

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

№ 104

гр. София, 09.08.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване и на конфликт на интереси в състав

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Сабрие Сапунджиева**
Катя Станева
Николай Николов

При участието на стенографа Р.Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С 87/15.03.2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от К.П.Д., М.Р.К., И.Н.Х., заведен в регистъра на сигналите с рег. № С 87/15.03.2012г.

В сигнала се твърди, че през месец май 2011г., директорът на ДГС – Черни осъм, община Троян, област Ловешка – К.Ц. е уведомил служителите на горското стопанство за предстоящите съкращения, като е оставил на работа Н.У., Р.З., М.В. и С.З., като за някой от тях се твърди, че са роднини на директора.

Към сигнала не са приложени доказателства.

КПУКИ служебно е събрала следните доказателства: Заповед за назначаване на С.З. № 502/05.09.1975г.; Допълнително споразумение № 02/01.12.1998г. към трудов договор на С.З.; Допълнително споразумение № 43/20.05.2008г. към трудов договор на С.З.; Допълнително споразумение № 02/28.06.2011г. към трудов договор на С.З.; Трудов договор № 101/08.12.1997г. на Н.У.; Допълнително споразумение № 12/01.12.1998г. на Н.У.; Допълнително споразумение № 52/20.05.2008г. към трудов договор на Н.У.; Допълнително споразумение № 09/28.06.2011г. към трудов договор на Н.У.; Трудов договор № 06/30.05.2011г. на Р.З.; Допълнително споразумение № 25/28.06.2011г. към трудов договор на Р.З.; Допълнително споразумение № 47/30.12.2011г. към трудов договор на Р.З.; Заповед за назначаване №298/30.06.1982г. на М.Д.В.; Заповед № 108/14.03.1983г. на М.В.; Допълнително споразумение № 10/01.12.1998г. към трудов договор на М.В.; Допълнително споразумение № 54/20.05.2008г. към трудов договор на М.В.; Допълнително споразумение № 14/28.06.2011г. към трудов договор на М.В.; Договор за управление № КУ-128/23.12.2009г. на К.И.Ц.; Заповед № КУ-186/28.06.2011г. на Б.Д. – изп. директор на ИАГ; Декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ (загл. изменено) на К.Ц.

от 30.12.2009г.; Договор за управление № 20/29.06.2011г. на К.Ц.; Декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ, подадена от К.Ц. на 09.04.2012г.; Декларация по чл. 107а, ал. 1 от КТ и чл. 15 от договор за управление на К.Ц., подадена на 09.04.2012г.; Съгласие по чл. 4, ал. 1, т. 2 от Закона за защита на личните данни, във връзка с чл. 17, ал. 2 от ЗПРКИ (загл. изменено) на К.Ц. от 09.04.2012г.; писмо с вх. № С-87#11/13.07.2012г. на К.Ц.; Заповед № I-2-96/29.04.2009г. на директора на ДГС – Черни осъм; Заповед № I-2-157/30.06.2009г. на директора на ДГС – Черни осъм; Заповед № I-2-270/23.10.2009г. на директора на ДГС – Черни осъм; Заповед № I-2-210/16.07.2010г. на директора на ДГС – Черни осъм; Заповед № I-2-324/18.10.2010г. на директора на ДГС – Черни осъм; Заповед № I-2-411/17.12.2009г. на директора на ДГС – Черни осъм; Заповед № 137/13.07.2012г. на директора на ДГС – Черни осъм; Заповед № 12/17.01.2012г. на директора на ДГС – Черни осъм; Заповед № 310/28.11.2011г. на директора на ДГС – Черни осъм; Заповед № 287/03.11.2011г. на директора на ДГС – Черни осъм; Заповед № 160/27.06.2011г. на директора на ДГС – Черни осъм; Заповед № I-2-102/14.04.2011г. на директора на ДГС – Черни осъм;

С покана с изх. № С-87#12/16.07.2012г. К.Ц. с ЕГН *****, в качеството му на директор на Териториално поделение на Държавно горско стопанство – Черни осъм е поканен на изслушване на 26.07.2012г.

На заседание на комисията от 26.07.2012г. К.И.Ц., ЕГН ***** е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията, К.Ц. твърди, че от 2005г. след като е сключил граждански брак с дъщерята на М.В., същата е станала негова тъща. В този период Ц. е работил като заместник-директор на ДГС – Черни осъм. Останалите посочени в сигнала лица са си работили на съответните длъжности – Р.З. – счетоводител, Н.У. – горски стражар, към настоящия момент надзирател, главен счетоводител – С.З. По стечение на обстоятелствата се е наложило да се извършат редица съкращения. ДГС е разполагало с четирима горски надзиратели и спазвайки всички законови разпоредби, съобразено с мнението на опитни юристи и съгласувано с директора на Държавното предприятие, със заповед на Ц. е назначена комисия, която да направи оценка на работата само на горските стражари, тъй като съкращенията са се отнасяли основно до тази длъжност. Главната счетоводителка към момента е Р.З. , която е дъщеря на бившата главна счетоводителка С.З., като същата е назначена със съгласието на директора на Северозападно държавно предприятие. Когато е правил съкращенията не е имало друго лице на длъжността „касиер“, което да се е наложило да бъде съкратено, с цел привилегироване на М.В.

Съкратени са двама горски надзиратели, чистачка, шофьор и един горски лесничей, чието трудово правоотношение е прекратено по взаимно съгласие.

След като обсъди събраните по преписката доказателства, комисията установи следното от фактическа страна

К.И.Ц., ЕГН ***** е заел длъжността директор на ДГС – Черни осъм по силата на договор за управление № КУ-128/23.12.2009г., сключен с инж. Б.Д. в

качеството му на изпълнителен директор на Изпълнителна агенция по горите, на основание чл. 24в, ал. 1, т. 8 и във връзка с чл. 24д, ал. 2 от Закона за горите и молба с вх. № 94КК-92/22.12.2009г.

По силата на заповед № КУ-186/28.06.2011г., издадена от инж. Б.Д. – изпълнителен директор на ИАГ, на основание § 9, ал. 6 от ПЗР на ЗГ (обн. в ДВ бр. 19/08.03.2011г.) К.Ц. е освободен от длъжността „директор“ на Държавно горско стопанство Черни осъм, считано от датата на вписване в търговския регистър на Северозападно държавно предприятие, в чийто териториален обхват на дейност попада ДГС – гр. Черни осъм. В заповедта са посочени и причините за прекратяване на договора, а именно чл. 173, ал. 3, § 9, ал. 6 и § 12 от ПЗР на Закона за горите, обн. в ДВ, бр. 19/08.03.2011г.

В законоустановения срок К.Ц. е подал декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ (загл. изменено).

На 29.06.2011г., на основание чл. 173, ал. 3 и във връзка с § 12 от ПЗР на Закона за горите, между инж. Ю.М., в качеството му на директор на Северозападно държавно предприятие и инж. К.Ц. е сключен договор за управление № 20/29.06.2011г.

К.Ц. е подал изискуемата от закона декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ на 09.04.2012г., като в точка 5 от същата е декларирал свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – М.В. - майка на неговата съпруга.

Декларация по чл. 107а, ал. 1 от КТ и чл. 15 от Договор за управление, К.Ц. е подал на 09.04.2012г.

От направената справка в Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството на 04.07.2012г. се установи, че К.И.Ц. и М.Д.В. са роднини от първа степен по сватовство – зет и тъща.

По отношение на останалите посочени в сигнала лица, от направената справка в Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството на 04.07.2012г. се установи, че между К.И.Ц. и С.М.З., Р.М.З. и Н.Н.У. няма роднинска връзка, което се потвърди и от обясненията му пред комисията.

Видно от приложените по преписката заповеди с № I-2-96/29.04.2009г.; № I-2-157/30.06.2009г., № I-2-270/23.10.2009г. на инж. Г. Ц. Г. – директор на ДГС – Черни осъм, на всички служители на ДГС – Черни осъм е изплатено допълнително възнаграждение, в размер на съответно 30% ФРЗ на всички служители при I-тримесечие на 2009г, 70 % на всички служители за II-тримесечие на 2009г. и 100 % ФРЗ на всички служители за III-тримесечие на 2009г., на основание чл. 4, ал. 1 от Инструкцията за образуване на средствата за работна заплата в ДГС и ДЛС (обн. в ДВ, бр. 103/02.12.2008г.).

По силата на заповеди с № I-2-210/16.07.2010г.; № I-2-324/18.10.2010г., № I-2-411/17.12.2010г. на инж. К. Ц. – директор на ДГС – Черни осъм, на всички служители на ДГС – Черни осъм е изплатено допълнително възнаграждение на всички служители при II-тримесечие на 2010г, 50 % на всички служители за III-тримесечие на 2010г., на основание чл. 4, ал. 1 от Инструкцията за образуване на средствата за работна заплата в ДГС и ДЛС (обн. в ДВ, бр. 103/02.12.2008г.).

На основание чл. 3, ал. 6 от Наредба № 11/31.10.2011г. за условията и реда за определяне на средствата за работна заплата в СЗДП, на служителите на ДГС – Черни осъм е изплатено допълнително възнаграждение за II-ро тримесечие на 2012, по силата на заповед № 137/13.07.2012г. на директора на ДГС – Черни осъм – К. Ц.

Видно от приложените по преписката заповеди с № 12/17.01.2012г.; № 310/28.11.2011г. и № 287/03.11.2011г. на директора на ДГС – Черни осъм – К. Ц.,

издадени на основание чл. 1, ал. 1 от Инструкцията за образуване на средствата за работна заплата в ДГС и ДЛС, на всички служители в ДГС – Черни осъм са изплатени допълнителни възнаграждения съответно за IV-то тримесечие на 2011г., за III-то тримесечие на 2011г.; III-то тримесечие на 2011г.

По силата на заповед № 160/27.06.2011г. и № I-2-102/14.04.2011г., на основание чл. 4, ал. 1 от Инструкцията за образуване на средствата за работна заплата в ДГС и ДЛС, на всички служители в ДГС – Черни осъм са изплатени допълнителни възнаграждения съответно за II-то тримесечие на 2011г. и I-во тримесечие на 2011г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим, подаден е от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице. С чл. 163, ал. 2 от Закона за горите (в сила от 09.04.2011г.) за управлението на горските територии - държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица се създадоха държавни предприятия. Същите са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал.3 от Търговския закон.

Съгласно чл.164 от Закона за горите, предприятията имат двустепенна структура – централно управление и териториални поделения. По силата на закона териториалните управления на държавните предприятия са държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства.

Органите на управление на държавните предприятия, съгласно чл.167 от ЗГ са: Министъра на земеделието и храните и Управителен съвет. Съгласно чл. 171, ал. 1 от закона, Министърът на земеделието и храните след провеждане на конкурс сключва договори за управление с директорите на държавните предприятия.

Правомощията на Директорите на държавните предприятия за изчерпателно изброени в чл. 172 от Закона за горите. Съгласно разпоредбата на чл.173 от Закона за горите, директорите на държавните предприятия по чл.163 от ЗГ сключва договори за управление с директорите на териториални поделения.

С оглед на горепосоченото, директорите на териториалните поделения към държавните предприятия по чл.163 от ЗГ са лица заемащи публични длъжности, които попадат в обхвата на чл.3, т. 23 от ЗПУКИ.

К.Ц. е директор на териториално поделение на Държавно горско стопанство – Черни осъм. Видно от чл. 12, ал. 1 от Договора за управление, сключен между К.Ц. и Ю.М. в качеството му на директор на Северозападно държавно предприятие той организира, ръководи и контролира цялостната дейност на поделението, представлява поделението, сключва и прекратява трудовите договори с работниците и служителите на съответното поделение, сключва договори свързани с дейността на поделението в рамките, предоставени му от закона и от директора на държавното предприятие, изготвя и представя в централното управление на предприятието длъжностно разписание на поделението и утвърждава поименно щатно разписание на поделението.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосочените лица.

С.М.З. е главен счетоводител в ТП на ДГС – гр. Черни осъм, Н.У.У. е горски надзирател в ТП на ДГС – гр. Черни осъм, Р.М.З. е главен счетоводител в ТП на ДГС – гр. Черни осъм, а М.Д.В. е касиер-счетоводител в ТП на ДГС – гр. Черни осъм.

Видно от направената справка в главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството К.И.Ц. и С.М.З., Н.У.У., Р.М.З. нямат роднинска връзка помежду си и по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ не са свързани лица.

При направената справка в главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството К.И.Ц. и М.Д.В. са роднини от първа степен по сватовство и по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ са свързани лица.

В хода на проверката, комисията установи, че М.Д.В. е назначена на длъжност „счетоводител“ в Горско стопанство – Черни осъм по силата на заповед № 108/14.03.1983г., преди датата на встъпване в длъжност на К.Ц., като директор на ДГС – Черни осъм.

Видно от приложените по преписката заповеди за определяне на ДМС на служителите на ДГС – Черни осъм, размерът на допълнителното възнаграждение е равен за всеки един от служителите на същото за периода от 23.12.2009г. до настоящия момент, включително и за М.В.

Комисията приема, че равният размер на полученото ДМС от М.В. в сравнение с всички останали служители на ДГС – Черни осъм, изключва частен интерес за свързаното с Ц. лице.

Предвид наличието на свързано лице и предвид наличието на упражнени правомощия от лице, заемащо публична длъжност – изплащане на допълнително възнаграждение, в полза на свързано с него лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – тъща му, комисията счита, че при изпълнение на служебните си правомощия, директора на ДГС – Черни осъм не е бил повлиян от частния интерес на свързаното с него лице. Частният интерес за свързаното лице, водещ до материална облага – получаване на допълнителни средства, е такъв, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на задълженията на директора по служба.

Във връзка със сигнала комисията изследва служебно наличието на несъвместимости за К.Ц. Предвид събраните доказателства не се установи да е налице несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на К. Ц.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на К.И.Ц. с ЕГН ***** – директор на ТП на ДГС – гр. Черни осъм, община Троян, област

Ловешка, за това, че при упражняване на правомощията си по служба е бил повлиян от частен интерес на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – М.В. – негова тъща.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*