

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

№ 107  
гр. София, 16.08.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Сабрие Сапунджиева**  
**Паскал Бояджийски**  
**Катя Станева**  
**Николай Николов**

При участието на стенографа Р.Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С 158/18.05.2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от Х.П.Т., заведен с рег. № С 158/18.05.2012г. С писмо с вх. № С-158#1/29.05.2012г. Г.Г. – Прокурор в Окръжна Прокуратура – Хасково препраща по компетентност получената на електронната поща на цитираната прокуратура статия с автор Т.К.

В сигнала се твърди, че на 07.05.2012г. в гр. Хасково е проведен публично оповестен конкурс за отдаване под наем за срок от 10 години на обект – публична общинска собственост – сквер „\*\*\*“. На конкурса участва и „\*\*\*\*“ ЕООД чрез пълномощник З.Н.П. Упълномощеното лице е внучка на З.Г.О. и дъщеря на Н.Б.К. – общински съветник при Общински съвет Хасково. Лицето, подало сигнала твърди, че при гласуването на решение на общински съвет, с което се определят условията за отдаване под наем на парковете в гр. Хасково, Н.К. също е гласувал. Това гласуване е било проведено два пъти, тъй като първият търг с явно наддаване е бил отменен и се е провела процедура с оферти с плик. Н.К. е гласувал и двата пъти.

Към сигнала е приложена статия от вестник.

КПУКИ служебно е събрала следните доказателства: Договор за еднолично дружество с ограничена отговорност „\*\*\*\*“ ЕООД; Справка в Търговски регистър за „\*\*\*\*“ ЕООД от 30.05.2012г.; Справка в НБД Население от 31.05.2012г.; Клетвен лист на общински съветници в Общински съвет Хасково; Декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ (загл. изменено) на Н.К., подадена на 23.11.2011г.; Решение № 106 от протокол № 6 от заседание на Общински съвет, проведено на 24.02.2012г.; Решение № 105 на общински съвет Хасково; Заявление от Х.Т. от 07.05.2012г.; Декларация за гражданство, постоянен адрес, гражданско и имотно състояние на Х. Т. от 07.05.2012г.; Служебна бележка на ЕТ „\*\*\*\*“ от 02.05.2012г.; Удостоверение за регистрация на ЕТ

„\*\*\*\*“ от 26.04.2012г.; Удостоверение с изх. № 20120423133556/23.04.2012г. на ЕТ „\*\*\*\*“; Ценово предложение за отдаване под наем за срок от 10 години на сквер \*\*\* – гр. Хасково от ЕТ „\*\*\*\*“; Комбинирана скица за проектиране № 739/30.03.2011г. на ПИ 77195.721.276; Инвестиционна програма и количествено-стойностна сметка, представяща начина и сроковете по който ще бъдат изпълнение условията по обява със заповед Т-067/02.04.2012г. за отдаване под наем за срок от 10 години на сквер \*\*\* , гр. Хасково от фирма ЕТ „\*\*\*\*“; Обяснителна записка на ланд. Арх. Ч. Л.; Застрахователна полица № 1215P20017; Договор за наем на общински имот от 01.06.2012г.; Декларация от З.Г.О. представител на „\*\*\*\*“ ЕООД от 04.06.2012г.; Заповед № Т-067/02.04.2012г. на кмета на Община Хасково; Заповед № Т-089/11.05.2012г. на кмета на община Хасково; Заявление от З.Г.О., представител на „\*\*\*\*“ ЕООД от 04.05.2012г.; Декларация за гражданство, постоянен адрес, гражданско и имотно състояние от З.Г.О. от 04.05.2012г.; Удостоверение с изх. № 20120327150052/27.03.2012г. на „\*\*\*\*“ ЕООД; Пълномощно, заверено на 02.05.2012г. от Х.К. – нотариус в район Р.С. Хасково с рег. № 081 на Нотариалната камара; Служебна бележка на „\*\*\*\*“ ЕООД от 04.05.2012г.; Инвестиционна програма за обект публична общинска собственост – сквер \*\*\* – намираща се между улиците „Хр. Ботев“, „П. Берон“ и „П.Р.Славейков“ и „Еп. Софроний“; Протокол № 5/07.05.2012г.от заседание на комисията по общинска собственост и търгове, назначена със заповед № Т-088/08.11.2011г. на кмета на Община Хасково;

С покана с изх. № С-158#5/09.07.2012г. Н.Б.К., ЕГН \*\*\*\*\* в качеството му на общински съветник в Общински съвет Хасково е поканен на изслушване на 19.07.2012г.

Лицето против което е подаден сигнала е редовно уведомено за изслушването. Н.К. е получил поканата за изслушване на 10.07.2012г.видно от приложената по преписката обратна разписка № ИД PS 1040 01 NW7T6, но на посочената дата, същият не се явява.

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Н.Б.К., ЕГН \*\*\*\*\* е избран за общински съветник в Общински съвет Хасково за мандат 2011-2012г., видно от приложения по преписката клетвен лист.

В законоустановения срок на 23.11.2011г., Н.Б.К. е подал декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси (загл. изменено) с вх. № 94Н-1751-1/244, като в т. 5 от същата Н.К. не е декларирали свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, дейността на които би довела до възникване на конфликт на интереси.

С решение № 106 от 24.02.2012г. на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 14, ал. 7 и ал. 8 от ЗОС, Общински съвет Хасково дава съгласие да бъдат отдадени под наем след провеждане на публично оповестен конкурс за срок до 10 години, при заложили минимални изисквания към кандидатите и условия за поддържане на следните имоти публична общинска собственост: парк „Брезите“; парк „Илинден“; сквер „Добруджа“; сквер \*\*\*; озеленена площ източно от училище „Св. Ив.

Рилски“; парк „Бяло море“; сквер „Ликуша“; парк „Хисаря“; парк „Св. Харакамбий“, кв. Болярово; парк „Лебеда“; парк „Овчарски“.

Със заявление от Х.П.Т. , представител на ЕТ „\*\*\*\*“ от 07.05.2012г., същият е заявил желанието си за участие в публичен конкурс за отдаване под наем на 07.05.2012г. (датата на провеждане на конкурса) по заповед № Т-067/02.04.2012г. за обект сквер \*\*\*. Към заявлението са приложени всички необходими документи за участие в цитирания конкурс.

З.Г.О., представител на „\*\*\*\*“ ЕООД е подала заявление за участие в публичен конкурс за отдаване под наем на 07.05.2012г., по заповед № Т-067/02.04.2012г. за обект сквер \*\*\*. Към заявлението са приложени всички необходими документи за участие в цитирания конкурс.

По силата на заповед № Т-067/02.04.2012г. на кмета на Община Хасково, на основание чл. 14, ал. 7 и ал. 8 от ЗОС, чл. 83 и чл. 84, ал. 1 от Наредбата за общинска собственост на Общински съвет – Хасково, във връзка с решение № 106/24.02.2012г. на Общински съвет Хасково, е обявен публично оповестен конкурс за отдаване под наем за срок от 10 години за обект – публична общинска собственост: сквер \*\*\* поддържане на озеленената площ – имот с идентификатор 77195.721.276 с площ по КК-2155 кв.м., намираща се между улиците „Хр. Ботев“, „П. Берон“, „П.Р.Славейков“ и „Еп. Софроний“ и възможност за монтаж на временен обект с площ до 500 кв.м. при първоначално определена минимална конкурсна цена: годишен наем 3000,00 лв. без ДДС.

Видно от приложения по преписката протокол № 5/07.05.2012г. от заседание на постоянно действащата комисия по общинска собственост и търгове, назначена със заповед № Т-088/08.11.2011г. на кмета на Община Хасково в състав:председател – З.Ж. – зам. кмет на Община Хасково и членове: П.Б. – директор на дирекция „ПНОВК“, Н.М. – директор на дирекция „ССТТТЗПОС“, Ж.Д. – директор на дирекция „ФСД“, К.Ц. – главен архитект на Община Хасково, В.Т. – началник отдел „Екология“ и И.М. – гл. експерт в дирекция „ССТТТЗПОС“, по точка 2 от дневния ред на същото, председателят на комисията е обявил за спечелил конкурса „\*\*\*\*“ ЕООД.

По силата на заповед № Т-089/11.05.2012г., на основание чл. 44, ал. 2 от ЗМСМА във връзка с чл. 89, ал. 2 от Наредба за общинска собственост и протокол № 5/07.05.2012г. на комисията по общинска собственост и търгове, кметът на Община Хасково обявява за спечелен публично оповестен конкурс за отдаване под наем за срок от 10 години на обект публична общинска собственост: сквер \*\*\* поддържане на озеленената площ – имот с идентификатор 77195.721.276 с площ по КК-2155 кв.м., намираща се между улиците „Хр. Ботев“, „П. Берон“, „П.Р.Славейков“ и „Еп. Софроний“ и обявява „\*\*\*\*“ ЕООД за спечелило конкурса.

На 01.06.2012г. на основание чл. 11 във връзка с чл. 78 от Наредбата за общинската собственост, Решение № 106/24.02.2012г. на общински съвет Хасково и Заповед № Т-089/11.05.2012г. на кмета на общината е сключен договор за наем на общински недвижим имот сквер \*\*\* поддържане на озеленената площ – имот с идентификатор 77195.721.276 с площ по КК-2155 кв.м., намираща се между улиците „Хр. Ботев“, „П. Берон“, „П.Р.Славейков“ и „Еп. Софроний“ между община Хасково, представлявана от Г.И. – кмет на Община Хасково и Ж.Д. – главен счетоводител на Община Хасково и „\*\*\*\*“ – ЕООД, представлявано от З.Г.О.

По преписката е приложено пълномощно, заверено на 02.05.2012г. от Х.К. – нотариус в район Р.С. Хасково с рег. № 081 на Нотариалната камара с рег. № 2576, с

което З.Г.О. упълномощава З.Н.П. да я представлява в качеството ѝ на управител на „\*\*\*“ ЕООД при участието в публично оповестен конкурс за отдаване под наем на сквер \*\*\* поддържане на озеленена площ – имот с идентификатор 77195.721.276 с площ по КК-2155 кв.м., намираща се между улиците „Хр. Ботев“, „П. Берон“, „П.Р.Славейков“ и „Еп. Софроний“ и възможност за монтаж на временен обект с площ до 50 кв.м, съгласно заповед № Т-067/02.04.2012г. на Община Хасково, който ще бъде проведен на 07.05.2012г.

От направената справка в Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството на 31.05.2012г. се установи, че З.Н.П. и Н.Б.К. са роднини по права линия от първа степен - баща и дъщеря, а З.Г.О. и Н.Б.К. са от първа степен от сватовство - тъща и зет.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим. Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице. Сигналът е подаден против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ – общински съветник в Общински съвет Хасково.

В сигнала се съдържат достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза със същия предмет и страни.

Н.К. е общински съветник в Общински съвет Хасково за мандат 2011г.-2015г., видно от приложения по преписката клетвен лист.

От направената справка в Търговския регистър се установи, че управител и едноличен собственик на капитала на „\*\*\*“ ЕООД е З.О.

По преписката е приложено нотариално заверено пълномощно от което е видно, че З.О. е упълномощила З.Н.П. да я представлява при провеждане на конкурс за отдаване под наем а общински недвижим имот – сквер \*\*\*.

От направената справка в Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството на 31.05.2012г. се установи, че З.Н.П. и Н.Б.К. са роднини по права линия от първа степен - баща и дъщеря, а З.Г.О. и Н.Б.К. са от първа степен от сватовство - тъща и зет.

Горното налага извода, че „\*\*\*“ ЕООД се явява свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПУКИ с Н.К.

В хода на производството, от събраните по преписката доказателства, комисията установи, че на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 14, ал. 7 и ал. 8 от ЗОС, общински съвет взема решение № 106/24.02.2012г., с което дава съгласие да бъдат отдадени под наем след провеждане на публично оповестен конкурс за срок от 10

години следните имоти – публична общинска собственост: парк „Брезите“; парк „Илинден“; сквер „Добруджа“; сквер \*\*\*; озеленена площ източно от училище „Св. Ив. Рилски“; парк „Бяло море“; сквер „Ликуша“; парк „Хисаря“; парк „Св. Харалампий“, кв. Болярово; парк „Лебеда“; парк „Овчарски“. Решението е прието с 36 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 1 глас „въздържал се“. Видно от приложения по преписката списък с поименното гласуване, Н.К. е присъствал и е гласувал „за“.

След проведената процедура, по силата на заповед № Т-089/11.05.2012г. на кмета на Община Хасково, „\*\*\*\*“ ЕООД е обявено за спечелило конкурса и на основание чл. 11 във връзка с чл. 78 от Наредбата за общинска собственост, решение № 106/24.02.2012г. на Общински съвет Хасково и горечитираната заповед, е сключен договор за наем на общински недвижим имот – сквер \*\*\*, между Община Хасково, представлявана от Г.И. – кмет на общината и Ж.Д. – главен счетоводител на общината и „\*\*\*\*“ ЕООД, представлявано от З.О.

Комисията приема, че Н.К. е взел участие в гласуването на решение № 106/24.02.2012г. на Общински съвет Хасково с което се дава съгласие да бъдат отдадени под наем след провеждане на публично оповестен конкурс за срок от 10 години имоти – публична общинска собственост, в качеството си на общински съветник и в изпълнение на задълженията си като лице, заемащо публична длъжност.

Комисията приема за установено, че свързаността между „\*\*\*\*“ ЕООД и Н.К. поражда основателни съмнения в неговата безпристрастност и обективност при гласуването на решение № 106/24.02.2012г. на Общински съвет Хасково.

Комисията установи, че сквер \*\*\* представлява имот и идентификатор 77195.721.276 с площ по КК – 2155 кв.м., намираща се между улиците „Хр. Ботев“, „Петър Берон“, „П. Р. Славеиков“ и „Еп. Софроний“ е отдаден под наем на свързаното с общинския съветник лице за сумата, надвишаваща със 120,00 лв. утвърдената с протокол № 5/07.05.2012г. минимална конкурсна цена за годишен наем в размер на 3000,00 лв.

Разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ забранява на лице, заемащо публична длъжност, при изпълнение на задълженията си да гласува в частен интерес. За да е налице нарушение на тази разпоредба е необходимо наличието на две кумулативни изисквания – гласуването да е свързано с изпълнение на задълженията на лицето, заемащо публична длъжност и то да е гласувало за тази алтернатива, формирана при обсъжданията на колегиалния орган, която е в негов личен или на свързани с него лица частен интерес.

От събраните в хода на производството доказателства се установи, че свързаното с Н.К. търговско дружество - „\*\*\*\*“ ЕООД има частен интерес от приетото решение № 106/24.02.2012г. на общински съвет Хасково. Предвид установения по безспорен начин факт, че лицето заемащо публична длъжност Н.К. е гласувал в частен интерес на свързаното с него лице и за него е настъпила облага, изразяваща се в предоставянето под наем на имот публична общинска собственост, с което е изпълнил и състава на чл. 2 от ЗПУКИ.

От значение за упражняване на правомощията по служба на общинския съветник Кючуков и формирането на частен интерес на свързаното с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПУКИ – „\*\*\*\*“ ЕООД е фактът, че

дружеството е образувано след като общинския съветник е упражнил правомощията си по служба и е взето решение за отдаване под наем на имот – публична общинска собственост.

Решение № 106/24.02.2012г. на общински съвет Хасково визира отдаването под наем на конкретен имот, нает впоследствие от дружеството на свързаното с Н.К. лице - „\*\*\*“ ЕООД. Със същото решение се определя начина на ползване на имота публична общинска собственост, който е с особен режим на управление съгласно правилата на ЗОС. От съществено значение е обстоятелството, че общинския съвет открива процедура за ползване на имота за период от 10 години. Характера на собствеността на отдадения под наем имот, конкретизацията на обекта и продължителния период на сключения в резултат на решението на общински съвет Хасково договор са факти, които обосновават допълнително частния интерес на „\*\*\*“ ЕООД.

С влизането на ЗПУКИ в сила, законодателят е предвидил изричен механизъм за предотвратяването на конфликта на интереси в конкретен случай. Всеки път, когато лице, заемащо публична длъжност има частен интерес при изпълнение на свое правомощие по служба, той следва да подаде декларация по смисъла на чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ и да се отведе от изпълнението на конкретни си правомощия. В хода на проверката не се установи Н.К. – общински съветник в общински съвет Хасково, при гласуване на решение № 106/24.02.2012г. на Общински съвет Хасково, да е подавал декларация за наличие на частен интерес по конкретен повод и да се е отвеждал от упражняване на това си правомощие. Неподаването на декларация само по себе си е нарушение на разпоредбата на чл. 16, ал. 1 във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

Във връзка със сигнала комисията изследва служебно наличието на несъвместимости за Н.Б.К. Предвид събраните доказателства не се установи да е налице несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на Н.Б.К.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

### **РЕШИ:**

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Н.Б.К., ЕГН \*\*\*\*\* – общински съветник в Общински съвет Хасково за това, че е гласувал за приемане на решение № 106/24.02.2012г. на общински съвет Хасково за отдаване под наем след провеждане на публично оповестен конкурс за срок от 10 години на сквер \*\*\* в частен интерес на свързано с него лице - „\*\*\*“ ЕООД, с което е нарушил забраната на чл. 7, ал. 1 във връзка с чл. 35 от ЗПУКИ.

Комисията установи, че при упражняване на правомощията си по служба Н.К. не е подал декларация за наличие на частен интерес по повод решение № 106/24.02.2012г., по смисъла на чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ, с което е нарушил чл. 16 във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

На основание чл. 30, ал. 1 от ЗПУКИ в едномесечен срок от влизане в сила на решението, председателят на комисията ще издаде наказателно постановление, с което ще определи административното наказание и ще се произнесе по реда на чл.33 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на оспорване пред Административен съд – София град в 14–дневен срок от съобщаването му.

**Филип Златанов**

**(п)**

*Председател на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

**(ом)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Катя Станева**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*