

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 119

гр. София, 13.09.2012г.

Днес, 13.09.2012г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател - **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**

Николай Николов

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 139/04.05.2012г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.24 от ЗПУКИ, образувано е по сигнал подаден от *** от гр. В., кс.” ****”, бл. № * и заведен с рег. № **139**/04.05.2012г.. Към писмото не са приложени доказателства.

Същия сигнал е бил изпратен и до МЗ и впоследствие препратен по компетентност на КПУКИ, заведен е с рег. № **156**/17.05.2012г. и окомплектован от Инспектората на МЗ с: декларации по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ от дати 19.01.2009г. и 22.04.2009г.; декларации по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ от дати 19.01.2009г. и 22.04.2009г.; 3 бр. длъжностни характеристики; 2 бр. трудови договори с № РД 15-459/30.03.2006г. и № РД 15-1428/29.06.2006г. и 5 бр. допълнителни споразумения към тях с № № РД 15-1829/01.08.2006г., 15-1478/19.06.2007г., 15-2565-21.08.2007г., 15-1997/15.07.2008г., 15-3242/30.09.2008г.

На 11.07.2012г. в комисията е постъпил сигнал с рег. № **231**/11.07.2012г. подаден до МЗ и препратен по компетентност на КПУКИ. Сигнала е подаден от *** и ***, народни представители от ПП ГЕРБ и съдържа същите твърдения.

Сигналите са против д-р М. Р. изпълняваща длъжността Директор на Дом за медико – социални грижи за деца гр. Видин.

Тъй като в регистрираните сигнали се сочат едни и същи обстоятелства, срещу едно и също лице, КПУКИ на свое заседание, проведено на 24.07.2012г. взе решение сигналите да бъдат обединени в едно производство под № 139/04.05.2012г.

В сигналите се твърди, че д-р М. Р. изпълняваща длъжността Директор на Дом за медико – социални грижи за деца гр. Видин по трудово правоотношение и е Управител на Фондация „ Уникалните деца на Видин" е и Председател на Управителния съвет на същата. Фондацията е доставчик на социални услуги ДЦДУ (Детски център за деца с увреждания) -Дневна грижа и Седмична грижа. И двете формирования понастоящем са на делегиран бюджет и с договор за предоставяне на услугата с Направление социални услуги (НСУ) от община Видин. Офисът на Фондация Уникалните деца на Видин”, ДЦДУ -Седмична грижа и Дневна грижа се помещават в сградата на ДМСГД –Видин. Твърди се, че всички разходи за ток. вода , гориво за отопление и други се заплащат от ДМСГД -Видин,след което се префактурират на Фондация „ Уникалните деца на Видин”. Твърди се, че д-р М. Р., като Директор на ДМСГД - Видин контролира и управлява финансовите разплащания между ДМСГД -Видин от една страна и като Управител на Фондация „Уникалните деца на Видин” от друга страна.

Комисията служебно е изисквала и събрала следните доказателства: справка от регистър „Булстат“ за ДМСГД – Видин с ЕИК ***; справка от регистър „Булстат“ за НПО Фондация Уникалните деца на Видин” с ЕИК ***; копие на Постановление № 363 от 24.12.2004г. /последно изм. от 13.05.2005г./; копие на Постановление на МС № 20 от 22.02.2000г. /редакция от 29.02.2000г./.

С писмо изх. № С-139#2/16.07.2012г., получено на 18.07.2012г., М. Р. на основание чл.26 от ЗПУКИ във връзка с чл. 47 от АПК е поканена за изслушване на 24.07.2012г. По време на изслушването М. Р. обясни, че от 01.03.2009 година Дневния център, на който тя е ръководител е започнал своята дейност. Седмичния център развива дейност от 15 декември на същата година, като от самото начало и към момента се ръководи от Ю. А., която е член на управителния съвет на фондацията, на половин щат. В резултат на нарушена ритмичност на финансирането от страна на Община Видин през 2011г. и съответно възникналите затруднения, с цел продължаване дейността на програма „Деинституционализация посредством предоставяне на социални услуги за рискови групи в общността” е регистрирана Фондация „Уникалните деца на Видин”. Единственото финансово взаимоотношение между двете юридически лица е на основание подписаното Споразумение от 01.12.2012г. между фондацията, представлявана от Ю. А. и дома, представляван от М. Р. и е с предмет ползването на помещенията в дома и на автомобил „Опел Зефира 6+1”, който е закупен със средства от проектите. Автомобиля е собственост на Дома за медико – социални грижи за деца в гр. Видин, закупен с пари от програма Фар и се ползва безвъзмездно от ДЦДУ - Седмична грижа и Дневна грижа, които са бенефициент на програмата, с единственото условие да си поемат разходите за транспорт, т.е. да зареждат гориво, когато го ползват. М. Р. обясни участието във фондацията с очакваното си пенсиониране и желанието да продължи да помага на нуждаещите се деца, като специалист – педиатър с доказан опит и професионализъм.

След изслушването, с оглед на направените твърдения Комисията е изисквала и приобщила към преписката следните доказателства: 1/заявление за освобождаване,

подадено от М. Р. до Министъра на здравеопазването; 2/Заповед за Прекратяване на трудовите правоотношения № РД – 15-795/25.07.2012г. на основание чл.325, ал. 1, т. 1 от КТ; 3/Споразумение от 01.12.2011г. сключено между М. Р., в качеството и на Директор на Дом за медико – социални грижи за деца Видин и Ю. А., представляващ Фондация „Уникалните деца на Видин“; 4/Удостоверение за регистрация № 1038-01/20.07.2011г. за предоставяне на социални услуги; 5/Лиценз № 0663/11.07.2011г. за социални услуги за деца; 6/Заповед РД-02-11-692/16.08.2011г.; 7/Договор за възлагане на социална услуга „Дневен център за деца с увреждания“; 8/Решение № 92 по протокол № 6/04.06.2008г. на ОбС – Видин; 9/Заповед № РД 01- 303/07.03.2009г. на изп. Директор на АСП; 10/писмо от кмета на Община Видин в отговор на писмо на КПУКИ от 20.07.2012г.; 11/Споразумение от 01.06.2009г. между М. Р. – Директор на Дома за медико – социални грижи за деца гр. Видин и Калин Кирилов, в качеството му на Управител на Направление Социални услуги в Община Видин; 12/Споразумение от 01.09.2009г. между М. Р. – Директор на Дома за медико – социални грижи за деца гр. Видин и Калин Кирилов, в качеството му на Управител на Направление Социални услуги в Община Видин.

**След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи
следното
от фактическа страна:**

Д-р М. И. Р. с ЕГН *** е назначена за Директор на Дом за медико – социални грижи за деца в гр. Видин, видно от представения трудов договор № РД 15-459/30.03.2006г. Като лице заемащо публична длъжност е подала декларации по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ на дати 19.01.2009г. и 22.04.2009г. и декларации по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ на дати 19.01.2009г. и 22.04.2009г. Със Заповед № РД – 15-795/25.07.2012г. за Прекратяване на трудовите правоотношения на Министъра на здравеопазването, на основание чл.325, ал. 1, т. 1 от КТ, М. Р. е освободена от длъжността.

В изпълнение на Решение № 92 по протокол № 6/04.06.2008г. на ОбС – Видин на 01.09.2009г., със Заповед № РД 01- 303/07.03.2009г. на изп. Директор на АСП е разрешено откриването на „Дневен център за деца с увреждания“, с капацитет 20 места и местонахождение в сградата на ДМСГД – гр. Видин, която е общинска собственост.

НПО Фондация „Уникалните деца на Видин“ е учредена с Решение № 21/28.03.2011г. на Видински Окръжен съд по Ф. дело № 5/2011г. с Председател М. И. Р. с ЕГН *** и членове: Ю.Х. А. и Е. Ц. В..

На 01.12.2011г. е сключено допълнително споразумение към трудов договор № 510 за 4 часа работно време между М. Р., като председател на Фондация „Уникалните деца на Видин“ от една страна и М. Р., като ръководител ДЦДУ „Дневна грижа“, с месечно възнаграждение в размер на 420лв.

На основание чл. 44, ал. 1, т. 1 и ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 37 от ППЗСП, Решение № 92 за разкриване на услугата и Заповед № РД -02-11-692/16.08.2011г. на Кмета на Община Видин, се обявява Конкурс за възлагане управлението на социална услуга „Дневен център за деца с увреждания“, делегирана държавна дейност. Финансовата издръжка на „Дневен център за деца с увреждания“ възлиза на 5 244,00лв. годишно за едно място, а на „Дневен център за деца с увреждания – седмична грижа“ възлиза на 5 394,00лв. годишно за едно място.

След предприети действия по Процедурата за провеждане на конкурса и в изпълнение на Заповед № РД -02-11-841/05.10.2011г. на Кмета на Община Видин, на

18.10.2011г. е сключен Договор между Община Видин, представлявана от инж. Румен Видов – Кмет гр. Видин и Фондация „Уникалните деца на Видин“, представлявана от М. Р. за възлагане на социална услуга „Дневен център за деца с увреждания“. Предмет на Договора е „управление на социална услуга „Дневен център за деца с увреждания“ предназначен за ползване от деца с увреждания и хронични заболявания на възраст от 0 до 18 години, с капацитет 20 места, находящ се в гр. Видин 3700, ж.к. „Бонония“, изразяваща се в комплекс от социални услуги за цялостно обслужване на децата пред деня, които са свързани с предоставянето на храна, задоволяване на ежедневните, здравните, рехабилитационни потребности, организиране на свободното време и личните контакти“.

На 01.06.2009г. и на 01.09.2009г. между М. Р. – Директор на Дома за медико – социални грижи за деца гр. Видин и Калин Кирилов, в качеството му на Управител на Направление Социални услуги в Община Видин се сключват споразумения, касаещи заплащането изхранването на децата, ползващи услугите на ДЦДУ, разходването на средства за отопление, ел. енергия и вода по определено процентно съотношение, както и ползването на залите и автомобила.

Съгласно споразумението от 01.06.2009г. децата, ползващи услугите на ДЦДУ - Седмична грижа и Дневна грижа се хранят в кухненското звено на ДМСГД – Видин по дневен оклад, който се фактурира и заплаща от Направление Социални услуги на ДМСГД по изготвена месечна справка и според присъствените дни на децата. НСУ в Община Видин има грижата да осигурява перилни препарати и дезинфектанти за мръсното бельо на децата, ползващи услугата. За разпределяне заплащането на ел. енергията, след направен опис на ел. уредите е изготвено следното разпределение: ДЦДУ -Седмична грижа – 21%, ДЦДУ - Дневна грижа – 13%, ДМСГД – 66%. Заплащането на изразходваната вода става на база водни точки и ползване в Кухненското и Пералното звено в следното процентно съотношение: ДЦДУ -Седмична грижа – 15%, ДЦДУ - Дневна грижа – 10%, ДМСГД – 75%. А разпределението на средствата за гориво за отопление и подгряване на топла вода се изчислява на база изразходените литри гориво през месеца за едно дете и полученото се умножава по броя на децата посещавали ДЦДУ -Седмична грижа и Дневна грижа.

На 01.12.2011г. е сключено споразумение между М. Р. – Директор на Дом за медико – социални грижи за деца гр. Видин и Ю. А. представляваща Фондация „Уникалните деца на Видин“ за безвъзмездно ползване на сградният фонд, предоставен от Общината: Зала за рехабилитация, Зала за физиотерапия, Психомоторна зала и собственият на дома съгласно Свидетелство за регистрация № 003593288 лек автомобил „Опел Зефира 6+1“ от децата, които посещават центъра и от служителите, които работят в ДЦДУ според нуждите. Разходите за транспортиране се изчисляват на база изминати километри и се заплащат от ползващите го.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналят по чл. 24 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирани по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лица.

Сигналът е подаден против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ – управител на юридическо лице, създадено по смисъла на чл. 22 от Закона за здравето във връзка с чл. 65, ал. 1 от Закона за лечебните заведения и чл. 24, ал. 1 и ал. 2 от Правилника за устройството и дейността на домовете за медико-социални грижи.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Няма данни за лицето, заемащо публична длъжност, да са били налице несъвместимости по време на заеманата от него длъжност.

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ е необходимо наличието на три кумулативно дадени предпоставки – наличие на лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес (– материална или нематериална облага) на лицето и канстатираният частен интерес да може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

По отношение на лицата, заемащи публична длъжност важат и забраните по глава втора, от чл. 6 до чл.11 включително от ЗПУКИ.

В производството по глава VI от ЗПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установява наличието или липсата на конфликт на интереси по отношение на лица, заемащи публични длъжности по смисъла на чл. 3 от същия закон, каквато безспорно е заеманата от М. Р. длъжност – Директор на Дом за медико – социални грижи за деца гр. Видин. Наличието на данни за допуснати нарушения на закона от лица, заемащи публични длъжности очертава предмета и обхвата на проверката, която се извършва от КПУКИ за постановяване на краен акт по смисъла на чл. 27 от ЗПУКИ.

От получената от Инспектората на Министерство труда и социалната политика информация от отдел „Закрила на детето“ към дирекция „Социално подпомагане“ – гр. Видин, Детски център за деца с увреждания се помещава в Дома за медико – социални грижи за деца в град Видин. Първоначално услугата Детски център за деца с увреждания – „Дневна грижа“ и „Седмична грижа“ е била разкрита по проект на Дома за медико – социални грижи за деца - град Видин, след което от 07.03.2009г. със заповед на Изпълнителния директор на Агенцията за социално подпомагане преминава в делегирана от държавата дейност. Доставчик на услугата е община Видин. На 16.08.2011г. със заповед на Кмета на община Видин е обявен конкурс за избор на изпълнител на социалната услуга „Детски център за деца с увреждания - Дневна грижа и Седмична грижа“. Конкурсът е спечелен от Фондация „Уникалните деца на Видин“ с която кметът на община Видин е сключил договор на 19.10.2011г. за срок от една година. Всичко това налага извода, че не Фондация „Уникалните деца на Видин“, а Община Видин се разпорежда с финансирането и разходването на средства за целите на Детският център за деца с увреждания – „Дневна грижа“ и „Седмична грижа“.

В конкретния случай, няма упражнени правомощия от лицето, заемащо публична длъжност - М. Р. в личен интерес или в интерес на юридическото лице с

нестопанска цел - Фондация „Уникалните деца на Видин“ при изпълнение на служебните правомощия и задължения по служба, а в обществен такъв. Липсата на частен интерес за М. Р. и за фондацията при ползването на помещенията и автомобила, се обуславя от факта, че разходите направени от ДЦДУ - дневна грижа и ДЦДУ – седмична грижа се заплащат от Направление Социални услуги в Община Видин на дома, съгласно разпределение, направено от възложителя на социалната услуга и собственик на сградата на ДМСГД – Община Видин.

Действията на М. Р. не са продиктувани от частен интерес, нейн или на свързани с нея лица, които да е повлиял върху безпристрастното и обективно изпълнение на служебните ѝ задължения. При така изяснената фактическа обстановка не се установиха нарушения на ЗПУКИ от страна на М. Р. в качеството и на лице, заемащо публична длъжност. В хода на административното производство не се установиха и свързани с М. Р. лица, които да са получили облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ.

От представените по административната преписка доказателства Комисията установи, че няма упражнени правомощия на лицето, заемащо публична длъжност по отношение на фондацията, тъй като фондацията има договор с Кмета на Община Видин за сградата, в която се извършва дейността. Същата е общинска собственост. Автомобилът, собственост на Дома за медико-социални грижи се ползва и от фондацията, срещу заплащане на направените разходи за гориво, за да не се ощетява дома.

При така изяснената фактическа обстановка КПУКИ приема за безспорно, че Община Видин, в качеството си на доставчик на услугата и възложител, предоставя и разпределя средствата за изпълнението на социалната услуга ДЦДУ - дневна грижа и ДЦДУ – седмична грижа.

Липсата на частен интерес за лицето, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица, както и липсата на взаимовръзката между упражнени правомощия и частния интерес обосновава липсата на наличие на конфликт на интереси и обосновава невъзможността за приложение на която и да е от нормите на чл.6 – чл. 11 от ЗПУКИ.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на М. И. Р. с ЕГН *** на длъжност Директор на Дом за медико – социални грижи за деца в град Видин за това че е била и представляващ Фондация „Уникалните деца на Видин“, тъй като при изпълнение на служебните си задължения не е упражнила действия и правомощия в частен интерес, нейн или на свързано с нея лице.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*