

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 47
03.05.2012 г.
гр. София

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

Председател **Филип Златанов**
И членове **Николай Николов**
 Паскал Бояджийски
 Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № 45/19.09.2011г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ. Образувано е по сигнал, подаден от Национално гражданско движение „П. за х.“, със седалище и адрес на управление: град С., Район „В.“, кв. „Д.“, ул. „М.“ № 2, регистрирано по ф.д. № 130/ на СГС, БУЛСТАТ *****, представлявано от Ф. Н. Ц., с ЕГН *****, подаден до Р. Ж., главен секретар на Министерски съвет на РБ, с копие до Б. Д., изпълнителен директор на ИАГ и до Л. И. главен секретар на МЗХ.

Сигналът е препратен по компетентност от И. Е., изпълняващ длъжността директор на дирекция „Главен инспекторат“ към МС, с писмо с изх. № 18-00-192/20.09.2011 г., като е посочено, че информация по сигнала и свързаните с него документи следва да бъде представена от ръководителя на инспектората към МЗХ. Сигналът е получен в Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и е заведен в регистъра на сигналите с рег. № 45/19.09.2011 година.

В сигнала се твърди, че Т. Г. Б. с ЕГН ***** – директор на Дирекция Природен парк „В.“, участва в органите на управление на следните неправителствени организации и дружества;

- Председател на УС на „Асоциация на парковете в Б.“ сдружение с нестопанска цел по смисъла на ЗЮЛНЦ;
- Председател на УС на сдружение „Зелена Б.“ сдружение с нестопанска цел по смисъла на ЗЮЛНЦ;
- Член на УС на „Сдружение за горска сертификация“;
- Член на УС на фондация „Устойчив свят“;
- Член на УС на фондация „Природен парк В.“.

Твърди се също, че Т. Б., като директор на Дирекция ДПП „В.“ е лице заемащо публична длъжност съгласно чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ и като такъв е длъжен да подава декларации по чл. 12 от ЗПУКИ и че такива не са подавани от същия или ако са подавани, то те са с невярно съдържание. Така също се твърди, че на адреса на ДПП „В.“ има регистрирани три неправителствени организации – фондация „Природен парк В.“, инициативна група „В.“ и „Асоциация на парковете в Б.“, което предполага съвместяването на дейности между държавна структура и частни сдружения, включително използването на финансиране от частните сдружения с участието на държавна дирекция. Твърди се, че всички тези действия на Б. са извършвани в нарушение на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

С писмо изх. № 37-201/08.09.2011 г. изпратено от А. М. – Директор на Инспектората към Министерството на земеделието и храните до КПУКИ е представено копие от Доклад рег. № КД 01-31/22.08.2011 г. от А. М. – Директор на Инспектората към МЗХ, до Министъра на земеделието и храните, относно извършена проверка от Инспектората в Дирекция Природен парк „В.“, в изпълнение на Заповед № РД 09-590/15.07.2011 г. на Министъра на земеделието и храните, по повод постъпил сигнал № 70-1735/13.05.2011 г. на „В. ски“ АД и публикации в пресата. Със същото писмо е изпратен и доклад от инж. Х. Х. и.д., Началник на отдел „Стопанисване, ползване и защита на горите“, към Изпълнителна агенция по горите, относно извършена проверка по сигнал с рег. № ИАГ – 16931/13.05.2011 г. на „В. ски“ АД.

В представения от Инспектората към МЗХ доклад се сочи че, предвид участието на Б. в управлението и контрола на ЮЛНЦ, е налице несъвместимост съгласно разпоредбите на чл. 19 от ЗА. Посочено е, че същият е подал само една декларация по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ, вместо законоустановените две такива. В декларацията е декларира, че няма несъвместимост за заемане на съответната длъжност, като същевременно е декларира, че участва в сдружения с нестопанска цел.

В доклада има информация, че на интернет страницата на ДПП „В.“ в раздел „Партньори“, като партньори и спонсори на Парка са посочени „Мачирски спорт“ ЕООД, и Сдружение „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма България.

В точка 2-ра от Доклада се разглеждат твърдения, във връзка със сигнал № 70-1735/13.05.2011 г. на „Витоша ски“ АД, че Б., като Директор на ДПП „В.“, не е предприел мерки срещу незаконо изградените обекти в парка.

В КПУКИ са представени и заповедите за създаване и преобразуване на дирекциите на природните паркове, а именно: Заповеди № 496/12.12.1996 г.; № 194/17.07.2000 г.; № 49/10.01.2003 г.; № 1075/28.22.1981 г.; № РД-349/14.07.00 г. и № 179/01.03.2004 г. относно създаването, преобразуването определянето на категорията, режимите и обхвата на ДПП „В.“; Заповеди № 65/15.02.1996 г.; 3 199/17.07.1998 г. Орган по назначението на директорите на дирекции природни паркове е председателя на Изпълнителна агенция по горите, в качеството му на правопреемник на Държавна агенция по горите /ДАГ/.

КПУКИ служебно е събрала следните доказателства: 1/ Трудов договор от 25.05.1999 г. за назначаването на Т. Б. за директор на ДПП „В.“, гр. София, ведно с допълнително споразумение към него от 04.06.2008 г., 2 бр. длъжностни характеристики и декларация по чл. 12, ал. 2 от ЗПУКИ от 31.03.2010 г.; 2/ доказателства, свързани с

регистрацията на сдружение „Асоциация на парковете в Б.“ по ф.д. № 1246/2003 г.; 3/ удостоверение за актуално състояние от 18.08.2011 г.; 4/ актуален устав и Решение № 1/13.03.2003 г. постановено по ф.д.№ 1246/, по описа на СГС, ФО, 8 с-в, доказателства, свързани с регистрацията на Сдружение „З. балкани“ по ф.д. № 986/1990, с БУЛСТАТ *****, седалищи и адрес за кореспонденция гр. Пловдив, бул. „Шести септември“ 160; 5/ извадка от търговския регистър за „Мачирски спорт“ ЕООД, с ЕИК *****; 6/ справка от национална база данни – население, за семейното положение на Т. Б.; 7/ Интернет справка в Регистър Булстат за Сдружение „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма България с ЕИК *****.

8/ С писмо изх. № РД-31-1/19.03.2012 г., Директор на ДПП „В.“ са изпратени данни относно физическите и юридическите лица, които са били спонсори и са били включени в сайта на парка, в раздел „Партньори“; 9/ Договор за целево финасиране между „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма Българи и ДПП „В.“ от 18.05.2009 г.; 10/ Договор за безвъзмездно финансиране между Фондация „Помощ за благотворителността в България“ и ДПП „В.“ от 27.06.2008 г. и Анекс към същия договор от 16.03.2009 г.; 11/ Споразумение за сътрудничество № 136/05.03.2009 г., между МОСВ и ДПП „В.“; 12/ Договор от 09.08.2010 г., между ДПП „В.“ и „Мачирски спорт“ ЕООД; 13/ Договор за дарение между Фондация „Помощ за благотворителността в Б.“ и ДПП „В.“ от 18.06.2010 г.; 14/ Договор за дарение между Фондация „Помощ за благотворителността в Б.“ и ДПП „В.“ от 07.10.2010 г.; 15/ Договор за целево финасиране между „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Д. – К. програма Б. и ДПП „В.“ от 10.05.2010 г.; 16/ Договор за целево финасиране между „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма Българи и ДПП „В.“ от 18.04.2011 г.; 17/ Справка с изх. № 00-533/27.03.2012 г. от Началника на РДНСК – София; 18/ Справка изх. № ЮЗР-11-1087/27.03.2012 г. от Вр. И.Д. – Началик на РДНСК - югозападен район; 19/ Копие на заповед № РД-18-38/05.03.2010 г. на Директора на дирекция „Контрол по строителството“ към Столична община; 20/ Справка с изх. № 05-120-2/10.04.2012 г. от Национален осигурителен институт, съдържаща данни от Регистъра на осигурените лица, относно осигуряване и осигурител за лицето В. Ч. К. с ЕГН *****; 21/ Списък с изх. № РД-31-1-1-1/06.04.2012 г., от Директора на ДПП „В.“, съдържащ сигнали изпращани от Т. Б., срещу незаконни постройки на територията на парка; 22/ Списък на спомоществувателите на ДПП „В.“, поставени на сайта на парка в раздел „Партньори“, изпратен по факс на 11.04.2012 г.

На заседание от 11.11.2011 г. КПУКИ е допуснала сигнала за разглеждане по същество.

Комисията приема, че сигналът подаден от Национално гражданско движение „П. за х.“, е против Т. Г. Б. в качеството му на директор на Дирекция Природен парк „В.“, по отношение на изложените в Доклад рег. № КД 01-31/22.08.2011 г. от А. М. – Директор на Инспектората към МЗХ, твърдения че на интернет страницата на ДПП „В.“ в раздел „Партньори“, като партньори и спонсори на Парка са посочени „Мачирски спорт“ ЕООД и Сдружение „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма България и твърденията, че Б. не е предприел мерки срещу незаконите обекти в района на парка.

С покана по телефона от 10.01.2012 г., директора на ДПП „В.“, е поканен за изслушване на 12.01.2012 г.

На заседание на комисията от 12.01.2012 г. лицето е изслушано по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. В обясненията си пред комисията той уточни въпроси, свързани с дейността на асоциацията и работата на природните паркове. По отношението на участието на Т. Б. в Консултативния съвет на Парка, същият декларира, че Консултативния съвет не функционира, тъй като е поименен състав, а лицата, които са били посочени да представляват дружествата, участващи в Консултативния съвет, вече не работят в тях, на това основание съветът се е разпаднал като поименен състав и не се свиква. Предложена е нова структура, но им е отговорено, че таква ще се определи, когато бъде одобрен новия правилник за дейността, което продължава седма година. Б. декларира, че документите, са изготвени - подписани и подпечатани. Относно обявяванията на интернет страницата на Парка, Б. заявява, че в графата „Партньори“, са били обявени около 200 физически и юридически лица, като благодарност че са подпомагали дейността на Парка с дарения. Уточнил е, че повечето средства са отивали в Държавно горско стопанство за залесяване, както и че най големия дарител е бил Уникредит Булбанк. По въпросите за незаконно строителство в парка Б. поясни, че контрола е от компетенциите на РДНСК и Общините съгласно разпоредбите на ЗУТ. Изпращал е няколко сигнала до тези институции но все още не предприето действие от тяхна страна. На директен въпрос, дали ръководената от него дирекция има договорни отношения с „Витоша ски“ АД, Б. отговори, че няма, тъй като това е от компетенцията на предствителя на държавата - Държавно горско стопанство София, в момента структура на Югозападно държавно предприятие със седалище Благоевград, който от името на държавата сключва всякакви договори и не се отчита на дирекцията. Единствено, когато се правят проверки въз основа на сигнали е ставало известно с кого са сключвани такива договори.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Т. Г. Б., ЕГН ***** е директор на ДПП „В.“ по силата на трудов договор № К-578/25.05.1999 г. и допълнително споразумение към него № К-601/04.06.2008 г. Последно връчената му длъжностна характеристика е от 15.01.2008 г. В подадената от него на 31.03.2010 г. декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПРКИ / сега ЗПУКИ/ е декларира членството си в СНЦ „Зелени Балкани“, сдружение за „Горска сертификация, фондация „Устойчив свят“ и „Асоциация на парковете в България“.

Видно от актуалната към момента длъжностна характеристика на директора на ДПП „В.“, той е пряко подчинен на изпълнителния директор на ИА по горите към МЗХ, правопреемник на председателя на Държавна агенция по горите /ДАГ/ към МЗХ. Има за цел да ръководи и организира цялостната дейност на ДПП, да подпомагат работата на експертите от ДАГ /сега ИА по горите / в областта на опазване на биологичното разнообразие и защитените територии. Сред основаните му задължения е да провежда държавната природозащитна политика на територията на парка, да управляват и контролира изразходването на средствата по бюджета на дирекцията, да представляват ДПП и поддържа официални връзки и взаимоотношения, освен с областни, общински и др. администрации и с фирми, сдружения на собственици, средства за масова информация и неправителствени природозащитни организации; поддържа връзки с международни организации.

Природните паркове са защитени територии по смисъла на чл. 5, т. 5 от Закона за защитените територии /ЗЗТ/, които са извън обхвата на парковете с национално значение и природните резервати, определени с разпоредбата на чл. 8, ал. 1, приложения № 1 и № 2 от ЗЗТ и не са изключителна държавна собственост. Изпълнението на плановите по управлението им се извършва от Изпълнителна агенция по горите, чрез създаването на специализирани дирекции на природните паркове. /чл. 52, ал. 2 от ЗЗТ/. Функциите, задачите и дейностите им се определят с устройствени правилници, утвърдени от изпълнителния директор на ИА по горите.

ДПП „В.“ е създаден със Заповед № 49/10.01.2003 г. на началник на НУГ, считано от 01.02.2003 г. като самостоятелно юридическо лице на пряко подчинение на НУГ /сега ИА по горите/, със седалище и адрес на управление гр. София, ул. „Антим I- ви” №17. Заповедта е издадена на основание чл. 52, ал.2 и ал. 3 от ЗЗТ, чл. 22, ал. 2, 3 от ЗГ и чл. 28 от ППЗГ. ДПП „В.“ е правопреемник на активите и пасивите на предходещите го Управление и Дирекция национален парк „В.“. Районът на дейност на ДПП „В.“ е определен със Заповед № РД-349/14.07.2000 г., изм. и доп.

Асоциация на парковете в България е регистрирана като сдружение по ЗЮЛНЦ в обществена полза, БУЛСТАТ 131066056, със седалище и адрес на управление гр. София, ул. „Антим I” № 17, регистрирано по ф.д.№ 1246/, по описа на СГС и парт.№ 10261. От съдебното удостоверение за актуално състояние е видно, че Председател и представляващ сдружението е Т. Б. с ЕГН *****, директор на ДПП „В.“, гр. София. Същият, като член на управителния съвет, участва в качеството си на директор на ДПП „В.“, който представлява.

Сдружение „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма България“ с ЕИК *****, с Председател В. Ч. К. с ЕГН *****, е сдружение с нестопанска цел по смисъла на ЗЮЛНЦ. Сдружението е регистрирано в Централния регистър към Министерството на правосъдието в обществена полза, със седалище и адрес на управление гр. С., Район Триадница, бул. „Княз Борис I“ 71, ет. 2, ап. 2. Предмета на дейност на сдружението е, да съхранява и възстановява природата в Дунавско-Карпатския регион, да поправя увреждания в екосистемите, поощрява развитие на опазването на околната среда, да подобрява използването на природните ресурси и поддържа генетичното разнообразие, да контролира замърсяването на водите в Дунавско-Карпатския регион.

При справка от Национална база данни – „Население“, за семейното положение на Председателя на сдружението В. Ч. К. се установи, че същата живее с Т. Б., при фактическо съжителство, без да имат сключен граждански брак. Цитираното се потвърждава от обстоятелството, че двамата имат син и живеят на един и същи адрес, съгласно същатата.

„Мачирски спорт“ с ЕООД с ЕИК *****, с едноличен собственик на капитала А. Й. М. и управители, М. А. М. и А. Й. М., със седалище и адрес на управление – гр. С. 1231, район Илинден, ж.к. „Връбница“ 2, бл. 632, вх. А, ет. 10, ап. 36. Дружеството е с предмет на дейност, спортни и туристически прояви, реклама, предлагане и реализиране на проекти и програми за обучение по планински спортове и туризъм.

В периода 2010 г. до месец Декември 2011 г., на интернет сайта на ДПП „В.“, е бил оповестен списък от юридически и физически лица, които са подпомогнали опазването на

Витошката природа и развитието на парка. Списъкът е изпратен от ДПП „В.“ в КПУКИ на хартиен носител на 11.04.2012 г. На страница първа от същия, като спомоществовател на парка е посочено WWF – Дунавско карпатска програма.

От Доклад с рег. № КД 01-31/22.08.2011 г. по сигнал с рег. № 70-1735/13.05.2011 г. на „Витоша ски“ АД е видно, че във връзка с изготвянето му, са представени писма удостоверяващи кореспонденцията на ДПП „В.“ с ДНСК към Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Столична община. Съгласно чл. 222, ал. 2, т. 1 от ЗУТ, ДНСК е компетентния да се произнесе относно законността на изградените постройки и съоръжения на територията на парка. Цитираната кореспонденция е както следва:

Писмо изх. № ГСФ 68-1-1-1/11.08.2010 г. на ДПП „В.“, до Дирекция контрол по строителство при Столична община, с което е представена информация относно режима за изграждане на временни и приместваеми обекти на територията на парка и справка за съществуващите сгради и съоръжения в ТЦ „Алеко“; Писмо изх. № ГСФ – 31/29.04.2011 г. на ДПП „В.“, до ДНСК, с което е изискано да се извърши проверка за установяване законността на съществуващите сгради и съоръжения намиращи се в териториалния обхват на дейност на парка; Писмо изх. № СТ 2066-05- 395/06.06.2011 г. на ДНСК до Кмета на Столична община, Кмета на Община Перник, и копия до началниците на РДНСК-Югозападен район и до Директора на ДПП „В.“, с което е посочено, че на основание чл. 223 и чл. 224 от ЗУТ, от Столична община и от Община Перник следва да се извърши проверка относно законността на съществуващите сгради на територията на парка.

В сигнала на „Витоша ски“ рег. № 70-1735/13.05.2011 г. се твърди, че в жалба подадена от „Витоша ски“ АД, до Софийска градска прокуратура, с постановление от 27.04.2011 г. на Апелативна прокуратура - София по преписка № 2583 от 2010 г., е посочено наличието на незаконни обекти в района на ДПП „В.“, които следва да бъдат премахнати. Твърди се също, че Б. не е предприел необходимите законови действия за премахването им. Противно на твърдяното, комисията определена със Заповед № 558/31.05.2011 г. на изпълнителния директор на ИАГ, в своя доклад е посочила, че с постановление от 27.04.2011 г., Апелативна прокуратура е потвърдила постановление от 29.03.2011 г. на Софийска градска прокуратура за отказ да се образува досъдебно производство и оставя подадената от „Витоша ски“ АД, жалба без разглеждане. Посочено е, че в постановленията не се съдържат текстове свързващи Б. с действия или бездействия, по отношение на извършвано незаконно строителство в пределите на Парка.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът по смисъла на чл. 23 от ЗПУКИ е допустим, като подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице. Сигналът е приет от орган по чл. 25, ал. 2, т. 5 от ЗПУКИ и е препратен по компетентност до КПУКИ.

Т. Г. Б., ЕГН ***** – директор на ДПП „В.“, срещу който е подаден сигнала заема публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ - управителите и членовете на органите на управление или контрол на общински или държавни предприятия, както и на други юридически лица, създадени със закон, с акт на държавен орган или на орган на

местно самоуправление. В случая, Б. е ръководител на структура на държавната администрация, създадена със Заповед № 49/10.01.2003 г. на началника на Национално управление на горите /НУГ/, считано от 01.02.2003 г. като самостоятелно юридическо лице на пряко подчинение на НУГ /сега ИАГ/, като същото е на бюджетна издръжка.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Във връзка с твърденията за наличие на несъвместимост и конфликт на интереси по отношение на Т. Б., директор на ДПП „В.“ и заеманите от същия позиции в органи на управление на горечитираните организации с нестопанска цел КПУКИ се е произнесла с влязло в сила Решение № 11 от 11.10.2011 г. В така постановеното решение КПУКИ е изследвала наличието или липсата на несъвместимости по отношение на Т. Б. по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ. С посоченото решение изрично е изследвана несъвместимостта на лицето, заемащо публична длъжност във връзка с обстоятелството, че Б., в качеството му на лице, заемащо публична длъжност е председател и представляващ „Асоциация на парковете в България“, гр. София и Сдружение „Зелени Балкани“, ЕИК *****, гр. Пловдив; както и член на Сдружение за „горска сертификация“ и Фондация „Устойчив свят“. С посоченото решение комисията не е установила несъвместимости по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл. 107а, ал. 1, т. 2 от КТ. Това обстоятелство, с изключение на участието му в Сдружение „Зелени Балкани“ гр. Пловдив е вписано в декларацията по чл. 12, ал. 2 от ЗПУКИ.

Предвид което, така постановеното решение № 11/11.10.2011 г. на КПУКИ се явява пречка по смисъла на чл. 27, ал. 2, т. 1 от АПК пред разглеждането на сигнала в тази част.

Относно твърденията за наличие на конфликт на интереси, поради участието на Белев в управлението на ЮЛНЦ, Комисията в Решение № 11 от 11.10.2011 г. се произнесла, че не установява конфликт на интереси по отношение на Т. Б., поради липса на частен интерес.

На основание чл. 27, ал. 2, т. 1 от АПК, Комисията счита, че е налице пречка за разглеждане на въпросите относно несъвместимостта и наличие на конфликт на интереси при участието на Б. в органите на управление на посочените дружества.

Комисията прие, че няма пречка да се произнесе по сигнала в частта отнасяща се до твърденията изложени в Доклад рег. № КД 01-31/22.08.2011 г. от А. М. – Директор на Инспектората към МЗХ, че на интернет страницата на ДПП „В.“ в раздел „Партньори“, като партньори и спонсори на Парка са посочени „Мачирски спорт“ ЕООД, и Сдружение „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско –карпатска програма България“ и че Б. не е предприел мерки срещу незаконите обекти в границите на парка.

Комисията не кредитира съдържащите се в доклада твърдения, че Б. в нарушение на забраните на ЗПУКИ, е допуснал на интернет страницата на ДПП „В.“ в раздел „Партньори“, като партньори и спонсори на Парка да бъдат посочени „Мачирски спорт“ ЕООД и Сдружение „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско –карпатска програма България“. Съгласно представената със сигнала информация и допълнително събраната такава от КПУКИ не бяха открити доказателства относно това, че Б. в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, е дал съгласие или е използвал служебното си положение за търговска реклама. Съгласно разпоредбите на чл. 74, ал. 1 на Закона за радиото и телевизията, Реклама е форма на търговско съобщение, придружаващо или

включено в аудио-визуално или радиопредаване срещу заплащане или подобно възнаграждение или с цел осигуряване на самопромоция на публично или частно предприятие или физическо лице във връзка с търговия, стопанска дейност, занаят или професия, имащо за цел да се популяризира доставянето на стоки и услуги, включително недвижима собственост, или на права и задължения, или да съдейства за популяризирането на кауза или идея, или да предизвика друг ефект, желан от рекламиралия срещу заплащане.

По време на изслушването пред КПУКИ, Т. Б. изрично обясни, че в раздел „Партньори“, под формата на благодарност, без никаква финасова изгода са посочвани фирми подпомагащи дейността на Парка, с парични или други средства. На това основание Комисията счита, че тези действия на Б. не представляват нарушение на забраните на ЗПУКИ, забраняващи на лице заемащо публична длъжност да извършва търговска реклама, с цел набавяне на облага за себе си или свързани с него лица.

В процеса на административното производство по сигнала, по безспорен начин е доказано, че Б. живее със В. К. – управител на Сдружение „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма България“, свързано с него лице съгласно ДР на ЗПУКИ. От събраните доказателства, не се установи по безспорен начин, че Б. е извършил действия в частен интерес, водещи до материална или нематериална облага на свързаното с него лице, както и информация доказваща че Т. Б. или свързани с него лица са получили материални или нематериални облаги от Сдружение „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма България“, в резултат на търговска реклама. Следва да се вземе в предвид, че „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма България“, е сдружение с нестопанска цел по ЗЮЛНЦ и регистрирано в Централния регистър към МП, в обществена полза, определящо го като организация, която не кумулира и не разпределя печалба. От представените Договори за целево финасиране между „ВВФ-Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма България и ДПП „В.“, сключвани през 2009 г., 2010 г. и 2011 г., комисията констатира, че те са безвъзмездни и никъде в тях не се предвижда предоставяне право на търговска реклама на сайта на Парка в полза на Фондацията. С договора от 18.05.2009 г., се предоставят 2000 лв. (две хиляди) лева, за почистване на парка. С Договора от 10.05.2010 г., се предоставят 4000 лв. (четири хиляди) лева, за почистване на парка. С Договор от 18.04.2011 г. се предоставя 4000 лв. (четири хиляди) лева, с цел осигуряване на познаваемост на ценността на българските природни паркове, за осигуряване на по-добра информация за подходящото поведение на посетителите в защитените територии на парка и др.

По отношение на твърденията, че на интернет страницата на ДПП „В.“ в раздел „Партньори“, като партньор и спонсор на Парка е посочен „Мачирски спорт“ ЕООД, комисията, след извършена справка в Търговския регистър, не установи Б. да е управител или да притежава дялове в капитала на същото търговско дружество. От приложената с Доклад по сигнал № ИАГ – 16931/13.05.2011 г. на „Витоша ски“ АД справка, за платените в ДГС София такси за ски-писти и временни постройки на територията на ДПП „Витоша“ за периода 2010 г. - 2011 г., се установи, че същото дружество има разрешителни за поставяне на временни постройки и ползване на ски писти с номера: 14057- временна постройка; 14058-ски-писти; 14068-временна постройка; 14069-ски-писти; 14070-ски-

писти 14085 ски-писти; както и че всички такси за ползването им са платени за горепосочения период.

В допълнение, от представения Договор от 09.08.2010 г., между ДПП „Витоша“ и „Мачирски спорт“ ЕООД, е видно, че със същият се предоставя рекламна площ – една страница върху 4-та корица в изданието „Библиотека витоша“. В писмото си Директорът на ДПП „В.“ е посочила, че фирмата е постоянен рекламодател в печатните издания на Парка, с което допринася за снижаване на продажната цена.

Комисията приема, че поради липса на свързаност, между „Мачирски спорт“ ЕООД и Б., липсва нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ изразяващо се в даване на съгласие или използване на служебното си положение от Б. за търговска реклама..

Във връзка с горецитираното Комисията счита, че посочването на интернет страницата на парка, в раздел „Партньори“ на „Мачирски спорт“ ЕООД, не може да се третира, като търговска реклама и не е свързано с набавяне на облага за Б. или свързани с него лица в нарушение на забраните на ЗПУКИ.

В изпълнение на Заповед № 558/31.05.2011 г. на изпълнителния директор на ИАГ, във връзка със сигнал № ИАГ – 16931/13.05.2011 г. на „Витоша ски“ – за наличие на незаконни постройки в пределите на парк „В.“. Комисия е извършила проверка по установяване на местонахождението на посочените в сигналите сгради и на техния статут. При проверката от ДГС – София на комисията е представена справка относно платените такси за ски писти и постройки на територията на парка, за периода 2010 г.-2011 г., видно от която цитираните в сигнала дружества са заплатили по сметка на горското стопанство дължимите такси.

На комисията към ИАГ, е представен списък от Държавно горско стопанство – София на поставени обекти на територията на парка. Видно от този списък липсват разрешителни за поставяне на сгради и съоръжения за 13 - обекта конкретно изброени в доклада, а именно: сграда за обслужване на влек м. Ветровала, собственост на „Витоша ски“ АД; бунгало м. Ветровала, собственост на „Озеленяване“ към столична община; сграда в м. Офелиите, собственик „Мавели“ ООД; два броя сгради м. Офелиите, собственост на „Планинска спасителна служба“; сграда м. Офелиите, собственост на ДГС; сграда преместваема, собственост „Витоша ски“ АД; сграда, собственост на „Витоша ски“ АД; сграда за обслужване на ски влек, собственост на „Витоша ски“ АД; един брой междинна станция лифт Романски, м. хижа Алеко, собственост на „Витоша ски“ АД; един брой влек, м. хижа Алеко, собственост на „Витоша ски“ АД; един брой влек, м. Меча поляна, собственост на „Витоша ски“ АД; един брой поставяема сграда, м. хижа Алеко, собственост на „Го“ ООД.

В тази връзка, комисията извършваща проверката е констатирила, че по отношение на Б. не са установени нарушения на действащото законодателство. Комисията е направила предложения, от Югозападно държавно предприятие и от ДГС- София да се предприемат действия относно цитираните съоръжения, които са без разрешителни, съобразно действащото законодателство. Така също е предложено Регионална дирекция по горите – София, ДПП „В.“ и ДГС – София да предприемат необходимите административни процедури за недопускане на незаконосъобразно поставяне на сгради и съоръжения на територията на парка.

Комисията извърши служебно проверка в Търговския регистър към Агенция по вписванията, относно участие на Т. Б., в капитала на търговските дружества. Такова не се установи.

Относно твърденията в сигнал № 70-1735/13.05.2011 г. на „Витоша ски“ АД, че Б., като Директор на ДПП „В.“, не е предприел мерки срещу незаконно изградените обекти в парка. В хода на производството, това не се потвърди.

Комисията служебно е събрала доказателства в тази насока, както следва. С писмо изх. № С-2011-45/2/12.03.2012 г., КПУКИ е изисквала данни за сигнали подавани от Б. срещу физически или юридически лица, извършващи незаконно строителство в границите на парка. С писмо изх. № ЮЗР-11-1087/27.03.2012 г. от Вр. И.Д. – Началик на РДНСК - югозападен район, са изпратени доказателства за сигнали изпращани от Белев за незаконно строителство в парка. За периода от 01.01.2009 г., в РДНСК-сектор София, сега Регионален отдел „Национален строителен контрол“, са образувани 3 бр. преписки за незаконно строителство извършено в границите на парка, по сигнали от Т. Б. Сигналите са срещу 1/ „Ню имидж“ – собственици на „Национален киноцентър“, Район „Витоша“ – СО, относно извършвани строително монтажни работи в частни поземлени имоти с пл. номера № 24,98,173,174, кадастрален лист № 660 и 679. 2/ срещу извършвани строително монтажни работи в имот напречно на писта „Витошко лале“, в горски отдел 48, пототдел 18 по ЛУП на ДГС София, имоти с № 1023800 и № 1011900, публична държавна собственост в землището на с. Бистрица, Район „Панчарево“. 3/ срещу извършено строителство в поземлени имоти № 57 и № 1030 от 68 кв. м. намиращи се в пределите на парка, със собственик Р. Б., собственичката на имота.

Съгласно действащото законодателство, ДПП „В.“ и в частност директора, няма предвидени правомощия относно установяване, санкциониране и премахване на незаконни строежи в границите на парка. От друга страна, от докладите изготвени за Министъра на земеделието и храните и Изпълнителния директор на ИАГ и от посочените по горе сигнали е видно, че Б., в качеството си на директор на Парка е предприемал действия срещу извършваното незаконно строителство в границите на парка.

Комисията кредитира представените с докладите за извършени проверки по сигнали на „Витоша ски“ АД, с № 70-1735/13.05.2011 г. до Министерството на земеделието и храните и сигнал № ИАГ – 16931/13.05.2011 г. до Изпълнителната агенция по горите, доказателства. От същата е видно, че по отношение на Т. Б. не са събрани доказателства свързващи го с нарушение на разпоредбата на чл. 2 от ЗПУКИ, изразяващо се в наличие на частен интерес и облага от изграждането на незаконни постройки в границите на Парка.

Във връзка с горесцитираното и след направена справка в търговския регистър към Агенция по вписванията, комисията не установи, свързаност по смисъл на параграф 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ и частен интерес по отношение на Б., с фирмите срещу които е констатирано, че са извършвали незаконно строителство на територията на парка.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ,

**КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ
НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Т. Г. Б. с ЕГН: ***** - директор на ДПП „В.“, гр. София, тъй като същият не е нарушили разпоредбите на чл. 2 и чл. 11 от ЗПУКИ със свои действия или бездействия при ръководенето на Дирекция ДПП „Витоша“, свързани с наличие на частен интерес.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*