

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 88

гр. София, 12.07.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 053/20.02.2012 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 от ЗПУКИ, образувано е въз основа на сигнал, от *****.

Сигналът е за наличие на конфликт на интереси в дейността на К. А. С. – кмет на община Б. , О. К. З. – председател на Общински съвет – Б. , и общинските съветници от П П “Л.” в общински съвет - Б. А. П. Д. , А. П. К. , Е. Д. Е. , И. Е. И. , Е. С. В. , И. К. Л. , Г. К. Г. и П. Р. И. . Твърди се, че посочените лица в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ и в противоречие с чл.8 и чл.12 от същия са участвали в подготовката, обсъждането, приемането, издаването и постановяването на акт в частен интерес на Х. А. К. и Н. И. В. - свързани с тях лица по смисъла на § 1, т.1 от ДР на ЗПУКИ, с които кметът и общинските съветници се намират в икономически и политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в тяхното безпристрастно и обективно изпълнение на правомощията и задълженията им по служба в интерес на обществото. Като доказателство за това се сочи внасянето от К. А. С. – кмет на община Б. на докладна записка, разглеждането ѝ на извънредно заседание на общинския съвет и приемането на решение да бъдат предоставени на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД под наем без търг или конкурс помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД гр. Б. .

В сигнала са изложени следните твърдения за наличието на икономическа и политическа свързаност на лицата заемащи публична длъжност по смисъла на чл.3, т.8

и 9 от ЗПУКИ в Общински съвет и Общинска администрация – Б. обусловена от свързаността на Х. К. и Н. В. :

Х. А. К. и Н. И. В. са икономически свързани лица по смисъла на § 1, ал.1 и 2 от ДР на ТЗ чрез собствеността си и/или участието в управлението, контрола или капитала на следните търговски дружества: С. АД, ЕИК 200427869; М. Е. АД, ЕИК 175204644 и Л. - О.ЕАД, ЕИК 000640203;

Х. А. К. и Н. И. В. са свързани лица по сватовство от по смисъла на § 1, т.1 от ДР на ЗПУКИ от втора степен – Н. В. е съпруг на сестрата на Х. А. К.; Х. А. К. и Н. И. В. са политически свързани лица – Н. В. е Председател на Националната контролна комисия на П. П. „Л.“, а Х. К. е известен сред обществото като неформален лидер на същата политическа партия;

Свързаността на О. К. З. – Председател на Общински съвет – Б. и К. А. С. – Кмет на община Б., както и част от общинските съветници от П. П. „Л.“ със собствениците на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД се определя чрез свързаността им с Н. И. В. :

О. К. З. е свързано лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ с Н. И. В. в качеството му на управител на „В. -Б.“ ЕООД, ЕИК *****, компания в която едноличен собственик на капитала е „В. к.“ ЕООД, ЕИК *****, която е собственост на Н. И. В. , а К. З. е управител на “В. к.” ЕООД .

К. А. С. – кмет на община Б. е свързано лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ с Н. И. В. в качеството му на управител до 21.10.2011 г. на „В. - Б.” “ ЕООД, ЕИК *****, в която компания едноличен собственик на капитала е “В. к.” ЕООД , ЕИК ***** - собственост на Н. И. В. . К. С. е бил управител на “В. к.” ЕООД до 05.11.2011 г.;

Общинските съветници в Общински съвет Б. А. П. К. , И. Е. И. и др. са били в трудово-правни отношения с О. К. З. и К. А. С. (респективно с Н. И. В.) в качеството му на собственик на “В. к.” ЕООД .

В сигнала се сочи и наличие на политическа свързаност на Н. И. В. в качеството му на Председател на Националната контролна комисия на П. П. “Л.” с О. К. З. , който е заместник областен координатор на П. П. “Л.” за регион Б. , както с кмета и с общинските съветници от групата на П. П. “Л.” в Общинския съвет Б. , избрани с листата на тази партия на местните избори на 23.10.2011 г.;

Със сигнала е направено искане КПУКИ да постанови решение, с което да бъде установен конфликт на интереси на следните лица: О. К. З. – Председател на Общински съвет – Б. , К. А. С. – Кмет на община Б. и общинските съветници от П П “Л.” в общински съвет Б. А. П. Д. , А. П. К. , Е. Д. Е. , И. Е. И. , Е. С. В. , И. К. Л. , Г. К. Г. и П. Р. И. .

В сигнала е посочено че в подадената от О. З. декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ с вх.№ 73 от 07.11.2011 г. същият не е декларирал участието си в следните търговски дружества, в които е едноличен собственик на капитала: „П. о. и к. - П.“ ЕООД с ЕИК ***** и „Ч. “ ЕООД с ЕИК *****, както не е декларирал и заеманата от него длъжност управител на “В. к.” ЕООД .

Към сигнала са приложени следните доказателства: решения на Общинска изборителна комисия Б. № 202 и № 204 от 24.10.2011 г. и № 234; 235, 236 от 30.10.2011; Покана с рег.№ 08-00-12 от 10.01.2012 г за извънредно заседание на Общински съвет Б. ; препис-извлечения от протоколи от заседания на Общински съвет Б. № 1/03.11.2011 г. и № 1/ 11.01.2012 г. ; справки от търговския регистър за актуалното състояние на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД, “О. З. К. ” АД, „Л. М. И. “ ЕООД, „ТЕЦ М 3“ АД, „О. Б. “ АД; „С. “ АД, „М. Е. “ АД, „Н. П. “ ЕООД, ПОД “ Т.” АД, „Л. О.“ ЕАД, „В. - Б.” “ ЕООД, “В. к.” ЕООД , „П. о. и к. - П.“ ЕООД и „Ч. “ ЕООД; Списък на акционерите, записали акции на учредително събрание на „А.“ АД проведено на 01.1.2008 г.; Обезпечителна заповед, издадена от СГС по гр.д. № С-24/2009 г; Извлечение от интернет-страницата на П. П. “Л.” със структурата на партията в област К.; Протокол от заседание на Съвета на директорите на “О. З. К. ” АД; Предложение от “О. З. К. ” АД до Председателя на Общински съвет Б. с вх рег.№ 578/14.11.2008 г.; Договор за паричен заем от 30.09.2008 и анекс към него от 08.01.2009 г. сключени между М. К. ЕООД и МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД Б. ; Запис на заповед издаден от МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД Б. в полза на М. К. ЕООД; Справка за краткосрочни задължения към 31.01.2011 г. на „Д-р С. С. “ ЕАД Б. ; Становище на д-р М. В. – Изп. Директор на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД Б. ; Два бр. уведомления до МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД от М. К. ЕООД и „В. - Б.” “ ЕООД; Декларация на О. К. З. по чл.12, т.2 от ЗПУКИ с вх.№ 73 от 07.11.2011 г.

Служебно са изискани и събрани от КПУКИ доказателства за служебното качество на О. К. З. , К. А. С. , А. П. Д. , А. П. К. , Е. Д. Е. , И. Е. И. , Е. С. В. , И. К. Л. , Г. К. Г. и П. Р. И. ; за липсата на висящо производство по реда на ЗПУКИ в административната или съдебната фаза или влязъл в сила административен акт за посочените лица; за участието на общинските съветници от листата на ПП „Л.“ в постоянни и временни комисии на Общински съвет Б. .

Служебно са събрани заверени преписи от документите, съдържащи се в преписката по подготовката, обсъждането и приемането на решение за предоставяне на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД гр. Б. на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД; декларациите по чл.12, т. 1 – 4 ЗПУКИ на кмета, председателя на общинския съвет и общинските съветници в община Б. ; фирменото дело по регистрацията на ПП „Л.“; наредбата на общински съвет Б. по чл.51 от Закона за общинската собственост за условията и реда за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала, както и справка за сключени след 24.11.2011 г. от община Б. договори с „В. - Б.” “ ЕООД и „В. К.“ ООД. Представени са и справки за актуалния към 11.01.2012 г списък на акционерите в “О. З. К. ” АД и „ТЕЦ М 3“ АД, справка за изплатени през 2011 и 2012 година от „В. - Б.” “ ЕООД суми по трудови и/или граждански договори.

На заседание на Комисията, проведено на 20.04.2012 г. са изслушани по реда на чл. 26 от ЗПУКИ О. К. З. , К. А. С. , А. П. Д. , А. П. К. , Е. Д. Е. , И. Е. И. , Е. С. В. , И. К. Л. , Г. К. Г. и П. Р. И. . По време на изслушването същите заявиха следното: Липсата на специализирана доболнична помощ е тежък проблем за община Б. . По друг начин не може да се удовлетвори тази медицинска услуга на населението. Това е

единственият начин да има лицензирана лаборатория, лицензиран рентген, лицензиран медицински център. Това беше един от най-удачните варианти за подновяване на здравеопазването в Б. . Болницата не функционира повече от година. На всички политически сили на територията на общината целта е да се открие тази лаборатория, за да може населението на общината да получи елементарно здравно обслужване. Сега за изследвания се ходи в Д. или К. ПП „Л.“има девет общински съветници в общинския съвет в момента. При проведения дебат в общинския съвет всички 13 общински съветници в общински съвет Б. гласуваха за приемане на това решение. Бързаше се, защото ако до края на януари не се регистрира центърът в Регионалната здравна инспекция, същият не може да функционира, не може да сключи договор със НЗОК. В последствие си оттеглиха писмото през февруари, затова че било филиал. Самата регистрация не стана затова, че била филиал. Медикоденталният център си има регистрация в С., другото, което е регистрирано при нас е било филиал. Не мога да кажа дали са знаели условията, при които могат да бъдат регистрирани от Здравната каса. Всички, които идваха от С., говореха за филиал. Така ми обясняваха, че нещата ще станат. И щяхме да привлечем софийски доктори, малко да вдигнем нивото. И след като те не можахме да се регистрират в Здравната каса сега нямаме нищо, нито лаборатория, нито рентген, нищо нямаме. Решението няма връзка с господата К. и В. В комисията по здравеопазване се споменаха имена на други кандидати или по-скоро на други търговски дружества с медицински предмет на дейност, с които да се водят преговори, но просто никой не прояви желание да подаде заявление. Имаше и други варианти, но те не бяха толкова официални, колкото устни от други здравни центрове. Всички други искаха финансово подпомагане от общината, за да започнат работа, защото за лицензиране на кръвния център и на рентгеновия апарат се изискват някакви големи суми, за да започнат да функционират. Имаше едно предложение на д-р А., желал общината да му даде 50 хиляди лева, за да започне работа, разгледахме го, но неофициално, защото 50 хиляди лева общината не може да осигури, тя е в много тежко финансово положение.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Видно от представените удостоверения по чл.264, ал.2, чл. 246, ал.2 и чл.247, ал.5 от Изборния кодекс, решения № 202 и № 204 от 24.11.2011 г., решения № 234 и № 235 от 01.11.2011 и решение № 236/09.12.2011 г., издадени от Общинска избирателна комисия – Б. и заверени копия от клетвените листа за кмет на община Б. издигнат от ПП „Л.“ е избран К. А. С. , а О. К. З. , А. П. К. , Е. С. В. , И. Е. И. , Г. К. Г. , П. Р. И. са избрани за общински съветници в листата на ПП „Л.“ и встъпили в правомощията си считано от 24.10.2011 г., Е. Д. Е. и А. П. Д. са избрани за общински съветници в листата на ПП „Л.“ и встъпили в правомощията си считано от 02.11.2011 г. а И. К. Л. е избран за общински съветник в листата на ПП „Л.“ и е встъпил в правомощията си, считано от 10.12.2011 г.

С решение № 4 (Протокол № 1/03.11.2011 г.) единодушно – с 13 гласа „за“ О. К. З. е избран за председател на общински съвет – Б. .

С ПМС № 469/17.12.1997 г. (обн. ДВ, бр. 124/1997 г.) за преобразуване и закриване на публични здравни заведения в системата на здравеопазването работническа болница "Д-р С. С. " - Б. е преобразувана, считано от 01.01.1998 г. в публично болнично заведение от общ тип за оказване на профилактична, диагностично-лечебна и рехабилитационна медицинска помощ. С ПМС № 16/15.02.2000 г. (обн. ДВ, бр. 15/2000 г.) общинска болница "Д-р С. С. " - Б. е преобразувана на основата на активите и пасивите на стационара на общинската болница към 31.12.1999 г. в общинска болница за лечение на болни със свръхостри, остри и хронични заболявания на населението от община Б. .

С решение от 13.09.2000 г. на К.О.С. – фирмено отделение по ф.д.№ 685/2000 в регистъра на търговските дружества е вписана по парт.№ 66, том 24, стр.198 МБАЛ д-р С. С. “ ЕООД с Булстат *****, със седалище и адрес на управление гр.Б. , ул. Д. Б. № 16 и едноличен собственик на капитала община Б. . С решение № 47/02.04.2009 г. на общински съвет Б. е открита процедура за преобразуване на „МБАЛ Д-р С. С. “ ЕООД чрез промяна на правната форма на дружеството от ЕООД в ЕАД. С решения на общински съвет Б. №№ 102, 103, 104, 105 и 106 от 13.08.2009 г. „МБАЛ Д-р С. С. “ ЕООД е преобразувана по реда на чл.264 и сл. от ТЗ в ЕАД с едноличен собственик на капитала община Б. , приет е учредителен акт (Устав) на преобразуваното дружество и е избран съвет на директорите. Решението за преобразуване е вписано в търговския регистър под № 20091008153409. Сградата на „МБАЛ Д-р С. С. “ ЕАД като имот, предназначен за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение е публична общинска собственост по смисъла на чл.3, ал.2, т.3 от Закона за общинската собственост.

Съгласно чл.15, ал.1 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета от Общински съвет Б. , с Решение № 139 (Протокол №12/11.11.2008г.), имоти – общинска собственост се управляват в интерес на населението в общината, съобразно разпоредбите на Закона за общинската собственост и с грижата на добър стопанин. Съгласно чл.16, ал.1 от цитираната наредба имоти - публична общинска собственост или части от тях могат да се отдават под наем за срок до 10 години след решение на общинския съвет и след организиране и провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс. В наредбата не е предвиден ред за отдаване на общински помещения –публична собственост под наем без търг или конкурс за здравни, образователни и социални дейности за задоволяване на съответните нужди на населението, какъвто следва да има по силата на разпоредбата на чл.14, ал.6 от ЗОС, за да бъде приложена тази облекчена процедура.

Съгласно разпоредбата на чл.36, ал.1 от Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) медико-дентален център - лечебно заведение за извънболнична помощ по смисъла на чл.8, ал.1, т.2 б.“в“ от ЗЛЗ се учредява като търговско дружество или кооперация, след което се регистрира в съответната регионална здравна инспекция, въз основа на заявление, към което се прилагат данни за единния идентификационен код на дружеството, учредителният акт на дружеството и други документи, изчерпателно посочени в чл.40, ал.1, т. 1 – 12 от ЗЛЗ.

На 09.01.2012 г. в община Б. е постъпила молба рег.№ 29-00-09/09.01.2012 г. от д-р С. Д. – Управител на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД, адресирана до председателя на Общински съвет Б. с копия до кмета на община Б. и Изпълнителния директор на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД, с която се иска разрешение за разкриване на филиал на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД и предоставяне на помещения за образна диагностика, клинична лаборатория, физиотерапия и рехабилитация, кабинет „Вътрешни болести“, кабинет „Детски болести“, кабинет „Хирургични болести“, кабинет „УНГ“, кабинет „Нервни болести“ и кабинет „Очни болести“;

С докладна записка рег.№ 08-00-11/10.01.2012 г. К. С. - кмет на община Б. предлага, с оглед на нуждата от осъществяване на доболнична помощ, свободните помещения на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД да бъдат предоставени под наем, без търг или конкурс на посочените в докладната записка медицински центрове – „М.Ц. I“ ЕООД – Б. и „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД за осъществяване на тяхната дейност, а изпълнителния директор на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД да бъде упълномощен от общинския съвет да сключи с посочените медицински центрове договори за отдаване под наем за срок от 5 години.

На заседание на постоянната комисия по местно самоуправление, социални дейности и здравеопазване, проведено на 10.01.2012 г. единодушно, с гласовете на четиримата присъствали общински съветници, в това число общинските съветници от листата на ПП „Л.“ Е. В. , П. И. и А. К. са обсъдени и допуснати за разглеждане на заседание на общинския съвет докладната записка на кмета К. С. и писмото на д-р К. В. с рег.№ 92-00-06/09.01.2012 г., относно разкриването на филиал на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД.

На заседание на постоянната комисия по икономическа дейност и европейска политика проведено на 10.01.2012 г. единодушно, с гласовете на петимата присъствали общински съветници, в това число общинските съветници от листата на ПП „Л.“ А. К., И. И. и Г. Г. са обсъдени и допуснати за разглеждане на заседание на общинския съвет докладната записка на кмета К. С. и писмото на д-р К. В. с рег.№ 92-00-06/09.01.2012 г., относно разкриването на филиал на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД.

На заседание на Общински съвет Б. , проведено на 11.01.2012 г. с решение № 1 (протокол № 1/11.01.2012 г.) при процедура на поименно гласуване с 13 гласа „за“ от 13-те присъствали общински съветници общински съвет Б. дава съгласие да бъдат предоставени под наем без търг или конкурс помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД на медицинските центрове „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД и „М. Ц. I“ ЕООД – Б. за осъществяване на тяхната дейност съгласно разпоредбата на чл.102, ал.4 от ЗЛЗ, упълномощава изпълнителния директор на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД да сключи наемни договори за срок от 5 години с посочените медицински центрове и задължава кмета на община Б. след уточняване броя на кабинетите да назначи комисия от общинската администрация Б. да уточни площта на предоставяните под наем помещения.

С писмо рег.№ 26-00-88/15.02.2012 г. адресирано до председателя на общински съвет Б. , кмета на община Б. и изпълнителния директор на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД управителя на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД уведомява, че поради отказ за регистрация на филиала (клона) на дружеството в Районната здравна инспекция – К. оттегля молбата за предоставяне на помещения под наем.

Със заявление Б2 с вх.№ 20120109190520 на АВ - Търговски регистър е направено искане за вписване на клон на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД със седалище и адрес на управление идентични със седалището и адреса на управление на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД - гр.Б. , ул.Д. Б. № 16. След отстраняване на допуснатите неточности по първоначалното заявление вписването на клона е извършено от АВ - Търговски регистър под № 20120118090942 . „МДЦ - ОЗОК – клон Б. “ ЕООД, ЕИК на клон ***** с предмет на дейност извънболнична, специализирана, медицинска и дентална помощ и управител д-р С. И. Д. е клон на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК ***** със седалище и адрес на управление гр. С., район И., ж.к.И., ул. А. Д., предмет на дейност: извънболнична специализирана медицинска и дентална помощ и управител д-р С. И. Д. Едноличен собственик на капитала на търговското дружество е „О. З. К. “ АД, ЕИК *****.

Видно от писмо изх.№ 05-00-8/31.05.2012 г. на председателя на КФН и приложени към него справки от Централния депозитар разпределението на капитала между акционерите на „О. З. К. “ АД към 11.01.2012 г. (датата на решението на Общински съвет Б. за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД) е следното:

„Л. М. И. “ ЕООД, ЕИК 122073062 с едноличен собственик на капитала Х. А. К. ЕГН ***** притежава 1 034 000 бр. акции, представляващи 41,90% от капитала, „ТЕЦ М 3“ АД ЕИК 126526421 притежава 930 600 бр. акции, представляващи 37,71% от капитала, „О. Б. “ АД, ЕИК 121086224 притежава 103 400 бр. акции, представляващи 4,19% от капитала. Останалите 400 030 бр. акции, представляващи 16,21% от капитала на дружеството са разпределени между 9 договорни фонда на институционални инвеститори.

Разпределението на капитала на „ТЕЦ М 3“ АД ЕИК ***** към същата дата (11.01.2012 г.) е следното: „Т.“ ЕООД, ЕИК ***** притежава ***** бр. акции, представляващи 49,00% от капитала, „Д.“ ЕООД, ЕИК ***** притежава ***** бр. акции, представляващи 46,01% от капитала, „Л. М. И. “ ЕООД, ЕИК ***** притежава ***** бр. акции, представляващи 2,00% от капитала. Останалите ***** бр. акции, представляващи 3,04 % от капитала на дружеството са разпределени между 2 юридически и 8 физически лица.

Видно от извършени справки в Национална база данни „Население“ (ГРАО) Х. А. К. и Н. И. В. са роднини по сватовство от втора степен по смисъла на чл.76, ал.2 от Семейния кодекс, тъй като Н. В. е съпруг на сестрата на Х. К. .

Видно от извършени справки в търговския регистър, Х. А. К. и Н. И. В. към 10.01.2012 г. (датата на приемане на решението за предоставяне на медицински център

„МДЦ - ОЗОК“ ЕООД под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С.“ ЕАД) са участвали или участват съвместно в управлението на следните търговски дружества: "Л. – О." ЕАД ЕИК: *****; "М. Е." АД ЕИК: *****; "Н. Д." АД ЕИК: *****; "РУМ – Д." АД ЕИК: ***** и "Ф. М." АД ЕИК: *****;

С решение от 24.07.2007 г. по ф.д.№ 10918/2007 г. СГС, Ф. О. вписва в специалния регистър за политическите партии ПП „Л.“.

С последващо решение от 30.05.2008 по ф.д. 10 918/ 2007 г. СГС вписва промени в подлежащите на вписване обстоятелства, приети на общо събрание (общонационална конференция) проведено на 21.04.2008 г.: промяна в наименованието, структурни и съдържателни изменения в Устава и промени в ръководните и контролни органи на партията в съответствие с направените изменения на Устава.

Съгласно чл.38, т.4 от изменения Устав един от четирите национални органа на П. П. „Л.“ е Националната контролна комисия. В правомощията на комисията влиза разглеждането на сигнали и жалби на членове на партията, на партийни органи и организации, сигнали и жалби от страна на граждани по отношение на действия на органи и членове на партията (чл.49, т.6), както и жалби на партийни членове срещу решението или потвърждението на общински партийни органи за тяхното изключване (чл.18).

Видно от взетите решения по т.5 от дневния ред на общонационалната конференция Н. И. В. е избран единодушно – с гласовете на 915 присъствали делегати за председател на Националната контролна комисия.

Видно от извършена справка в търговския регистър общинските съветници И. Е. И. , Е. Д. Е. , Г. К. Г. , Е. С. В. , П. Р. И. , И. К. Л. , А. П. Д. и А. П. К. не са регистрирани като еднолични търговци и не участват в капитала, контрола и управлението на търговски дружества, това число и на такива с общинско участие в капитала.

Видно от извършена справка в търговския регистър К. А. С. е участвал в управлението на следните търговски дружества: „В. - Б.“ ЕООД, „В. К.“ ООД, „Ф.“ ООД и „П. о. и к.“ ЕООД. Това обстоятелство е отразено в декларацията по чл.12, т.2 от ЗПУКИ вх.№ 1 от 01.12.2011 г. След избирането му за кмет на община Б. и встъпването в длъжност в съответствие с разпоредбата на чл.41, ал.3 от ЗМСМА е предприел необходимите действия и е прекратил участието си в управлението на посочените дружества.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът е допустим, подаден е от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт или висящо производство в административна или съдебна фаза за конфликт на интереси в дейността на К. А. С. , О. К. З. , А. П. Д. , А. П. К. , Е. Д. Е. , И. Е. И. , Е. С. В. , И. К. Л. , Г. К. Г. и П. Р. И. .

КПУКИ служебно е извършила проверка по отношение на К. А. С. , О. К. З. , А. П. Д. , А. П. К. , Е. Д. Е. , И. Е. И. , Е. С. В. , И. К. Л. , Г. К. Г. и П. Р. И. относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не е констатирана.

К. А. С. в качеството си на кмет на община Б. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.8 от ЗПУКИ.

О. К. З. , А. П. Д. , А. П. К. , Е. Д. Е. , И. Е. И. , Е. С. В. , И. К. Л. , Г. К. Г. и П. Р. И. в качеството им на общински съветници в Общински съвет Б. са лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл.3, т.9 от ЗПУКИ.

Комисията приема, че не е налице политическа зависимост между Н. И. В. като председател на Националната контролна комисия на П П “Л.”от една страна и от друга страна кмета на община Б. К. А. С. и общинските съветници О. К. З. , А. П. Д. , А. П. К. , Е. Д. Е. , И. Е. И. , Е. С. В. , И. К. Л. , Г. К. Г. и П. Р. И. – всичките издигнати и избрани от листата на П П “Л.”, тъй като по преписката не бяха установени факти и обстоятелства за упражнени по отношение на някое от изброените лица правомощия от Н. И. В. в качеството му на председател на един от четирите национални органа на П П “Л.”, а именно: разглеждане на сигнали и жалби на членове на партията, на партийни органи и организации, разглеждане на сигнали и жалби от страна на граждани по отношение на действия на органи и членове на партията, разглеждане и жалби на партийни членове срещу решението или потвърждението на общински партийни органи за тяхното изключване.

Комисията приема, че е налице икономическа зависимост на О. К. З. , А. П. К. , И. Е. И. , Е. Д. Е. и И. К. Л. , получаващи възнаграждение съответно като управител и служители във „В. - Б.” “ ЕООД с Н. И. В. в качеството му на едноличен собственик на капитала на търговското дружество. Това, че Н. И. В. заплаща трудово възнаграждение обуславя икономическата зависимост на посочените лица.

Между Н. И. В. и Х. А. К. е налице роднинска свързаност от втора степен по сватовство по смисъла на чл. 76, ал.2 от СК, както икономическа свързаност и оттам и икономическа зависимост, обусловена от съвместното им участие в управлението на следните търговски дружества "Л. – О." ЕАД; "М. Е. " АД; "Н. Д."; "РУМ-Д." АД и "Ф. М." АД.

Налице е икономическа зависимост на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД от Х. А. К. – едноличен собственик на капитала на „Л. М. И. “ ЕООД - мажоритарен акционер в „О. З. К. “ АД, което дружество от своя страна е едноличен собственик на капитала на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД.

Предоставянето без търг или конкурс на помещения – публична общинска собственост е извършено в нарушение на правилата на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и Закона за

общинското имущество. Съгласно разпоредбата на чл.14, ал.6 от ЗОС общински помещения –публична собственост могат да бъдат отдавани под наем без търг или конкурс за здравни, образователни и социални дейности по ред, предвиден в наредбата по чл. 8, ал.2 от ЗОС. В Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество няма предвиден ред за отдаване под наем на имоти без търг или конкурс, за да може да бъде правомерно приложена тази процедура. Поради това предоставянето на помещения на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД е следвало да стане по общия ред, предвиден чл.16, ал.1 от цитираната наредба, съгласно който имоти - публична общинска собственост или части от тях могат да се отдават под наем след решение на общинския съвет и след организиране и провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс, доколкото цитираната норма от Правилника се явява специална по отношение на ЗОС и общинските съветници би следвало да се съобразят с нея и да спазят предвидения ред за отдаване на помещения – общинска собственост.

При обсъждането и гласуването в постоянните комисии на 10.01.2012 г. и в обсъжданията и гласуването на заседанието на Общински съвет Б. на 11.01.2012 г., на решение за предоставяне на помещения от МБАЛ „Д-р С. С.“ ЕАД на филиала на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД О. К. З., А. П. К., И. Е. И., Е. Д. Е. и И. К. Л. е следвало да се съобразят и с разпоредбата на чл.36, ал.1 от Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) съгласно която медико-дентален център - лечебно заведение за извънболнична помощ по смисъла на чл.8, ал.1, т.2 б.„в“ от ЗЛЗ се учредява като търговско дружество или кооперация, след което се регистрира в съответната регионална здравна инспекция и да не гласуват за приемане на предложението за разкриване на филиал (клон) на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД, доколкото съгласно нормативно установения в Търговския закон правен режим на клона на търговското предприятие същият е обособена част от дейността на търговеца, характеризираща се с относителна самостоятелност, но той не може да бъде приравнен на търговско дружество или кооперация по смисъла на чл.36 от ЗЛЗ, поради което и не може да бъде регистриран от Районната здравна инспекция по реда на чл.40 от ЗЛЗ.

За О. К. З., А. П. К., И. Е. И., Е. Д. Е. и И. К. Л. в качеството им на общински съветници в Общински съвет Б. и лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл.3, т.9 от ЗПУКИ са валидни забраните, визирани в глава II на ЗПУКИ. Според релевантните в конкретния случай правила по чл.7, ал.1 от ЗПУКИ, лице, заемашо публична длъжност няма право да гласува в частен интерес. С участието си в обсъждането и гласуването в постоянните комисии на 10.01.2012 г. и в обсъжданията и гласуването на заседанието на Общински съвет Б. на 11.01.2012 г., на решение за предоставяне на помещения от МБАЛ „Д-р С. С.“ ЕАД на филиала на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД горепосочените общински съветници, в качеството им на лица, заемащи публична длъжност са упражнили свои властнически правомощия по чл.49, ал.1, т.2 и чл.21, ал.1, т.8 ЗМСМА и по този начин са осъществили изпълнителното деяние на чл.7, ал.1 от ЗПУКИ. Частният им интерес при упражняване на правомощия по служба произтича от факта, че с приетото решение неправомерно се допуска прилагането на процедура за отдаване под наем без търг или конкурс на помещения – общинска

собственост на търговско дружество икономически свързано и зависимо от Х. А. К., който е в роднинска и икономическа свързаност с Х. И. В., от когото О. К. З. , А. П. К. , И. Е. И. , Е. Д. Е. и И. К. Л. са в икономическа зависимост. Комисията приема, че изброените по-горе зависимости безспорно са от категорията да повлияят на безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията по служба от посочените общински съветници и поставят същите в ситуация на конфликт на интереси по смисъла на чл.2, ал.1 от ЗПУКИ при обсъждането и гласуването на решението на Общински съвет Б. за предоставяне на помещения от МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД на филиала на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД.

Комисията счита за ирелевантен за настоящия случай фактът, че в следствие - с писмо рег.№ 26-00-88/15.02.2012 г. управителят на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД е оттеглил молбата за предоставяне на помещения под наем, поради отказ за регистрация на филиала (клона) на дружеството в Районната здравна инспекция – К. Хипотезата на чл.7, ал.1 от ЗПУКИ санкционира упражняването на служебни правомощия в частен интерес на свързани лица на една по-ранна фаза - на гласуване на съответния акт, без да включват като елемент на фактическия състав реализацията на крайния резултат, в случая приваждането в изпълнение на приетото решение и предоставянето на „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД на помещения без търг или конкурс.

Предвид изложеното и на основание чл.27, ал.2 от ЗПУКИ и чл.7, т.3 от ПОДПУКИ Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на А. П. К. ЕГН ***** за това, че в качеството му на член на постоянната комисия по местно самоуправление, социални дейности и здравеопазване и постоянната комисия по икономическа дейност и европейска политика в Общински съвет Б. на заседания на двете комисии, проведени на 10.01.2012 г. е участвал в обсъждането и гласуването на решение за допускане до разглеждане на заседание на Общински съвет Б. на докладната записка на кмета К. С. за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД – Б. , ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК ***** и в качеството си на общински съветник в Общински съвет Б. е участвал в обсъждането и приемането на решение за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД – Б. , ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК ***** , като с тези свои действия е нарушил разпоредбата на чл.7, ал.1 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на И. Е. И. ЕГН ***** за това, че в качеството си на член на постоянната комисия по икономическа дейност и европейска политика в Общински съвет Б. , на заседание на комисията, проведено на 10.01.2012 г. е участвал в обсъждането и гласуването на решение за допускане до разглеждане на заседание на Общински съвет Б. на докладната записка на кмета К. С.

за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД – Б. , ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК ***** и в качеството си на общински съветник в Общински съвет Б. е участвал в обсъждането и приемането на решение за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД – Б. , ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК ***** , като с тези свои действия е нарушил разпоредбата на чл.7, ал.1 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на О. К. З. ЕГН ***** за това, че в качеството си на общински съветник в Общински съвет Б. е участвал в обсъждането и приемането на решение за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД – Б. , ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК ***** , като с тези свои действия е нарушил разпоредбата на чл.7, ал.1 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Е. Д. Е. ЕГН ***** за това, че в качеството си на общински съветник в Общински съвет Б. е участвал в обсъждането и приемането на решение за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД – Б. , ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК ***** , като с тези свои действия е нарушил разпоредбата на чл.7, ал.1 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на И. К. Л. ЕГН ***** за това, че в качеството си на общински съветник в Общински съвет Б. е участвал в обсъждането и приемането на решение за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД – Б. , ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК ***** , като с тези свои действия е нарушил разпоредбата на чл.7, ал.1 от ЗПУКИ.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на К. А. С. ЕГН ***** за това, че в качеството си на кмет на община Б. е участвал в подготовката и обсъждането на решение за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД – Б. , ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК *****.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на А. П. Д. ЕГН ***** за това, че в качеството си на общински съветник в Общински съвет Б. е участвал в обсъждането и приемането на решение за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД – Б. , ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК *****.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Е. С. В. ЕГН ***** за това, че в качеството си на общински съветник в Общински съвет Б. е участвала в обсъждането и приемането на решение за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С. “ ЕАД – Б. , ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК *****.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Г. К. Г. ЕГН ***** за това, че в качеството си на общински съветник в Общински съвет Б. е участвал в обсъждането и приемането на решение за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С.“ ЕАД – Б., ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК *****.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на П. Р. И. ЕГН ***** за това, че в качеството си на общински съветник в Общински съвет Б. е участвал в обсъждането и приемането на решение за предоставяне под наем без търг или конкурс на помещения, намиращи се на територията на МБАЛ „Д-р С. С.“ ЕАД – Б., ЕИК ***** на медицински център „МДЦ - ОЗОК“ ЕООД ЕИК *****.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението в частта му, с която се установява конфликт на интереси подлежи на оспорване пред съда по реда на Административнопроцесуалния кодекс..

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението в частта му, с която не се установява конфликт на интереси подлежи на протест пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*