

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 108
гр. София, 16.08.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване и на конфликт на интереси в състав

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Сабрие Сапунджиева**
Паскал Бояджийски
Катя Станева
Николай Николов

При участието на стенографа Росица Николова като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 101/28.03.2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от Б.С. до председателя на Общински съвет В., от където е препратен до КПУКИ по компетентност, заведен в регистъра на сигналите с рег. № 101/28.03.2012г.

В сигнала се твърди, че директорът на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево – Р.Р. работи в условията на конфликт на интереси със сестра си Х.Н. – касиер в същата детска градина.

КПУКИ служебно е събрала следните доказателства: Трудов договор № 1/16.01.2012г., сключен между Р.Р. и Г.Г. – кмет на община В.; длъжностна характеристика на длъжността „директор на детска градина“; декларация по чл. 12, т. 1 във връзка с чл. 5 от ЗПУКИ на Р.Р. от 16.01.2012г.; декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. № 90/16.01.2012г. на Р.Р.; Трудов договор № 237/24.04.1990г., сключен между Т.М. – директор на ОДЗ „Митко Палаузов“ – с. Глоджево и А.Х.Н.; Трудов договор № 289/22.08.1990г., сключен между Т.М. – директор на ОДЗ „Митко Палаузов“ – с. Глоджево и Х.Н.; Допълнително споразумение № 446/03.06.1993г. към трудов договор, сключен между М.М. – директор на ОДЗ „Здравец“ – с. Глоджево и Х.Х.Н.; Допълнително споразумение № 505/10.01.1994г. към трудов договор, сключен между М.М. – директор на ОДЗ „Здравец“ – с. Глоджево и Х.Х.Н.; Допълнително споразумение № 606/29.08.1994г., № 672/01.12.1994г., № 724/27.03.1995г. към трудов договор, сключен между М.М. – директор на ОДЗ „Здравец“ – с. Глоджево и Х.Х.Н.; Допълнително споразумение № 245/26.05.1997г. към трудов договор, сключен между Р.Р. – директор на ОДЗ „Здравец“ – с. Глоджево и Х.Х.Н.; Допълнително споразумение № 463/13.09.1993г., № 393/25.01.1993г. към трудов договор, сключен между М.М. – директор на ОДЗ „Здравец“ – с. Глоджево и Х.Х.Н.; Допълнително споразумение № 43/20.11.1993г., № 86/10.03.1993г., № 140/20.07.1996г.; № 90/25.04.1996г., № 882/01.12.1995г., № 102/27.04.1998г., № 224/16.03.1999г., № 384/23.03.2000г., № 19/29.11.2000г., № 37/27.04.2001г., № 148/01.07.2002г.; № 117/22.03.2002г., № 166/22.07.2002г., № 18/12.06.2003г., № 39/01.07.2003г., № 65/31.08.2004г., № 16/14.02.2006г., № 09/30.01.2007г., № 06/01.02.2012г., № 15/01.04.2012г. към трудов договор, сключен между Р.Р. – директор на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево и Х.Х.Н.; Допълнително споразумение № 752/30.05.1995г. към трудов договор,

сключен между М.М. – директор на ОДЗ „Здравец“ – с. Глоджево и Х.Х.Н.; Допълнително споразумение № 34/30.08.2007г. към трудов договор, сключен между Г.С. – директор на ОДЗ „Здравец“ – с. Глоджево и Х.Х.Н.; Допълнително споразумение № 51/10.12.2007г., № 06/25.01.2008г., № 41/25.08.2008г., № 09/01.04.2009г., № 34/01.10.2009г., № 18/29.03.2010г., № 10/01.04.2011г., № 37/01.09.2011г. към трудов договор, сключен между Г.С. – директор на ОДЗ „Здравец“ – с. Глоджево и Х.Х.Н.; длъжностна характеристика на длъжността „касиер счетоводство“; длъжностна характеристика на длъжността „завеждащ административна служба“; заповед № 43/14.05.2012г. на ОДЗ „Здравец“; декларация от Р.Р. за идентичност на имената; длъжностна характеристика на длъжността „касиер счетоводство“; поименно разписание на длъжностите и работните заплати на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево към 01.02.2012г.; Поименно разписание на длъжностите и заплатите на ОДЗ „Здравец“ – гр. Г. към 01.09.2011г.; поименно разписание на длъжностите и работните заплати на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево към 02.05.2012г.; допълнително споразумение № 5/01.02.2012г. към трудов договор № 01/01.02.2011г., сключено между Р.Р. и А.И.; допълнително споразумение № 44/01.09.2011г. към трудов договор № 01/01.02.2011г., сключено между Г.С. и А.И.; допълнително споразумение № 37/01.09.2011г. към трудов договор № 289/22.08.1990г., сключено между Г.С. и Х.Н.; допълнително споразумение № 06/01.02.2012г. към трудов договор № 289/22.08.1990г., сключено между Р.Р. и Х.Н.; допълнително споразумение № 07/01.02.2012г. към трудов договор № 204/22.11.1989г., сключено между Р.Р. и Ш.И.; допълнително споразумение № 42/01.09.2011г. към трудов договор № 204/22.11.1989г., сключено между Г.С. и Ш.И.

С покана с изх. № С-101#7/27.07.2012г. Р.Х.Р., ЕГН *****, в качеството ѝ на директор на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево е поканена на изслушване на 09.08.2012г.

На заседание на комисията от 09.08.2012г. Р.Х.Р. е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията Р.Р. твърди, че е била директор на ОДЗ „Здравец“ за периода от 1995 до 2007 г. През месец март 2007 г. е била уволнена и на 16.01.2012 г. е била възстановена на работа с решение на съда. Подала е необходимите декларации по ЗПУКИ в законоустановения срок.

Х.Н. – сестра на директора Р.Р. е назначена на длъжност „касиер“ в ОДЗ „Здравец“ от 1990 г. В длъжностната ѝ характеристика е записано, че тя е на подчинение на главния счетоводител на ОДЗ и работи предимно с нея и с общината. Извършва касови операции по предварително оформени от упълномощени лица, приходно-разходни документи. А упълномощените лица са директора на заведението и счетоводителя.

От 01.02.2012г. два пъти е променяла поименното разписание на длъжностите и е увеличила работните заплати на персонала в детското заведение в съответствие с чл. 118, ал. 3 от Кодекса на труда и Наредба № 1 от 2010 година за определяне на индивидуалните месечни работни заплати на административно-обслужващия персонал – счетоводител, касиер и домакин, което е съгласувала с кмета на община Ветово. По отношение на допълнителното материално стимулиране Ралева твърди, че се раздава в края на финансовата година, когато се разпределят останалите средства в бюджета.

За периода от възстановяването на Ралева на длъжност „директор“ на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево до настоящия момент е раздавано допълнително трудово възнаграждение съгласно Закона за народната просвета, като лицата, заемащи длъжностите „счетоводител“, „домакин“ и „касиер“ са получили една и съща сума и основанието за това е била разпоредбата на чл. 118 от КТ, който разрешава на работодателя да увеличава едностранно заплатите на персонала според бюджета, с който разполага. При вторият случай на увеличение на работните заплати на персонала в детското заведение, на лицата, заемащи длъжност „счетоводител“, „касиер“ и „домакин“ заплатите не са увеличавани.

След като обсъди събраните по преписката доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Р.Х.Р., ЕГН *****, е назначена на длъжността „директор“ на ОДЗ „Здравец“ – с. Глоджево по силата на трудов договор № 1/16.01.2012г., сключен между Г.А.Г., като кмет на община В. и Р.Р.

В законоустановения срок на 16.01.2012г. Р.Р. е подала декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ. На същата дата, Р. е подала изискуемата от закона декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. № 90/16.01.2012г., като в т. 5 от същата, Р. не е посочила да са налице свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

По силата на трудов договор № 237/24.04.1990г., сключен между Т.Е.М. – директор на ОДЗ „М. Палаузов“ – с. Глоджево и Х.Н., същата е назначена на длъжността „завеждащ АТС“ в ОДЗ „М. Палаузов“ – с. Глоджево.

По силата на приложените по преписката допълнителни споразумение, процента за придобит трудов стаж и професионален опит във връзка с допълнителните възнаграждения, многократно се е променял.

Видно от възраженията на Р.Р., приложени по преписката, на 01.02.2012г. в качеството си на директор на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево, същата е извършила промени в поименното разписание на длъжностите и работните заплати на обслужващия персонал в детското заведение в съответствие с чл. 118, ал. 3 от КТ и Наредба № 1 от 04.01.2010г. за определяне на индивидуалните месечни работни заплати на персонала.

От допълнително споразумение № 42/01.09.2011г. към трудов договор № 204/22.11.1989г., сключено между Г.С. – директор и Ш.И. е видно, че същата е назначена на длъжност „домакин“ в ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево с основно трудово месечно възнаграждение в размер на 320,00 лв.

С допълнително споразумение № 07/01.02.2012г. към трудов договор № 204/22.11.1989г., сключено на основание чл. 118, ал. 3 от КТ и чл. 6, ал. 4 от Наредба № 1/2010г. за определяне на индивидуалните месечни работни заплати на персонала, основното месечно трудово възнаграждение е изменено на 345,00 лв.

Основното месечно трудово възнаграждение на Х.Х.Н., съгласно допълнително възнаграждение № 37/01.09.2011г. към трудов договор № 289/22.08.1990 г., сключено между Г.С. – директор на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево и Х.Х.Н. е в размер на 340,00 лв.

С допълнително споразумение № 06/01.02.2012г. към трудов договор № 289/22.08.1990 г., сключено на основание чл. 118, ал. 3 от КТ и чл. 6, ал. 4 от Наредба № 1/2010г. за определяне на индивидуалните месечни работни заплати на персонала и във връзка с чл. 6, ал. 3 от ВПРЗ в ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево, основното месечно трудово възнаграждение на Х.Н. е изменено на 365,00 лв.

Видно от допълнително споразумение, сключено между Г.С. – директор на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево и А.И., на основание чл. 118, ал. 3 от КТ и чл. 6 от Наредба № 1/2010г. за определяне на индивидуалните месечни работни заплати на персонала, същата изпълнява длъжността „счетоводител“ с основно месечно трудово възнаграждение в размер на 160,00 лв., за 4 ч. непълно работно време.

С допълнително споразумение № 5/01.02.2012г. към трудов договор № 01/01.02.2011г., сключено между Р.Р. – директор на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево и А.И. на основание чл. 111 КТ и чл. 6 от Наредба № 1/2010г. за определяне на индивидуалните месечни работни заплати на персонала и във връзка с чл. 118, ал. 3 от КТ, основното месечно възнаграждение на същата за 4ч. непълно работно време е изменено на 200,00 лв.

Видно от приложената по преписката декларация, подписана от Р.Р., А.Х. и Х.Н. са едно и също лице.

От направената справка в Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството на 14.08.2012г. се установи, че Р.Х.Р. и Х.Х.Н. са роднини от втора степен по сребрена линия - сестри.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим, подаден е от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице, против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 - управител на юридическо лице, създадено със закон. Съгласно чл. 10, ал. 5 от ЗНП държавните и общински детски градини, училища и обслужващи звена са юридически лица. По силата на чл. 37, ал. 1 от ЗНП, училището, детската градина и обслужващото звено се управляват от директор. От изложеното се налага извода, че ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево, община В., област Р. е юридическо лице, създадено със закон и директорът е негов управител

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосочените лица.

Р.Х.Р. е директор на ОДЗ „Здравец“ – с. Глоджево. Видно от длъжностната ѝ характеристика тя организира, контролира и отговаря за цялостната дейност на ОДЗ; изготвя длъжностно разписание на персонала и утвърждава поименно разписание на длъжностите и работните заплати на основата на

утвърдена численост на персонала и средна брутна работна заплата; сключва, изменя и прекратява трудови договори с педагогическия и непедагогическия персонал; осигурява длъжностни характеристики, актуализира ги при необходимост, запознава педагогическия и непедагогическия персонал с тях срещу подпис; разпределя преподавателската работа между учителите, съгласно утвърдените норми; съдейства на компетентните общински и държавно органи при извършване на проверки в учебното заведение; награждава и наказва педагогическия и непедагогическия персонал на учебното заведение в съответствие с Кодекса на труда и Правилника за вътрешния трудов ред; създава условия за стимулиране на творческите изяви на децата и учителите.

Х.Х.Н. е касиер в ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево от 1990 г.

Видно от направената справка в главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството Р.Х.Р. и Х.Х.Н. са сестри. Във връзка с горното Х.Х.Н. се явява свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПУКИ с директора на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево – Р.Х.Р.

Съгласно длъжностната ѝ характеристика, Х.Х.Н. в качеството ѝ на касиер на ОДЗ приема, съхранява и предава парични средства и ценни книжа, подготвя документи за заплати за компютърна обработка и проверява тяхното съответствие с подадените данни, предава и получава оформени документи, парични средства и ценни книжа в обслужващите финансови институции, изготвя удостоверения и служебни бележки по изплатените от касата възнаграждения, води и съхранява личните дела на списъчния състав на ОДЗ. Длъжността е пряко подчинена на главния счетоводител на ОДЗ.

Във връзка с подадения сигнал, комисията е изследвала ползване на привилегии от свързаното с директора лице – изплащане на допълнителни суми.

В хода на производството, пред комисията е представена заповед № 43/14.05.2012г. на директора на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево, издадена на основание чл. 147, ал. 1, т. 5 от ППЗНП, чл. 13, ал. 1, т. 4 и чл. 2 от Наредба за структурата и организацията на работната заплата (в сила от 01.07.2007г., приета с ПМС № 4/17.01.2007г., обн. ДВ, бр. 9/26.01.2007г., изм. ДВ, бр. 56 от 10 юли 2007г., изм. ДВ, бр. 83 от 16 октомври 2007г., изм. ДВ, бр. 11 от 05.02. 2008г., изм. ДВ бр. 10 от 06.02. 2009г., изм. ДВ бр. 67 от 21 август 2009г., изм. ДВ бр. 95 от 02 декември 2011г., изм. ДВ, бр. 106 от 30.12.2011г.), Наредба № 1/04.01.2010г. и чл. 12, ал. 6, т. 2 от ВПРЗ в ОДЗ. Видно от цитираната заповед, на Х.Н. – касиер и Ш.И. – домакин е изплатено допълнително възнаграждение в един и същи размер, а именно по 70,00 лв. На А.И. – счетоводител е изплатено допълнително възнаграждение в размер на 35,00 лв., тъй като тя е на 4 ч. непълно работно време.

Комисията приема, че равният размер на полученото ДМС от Х.Н. в сравнение с всички останали служители на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево от непедагогическия персонал, изключва частен интерес за свързаното с Р. лице.

В хода на проверката от приложените по преписката допълнителни споразумения № 06/01.02.2012г., № 07/01.02.2012г. и № 5/01.02.2012г. към трудов договор, комисията установи, че размерът на увеличението на основното месечно трудово възнаграждение на Ш.И. – домакин в ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево и Х.Н. – касиер в ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево е в един и същи, а именно по 25,00 лв. на всеки. Увеличението на възнаграждението на А.И. – счетоводител в ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево е в размер на 40,00 лв.

Горното налага извода, че равното увеличение на възнаграждението на служителите от непедагогическия персонал на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево изключва частния интерес за свързаното с Р. лице – нейната сестра.

Предвид наличието на свързано лице и на упражнени правомощия от лице, заемащо публична длъжност – изплащане на допълнително възнаграждение, в полза на свързано с него лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – сестра ѝ, комисията счита, че при изпълнение на служебните си правомощия, директора на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево не е бил повлиян от частния интерес на свързаното с него лице.

По данни от сигнала и събраните доказателства в административната фаза на производството пред комисията не се установи Р. Р. в качеството си на директор на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево да е извършвала действия в частен интерес на свързаното с нея лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – Х.Н. – нейна сестра.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Р.Х.Р., ЕГН ***** на длъжност Директор на ОДЗ „Здравец“ – гр. Глоджево, община В., Област Р., за това, че при упражняване на правомощията си по служба не е извършвала действия в частен интерес на свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – Х.Х.Н. – нейна сестра.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*