

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

№121

гр. София, 20.09.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**  
**Сабрие Сапунджиева**

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. №С-152/16.05.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от \*\*\*\*, чрез \*\*\* Я. С. С., с ЕГН \*\*\*, с адрес гр. \*\*\*, ул. „\*\*\*\*“ №\*, ет. \*, офис \*. На Комисията е препратен по компетентност от К. К., съдия в Административен съд – Пловдив с писмо с изх. №1790/10.05.2012 г. Сигналът е против Б. Й. С., с ЕГН \*\*\*, в качеството му на заместник-кмет на Община Раковски.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и с рег. №С-152/16.05.2012 г. и съдържа следните твърдения: Б. С., в качеството си на заместник-кмет на Община Раковски, на основание на Заповед №ДЗ-37/01.03.2012 г. на кмета на Община Раковски е разпределил субсидията, с която се подпомага дейността на читалищата на територията на Общината, като в същото време е член на читалищното настоятелство на НЧ „С.“.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Определение №\*\*\*/08.05.2012 г., постановено по ЧАХД №\*\*\*/2012 г., XVI състав по описа на Административен съд – Пловдив и извадка от ПП „Архимед“.

С писма с изх. №№С-152#1/31.05.2012 г., С-152#3/20.07.2012 г., С-152#5/09.08.2012 г. и С-152#6/20.08.2012 г. Комисията служебно е изисквала и събрала следните: Писмо с изх. №2150/04.06.2012 г. на Административен съд – Пловдив; Писмо с изх. №ЖЮ-01-7/20.04.2012 г. на Областния управител на Област Пловдив; Частна жалба с вх. №ЖЮ-01-7/18.03.2012 г.; Писмо с изх. №ЖЮ-01-7/02.05.2012 г. на Областния управител на Област Пловдив; Извлечение от деловодната система на областна администрация Пловдив; Писмо с изх. №15/23.07.2012 г. на секретаря на НЧ „С.“; Молба с вх. №01-573/15.08.2012 г.;

Декларации по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №15/11.11.2011 г. на Б. С.; Трудов договор №43/10.11.2011 г. на Б. С.; Заповед №ДЗ-37/01.03.2012 г. на кмета на Община Раковски; Протокол от 06.03.2012 г. от заседание на комисията по чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ; Справка за преведените от Община Раковски суми на НЧ „С.“ – гр. Раковски за 2011 и 2012 г.; Решение №61-00-6/30.03.2012 г. на областния управител на Област Пловдив; Определение от 17.04.2012 г., постановено по адм. дело №\*\*\*/2012 г. по описа на АС – Пловдив; Служебна бележка с изх. №17/27.08.2012 г.

Комисията служебно е направила справка в Регистър Булстат за НЧ „С.“ и справка в Регистъра на народните читалища.

С писмо с изх. №С-152#7/09.08.2012 г. Б. Й. С., в качеството си на зам. кмет на Община Раковски, е поканен на изслушване на 28.08.2012 г. Поканата е изпратена на служебния адрес на С. и видно от известието за доставяне поканата е получена от упълномощено лице на 22.08.2012 г.

В телефонен разговор от 23.08.2012 г. се установи, че С. е в отпуски и не е редовно уведомен за изслушването. По указания на Комисията, т. 3 от Протокол №107 от 28.08.2012 г., с писмо с изх. №С-152#11/29.08.2012 г. лицето е поканено на изслушване на 11.09.2012 г. Поканата е изпратена на служебния адрес на С. и видно от известието за доставяне поканата е получена от упълномощено лице на 30.08.2012 г.

На заседание на Комисията, проведено на 11.09.2012 г., Б. С. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. В обяснението си пред Комисията той сочи, че от 2010 г. е член на читалищното настоятелство на НЧ „С.“, за което никога не е получавал възнаграждение.

Пред Комисията С. посочва още, че през 2011 година е поканен да заеме длъжността заместник-кмет на Община Раковски и като такъв е участвал в разпределението на субсидията за читалищната дейност.

При разпределението на бюджетните средства за 2012 г., предвидени за читалищна дейност се взема предвид броя на съставите, които има всяко читалище, дейността, която е извършило и в какви мероприятия е участвало. НЧ „С.“ развива сериозна дейност, има над 100 човека самодейци, които се занимават с художествено-творческа дейност. Създадени са три танцови състава, две певчески формации, школа по тамбура, школа по гъдулка, театрална група, школа по изобразително изкуство. Разпределението, направено от комисията на 06.03.2012 г., е утвърдено с решение на Общинския съвет.

В читалището има четири щатни бройки - секретар, библиотекар, хореограф, една бройка е разделена на корепетитор и счетоводител и нито една не е заета от роднина на С.

В заключение С. посочва, че не е подписвал платежните документи, с които се превежда отпуснатата субсидия на читалищата.

На заседание на Комисията от 11.09.2012 г. Б. С. представя следните: Решение №148/28.06.2012 г. на Общински съвет – Раковски; програма за развитие на читалищната дейност в Община Раковски за 2012 г.; отчет за изразходваните средства от отпуснатата общинска субсидия за ремонт на НЧ „С.“ за 2012 г.; отчет за изразходваните средства от общинската субсидия за 2011 г. и справка за изразходваните средства до м. август във връзка с проведени мероприятия през 2012 г.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното

от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

Б. Й. С., с ЕГН \*\*\*, заема длъжността „заместник-кмет на Община Раковски“ по силата на Трудов договор №43/10.11.2011 г. и като такъв е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ.

Б. С. е подал декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №15/11.11.2011 г., в която е посочено, че лицето е член на читалищното настоятелство на НЧ „С.“. Декларацията е подадена в законоустановения срок.

Видно от служебна бележка с изх. №17/27.08.2012 г. на секретаря на НЧ „С.“ Б. С., в качеството си на член на читалищното настоятелство, не получава възнаграждение.

Народно читалище „С.“, с ЕИК \*\*\*, с адрес гр. Р., ул. „\*\*\*\*“ №\* е с регистрационен №\* в Регистъра на народните читалища.

Със Заповед №ДЗ-37/01.03.2012 г. кметът на Община Раковски, на основание чл. 44, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 23, ал. 1 от Закона за народните читалища, е определил комисия в състав: Б. С. и по един представител на читалищата на територията на Общината, да разпределят между читалищата средствата – държавна и общинска субсидия.

След справка в Регистъра на народните читалища се установи, че на територията на Община Раковски има регистрирани девет броя читалища.

Видно от Протокол от 06.03.2012 г. на заседание на комисията по чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ са разпределени бюджетните средства предвидени за читалищната дейност за 2012 г., както следва - държавна субсидия в размер на 89 528 (15,5 общо субсидирани бройки, при стандарт за 2012 г. - 5 776 лева на бройка) и общинска в размер на 48 320. На заседанието на 06.03.2012 г. са присъствали Б. С. и представители на всяко едно от читалищата, регистрирани на територията на Общината. Заседанието е председателствано от С. С. решението на Комисията по чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ, обективизирано в Протокол от 06.03.2012 г. за НЧ „С.“ е определена общинска субсидия в размер на 22 240 лева и държавна субсидия в размер на 25 992 лева за 4,5 субсидирани бройки. Б. С. е гласувал при разпределението на бюджетните средства за читалищна дейност.

С Решение №148/28.06.2012 г. на ОбС – Раковски, взето по Протокол №11 от същата дата, по предложение на кмета на Общината, е приета Годишна програма за развитие на читалищната дейност за 2012 г., в която е включено и разпределената между читалищата, с Протокол от 06.03.2012 г., общинска субсидия. За НЧ „С.“ определената сума е в размер на 22 240 лева.

Съгласно справка за преведените от Община Раковски суми на НЧ „С.“ за 2011 и 2012 г., читалището е получило субсидия в размер на 39 174 за 2011 г. и 36 492 лева до 07.08.2012 г.

Видно от представените в хода на настоящото производство платежни нареждания - 11 броя, с които е превеждана субсидията предвидена за НЧ „С.“, за периода м. ноември 2011 г. – м. август 2012 г., не са подписвани от Б. С.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Съгласно чл. 2 от ЗНЧ народните читалища са традиционни самоуправляващи се български културно-просветни сдружения в населените места, които изпълняват и държавни културно-просветни задачи. Читалищата са юридически лица с нестопанска цел.

В разпоредбата на чл. 21, т. 3 от ЗНЧ е предвидено, че един от източниците на средства за читалищата е субсидията от държавния и общинските бюджети. Определените по държавния и общинския бюджет средства за читалищна дейност се разпределят между читалищата от комисия с участието на представител на съответната община, на всяко читалище от общината и се предоставят на читалищата за самостоятелно управление (чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ).

В хода на административното производство КПУКИ установи, че лицето, заемащо публична длъжност е член на читалищното настоятелство на НЧ „С.“. Членството на С. в настоятелството е безвъзмездно и той не получава възнаграждение за участието си в него и за дейността си в читалището. Съгласно чл. 3, ал. 3 от ЗНЧ народните читалища не разпределят печалба.

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Предвид факта, че в конкретния случай, отношението между лицето, заемащо публична длъжност и юридическото лице с нестопанска цел няма качеството възмездност не може да бъде обоснована икономическа зависимост.

Комисията приема, че не е налице икономическа зависимост по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ за Б. С. от НЧ „С.“, тъй като същият не е получавал възнаграждение, което е видно от служебна бележка с изх. №17/27.08.2012 г. на секретаря на читалището. Само по себе си членството в настоятелството на юридическо лице с нестопанска цел не формира свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

КПУКИ приема за безспорно, че лицето, заемащо публична длъжност, като член на комисията по чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ е участвал в разпределянето на средствата, предвидени в държавния и общинския бюджет за читалищна дейност, в това число и за НЧ „С.“.

Решението на комисия от 06.03.2012 г. не е акт на разпореждане с общински бюджетни средства. Същото има подготвителен, а не окончателен характер. С конкретното решение Комисията, оглавявана от С. е дала предложение за размера на субсидията за всяко от регистрираните на територията на Община Раковски девет читалища. Законът

приема за релевантни за установяването на конфликт на интереси, действия в полза на юридическо лице, в чиито орган на управление лицето, заемащо публична длъжност участва формално, само ако се касае за разпореждане с бюджетни средства. Средствата за НЧ „С.“ се разпределят окончателно с Решение №148/28.06.2012 г. на ОбС – Раковски, взето по Протокол №11 от същата дата, с което е приета Годишна програма за развитие на читалищната дейност за 2012 г.

Решението на комисията по чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ от 06.03.2012 г., макар и да е насочено към подготовката на акт - Решение №148/28.06.2012 г. на ОбС – Раковски, не е релевантен факт за нарушение на ЗПУКИ. Същото безспорно е с оглед частния интерес на НЧ „С.“, но липсата на свързаност, по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, между лицето, заемащо публична длъжност и юридическото лице с нестопанска цел води до извода, че при изпълнение на правомощията си по служба С. не е повлиян от интереса на читалището.

При така изяснената фактическа обстановка не се установи частен интерес, личен на С. или на свързани с него лица, който да води до облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ.

Липсата на частен интерес на лицето, заемащо публична длъжност или на свързани с него лица обосновава невъзможността за приложение, на която и да било от нормите на чл. 6 – чл. 11 от ЗПУКИ.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

**Р Е Ш И:**

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Б. Й. С., с ЕГН \*\*\*, заместник-кмет на Община Раковски, за това, че е участвал и гласувал в заседание на комисията по чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ, определена със Заповед №ДЗ-37/01.03.2012 г. на кмета на Община Раковски, проведено на 06.03.2012 г., на което е определен размера на субсидията за Народно читалище „С.“, с ЕИК \*\*\*, с адрес гр. Р., ул. „\*\*\*\*“ №23, в чието настоятелство членува, без да има частен интерес, свой или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

**Филип Златанов**

**(п)**

*Председател на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Катя Станева**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*