

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 64

гр. София, 08.05.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**

Николай Николов

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 068/01.03.2012 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 от ЗПУКИ, образувано е въз основа на сигнал, подаден от ***** ЕГН ***** с адрес: ***** и ***** ЕГН ***** с адрес: *****.

Сигналът е за наличие на конфликт на интереси в дейността на П. И. Д. – кмет на община Б.. Твърди се, че през 2010 г. П. Д. е предоставил на юридическо лице с нестопанска цел - АДО Д., чийто председател на управителния съвет е той, финансова помощ в размер на 29 774 лв., без това да е заложено в бюджета, без да е приемано специално решение на Общинския съвет и без да влиза в правомощията на кмета и освен материалната облага за АДО Д. е довело и до облаги за кмета с нематериален характер – получаване на подкрепа, влияние, почести и евентуални обещания за гласове на предстоящите избори.

В сигнала се твърди, че е налице конфликт на интереси в дейността на кмета на община Б. и при финансирането на Ф К Г., в управлението на който П. Д. участва като член на Управителния съвет - през 2011 г. кметът е увеличил субсидията на клуба с 9000 лв. за сметка на резерва на общината, без да са налице необходимите предпоставки по чл.14 от Закона за общинските бюджети, като целта му е била получаването на подкрепа, влияние и обещания за гласове на местните избори през 2011 г.

Към сигнала са приложени: копие на заповед № 647/19.09.2011 г. на кмета на община Б. за разпределяне на резерва по бюджета на общината; извлечение от регистъра на Министерство на правосъдието за организации с нестопанска цел съдържащо данни за организационната форма, седалище и адрес на АДО Д. и Ф К Г.; извлечение от регистъра на Министерство на правосъдието за организации с нестопанска цел съдържащо данни за предмета на дейност и управителните органи на АДО Д..

Служебно са събрани от КПУКИ заверени копия на подадените от П. Д. декларации по чл.12 от ЗПУКИ. Събрани са доказателства за допустимостта на административното производство и за служебното качество на П. И. Д. като кмет на община Б. Изискани и са представени от органа по чл.25, ал.2, т.3 от ЗПУКИ: Наредба № 10 за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет; документацията, свързана с изготвянето на проекти за бюджет на община Б. за 2010 г. и за 2011 г.; за разпределението по месеци, изпълнението, актуализацията и отчитането на касовото изпълнение на бюджета на общината за 2010 и за 2011 година; писма на Министерство на финансите за служебна актуализация на бюджета на община Б. през 2010 и 2011 година; заповеди на кмета на община Б. за актуализация на бюджета на общината през 2010 и 2011 година и за увеличение на бюджетните кредити от общинския бюджет по § 4500 за спортни клубове, включително и за Ф К Г.; протоколи от заседанията на постоянните комисии към Общински съвет Б. на които са обсъждани въпроси и са вземани решения, свързани с изготвянето на проекти за бюджет на община Б. за 2010 и 2011 година, с изпълнението, отчитането и актуализацията на бюджета на общината за 2010 и 2011 година; протоколи с данни за поименното гласуване от заседанията на Общински съвет Б., проведени през 2009, 2010 и 2011 година, на които са обсъждани въпроси и са вземани решения, свързани с изготвянето на проекти за бюджет на община Б. за 2010 и 2011 година, с изпълнението, отчитането и актуализацията на бюджета на общината за 2010 и 2011 година и с участието на община Б. в управлението и финансирането на дейността на Ф К Г., включително и протоколите от заседанията на Общински съвет – Б., проведени на 13.08.2011 г. и 13.09.2011 г.

На заседание на Комисията, проведено на 17.04.2012 г. П. И. Д. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. По време на изслушването заяви, че Асоциацията на дунавските общини е учредена преди 20 години и той е един от инициаторите за създаването ѝ. През 2009 година е възникнала възможност АДО Д. да кандидатства по линия на финансовия механизъм на европейското икономическо пространство за реализацията на проект BG 0013, предвиждащ да бъдат изградени педиатрични кабинети във общините – членове на сдружението. Сключено е споразумение за реализация на проекта с Министерски съвет, дирекция „Управление на средствата от Европейския съюз” и Министерство на финансите, включително и Министерство на образованието. За участие в проекта са поканени всички общини, желание за участие първоначално са изявили 23, а в последствие са останали 17. По проекта общината е превела два транша, първия път към 8 000 лева и втория път около 20 000 лева, като след реализацията, проверките и одита на проекта, на общината са възстановени около 26 000 лева. По цитираното по-горе споразумение от сумите, предоставени от

общините участващи в проекта се задържат 15 % съфинансиране, а останалите се възстановяват. На община Б. са възстановени 26 000 лева, т.е. общината е участвала с около 3 хиляди лева съфинансиране. В отчетите са показани тези средства. За финансирането на дейността на Ф К Г. П. Д. посочи, че при приемането на бюджета практиката е да се планират около 30 000 за дейността на спортните клубове, от които 13 000 – 14 000 за футбол, а причина за последващо увеличение на субсидията от резерва на бюджета за футбола е увеличението на пътните разходи, съдийските такси, дължимите на полицията суми за охрана на футболни мачове и др. Като конкретна причина за увеличението на субсидията през м. септември 2011 година П. Д. посочи своето излизане в дългосрочен отпуск и риска от спиране на участието на Ф К Г.“ в първенството, поради липсата на финансиране през този период.

На заседанието са изискани и допълнително са представени платежни нареждания и банкови извлечения за извършени преводи между община Б. и АДО Д., заверен препис на решение № 62 от Протокол № 6/23.08.2010 г. на Общински съвет Б. и декларация от председателя на УС на Ф К Г.“.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

П. И. Д. е избран за кмет на община Б. мандат 2007 – 2011 година с решение на Общинската изборителна комисия – Б. № 861 от 29.10.2007 год. и е положил клетва на 09.11.2007 г.

С решение № 93 от 24.10.2011 година на Общинска изборителна комисия - Б. П. И. Д. е избран за кмет на община Б. мандат 2011– 2015 година и е положил клетва на 08.11.2011 г.

В т.1 на депозирания на 28.01.2009 година с вх.№ ОбС, дело 37 декларация по чл.12, ал.2 от ЗПУКИ П. И. Д. е декларирал участието си в управлението на Ф К Г. като член на Управителния съвет и в управлението на Сдружение „АДО Д.“ като Председател на Сдружението.

Сдружение „ФК Г.“, ЕИК 114139089 със седалище и адрес на управление гр.Б., община Б., област П., е юридическо лице с нестопанска цел създадено в обществена полза с изцяло частна собственост. Сдружението е регистрирано с решение № 253 от 26.04.1994 г. на ПОС по ф.д.№ 253/1994г., вписано в регистъра на сдруженията том II, стр.120, парт.№ 74.

С решение № 62 от Протокол № 6/23.08.2012 г. Общински съвет Б. с 11 гласа „за“ и четири гласа „въздържали се“ одобрява участието на община Б. в управлението на Ф К Г. и определя кмета на общината П. И. Д. за представител на община Б. в сдружението.

С декларация от 17.04.2012 година Б. В. Б. – Председател на УС на Ф К Г.“ удостоверява, че П. И. Д. не получава възнаграждение за членството си в УС на футболния клуб.

На свое заседание, проведено на 22.02.2011 година Общински съвет Б. с решение № 11 (Протокол № 2/22.02.2011 г.) приема с 13 гласа „за“, два гласа „против“ и два гласа „въздържали се“ бюджета на общината за 2011 година, като в т.4 „Разчет за целеви разходи и субсидии“ от приетото решение е предвидено субсидиране на спортни клубове в размер на 30 000 лв., от които 13 000 за Ф К Г.“, а с т.11 от

цитираното решение на кмета на общината е предоставено правомощия да изменя размера на бюджетните кредити за различните видове разходи, с изключение на средствата за заплати, осигурителни вноски и стипендии, както и да се разпорежда със средствата по резервния бюджетен кредит.

Със заповед № 638 от 19.09.2011 г. на кмета на община Б. е извършена служебна актуализация на бюджета на общината за 2011 г., а с последваща заповед от същата дата с № 647/19.09.2011 г. се разпределя резерва на общината за 2011 година, като се увеличават бюджетните кредити, предназначени за субсидиране на организации с нестопанска цел, в това число и Ф К Г. с 9000 лева.

Съгласно Наредба № 10 за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет (Наредбата) в общинския бюджет може да бъде предвиден резерв за неотложни и непредвидени разходи (чл.5), който може да се ползва за преодоляване на временен бюджетен недостиг и покриване на необходими еднократни разходи (чл.11); размерът на бюджетния резерв не може да надвишава 10 % от одобрените средства със ЗДБ на РБ (чл.18, ал.5), редът за ползването му се определя от общинския съвет при приемането на съответния бюджет, а разходи се извършват след разпределянето им по съответните параграфи и дейности. При текущо възникване на неотложни и доказани потребности кметът на общината има право да се разпорежда с определения резервен бюджетен кредит (чл.40, ал.1, т.3)

Съгласно чл.21, ал.1, т.4 от Наредбата капиталовите разходи в общинския бюджет за текущата година се планират в съответствие със задълженията на общината за съфинансиране по национални, регионални и международни програми и проекти.

С решение № 1 (Протокол № 1/29.01.2010 г.) Общински съвет Б. с 13 гласа „за“, 3 гласа „против“ и един „въздържал се“ приема отчета за касовото изпълнение на бюджета на общината за 2009 година и бюджета на община Б. за 2010 г., като с т.11 от цитираното решение Общинския съвет разрешава заемообразното използване на средства по бюджетни и извънбюджетни сметки за изпълнение на спечелени проекти по оперативните програми на ЕС.

С решение № 10, т. 2.2. (Протокол № 2/22.02.2011 г.) Общинският съвет приема с 13 гласа „за“, два гласа „против“ и два гласа „въздържали се“ отчета за изпълнението на бюджета на общината за 2010 година, в това число отчета по разхода (Приложение № 2 към цитирания протокол), където в раздел „А“ Държавни дейности, т.4 „Здравеопазване“ са отчетени и съответно одобрени от общинските съветници изразходваните 43 761 лв. за здравен кабинет в училище и ОДЗ.

Сдружение "АДО Д.", ЕИК 114107675 със седалище и адрес на управление гр.Б., община Б., област П. е юридическо лице с нестопанска цел регистрирано в обществена полза с изцяло частна собственост, което обединява 34 общини по поречието на река Дунав в България. Сдружението е регистрирано с решение № 252 от 16.03.1993 г. на ПОС по ф.д.№ 252/1993г., вписано в регистъра на сдруженията том I, стр.238, парт.№ 39 и има за основни цели в своята дейност насърчаване социалното и икономическо развитие на Дунавския регион, да работи за разширяване на трансграничното сътрудничество, за укрепване на местното самоуправление и гражданското общество и да представлява интересите на общините – членки на сдружението пред централните

институции. Членове на сдружението могат да бъдат само юридически лица – общини от поречието на река Дунав и общини, които са им съседни (чл.8, ал.2 и чл.11, ал.1). Управителният съвет на сдружението се състои от 9 членове на сдружението – юридически лица, представлявани от законните си представители – кметовете на общини, избрани от Общото събрание на сдружението за срок от 2 години.

Община Б. е била член на УС на АДО Д. през мандат 2008-2010 г. и мандат 2010 – 2012 година, а П. И. Д. в качеството си на кмет и законен представител на Община Б. е бил Председател на УС от 2008 до 2012 година.

През периода 2009 – 2010 година АДО Д. подготвя и реализира проект № BG0013 „Нека по-добре да защитим и да се грижим за здравето на нашите деца, живеещи по поречието на река Дунав”, одобрен за финансиране от Исландия, Лихтенщайн и Норвегия чрез финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство с бюджет от 320 000 евро. Проектът включва ремонт, преобзавеждане и оборудване на педиатрични медицински кабинети в 23 общини от Дунавския регион.

Община Б. участва като партньор на АДО Д. в проекта за изграждане на детски здравни кабинети в общината чрез заемообразно предоставяне на средства в размер общо на 29 774 лв. (8 800 лв. предоставени на 10.09.2010 г. и 20 974 лв. на 16.12.2010 г.). След изпълнение на всички предвидени дейности по проекта, представяне на отчетите пред финансиращия орган и одобрението им, АДО „Дунав” превежда по сметка на общината до 85 % от предоставената от съответната община-партньор сума, като приспада размера на вноската за съфинансиране на проекта (15%), както и непризнатите и неодобрените от финансиращия орган разходи. С платежно нареждане от 02.06.2011 г. АДО Д. е превела по сметката на община Б. сумата от 8 800 лв. с посочено основание „възстановена сума по безлихвен заем по проект BG 0013“. С друго платежно нареждане от 02.12.2011 година АДО Д. е превела по сметката на община Б. сумата от 17 435,50 лв. с основание „възстановена сума по проект BG 0013“. Общата възстановена от АДО Д. сума на община Б. за участието ѝ в проект № BG 0013 е в размер на 26 235,50 л., което представлява 87,53 % от първоначално предоставената от общината сума от 29 774 лв.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът е допустим, подаден е от идентифицирани по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лица.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт или висящо производство в административна или съдебна фаза за конфликт на интереси в дейността на П. И. Д. .

КПУКИ служебно е извършила проверка по отношение на П. И. Д. относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не е констатирана.

П. И. Д. в качеството си на кмет на община Б. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.8 от ЗПУКИ.

По преписката бе установено безспорно, че в съответствие с правомощията, предоставени му от чл.44, ал.1, т.5 от ЗМСМА, чл.40, ал.1 т.3 във вр. с чл.18, ал.5 от Наредба № 10 за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет и т.11 от приетото на заседание на Общински съвет Б. решение № 11 (Протокол № 2/22.02.2011 г.) кметът, със своя заповед № 647/19.09.2011 г. за разпределение на бюджетите от резерва на общината за 2011 година, е увеличил кредитите за субсидиране на организации с нестопанска цел, в това число и Ф К Г. с 9000 лева.

Безспорно бе установено, че в съответствие с разпоредбата на чл.21, ал.1, т.4 от Наредба № 10 за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет с приетото по т.11 от решение № 1 (Протокол № 1/29.01.2010 г.) общинските съветници са дали съгласие за заемообразното използване на средства по бюджетни и извънбюджетни сметки за изпълнение на спечелени проекти по оперативните програми на ЕС и в последствие с приетото по т. 2.2 от решение № 10 (Протокол № 2/22.02.2011 г.) за приемане на отчета за изпълнението на бюджета на общината за 2010 година, са одобрили изразходваните 43 761 лв. за здравен кабинет в училище и ОДЗ, в това число и заемообразно предоставените на АДО Д. средства в размер общо на 29 774 лв. по проект BG 0013 за изграждане на специализирани педиатрични кабинети, от които през 2011 година са възстановени по сметка на община Б. 26 235,50 л., представляващи 87,53 % от първоначално предоставената от общината сума .

Независимо че в конкретния случай безспорно се установи качеството на лице, заемащо публична длъжност по отношение на П. И. Д. , комисията счита, че не е налице частен интерес за П. Д. или свързани с него лица, доколкото същия участва в управлението на Ф К Г. като представител на община Б. въз основа на решение на Общински съвет Б. и не получава възнаграждение за тази своя дейност.

Комисията счита, че не е налице конфликт на интереси в дейността на П. Д. и по отношение на участието на община Б. като партньор на АДО Д. в проект BG 0013 поради липсата на доказателства за упражнени от П. Д. властнически правомощия във връзка с този проект: член на АДО Д. е община Б., а кметът упражнява правата на общината като член на общото събрание и УС на сдружението в съответствие с правомощието му по чл.44, ал.1 т.15 от ЗМСМА; решението за участие на община Б. в проект BG 0013, съответно за одобряване на разходите, свързани с това участие са от компетентността и са извършени от общинските съветници; всички действия на кмета, свързани с цитирания проект са извършени при условията на обвързана компетентност, в производството не са установени факти и обстоятелства, сочещи на пряко упражнени при условията на оперативна самостоятелност правомощия на кмета на община Б., което прави ирелевантно изследването на въпроса за облага за посоченото лице и оттам за негов частен интерес.

От съществено значение е и факта, че не се установи частен интерес за П. Д. във връзка с изпълнението на конкретния проект. Същият не е получавал възнаграждение за дейността си в АДО Д.. Няма и други облаги, произтичащи от реализацията на проект BG 0013.

С оглед липсата на частен интерес, не може да се установи и възможността за влияние на този частен интерес при упражняване на правомощия по служба.

Предвид изложеното и на основание чл.27, ал.2 от ЗПУКИ и чл.7, т.3 от ПОДПУКИ Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на П. И. Д. за това, че в качеството си на кмет на община Б. през 2010 г. е предоставил на АДО Д., чийто председател на управителния съвет е той, финансова помощ в размер на 29 774 лв. за участие на община Б. като партньор на АДО Д. в проект BG 0013 „Нека по-добре да защитим и да се грижим за здравето на нашите деца, живеещи по поречието на река Дунав“ за изграждане на детски здравни кабинети в общината.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на П. И. Д. за това, че в качеството си на кмет на община Б. през 2011 г. е издал заповед № 647/19.09.2011 г., с която се увеличават бюджетните кредити, предназначени за субсидиране на организации с нестопанска цел, в това число и на Ф К Г. с 9000 лева.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд –София град в едномесечен срок от съобщаването му

Филип Златанов

п

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

п

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

п

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

п

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

п

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*