

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

№ 63

гр. София, 08.05.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**

**Николай Николов**

**Паскал Бояджийски**

**Сабрие Сапунджиева**

При участието на стенографа Р. Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 057/22.02.2012 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от \*\*\*\*\*, ЕГН \*\*\*\*\* с адрес: \*\*\*\*\*

Сигналът е за наличие на конфликт на интереси в дейността на Д. С. И.– Д. - общински съветник, председател на П. К. „К.Д.Р.“ в Общински съвет – гр. В. и директор на ТМПЦ – гр. В.

В сигнала се твърди, че при приемане на бюджета на Община В. за 2012 г. Д. С. И.– Д. в качеството си на общински съветник и председател на П. К. „К.Д.Р.“ е гласувала в частен интерес - за увеличение на общинската субсидия за ТМПЦ – гр. В.

Твърди се, че не е изпълнила задължението си по ЗПУКИ, когато участва в подготовката и гласуването на бюджета на общината, участва и ръководи заседание на постоянната комисия, при внасяне на докладни, предложения и извършването на други действия по служба да си прави отвод по конкретния повод и да се отвежда от изпълнение на задължения по служба.

Към сигнала са представени следните доказателства: Копия от публикации в интернет-сайтове; препис-извлечение от Протокол № 4/01.02.2012 г. от заседание на Общински съвет гр.В. с решенията по т. 194-5, т.194-5-3 и раздел VII за приемане на лимит на целеви разходи;

КПУКИ служебно е събрала доказателства за допустимостта на административното производство и служебното качество на Д. С. И.– Д. като общински съветник и като директор на ТМПЦ – гр.В., за подадени декларации по чл. 12 от ЗПУКИ. Изискани и са представени от органите по чл.25, ал.2, т.3 и т.5 от ЗПУКИ протоколи от заседанията на ПК „К.Д.Р.“ и ПК „БФ“ и от заседание на Общински съвет - гр. В. от 01.02.2012 г със справка за резултатите от поименното явно гласуване; предложения на кмета на община В. с изх. № РД 12-9302/1/11.01.2012 г.; № РД 12-7400/3/19.01.2012г. и № ОС 12- 9302/22/20.01.2012 г. – всичките свързани с приемане на бюджета на община В. за 2012 г. по отделни функции и по приходи и разходи, съгласно ЕБК. Представени са и сключените през 2011 и 2012 година между община В. и М.К. договори по чл.5, ал.2 от Закона за закрила и развитие на културата за съвместно финансиране на дейността на ТМПЦ – гр. В. през 2011 и 2012 г.с № РД 11-07-0030/13.04.2011 г. и № РД 11-07-13/23.03.2012 г. и актуализираните вътрешни правила за организация на работната заплата в ТМПЦ – гр. В. Служебно е извършена справка относно правния статут на ТМПЦ – гр. В.

На заседание на Комисията, проведено на 17.04.2012 г. Д. С. И.– Д. е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. По време на изслушването заяви, че не е имала и няма и в момента частен интерес при гласуванията в Постоянната комисия и в Общинския съвет, които касаят ръководеният от нея държавен културен институт – ТМПЦ, че не е получавала никакви облаги от материален или нематериален характер, вследствие съответното гласуване. Изпълнявала е задълженията си на председател на постоянна комисия в общинския съвет добросъвестно, в интерес на обществото, честно и почтено. Субсидия от общинския бюджет за ТМПЦ в същия размер е била гласувана и през 2011 година, когато . Д. С. И.– Д. не е била председател на Комисията по култура в Общинския съвет. Д. С. И.– Д. посочи, че съвместява публична и държавна длъжност при липса на законова забрана и счита, че сигналът е безпочвен и е продиктуван от личен интерес за разчистване на сметки. Представи свои писмени бележки по сигнала и копие на ПМС № 152/28.07.2010 г. за преобразуване на държавни културни институти. На заседанието са изискани и допълнително са представени счетоводен баланс на ТМПЦ за 2011 г. и справка за получените от ТМПЦ през 2011 г. трансфери от община В. и за изразходването им.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

С ПМС № 152 от 28.07.2010 г. за преобразуване на държавни културни институти ОФД – гр.В. и Д.Т. „С. Б.“ се преобразуват в ТМПЦ – гр.В със статут на държавен културен институт - второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на културата със седалище гр.В и с предмет на дейност: създаване и разпространение на спектакли в областта на театралното, симфоничното, оперното и балетното изкуство. Средствата от държавния бюджет за държавните културни институти, осъществяващи дейности в областта на сценичните изкуства се определят на база на единни разходни стандарти, одобрени от Министерския съвет, а министърът

на културата утвърждава методика (формули) за разпределение на тези средства по дейности и по държавни културни институти (§ 55, ал.1 от ПЗР на ЗДБРБ за 2011 г.)

Съгласно т. 4.1 от утвърдената от министъра на културата методика за определяне на средствата по § 55, ал. 1 от ПЗР на ЗДБРБ за 2011 г. сумата по базовия компонент за културните институти в областта на сценичните изкуства се определя, като произведение от броя продадени билети на всеки културен институт и одобрените единни разходни стандарти за финансиране през 2011 г. за съответната група културни институти, които са в размери от 12,50 лв. на продаден билет за драматичните театри до 70 лв. на продаден билет за опери и музикални центрове. В методиката е предвидена възможност за получаване на средства в размер от 1 % до 5 % допълнително над средствата, определени по базовия компонент за привлечени средства над 10 000 лв., като съгласно дефиницията на т. 5.4.4 от методиката под „ привлечени средства“ се разбират средствата с източник, различен от бюджета на Министерството на културата, бюджетите на общините в частта за смесено финансиране, приходи от билети и наеми, както и проекти осъществявани с европейски средства, бенефициент на които е Министерството на културата.

Съгласно § 56 от ДР на ЗДБРБ за 2011 г. държавните културни институти, осъществяващи дейност в областта на сценичните изкуства, прилагат система на делегирани бюджети, която дава право на директора на културния институт самостоятелно да се разпорежда със средствата на института; да извършва компенсирани промени на утвърдените с бюджета му приходи и разходи, като уведомява за това Министерството на културата; да определя числеността на персонала и индивидуалните възнаграждения на служителите и работниците, при спазване на нормите, определени в съответните нормативни актове.

Съгласно чл.6 от утвърдените от Д.С.И.-Д. вътрешни правила за организация на работната заплата в ТМПЦ – гр. В. средствата за работна заплата, които се използват за изплащане на основни месечни заплати по трудов договор, допълнителни и други трудови възнаграждения по КТ и другите нормативни актове и други допълнителни възнаграждения на основание издадени заповеди от Директора на ТМПЦ се формират от утвърдения бюджет на ТМПЦ, изискванията за работните заплати по категории персонал и финансовите резултати от условията на стопанска дейност.

Д.С.И.- Д. е избрана за общински съветник в Общински съвет гр.В. за мандат 2011 – 2015 г. видно от Протокол № 1/04.11.2011 г. от заседание на Общински съвет гр.В. и приложени към него списък на общинските съветници, положили клетва на 04.11.2011 г. и клетвен лист.

С решение на Общинския съвет № 25-3-1 (протокол № 2/16.11.2011 г.) е избрана за председател на П. К. „К.Д.Р.“. Със споразумение № РД 12-0730/17.12.2010 г. сключено между Д.С.И.-Д. и министъра на културата, тя е назначена, считано от 20.12.2010 г. за срок от три години за директор на ТМПЦ – гр.В.

Като точка втора от дневния ред на проведеното на 16.11.2011 г. заседание на П. К. „К.Д.Р.“ на Общински съвет гр.В., председателствано от Д.С.И.- Д. е включено предложението на кмета на община В. – К. Й. за обсъждане и приемане на проекто-

бюджет на община В. за 2012 г. във функция „П.Д.К.“. В рамките на цитираната точка се обсъжда и планираната за 2012 година субсидия от общинския бюджет в размер на 150 000 лева за дейността на ТМПЦ гр.В. и за Д.К.Т. – гр.В., като след обсъждане единодушно – с гласовете на всички присъствали на заседанието общински съветници, е прието субсидията да се увеличи от 150 000 лв. до размера на субсидията за предходната година - 210 000 лева.

На заседание на П. К. „К.Д.Р.“ на Общински съвет гр.В., проведено на 20.01.2012 г. и председателствано от Д.С.И.-Д. е разгледано предложение на кмета на община В. – К. Й. с вх.№ РД 12-7400/3/19.01.2012 г. относно безвъзмездното предоставяне на дизелово гориво за отопление на ТМПЦ – основна сграда и филиал и Д.К.Т. – гр.В. Предложението е прието с гласовете на 8 от присъствалите на заседанието 9 общински съветници. Д.С.И.-Д. се е въздържала при проведеното гласуване.

В дневния ред на четвъртото заседание на Общински съвет гр.В., проведено на 01.02.2012 г. като т.V е включено разглеждане на предложението на ПК „Бюджет и финанси“ за приемане на бюджета на община В. за 2012 г. В рамките на тази точка, с решение № 194-5, раздел VII, т.10 е приет лимит за целеви разходи за субсидии за нефинансови предприятия (§43) дейност ОФД в размер на 210 000 от които 160 000 за ТМПЦ и 50 000 за Д.К.Т. Решението е взето с 36 гласа „за“, 7 – „против“ и 3 „въздържали се“. С Решение № 194-5-3 по същата точка е одобрено безвъзмездното предоставяне на финансови средства от общинския бюджет за закупуване на 50 тона дизелово гориво за нуждите на ТМПЦ – В. през 2012 година. Решението е взето единодушно - с 44 гласа „за“, 0 – „против“ и 0 „въздържали се“. Видно от справката за поименното гласуване Д.С.И.- Д.е гласувала „за“ приемане на Решение № 194-5 и „за“ приемане на Решение № 194-5-3.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът е допустим, подаден е от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт или висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

КПУКИ служебно е извършила проверка по отношение на Д.С.И.-Д. относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не е констатирана.

Д.С.И.-Д. в качеството си на общински съветник в Общински съвет В. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.9 от ЗПУКИ, а в качеството си на директор на ТМПЦ – В. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ.

По преписката безспорно е установено, че Д.С.И.-Д. като директор на ТМПЦ – В. получава трудово възнаграждение и се намира в икономическа зависимост от театралния център и той е свързано с нея лице по смисъла на §1 от ДР на ЗПУКИ.

От събраните по преписката доказателства безспорно се установи, че Д.С.И.-Д. като общински съветник в Общински съвет В. е участвала в подготовката, обсъждането и приемането на решения на П.К. „К.Д.Р.“ и на Общински съвет гр. В. за увеличаване с 50 000 лева на субсидията предоставена от общинския бюджет на Община В. за 2012 година на управлявания от нея ТМПЦ и за безвъзмездно предоставяне през 2012 г. на финансови средства от общинския бюджет за закупуване на дизелово гориво за нуждите на ТМПЦ – В.

Видно от изготвената справка за получени трансфери от община В., всички предоставени на ТМПЦ до настоящия момент средства от бюджета на общината са изразходвани за творческата дейности на културния институт – хонорари на изпълнители (диригенти, солисти, оркестранти), за рекламни материали, транспорт, командировки, разходи за нови постановки (декори, костюми, реквизит). Не са установени факти и обстоятелства за изразходване на средства от бюджетната субсидия за работни заплати или допълнително материално стимулиране на постоянния персонал на ТМПЦ и в частност на Д.С.И.- Д. като негов директор.

Независимо че в конкретния случай безспорно се установи качеството на лицето, заемащо публична длъжност и наличието на свързано с него лице – ТМПЦ, както и наличието на упражнени правомощия по служба в полза на свързаното лице, комисията счита, че не е налице конфликт на интереси, тъй като при упражняването на тези правомощия липсва частен интерес за Д.С.И.- Д.или за свързани с нея лица. Описаните действия на Д.С.И.- Д.в качеството ѝ на общински съветник не са извършени в частен интерес, а в полза на държавен културен институт, второстепенен разпоредител с бюджетни кредити, чието съвместно финансиране – със средства от държавния бюджет (бюджета на Министерство на културата) и средства от общинския бюджет е уредено с нормативен акт – Закона за закрила и развитие на културата. Размерът на трудовото ѝ възнаграждение, получавано от ТМПЦ е фиксиран и не се влияе от размера на субсидията от бюджета на община В.

Финансовите средства, определени в бюджета на община В. за 2011 и 2012 година за субсидиране на дейността на ТМПЦ (150 000 за 2011 г. и 160 000 за 2012 г.) са включени като задължение на общината в сключените с Министерство на културата на основание чл.5, ал.2 от Закона за закрила и развитие на културата договори за съвместно финансиране с № РД 11-07-0030/13.04.2011 г. и № РД 11-07-13/23.03.2012 г. Тези средства не попадат в категорията „привлечени средства“ по смисъла на т. 5.4.4. от утвърдената от министъра на културата методика за определяне на средствата по § 55, ал. 1 от ПЗР на ЗДБ на културните институти в областта на сценичните изкуства и увеличението на размера им не оказва влияние на финансовите резултати от дейността на ТМПЦ по начин, който да обоснове получаване на допълнително материално стимулиране на персонала;

Предвид изложеното и на основание чл.27, ал.2 от ЗПУКИ и чл.7, т.3 от ПОДПУКИ Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

**РЕШИ:**

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Д.С.И.- Д.за това, че като общински съветник в Общински съвет – гр. В. е участвала в подготовката, обсъждането и приемането на решения на ПК „К.Д.Р.“ на Общински съвет - В. за увеличаване с 50 000 лева на субсидията, предоставена от общинския бюджет на Община В. за 2012 година на управлението от нея ТМПЦ- В. и за безвъзмездно предоставяне през 2012 г. на финансови средства от общинския бюджет за закупуване на 50 тона дизелово гориво за нуждите на ТМПЦ – В.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд –София град в едномесечен срок от съобщаването му

**Филип Златанов**

*Председател на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*