АУАН №А 27-31/17.05.2010г. и АУАН № А 27–31А/17.05.2010г., за нарушение на чл. 6, ал. 1 ЗЛЗ във връзка с медицинския стандарт по „Хирургия“, утвърден със заповед на министъра на

здравеопазването от 18.03.2002г., връчени на изпълнителния директор на лечебното заведение, с разписки от 17.05.2010г.

На З. П. е представен доклад за резултата от проверката, с приложените към него актове за установяване на административни нарушения и въз основа на тях, тя е съставила наказателни постановления № НП 27-31, № НП 27-31А, № НП 27-31Б, № НП 27-31В, № НП 27-31АА; № НП 27-31 АБ, № НП 27-31 АВ и № НП 27-31 АГ и № НП 27-31АД, всички от 26.05.2010г. против УМБАЛС „Пирогов“ ЕАД, с които и на основание 116а от ЗЗЛ е наложила имуществена санкция в общ размер на 6 000 лв. Постановленията са връчени на 27.05.2010г., с разписка. Наложените имуществени санкции са изплатени от лечебното заведение с банков превод от 03.06.2010г.

От представената в Комисията справка за извършените от ИАМО проверки в УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД се установява, че за периода от 01.01.2010г. – 12.12.2011г. са извършени 29 проверки по жалби и 6 тематични проверки. Съставени са 11 броя АУАН и 17 НП. Общият размер на наложените санкции на болничното заведение е в размер на 25 500лв.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим. Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Сигналът е подаден против З. Г. П., ЕГН ***** в качеството ѝ на изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Медицински одит“ и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Комисията не установи процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза със същия предмет и страни.

С трудов договор № РД-*****/25.01.2010г. министър на здравеопазването е назначил З. Г. П.а, ЕГН ***** на длъжността директор на Изпълнителна агенция „Медицински одит, считано от датата на връчването му – 25.01.2010г. Договорът е сключен на основание чл.67, ал. 1, т. 1 от КТ, чл. 5, ал. 3 и ал. 4 от Устройствения правилник ИА“Медицински инспекторат“, чл. 54, ал. 5 от ЗА, във връзка с изразено съгласие на министър – председателя/писмо №04.11-15/22.01.2010г.

Видно от връчената ѝ на 27.06.2011г. длъжностна характеристика, основните задължения на заеманата от нея длъжност са: да ръководи, координира, контролира и представлява агенцията; налага принудителни административни мерки и издава наказателни постановления в случаите, предвидено в закона; дава указания и задължителни предписания на лечебните заведения, свързани с медицинското обслужване, вътрешния ред, организацията на дейността им; утвърждава методиките и правилата за осъществяване на контролната дейност на агенцията; при необходимост създава комисии със съвещателен характер, които изготвят становища и мнения в

областта на медицинското обслужване на гражданите, както и участват с експертни становища в извършваните проверки на лечебните заведения; издава заповеди за определяне на комисии за осъществяване на контролната дейност на агенцията; утвърждава план за извършване на проверки и др. Тя е пряко подчинена на министъра на здравеопазването и ресорния заместник министър. Осъществява външни връзки с министерство на здравеопазването, лечебните заведения и други органи и организации.

„УМБАЛСМ Н. И. Пирогов“ е еднолично акционерно дружество с държавно участие, със седалище и адрес на управление гр. София, бул. „Тотлебен“ 21. Дружеството се управлява и представлява от Съвет на директорите.

Д. Б. П., ЕГН ***** е член на Съвета на директорите на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ по силата на договор за възлагане управлението на лечебно заведение – еднолично акционерно дружество „УМБАЛСМ Н. И. Пирогов“ № РД-*****/20.08.2010г. и допълнително споразумение към договора № РД-*****/10.02.2011г., сключен с министъра на здравеопазването.

Той е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 22 от ЗПУКИ.

Комисията приема за установено, че З. Г. П. е свързано лице, по смисъла на § 1, т. 1 от ЗПУКИ с Д. Б. П. – неен съпруг.

На основание събраните доказателства в хода на извършената по реда на чл. 26 от ЗПУКИ проверка Комисията приема, че с издадените през 2010г. от П. заповеди за извършване на проверки – тематични, по сигнали и жалби против „УМБАЛСМ Н. И. Пирогов“ където като член на Съвета на директорите и е свързаното с нея лице – проф. П., не е допуснала нарушение на забранителните разпоредбите на глава втора от ЗПУКИ от чл. 6 до чл. 11 включително.

За всички случаи на констатирани от проверяващите комисии нарушения са съставени актове за административни нарушения, въз основа на които З. П., в качеството си на изпълнителен директор на ИАМО и в изпълнение на служебните си задължения е издала наказателни постановления против УМБАЛС „Пирогов“ № НП 27-85/09.09.2010г. - за 8 000лв и № НП 27-31, № НП 27-31А, № НП 27-31Б, № НП 27-31В, № НП 27-31АА; № НП 27-31 АБ, № НП 27-31 АВ и № НП 27-31 АГ и № НП 27-31АД, всички от 26.05.2010г. - за общо 6 000лв.

В последствие със Заповед № РД-20-02/06.01.2011г., на основание чл. 116а от ЗЗ, чл. 6, ал. 3 от УП на ИАМО във връзка с правомощията по чл. 116б – 116в от ЗЗ и чл. 7 от Наредба № 14/2010г. на МЗ, и на основание чл. 47, ал. 2 от ЗАНН, З. П. е упълномощила д-р А. С. Стоянов, в качеството му на заместник - изпълнителен директор на ИАМО с правата да осъществява организация, координация, назначаване на проверки и всички други дейности, свързани с контрол на медицинската дейност в УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД, гр. София, както и с правата на административнонаказващ орган при установени административни нарушения в тях. За Извършените през 2011г. проверки - тематични, по сигнали и жалби, на лечебното заведение са разпоредени от заместник - директора на ИАМО. Във всички случаи на констатирани административни нарушения са издадени актове за установяване на административни нарушения. Издадени са наказателни постановления №НП 27-173/11.11.201г. № НП 27-282/30.06.11г. и № НП 27-282 А/20.06.2011г., с които на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ЕАД са наложени имуществени санкции в общ размер на 9 000лв. Издадени са наказателни постановления № НП 27-25/27.06.11г., № НП 27-25А/27.06.11г., № НП 27-25Б/27.06.11г. и НП № 27-25В/28.06.2011г., с които на

физически лица – лекари и началници на отделения в УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД, са наложени имуществени санкции в общ размер на 2 500 лв.

Във връзка със сигнала Комисията изследва служебно наличието на несъвместимост за З. Г. П.. Предвид събраните доказателства не се установи да е налице несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на З. П.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, ал. 2 от

**ПОДКПУКИ КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на З. Г. П., ЕГН*****, на длъжност изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Медицински одит“ по силата на трудов договор №РД-*****/25.01.2010г. за това, че е упражнявала правомощия по служба в качеството си на лице, заемащо публична длъжност в частен интерес на „Университетска болница за активно лечение и спешна медицина Н. И. Пирогов“ ЕАД, в която свързаното с нея лице по смисъла на §1, т. 1 от ЗПУКИ е в икономическа зависимост.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест до Административен съд – София град в едномесечен срок от датата на съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*