

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 93
Гр. София, 19.07.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване и на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Б. Бойчева, като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № 056/23.02.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от ****. Сигналят е против З. С. Ж. с ЕГН *** – кмет на община М за мандат 2007-2011 г.

В сигнала се твърди, че в хода на висяща проверка са установени данни за конфликт на интереси. В подадена от кмета декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ е отразено, че същия е член на УС на сдружение „Футболен клуб –М 1921“. В същото време в договор за безвъзмездно ползване, сключен на 04.01.2010 г. между ОП „Спортни имоти“ – М и „ФК М 1921“ е отразено, че собственика на имота – Община М предоставя за ползване на ОП „Спортни имоти“ спортни имоти – публична общинска собственост, поема изцяло за своя сметка месечните разходи за консумативи – ток, вода, отопление на обекта и прилежащите му помещения.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Справка от регистър Булстат за участието на кмета в юридически лица; доказателства за липса на пречки по реда на чл. 27 от АПК; клетвен лист от 07.11.2011 г, удостоверение от ОИК, декларации по чл. 12, т. 2 -2бр. декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ от 09.11.2010 г. декларация по чл. 12, т. 4 по ЗПУКИ от 19.10.2010 г.; договор за безвъзмездно ползване от 04.01.2010 г., сключен между ОП Спортни имоти и „ФК М 1921“; Решение № 479/2006 г по протокол 51/20.07.2006 г. на ОС - М; Правилник за устройството и дейността на ОП Спортни имоти; копие от фирменото дело на ЮЛНЦ „Футболен клуб М 1921“; Заповед № РД-08-191/29.10.2010 г. на Областния управител на Област М, ведно с цялата преписка по повод на заповедта – докладна записка № 08-01-195/09.11.2010 г. на кмета на Общината, заповед № 2861/04.11.2010 г. на кмета на Общината, протокол № 46/25.10.2010 г. от заседание на Общински съвет – М, докладна записка № 08-01-

181/19.10.2010 г. на кмета на общината, Решение №540/25.10.2010 г. на Общински съвет – М, Решение №554/18.11.2010 г. на Общински съвет – М,

Комисията служебно се е снабдила с копие от фирмено дело № 903/1994 г. на Окръжен съд – М на сдружение Футболен клуб „М 1921“, както и с молба с вх. № 5/07.11.2008 г. от кмета З. Ж. до футболния клуб, с която кмета уведомява управителния съвет, че желае да прекрати членственото си правоотношение. В допълнение, комисията е изисквала доказателства за получавано възнаграждение от З. Ж. за участието му в управителния съвет на футболния клуб. Видно от удостоверение с изх. № 31/05.06.2012 г., издадено от председателя на управителния съвет на футболния клуб, З. Ж. не е получавал възнаграждения от ФК М 1921, включително хонорари, командировъчни и обезщетения до датата на прекратяване на членството му – 18.11.2009 г.

С покана с изх № С -056/07.05.2012 г., получена на 10.05.2012 г. кмета З. Ж. е поканен за изслушване на заседанието на 15.05.2012 г. в 13,00 ч. В отговор на поканата за изслушване по реда на чл. 26 от ЗПУКИ, кметът е депозирал писмено заявление, в което уведомява, че е възпрепятстван да се яви на изслушването. Кметът писмено заявява, че не е упражнявал правомощия по повод на футболния клуб и не е член на управителния съвет на същия.

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

На 28.10.2007 г. З. Ж. е избран за кмет на Община М.

С решение по протокол № 14/07.07.1999 г. от заседание на отчетно – изборно събрание на ФК М 1921, З. С. Ж. е избран за член на управителния съвет на сдружението. С решение № 903/17.12.1999 г. по ф.д. № 903/1994 г. промяната в управителния съвет е вписана по фирменото дело на сдружението.

С решение № 47 по Протокол № 51/20.07.2006 г. на Общински съвет – М се създава общинско предприятие „Спортни имоти“ гр. М. Със същото решение на предприятието се предоставят всички спортни имоти на територията на общината плюс басейните и кортовете.

С договор за безвъзмездно ползване, сключен на 04.01.2010 г. Общинско предприятие Спортни имоти гр. М, представлявано от директора С. С. предоставя на ФК М – 1921, представлявано от З. З. – председател на управителния съвет, безвъзмездно ползване и стопанисване на Стадион Огоста и база „Възстановителен център“ с принадлежащите и съблекални, бани и помещения за офиси на клуба за срок от една състезателна година считано от 04.01.2010 г. до 30.06.2011 г.

С докладна записка № 08-01-181/19.10.2010 г. З. Ж. предлага промяна в Правилника за устройството и дейността на Общинско предприятие „Спортни имоти“, като се предлага създаването на нов чл. 16 със следното съдържание “Директорът на ОП Спортни имоти предоставя за безвъзмездно ползване имотите по чл. 15 или обособени части от тях на спортни организации по чл. 50 б от ЗФВС при спазване на разпоредбите на закона.“

По повод на докладната записка, кметът е подал декларация за отвод от упражняване на правомощията с вх. № ДКИ-4-6/19.10.2010 г

На заседание на Общинския съвет на гр. М, проведено на 25.10.2010 г. предложението на кмета е прието от Общинския съвет с решение №540 по Протокол №46 от същата дата.

Със Заповед № РД-08-191/29.10.2010г. Областният управител на Област М връща за ново разглеждане Решение № 540/2010г.

С Решение № 554/18.11.2010 г. Общински съвет М взима решение да отмени решение № 540/2010 г. и вместо него да приеме друго такова, с което да предостави за безвъзмездно ползване за срок от 3 години недвижим имот – публична общинска собственост, представляващ стадион Огоста и база – Възстановителен център, ведно с принадлежащите ѝ съблекални, бани, сауна, помещения за офиси на клуба, в полза на „ФК М – 1921“, с БУЛСТАТ ***.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна

Сигналът е подаден от надлежно идентифицирано по смисъла на чл. 17 от ПОДКПУКИ лице. Лицето, против което е подаден сигнала заема публична длъжност по смисъла на чл. 3 т. 8 от на ЗПУКИ. Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза.

При извършена служебна проверка не се установи кмета да е в условията на несъвместимост.

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност да има частен интерес, който да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба. Само едновременното наличие и на трите предпоставки определя конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 6-11 от същия закон.

По преписката безспорно се установи качеството на З. Ж. като лице, заемащо публична длъжност. Във връзка с твърденията в сигнала, че кметът се разпорежда с имущество в полза на юридическо лице, на което е член на управителния съвет, по преписката безспорно се установиха действия, извършвани от З. Ж. в качеството му на кмет по повод на недвижим имот – публична общинска собственост.

На следващо място, предвид законовата дефиниция на понятието за конфликт на интереси, то лицето, заемащо публична длъжност или свързано с него лице трябва да има частен интерес, който да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба. Частният интерес е всеки, който води до облага от материален или нематериален характер по смисъла на чл. 2, ал. 3 от закона.

От събраните по преписката доказателствата, в хода на производството, се установи, че кмета не получава възнаграждение за участието си в управителния съвет на футболния клуб. Още повече, видно от молба на З. Ж. до „ФК М – 1921“ с вх. № 5/07.11.2008 г. и удостоверение № 31/05.06.2012 г., издадено от председателя на „ФК М – 1921“, участието на З. Ж. в управителния съвет на сдружението е прекратено. Поради което, футболния клуб не представлява свързано със З. Ж. лице смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. За да е налице свързаност следва лицето, заемащо публична длъжност да е икономически зависим от юридическото лице. Видно от доказателствата, събрани

в хода на производството, същият не е получавал възнаграждение за участието си в дейността и управлението. Също така, сдружението не е капиталово дружество и Живков не притежава дялове или акции, които да обосноват икономическата зависимост.

Въз основа на горното, комисията не установи наличие на частен интерес за З. Ж., както и не установи наличие на свързано лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, който частен интерес да е повлиял върху изпълнение на правомощията на кмета. Още повече, в деня на внасяне на докладните записки, кметът си е подал декларации по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ,
във връзка с чл. 7, ал. 3 от ПОДКПУКИ,
**КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ**

Р Е Ш И:

Не установява конфликт на интереси по отношение на З. С. Ж. ЕГН *** - кмет на Община М за мандат 2007-2011 г. за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, е внесъл докладни записки с вх. № 08-01-181/19.10.2010 г. и 08-01-195/09.11.2010 г., въз основа на които са приети решение № 540 по Протокол №46 от 25.10.2010 г. и Решение №554/18.11.2010 г. на Общински съвет – М поради липса на частен интерес - негов или на свързано с него лице.

На основание чл. 27, ал. (5) от ЗПУКИ, решението подлежи на протест пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*