

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 133

гр. София, 09.10.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване и на конфликт на интереси в състав

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Сабрие Сапунджиева**
Паскал Бояджийски
Катя Станева

При участието на стенографа Р.Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С 248/18.07.2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от Д.К.З. до Председателя на Общински съвет Ловеч, откъдето е препратен до КПУКИ по компетентност и е заведен в регистъра на сигналите с рег. № С 247/18.07.2012г.

В сигнала се твърди, че И.Л.М. в качеството си на общински съветник и председател на СОУФПИСК е гласувала приемането на решение № 132/26.06.2012г. на Общински съвет Ловеч относно приемане на Правилник за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация, инвестиции и следприватизационен контрол в нарушение на чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ. В цитирания правилник е регламентирано получаване на възнаграждение за председателя на СОУФПИСК за участието му в заседания на съвета в размер на 120 на сто от възнаграждението на членовете на СУОФПИСК.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Писмо до К.М. – председател на Общински съвет Ловеч с рег. № ОС-588.04.07.2012г.; писмо с рег. № ОС-379/12.04.2012г. до председателя на Общински съвет Ловеч; писмо с вх. № 107/05.07.2012г. до управителя на Общински фонд за приватизация, инвестиции и следприватизационен контрол – Ловеч; Протокол № 4/08.05.2012г. от заседание на Съвета за управление на Общински фонд за приватизация и инвестиции – гр. Ловеч; Протокол № 3/24.04.2012г. от заседание на Съвета за управление на Общински фонд за приватизация и инвестиции – гр. Ловеч; Решение № 7/12.12.2011г. на общински съвет Ловеч, относно създаване на постоянни комисии на Общински съвет – Ловеч за мандат 2011-2015г. и избиране на техните състави; решение № 76/27.03.2012г. на Общински съвет Ловеч относно определяне на състав за Управителния орган на Общински фонд

за приватизация и инвестиции в Община Ловеч; решение № 132/26.06.2012г. на Общински съвет Ловеч относно приемане на Правилник за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация, инвестиции и следприватизационен контрол в Община Ловеч; Правилник за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация, инвестиции и следприватизационен контрол в Община Ловеч; Списъци с поименно гласуване на решения на Общински съвет Ловеч; Предложение от И.М. – председател на СУОФПИ с рег. № ОС-508/06.06.2012г. относно приемане на Правилник за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация, инвестиции и следприватизационен контрол в Община Ловеч; решение № 38/21.02.2008г. на Общински съвет Ловеч относно Приемане на Правилник за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация и инвестиции в Община Ловеч; Правилник за организацията и управлението на общински фонд за приватизация и инвестиции в Община Ловеч (Правилник е приет с решение № 38/21.02.2008г. по протокол № 6/21/02/2008г. на Общински съвет Ловеч); решение № 84/24.04.2008г. на общински съвет Ловеч относно предложение за изменение на Правилника за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация и инвестиции; решение № 245/26.02.2009г. на Общински съвет Ловеч относно Предложение за изменение на Правилника за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация и инвестиции, приет с решение № 38/21.02.2008г.; Предложение от Д.Г. – Председател на СУОФПИ с рег. № ОС-55/12.02.2009г. относно изменение на Правилника за организацията и управлението на фонд за приватизация и инвестиции, приет с решение № 38/21.02.2008г. на Общински съвет Ловеч; Решение на постоянната комисия по ЗПУКИ при Общински съвет Ловеч с рег. № ОС-588/09.07.2012г.; Протокол от заседание на комисията по ЗПУКИ при Общински съвет Ловеч, проведено на 09.07.2012г. с рег. № ОС-586/09.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от М.Н. на 06.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от И.Г. на 06.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от В.Г. – М. на 06.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от Ф.М. на 06.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от Р.Х. на 06.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от Т.Т. на 06.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от Н.Н. на 05.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от Д.Ц. на 05.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от П.Н. на 05.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от К.М. на 04.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от Д.Ц. на 04.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от Е.П. на 04.07.2012г.; Декларация по чл. 32, ал. 2 от ЗПУКИ, подадена от Р.И. на 04.07.2012г.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: клетвен лист на И.Л.М. от 04.11.2011г.; декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ, подадена на 07.11.2011г. от И.М.; декларация по ч. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ, подадена от И.М. на 07.11.2011г.; Справка за проведените заседания на СИОФПИ и СУОФПИСК и присъствието на членовете им през 2012г.

С покана с изх. № С-248#2/24.08.2012г. И.Л.М. е поканена на изслушване на 20.09.2012г., в качеството ѝ на общински съветник в Общински съвет – Ловеч.

На заседание на комисията от 20.09.2012г. И.Л.М. е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията И.М. твърди, че председателят и членовете на СУОФПИСК са избрани с решение на Общинския съвет Ловеч – тримата председатели на постоянни комисии и другите четирима членове, за представители на Общински

съвет Ловеч, който е принципал на фонда за приватизация и инвестиции и следприватизационен контрол.

М. твърди, че до момента председателя и членовете на СУОФПИСК не са получавали възнаграждения за участието си в дейността на фонда. Има ежемесечни събирания, на които се решават едни или други въпроси. СУОФПИСК е създаден от общински съвет за по-голяма оперативност. Впоследствие това, което вземе като решение Фонда по приватизация се внася като предложение от М. в качеството ѝ на председател на същия в Общинския съвет Ловеч за гласуване.

След като обсъди събраните по преписката доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим. Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице. Сигналът е подаден против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ – общински съветник в Общински съвет Ловеч

В сигнала се съдържат достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза със същия предмет и страни.

И.Л.М. в положила клетва като общински съветник в Общински съвет Ловеч на 04.11.2011г., видно от приложения по преписката клетвен лист.

На 07.11.2011г. в законоустановения срок И.М. е подала изискуемите от ЗПУКИ декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2, с регистърни номера съответно № ОС-I-79/09.11.2011г. и № ОС-II-103/09.11.2011г.

С решение № 38/21.02.2008г. Общински съвет Ловеч приема Правилника за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация и инвестиции в Община Ловеч. Видно от чл. 13, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на същия Правилник, за участието си в заседания, председателят на СУОФПИ получава възнаграждение в размер на 120 на сто от възнаграждението на членовете на СУОФПИСК.

На основании чл. 21, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА, Общински съвет Ловеч приема решение № 7/12.12.2011г., с което определя съставите на постоянни комисии на Общински съвет Ловеч за мандат 2011 – 2015г. Видно от цитираното решение, Ирина Митева е избрана за председател на постоянната комисия по бюджет и финанси и за член на постоянната комисия по икономическа политика и евроинтеграция при общински съвет Ловеч.

С решение № 76/27.03.2012г., прието на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 4, ал. 4 от ЗПСК, чл. 7, ал. 1 и § 3 от ПЗР на Правилника за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация и инвестиции в Община Ловеч, Общински съвет Ловеч определя състава на Управителния орган на Общински фонд за приватизация и инвестиции в Община Ловеч. Видно от цитираното решение Ирина Митева е избрана за член на Съвета за управление на Общински фонд за приватизация и инвестиции в Община Ловеч.

Видно от протокол № 3/24.04.2012г., по т. 1 от дневния ред на заседание на Съвета за управление на Общински фонд за приватизация и инвестиции – гр. Ловеч, в присъствието на председателя и членовете на съвета с 5 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 0 гласа „въздържал се“ СУОФПИ е приел промените в правилника за организацията и управлението на ОФПИ. От цитираният протокол е видно, че чл. 13, ал. 2 от ДР на правилника се изменя, както следва: „за участието си в заседания членовете на СУОФПИ получават възнаграждения в размер на дневната ставка, изчислена на база средната брутна работна заплата в общинската администрация за последния месец от предходното тримесечие“.

По предложение на И.М. в качеството ѝ на председател на СУОФПИ с рег. № ОС-508/06.06.2012г. относно приемане на Правилник за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация, инвестиции и следприватизационен контрол в Община Ловеч, предвид становищата на постоянните комисии по икономическа политика и евроинтеграция, комисията по бюджет и финанси, комисията по общинска собственост, комисията по правно-нормативни въпроси и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 4, ал. 4, чл. 22а, ал. 1 и чл. 10 от ЗПСК, с 29 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 1 глас „въздържал се“, Общински съвет Ловеч приема решение № 132/26.06.2012г. относно приемане на Правилник за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация, инвестиции и следприватизационен контрол в Община Ловеч. Видно от приложения по преписката списък с поименно гласуване, И.Л.М. е присъствала и е гласувала „за“.

Чл. 13, ал. 3 от ДР на изменения правилник за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация, инвестиции и следприватизационен контрол в Община Ловеч, гласи: „за участието си в заседания председателят на СУОФПИСК получава възнаграждение в размер на 120 на сто от възнаграждението на членовете на СУОФПИСК“.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

И.Л.М. в качеството си на общински съветник в Общински съвет Ловеч е участвала в приемането на решение № 132/26.06.2012г. с което се приемат изменения и допълнения на Правилника за организацията и управлението на Общински фонд за приватизация, инвестиции и следприватизационен контрол в Община Ловеч.

Съгласно чл. 1, ал. 2 и ал. 3 от Правилника за организацията и управлението на общински фонд за приватизация, инвестиции и следприватизационен контрол в Община Ловеч (приет с решение № 132/26.06.2012г. по протокол № 12/26.06.2012г. на Общински съвет Ловеч), фондът се учредява от Общински съвет – Ловеч на основание чл. 4, ал. 4 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол /ЗПСК/ със седалище и адрес гр. Ловеч, ул. „***“ № 22. Същият работи на самоиздръжка по утвърдена от Общинския съвет план-сметка, която е приложение и неразделна част от Бюджета на Община Ловеч и се формира от средствата набрани по реда на чл. 10, ал. 1, т. 1 и ал. 3 от ЗПСК.

Общинският фонд за приватизация, инвестиции и следприватизационен контрол в Община Ловеч /ОФПИСК/ е орган на Общински съвет Ловеч, който работи в съответствие със ЗПСК, нормативните документи за приложението му и конкретните решения на Общинския съвет, свързани с приватизацията в общината, съгласно разпоредбата на чл. 2 от горесцитирания правилник.

Целите на Фонда, съгласно чл. 4 от правилника за организацията и управлението на ОФПИСК са следните: Поддържане на система за привличане на инвеститори чрез база данни на свободни общински имоти с изградена и изграждаща се инфраструктура; Осигуряване и разпределение на постъпленията от приватизация на общински имоти за инвестиции в общината; Финансиране и съфинансиране на проекти от еврофондовете; Поддържане на инвестиционен резерв, който осъществява необходимия баланс с очакваните приходи по приватизация и инвестиционната програма; Контрол върху изпълнението на задълженията на купувачите, поети с приватизационни договори.

Фондът се ръководи в дейността си от годишен план за работа и годишна инвестиционна програма, които се приемат от Общинския съвет и съдържат: инвестиционните приоритети в дейността на общинската приватизация за съответния годишен период и списък на подлежащите на приватизация обекти; очаквания размер на приходите от приватизацията и тяхното разпределение, съгласно чл. 10 от ЗПСК; план-сметка за очакваните приходи и разходи, необходими за подготовката на обектите за приватизация и издръжката на Фонда, която е приложение и неразделна част от бюджета на Община Ловеч.

СУОФПИСК работи във взаимодействие с всички структури на общинската администрация и ръководството ѝ.

Съгласно разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация (чл. 33, ал. 1, т. 1), Общинският съветник има право да бъде избран в състава на постоянни и временни комисии на общинския съвет.

Чл. 34, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА гласи, че за изпълнение на задълженията си общинският съветник получава възнаграждение, чийто размер се определя с решение на общинския съвет, като общият размер на възнаграждението на общинския съветник за един месец не може да надвишава 30 на сто от средната брутна работна заплата в съответната общинска администрация за последния месец от предходното тримесечие, а на председателя на общинския съвет - 90 на сто от възнаграждението на кмета на съответната община.

Видно от събраните по преписката доказателства, в изменението на правилника за организацията и управлението на СУОФПИСК, прието с решение № 132/26.06.2012г. на Общински съвет Ловеч, размерът на възнаграждението на председателя на СУОФПИСК, посочено в чл. 13, ал. 3 от ДР на същият е намален.

Освен това, в хода на производството, комисията безспорно установи, че председателят на СУОФПИСК не е получавал възнаграждение в това си качество за настоящия мандат (2011-2015г.).

Горното налага извода, че описаните действия на И.М. в качеството ѝ на общински съветник не са извършени в частен интерес.

Липсата на частен интерес, който да води до облага обуславя и липсата на конфликт на интереси.

Във връзка със сигнала комисията изследва служебно наличието на несъвместимости за И.Л.М. Предвид събраните доказателства не се установи да е налице несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на И.Л.М.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на И.Л.М., ЕГН ***** , за това, че в качеството си на общински съветник към Общински съвет Ловеч е гласувала приемането на решение № 132/26.06.2012г. на Общински съвет Ловеч.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*