

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 159

Гр.София, 18.12.2012г.

Днес, 18.12.2012 г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: Филип Златанов

Членове:

Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 179/04.06.2012 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството по сигнал рег.№ 179/04.06.2012 г. постъпил сигнал от *****Заведен е с вх.№01-400/04.06.2012 г.

Същият сигнал, на основание чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ е препратен в КПУКИ и от Комисия за борба с корупцията, конфликт на интереси и парламентарна етика в 41-то Народно събрание (изх. №253-22/1391 от 06.08.2012 г.) – заведен с вх. №01-539/09.08.2012 г.

В сигнала се иска установяване на конфликт на интереси по отношение на Б. Т. Т.-члена на Комитета на наблюдение на ОП „Околна среда“; Н. К.-министър на околната среда и водите; Г. С. – директор на ПУДООС и фирмите на „Е.“АД, София.

Твърди се, че Б. Т. Т. е едноличен собственик на „БТ-И.“ЕООД и съдружник с мажоритарен дял в „Г.-200“, „Б.-2000“, „Е.-К.“ ООД и „А. 2000“ООД и член на Комитета за наблюдение на ОП „ОС“, назначен от Н. К. като министър на околната среда и водите. Твърди се, че БТ-И.“ЕООД“, „Е.-К.“ ООД и „А. 2000“ООД са изпълнители на редица проекти за изграждане на регионални депа в София, Хасково, Сандански и др. по Оперативна програма „Околна среда“, както и, че са получавали възнаграждения по проект №BG1613Д005-2.0.01-0023-С0001 „Техническа помощ за създаване на система за интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол (общини Ямбол, Сливен, Нова Загора, Тунджа и Стралджа). По договор №137/04.09.2009г. с община Ямбол Б. Т. е получил, чрез „БТ-И.“ 209 650 лв. от ОП „ОС“ за прединвестиционно проучване и др.

документи за проект „Регионален център за управление на отпадъци Ямбол“. Твърди се, че има сключени договори с „А. 2000“ООД и „Е.-К.“ООД, без да е провеждани процедури по ЗОП.

В сигнала се твърди, че с договор №Д-30-86/31.08.2010г. министъра на околната среда и водите Н. К. е възложила на „Е.-К.“ ООД разработването на проект на ЗИД на Закона за управление на отпадъци и допълнение в подзаконовите нормативни актове за въвеждане на изискванията на Директива 2008/98/ЕО за отпадъците и за отмяна на определени директиви. За изпълнение на договора са платени 82 000лв без ДДС от Оперативна програма „Околна среда“. Посочено е, че против България е започнало наказателно производство за неизпълнение на изискванията за транспониране на отпадъци по Директива 2008/98/ЕО.

Твърди се, че синът на Б. Т. – Д. Т. е бил управител на „Е.-К.“ООД до 28.05.2011г., след което е назначен в дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“ в МОСВ - междинно звено по ОП „ОС“, извършващо консултиране на потенциалните бенифициенти, детайлни оценка на проектните предложения и контролиращо правилното прилагане и изпълнение на процедурите по възлагане на обществени поръчки, както и отговарящо за осъществяване на плащанията към бенифициентите по програмата.

В сигналът се сочи и, че Н. К. е била подчинена на Б. Т. през 2007-2008г. като водещ експерт по проекта „Интегрирано управление на водите от р. Басейн, р. Струма/Стримон“. Проектът е изпълняван от „Консорциум С.-К.-2000-*** &***“ООД с мажоритарен дял на „БТ-И.“ – факт укрит в декларацията, подадена от К.

Твърди се, че Б. Т. като член на Комитета за наблюдение на ОПОС, пряко е работел с Н. К. по европейски проекти и в нарушение на Етичния кодекс и Вътрешните правила за работа на комитета, се е възползвал от служебна информация, с цел лично облагодетелстване на близки до него фирми.

През август 2011г. пред управляващия орган и Междинното звено по ОПОС е внесен проект за изграждане на Регионално депо – Ямбол, разработен от „БТ-И***“ЕООД. В това време в звеното вече е работел Д. Т. – синът на Б. Т.

В сигналът се твърди, че конфликт на интереси във връзка с този проект имат също и Г. С. – директор на ПУДООС и фирмите в „Е****“АД, гр. София.

През юли 2006г. акционерното дружество било закупило от община Тунджа 5 дка земя в района на избраната от МОСВ и „БТ-И.“ЕООД площадка за регионално депо в землищата на селата Дражево и Хаджидимитрово. През 2009г. „Е****“АД е получило разрешение без ОВОС за изграждането на сепарираща инсталация в същото землище. През 2010г. РИОСВ-Стара Загора, подчинено на МОСВ, е издало на „Е****“АД разрешение без ОВОС за изграждане на инсталация за преработка на отпадъци чрез каталитична вакуумна пиролиза пак в същия район.

Твърди се, че според приетата от Общински съвет - Ямбол на 04.05.2012г. актуализация на общинска програма за управление на отпадъците, преработеният проект за регионално депо Ямбол предвиждал общините да подпишат договори без конкурс с

организация, която да сепарира и рециклира отпадъците - „Е****“АД – обстоятелство, обявено от кмета на гр. Ямбол, Г. С., на заседание на общинския съвет.

Г. С. е била служител в системата на Е*****“АД до месец януари 2010г. За същия период и до есента на 2011г. тя е била и общински съветник в Общински съвет-Ямбол. Като такава, на 30.05.2008г. е гласувала предложението за участие в община Ямбол в проекта „Техническа помощ за създаване на система за интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол (общини Ямбол, Сливен, Нова Загора, Тунджа и Стралджа), а през 2011г. е подкрепила и искането на кмета на общината за предоставяне на кредит от ПУДООС и фонд Флаг за изграждане на регионалното депо.

Към сигнала са представени следните доказателства: 1/. Състав на Комитета на за наблюдение на ОП „ОС 2007-2012г.“, разпечатка от сайта на МОСВ; 2/ регистър по чл.18 от ЗПУКИ на служители, заемащи публични длъжности в МОСВ – разпечатка от сайта на МОСВ; 3/.Обявление за възложена поръчка и информация за изпълнение на договор за обществена поръчка от „БТ-И****“ЕООД за регионално депо-Ямбол; 4/. Разпечатка от ТР за „К. СКГ-К. 2000-Б**-Б****“ООД и 5/. Паметна записка за кръгла мака по проект „Интегрирано управление на водите от речния басейн на р. Струма/Стримон“ с приложен списък на присъстващите.

На основание чл. 22и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ сигналът е заведен в КПУКИ с рег. № 177/04.06.2012г.

Сигналът е подаден на основание чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ, от идентифицирано по реда на чл.17, ал.3, т. 3 лице – ***** . Председател и управляващ **** е Д. В. Д., ЕГН *****.

На основание чл.26 от ЗПУКИ, Комисията е изисквала и събрала доказателства относно: 1/.служебните качества на Н. К., Г. С. и Д. Т. и подадените от тях декларации по чл.12, т.1 и 2 от ЗПУКИ; 2/. участието и освобождаването на Б. Т. като член на Комитета по наблюдение; 3/. Договори № Д-30-86/31.08.2010г. и № Д-30-3/13.01.2012г., сключени между МОСВ и „Е.-К.**“ООД, гр. София и финансови документи към тях; 4/. документацията /договорите/ въз основа на която Е.-К****“ООД, и „А**-2000“ООД са получавали възнаграждения по проект № BG161PO005-2.0.01-0023-C001 „Техническа помощ за създаване на система за интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол (общини Ямбол, Сливен, Нова Загора, Тунджа и Стралджа), в т.ч. фактури за извършените прация и счетоводна справка за тях и договор от 29.12.2008г., сключен между община Ямбол и МОСВ; документацията във връзка с избора от МОСВ на площадка за регионално депо в землищата на селата Дражево и Хаджидимитрово; Документацията във връзка с издадено през 2009г. от МОСВ разрешение за изграждане на сепарираща инсталация в землището на община Тунджа, на „Е****“АД, гр. София; Документацията във връзка с

издадено през 2010г. от МОСВ разрешение за изграждане на инсталация за преработка на отпадъци и гуми чрез каталичина вакумна пиролиза, в землището на община Тунджа, на „Е*****“ АД, гр. София; 5/. Общинска програма за управление на отпадъците, за регионално депо Ямбол и Актуализацията ѝ, приета от Общински съвет Ямбол на 04.05.2012г., в т.ч.: приетите с тях основен и преработен варианта на проекта и протоколи от заседанията на общинския съвет; протокол от заседание на общински съвет Ямбол от 30.05.2008г., с което е взето решение за участие на община Ямбол в проект „Техническа помощ за създаване на система за интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол (общини Ямбол, Сливен, Нова Загора, Тунджа и Стралджа), с поименното гласуване на общинските съветници; протокол от заседание на общински съвет Ямбол от 2011г., с което е взето решение за предоставянето на кредит на община Ямбол от Предприятие за управление на дейности по опазване на околната среда към МОСВ и фонд Флаг за изграждане на регионално депо Ямбол, с поименното гласуване на общинските съветници;

Комисията е извършила допълнително служебни справки в регистър БУЛСТАТ и Търговски регистър при Агенция по вписвания относно участието на лицата, против които е подаден сигнала в посочените търговските дружества.

На основание чл.26 от ЗПУКИ, във връзка с чл.47 от АПК лицата, против които е подаден сигнала са поканени и изслушани, съответно на 06.11.2012г. и 15.11.2012г., за което са съставени протоколи.

По време на проведено на 06.11.2012г. изслушване Н. К. заявява, че не е работила по каквито и да било правоотношения (трудови, граждански и др.) в търговските дружества в които е участвал Б. Т. - „БТ-И***“ ЕООД, „Г.-200“, „Б.-2000“, „Е.-К***“ ООД и „А. 2000“ ООД, в т.ч. и през последните дванадесет месеца преди заемане на публичната длъжност. Известно и е, че Б. Т. е бил член на Комитета по наблюдение на Оперативна програма „Околна среда 2007-2012г.“ като представител на Минно-геоложката камара, както и, че по предложение на дирекция „Кохезионна политика за околна среда“ в МОСВ и във връзка със сигнал против него е приела и подписала предложението за изключването му от комитета.

Обяснява, че съществуването на Комитета за наблюдение е предвидено в самата Оперативна програма. Той е орган, който има две функции - да следи за напредъка на програмата и да взема стратегически решения по програмата, например предложение за промяна в Оперативната програма, за прехвърляне на средства от една приоритетна ос към други проекти. Участници в него са представители на неправителствени, съсловни организации. Не им се заплаща, не са по трудови, граждански или каквито и да е договори.

Твърди, че Д. Т. е назначен като експерт в дирекция „Фондове на Европейския съюз за околна среда“, МОСВ - междинното звено на Оперативната програма, чрез конкурс, както и, че сключеният между МОСВ и „ЕРС КОС“ ООД договор за разработки във връзка със Закона за управление на отпадъците е преди назначаването му в министерството. Д. Т.

не е участвал в който и да било от етапите както по сключването на договора, така и по приемане на изпълнението му.

Твърди, че Г. С. е назначена като директор на Предприятие за управление на отпадъци (ПУДОС) след провеждането на конкурс и в това си качество няма нищо общо с фонд „Флаг“, който е друга институция. Не си спомня на община Ямбол да е отпускан какъв и да е кредит. С. няма функциите за одобрение на кредити или безвъзмездна помощ. Това се извършва единствено от Управителния съвет на ПУДООС, така че дори и да е отпускан такъв кредит на община Ямбол, по никакъв начин това не може да се отнесе към нейните правомощия.

По отношение на проект „Интегрирано управление на водите, заявява, че е участвала в него, но участието ѝ не е свързано с фирма „БТ И***“, която е член на консорциума. Проектът е бил финансиран по програма „Трансгранично сътрудничество с Гърция“. Управляващ орган на програмата е било Министерство на регионалното развитие и благоустройството, което е извършвало и тръжните процедури. Проектът е приключил през 2008г., без никакви констатации за нарушения, навреме и в срок, спазени са всички условия на договора, и има окончателно плащане по договора без никакви финансови корекции.

По отношение на проект „Техническа помощ за създаване на система за интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол“ заявява, че договорът е подписан в началото на 2009г. като безвъзмездна помощ между МОСВ, като Управляващ орган на Оперативна програма „Околна среда“ и кмета на община Ямбол за техническа помощ за бъдещото регионално съоръжение, което е за няколко общини от региона. Община Ямбол е извършвала обществените поръчки, както при всички проекти от подобен тип, за избор на консултанти, които да извършат съответните дейности

Във връзка с изслушването, с писмо вх.№С-179#10/07.11.2012г., Н. К. е представила допълнително като доказателства: вътрешни правила за работата и кодекс за поведение на комитета по наблюдение по ОП „ОС 2007-2013г.“; заповеди №РД-ОП-38/27.10.2010г. и РП-ОП-38/01.12.2010г. за назначаването на комисия за приемане изпълнението на договор №Д-30-86/31.08.2010г. и протокол от 29.08.2011г. за окончателно приемане на изпълнението; заповед №РД-137/10.02.12г. за назначаване на комисия за приемане на изпълнението на договор Д-30-03/13.01.12г. и протокол за приемане на изпълнението; заповеди на министъра на околната среда и водите РД-18/10.01.2007г., РД-171/13.03.2009г., РД-171/15.05.2008г.; РД-553/02.06.2010г., РД-ОП-40/25.11.2010г., РП-ОП-40/01.12.2010г., РП-ОП-24/11.05.11г., РП-ОП-68/24.11.2011г. и РП-ОП-30/17.05.2012г. за определяне състава на Комитета по наблюдение.

По време на проведено на 06.11.2012г. изслушване Г. С. заявява, че е била служител на търговски дружества „Е. – 2002“ и „Е. Ф.“ АД, но не и на „Е***“ АД. За периода от 2006 до края на 2009г. тя е извършвала консултанска дейност спрямо акционерното дружество, по силата на граждански договори. Обяснява, че „Е***“ АД по смисъла на Закона за

управление на отпадъците е организация по оползотворяването на отпадъците от опаковки, има съответното разрешително по ЗУО и могат да извършват дейности по събиране, временно транспортиране и сепариране на отпадъци от опаковки. Генерирайки по този начин отпадък, „Е***” трябва да го продаде на някой за рециклиране. Заявява, че до 2010г. е била служител в „Е.-2002” и „Е. Ф.” - акционерни дружества, които са купували от „Е***” опаковки и са ги рециклирали.

Симеонова твърди, че „Е*****” АД не е инвестиционно предприятие, поради което не може да извършва нито една дейност от дейностите, които финансира ПУДООС. Не ѝ е известно някоя от общините, с които работи оглавяваното то нея предприятие да е възложила изграждането на съоръжение на „Е***”. За периода, когато е била съветник, а паралелно с това и директор на ПУДООС Община Ямбол, е кандидатствала по така наречената Кампания за чиста околна среда и през този период е получила от ПУДООС финансиране за три или четири проекта, всеки на стойност 10 хиляди лева, това са така наречените „кампанийни проекти”, позеленяване на нашата околна среда, и с тях общината Ямбол е озеленила и направила е площадки в различни части на града, но не е внасяла инвестиционни проекти в ПУДООС. Била е и общински съветник в Общински съвет - Ямбол за мандат 2007-2011г. и в това си качество е гласувала предложението за участие на Община Ямбол в проект „Техническа помощ за създаване на система за интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол“, тъй като общината е имала предварителна покана от ОП „ОС“ за получаване на техническа помощ за изработка на необходимите проектни документи за кандидатстване по оперативната програма. Изискването на Оперативна програма е довело до необходимост да бъде подаден документ от Общински съвет Ямбол, с който да потвърди, че при одобрение от Оперативна програма „Околна среда” община Ямбол ще може да осигури необходимите средства за собствено финансиране на проектите. Общините са били задължени да участват по програмата и със собствено финансиране, в рамките на възможностите им и по тяхна преценка за начина на осигуряването му. Заявя, че в конкретния случай Общински съвет Ямбол, за което и тя е гласувала, е подкрепил възможността, когато настъпи момента и изискването на Оперативна програма е задължително да има документ за собствено съфинансиране, кмета на община Ямбол да подготви искания или от ПУДООС или от фонд „Флаг” да бъде отпуснат кредит. Към настоящия момент такова искане не е подадено нито в ПУДООС, нито във фонд „Флаг”. В на ПУДОС няма гласувано решение относно искане от страна на кмета на община Ямбол за кредит.

Г. С. не е представила сключените между нея и „Е****” АД граждански договори за консултантски услуги, както и справка/удостоверение относно наличието и/или липсата на сключени между ПУДОС и „Е*****” АД договори, за периода януари 2009 – ноември 2012г., изискани ѝ от страна на Комисията по време на изслушването.

По време на проведено на 15.11.2012г. изслушване Б. Т. заявява, че към датата на подаване на сигнала не е бил член на Комитета за наблюдение. В Комитет за наблюдение участва като представител на Българската минно-геоложка камара и там защитава

интересите на бранша. Председател е и на Постоянната комисия по опазване на околната среда към Българската минно-геоложка камара. Заявява, че през май месец 2012г. е заменен в Комитета за наблюдение, поради това, че е бил в конфликт на интереси, тъй като към Единадесето заседание имал договор с общината Панагюрище по изготвяне на регионални съоръжения за отпадъци. Комитета за наблюдение не се занимава с оперативна дейност, не се занимава с бенефициенти, не се занимава с възлагане. Потвърждава, че е едноличен собственик на „БТ И.“, притежава 90 % от собствеността на „Г. 2000“, 49 % от „Б.“, 50 % от „Е.-К***“ и 67 % от „А. 2000“, както и, че в съответствие с изискванията на оперативната програма трябва да се обединяват в консорциуми по ЗЗД, за да могат да участват по нея. Дружествата на които е собственик или съдружник участват в консорциуми, които са регистрирани и след изтичане на срока на дейността им се deregистрират. Счита, че с участието си в Комитета по наблюдение не е използвал информация с цел облагодетелстване лично за него или на близки до него фирми, тъй като Комитетът се занимава с разработването на стратегии, а не с отделните избор на проекти или с бенефициенти. Б. Т. твърди, че съгласно закона никога не съм заемал публична длъжност и не заема такава. Твърди, че синът му е назначен в МОСВ като младши сътрудник след провеждането на конкурс и притежава изискуемото се образование. Б. Т. заявява, че нито Н. Караджова, нито Г. С. са работили в негови фирми.

По време на проведено на 15.11.2012г. изслушване Д. Т. заявява, че работи в МОСВ по трудов договор и е в техническо звено. Договорите посочени в сигнала са сключени в момент, когато не е бил служител на министраството. В „Е.-К***“ е бил съдружник, но не и управител и няма връзка с оперативната дейност на фирмата. След постъпването си МОСВ, като служител на техническото звено на „ФЕСОС“ няма никакъв досег с договора за проект за изменение управление на отпадъците, тъй като до колкото знае дирекцията в която е, не се занимава с това. Заявява, че собственик на „БТ И***“ е неговият баща и това обстоятелство е декларирал към момента на назначаването му в дирекция „ФЕСОС“ – МОСВ. Този факт е известен на неговите началници, поради което не е включван при изработването на графичите при разглеждането на проекти, които са подготвяни от „БТ И***“.

Въз основа на събраните по реда на чл. 26 от ЗПУКИ доказателства и допълнително представените такива, Комисията приема за установено от фактическа страна:

Н. И. К. е избрана за министър на околната среда и водите с Решение за избиране на Министерски съвет, прието на 27.07.2009г. от 41-то НС. На 27.07.2009г. е положила клетва (клетвен лист от 27.07.2009г).

Тя е лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т. 4 от ЗПУКИ. В това си качество, на 30.07.2009г. е подала декларация по чл.12, т.1 от ЗПРКИ (сега ЗПУКИ), в т. 2 от която е декларирала участието си като управител в еднолично дружество с ограничена отговорност, в процедура на пререгистрация и прехвърляне на собствеността. Не е

посочено името му. На същата дата, в подадената от нея декларация по чл.12, т.2 от ЗПРКИ (сега ЗПУКИ) е декларирила участието си в „П.-К.“ЕООД – собственик и управител. Не е декларирила наличие на свързани с нея лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

Г. С. С., ЕГН **** е била общински съветник в Общински съвет Ямбол, за мандат 2007 – 2011г., видно от представените като доказателства: решение №37/29.10.2007г. на ОИК Ямбол и клетвен лист от 14.11.2010г. В качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.9 от ЗПУКИ, на 30.04.2009г. е подала декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ, в която не е декларирила наличие на частен интерес.

Г. С. е назначена за изпълнителен директор на Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), на основание сключен трудов договор №87/14.01.2010г. по реда на чл.70, ал.1 във вр. с чл.107 от КТ, с министъра на околната среда и водите – Н. К. На същата дата е подала декларации по чл.107а, ал.1 КТ и чл.12, т.2 от ЗПУКИ, като в последната не е декларирила наличие на частен интерес. Издадено е удостоверение изх.№48-00-997/13.09.2012г. от главния секретар на МОСВ, че против нея няма образувани, висящи или приключили производства по реда на ЗПУКИ. В качеството си на изпълнителен директор на ПУДООС С. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ – предприятие създадено със закон.

Д. Б. Т., ЕГН ***** е назначен на длъжността младши сътрудник по управление на европейски проекти и програми, в дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“, МОСВ, по силата на трудов договор №***/01.06.2011г., на основание чл.68, ал.1, т.1 във вр. с чл.70, ал.1 КТ и във вр. с чл.7а, ал.6 от Наредбата за прилагане на ЕКДА, приета с ПМС №47/01.03.2004г.. Договорът е със срок за изпитване, до 01.12.2011г. и за определено време – до 31.12.2013г. Той е лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.25 от ЗПУКИ.

От представеното длъжностна характеристика вариант №01 от 27.07.2011г. се установява, че заеманата от Д. Т. длъжност е пряко подчинена на директора на дирекция „ФЕСОС“, която дирекция от своя страна е пряко подчинена на министъра на околната среда и водите и заместник-министър на околната среда и водите.

Д. Т. и подал декларация по чл.107а, ал.1 от КТ на 01.06.2011г., в която не е декларирил наличие на несъвместимост по смисъла на КТ.

На 01.06.2011г. Д. Т. е подал декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ, в т. 2 от която е декларирил участието си в търговско дружество „Е.-К**“ООД, дванадесет месеца преди назначаването му, както и наличие на свързани с него по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица – „БТ – И**“ЕООД. В срока по чл.13, ал.1 ЗПУКИ, Д. Т. не е подал декларация по чл.12, т.1 от закона.

Б. Т. Т. е включен за член на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013г.“ в качеството му на представител на Българска минно-геоложка камара, по силата на Заповед № РД-18/10.01.2008г. на министъра на околната среда и водите – Д. Ч., издадена на основание чл.25, ал.4 от ЗА, във вр. с чл.6 и чл.8 от Постановление №182/21.07.2006г. за създаване на комитети за наблюдение на

националната стратегическа рамка и оперативните програми, съфинансирани от структурните фондове и кохезионния фонд на Европейския съюз

Като член на Комитета за наблюдение, Б. Т. е декларирали липсата на търговски и/или финансов интерес във връзка с изпълнение на функциите на комитета, че ще изпълнява отговорностите си в обществен интерес и незабавно ще информира Секретариата на комитета за всяка ситуация, която може да се счете за конфликт на интереси - декларация от 16.01.2008г.

С писмо изх.№05-00-4/26.03.2012г. на зам.-министъра на околната среда и водите и председател на Комитета за наблюдение И. В. е информирала Изпълнителния директор на Българска минно-геоложка камара, че в резултат на извършена проверка е установено, че „БТ-И***“ЕООД, чиито едноличен собственик и управител е Б. Т. е бил изпълнител на дейност №5 „Изпълнение на договор „Техническа помощ за проект „Подготовка на интегриран инвестиционен проект за подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране и управление на отпадъци в общините Панагюрище и Стрелча“, възложен от Община Панагюрище в резултат на проведена обществена поръчка по ЗОП с Договор №439/04.11.2009г., като част от проект №58231-48-352 „Подготовка на интегриран инвестиционен проект за подобряване и развитие на инфраструктурното третиране и управление на отпадъците в общините Панагюрище и Стрелча“, финансирани със средства по ОП „ОС 2007-2013г.“ по договор 58-231-С018/29.12.2008г. между МОСВ и Община Панагюрище. Едновременно с това Б. Т. е и член на Комитета по наблюдение като представител на Българска минно-геоложка камара /БМГК/ и е следвало да уведоми за наличието на частни интереси председателя на Комитета и изпълнителния директор на камарата. Като не е сторил това, е нарушил разпоредбата на чл. 9 от вътрешните правила и не е следвало да вземе участие в заседанието на КН по точката от дневния ред, включваща обсъжданията на обосновката на необходимостта от изменение на Механизма за развитие на инфраструктурата за управление на отпадъците, по време на провеждането на 11-то заседание на КН. С писмото е поискано определянето на друг представител за участие в заседанията на комитета.

Със своя Заповед № РДОП-30/17.05.2012г., Н. К. като министър на околната среда и водите е включила в поименният състав на членовете на Комитета по наблюдение като представител на Българска минно - геоложка камара инж. И. А. със заместник Р.К.

Видно от протокола от дванадесетото заседание на Комитета по наблюдение по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013г.“ от 01.06.2012г., Б. Т. не е член на Комитета.

На основание събраните по реда на чл.26 от ЗПУКИ доказателства и извършени служебни справки в регистри БУЛСТАТ и търговски регистър –Агенция по вписвания, Комисията приема за установено:

На 31.08.2010г. между МОСВ, представлявано от министъра на околната среда и водите Н. К. – възложител и „Е.-К.“ООД, ЕИК ****, гр. С., представлявано от управителя Н. Д. – изпълнител е сключен договор № Д-30-86/31.08.2010г., с предмет „Въвеждане в

националното законодателство на изискванията на директива 2008/98/ЕО за отпадъците и за отмяна на определени директиви“, съгласно технически спецификации, неразделна част от договора.

Срокът за изпълнение на възложената работа е 8 месеца, считано от датата на сключването му., при график: изпълнение на първи етап на обществената поръчка – 1, 5 месеца от сключването на договора; коментари от страна на Възложителя по отношение на доклада – 1 седмица; изпълнение на 2-ри етап от обществената поръчка – разработване на ЗИД и ЗУО и на междинен доклад за изпълнение – в 3-ри месечен календарен срок от одобрението от възложителя на първоначалния доклад; коментари от възложителя по отношение на междинния доклад и проекта на ЗИД на ЗУО – 1 седмица; предаване на окончателен.

За изпълнението на работата по договора Възложителят се е задължил да изплати на Изпълнителя сумата от 82 000 лв. без ДДС, по банков път. Договорено е плащанията да се извършат: авансово, в размер на 20%; междинно, в размер на 30%, след приемане на междинния доклад и проекта по ЗИД на ЗУО от комисия, назначена със заповед на министъра на околната среда и водите и окончателно плащане в размер на 50%, след приемане на окончателния доклад от комисия, назначена от министъра на околната среда и водите.

Финансовите средства за изпълнение на договора са осигурени по приоритетна ос 4 „Техническа помощ“ на ОП „ОС 2007-2012г.“, съфинансирана от Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд.

Съгласно чл.19, ал.1 от договора, изпълнението на обществената поръчка се приема от комисия, назначена със заповед на министъра на околната среда и водите. За дейността си комисията съставя протоколи. С протокола за приемане на окончателния доклад, тя препоръчва да бъде изплатено окончателното плащане по поръчката.

С разпоредбите на чл.6, ал.2 и чл.22 от договора е предвидена възможността да бъде спирано изпълнението на договора - поради наличието на непреодолима сила, за наличието на която другата страна е била надлежно уведомена и приела съществуването ѝ, както и в случаите, когато причините са свързани с приемане или одобряване от органи, които не са в състава на администрацията на Възложителя, като в този случай задължение на Възложителя е да уведоми Изпълнителя с писмено предизвестие да спре изпълнението на задълженията си. За времето на спиране не се дължат плащания по договора.

От представените финансови документи към договор Д-30-86/31.08.2010г. се установява, че:

- Изпълнителят „Е.-К***“ЕООД е направил искане до министъра на околната среда и водите, вх.№ 26-00-3152/31.08.2010г. за заплащане на сума в размер на 16 400лв. без ДДС, представляваща 20% аванс по договора. МОСВ е изплатило сума в размер на 19 680 лв. с ДДС, видно от представените като доказателства контролен лист за предварителен контрол №98/09.09.2010г.; контролен лист за плащане към бенифициент ;

проформа фактура № 5/31.08.2010г. (подписана от министъра на околната среда и водите),и фактура №11/13.09.2010г. и бюджетно платежно нареждане от 10.09.2010г.,

- За времето от 04.04.2011г. до 04.08.2011г. е спряно изпълнението на договор № Д 30-86/31.08.2010г., на основание чл.22, ал.1 от договора – искане от 01.04.11г. от изпълнителя; доклад от М. И. Г., гл. експерт в отдел „Управление на програмата“, дирекция „Кохезионна политика“ и резолюция „Да“ на Н. К. и приемо - предавателен протокол от 04.04.2011г.

- С контролен лист плащане към бенифициент; фактура №124/30.03.2011г. и бюджетно платежно нареждане от 20.04.2011г., МОСВ е изплатило сума в размер на 29 520лв. с ДДС, представляваща 30% междинно плащане по договора

- Изпълнителят „Е.-К**“ООД е изготвил и Окончателен отчет по договора „Въвеждане в националното законодателство на изискванията на директива 2008/98/ЕО за отпадъците и за отмяна на определени директиви“, с който е предложен окончателен вариант на проект на закон за управление на отпадъци, приет от колегиума на МОСВ и МС и предаден в НС. Той е последният документ, с който приключва изпълнението на договора.

С протокол от 29.08.2011г. комисия, назначена със Заповед № РД-ОП-38/27.10.2010г. на министъра на околната среда и водите, изм. със заповед № РД-ОП-38/01.12.2010г. е приет доклада за изпълнение на третия етап от договора от 31.08.2010г. и окончателния доклад за цялостно изпълнение на поръчката без забележки и е препоръчала изплащането на окончателната сума по договора, в размер на 49 200 лв.

- МОСВ като Възложител е изплатило на изпълнителя третия транш по договора в размер на 49 200лв. с ДДС, видно от: проформа фактура №129/30.08.2011г.; контролен лист за предварителен контрол №145/13.09.11г.; карта за разпределяне на разходите; бюджетно платежно нареждане 18/ 47480.

На 13.01.2012г. между МОСВ, представлявано от министъра на околната среда и водите – възложител и „Е.-К**“ООД, ЕИК*****, представлявано от управителя Н. Д. – изпълнител е сключен договор № Д-30-3/13.01.2012г., с предмет „Проучване на възможности за въвеждане на депозитни системи за обратно връщане на определени видове опаковки и отпадъци от опаковки в Република България“, на стойност 48 500 лв. без ДДС или 58 200 лв. с ДДС и срок за изпълнение 5 месеца, считано от датата на подписването му.

Договорено е плащането да се извърши на два транша – авансово в размер на 30% от стойността на договора и в 10 дневен срок от датата на сключването на договора и окончателно, в размер на 70% от стойността на договора, след представяне на окончателен доклад и протокол за приемане на работата от комисия, назначена със заповед на Възложителя.

Със заповед № РД-137/10.02.2012г. министър К. е назначила, на основание чл.25, ал.4 от ЗА и чл.11, ал.1 от договора състава на комисията.

С протокол от 13.07.2012г. комисията е приела извършената работа по договора и Окончателния доклад. Във връзка със закъснение по изпълнението му от страна на Изпълнителя, на основание чл.13, ал.1 от договор № Д-30-3/13.01.2012г. е предложила, да бъде удържана неустойка от Изпълнителя, в размер на 0, 5% за 30 календарни дни, т.е. 15% от договорената цена.

На Изпълнителят по този договор, при транша за окончателното плащане, МОСВ е изплатила сума в размер на 32 010 лв. с ДДС, включваща приспадната неустойка в размер на 7 275 лв. – фактура №146/27.07.2012г.

С решение по т.5 от протокол №9/30.05.2008г. Общински съвет Ямбол е взел решения, Община Ямбол да кандидатства по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013г.“, приоритетна ос 2 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране на отпадъци“, процедура Техническа помощ за инвестиционни проекти по приоритетна ос 2 на оперативна програма „ОС 2007-2013г.“, Референтен номер BG 1613Д005/08/2.30/01/03; приема да финансира проекта до 300 000 лв., за покриване на разходите възникнали при стартиране на проекта до възстановяването им, както и за финансиране на недопустимите разходи по проекта и е задължил кмета на общината да предвиди в проекта бюджета за 2009г. максимално възможните средства за обезпечаване на необходимите средства за реализиране на дейностите по проекта.

С решение по т.6 от същия протокол Общинския съвет е приел актуализация на Общинската програма за управление на дейностите по отпадъци с план програма за действие до 2008г., включително.

Като елемент от Програмата за управление на дейностите по отпадъци е посочено, че дружество „Е. И.“ООД ще подготви цялостната документация и кандидатства пред МОСВ ПУДООС за безвъзмездно финансиране изграждането на регионален завод за обработка на битови отпадъци

На заседание на 30.05.2008г. Общинският съвет е решил и дал съгласие за участие на общината в сдружение на общините Ямбол, Сливен, Нова Загора, Стралджа и Тунджа, създадено с цел управление на отпадъците; одобрил е споразумението между общините и възложил на кмета на община Ямбол да извърши необходимите действия за учредяване на сдружението като им представи проекта - договор за одобряване (стр.13 от протокол 9/30.05.08г.).

От направените обсъждания преди гласуване на решенията се установява, че Общинската програма за управление на дейностите по отпадъци, приета на 18 сесия на 20.05.2005г., включва: поэтапно изграждане на Регионално депо за битови отпадъци след подписване на споразумителен протокол с ПУДООС за финансиране за съвместно депониране със общините Сливен, Нова Загора, Тунджа и Стралджа, а дружество „Е. И.“ООД е следвало да подготви цялостна документация и кандидатства пред МОСВ ПУДОС – София, за безвъзмездно финансиране на изграждането на регионален завод за обработка на битови отпадъци.

На заседанието на Общинският съвет от 30.05.08г. са присъствали 36 от общо 37-те общински съветници, в т.ч. и Г. С.

С решение по т.34 от протокол № III/30.11.2011г., Общински съвет Ямбол дал съгласие: Община Ямбол да кандидатства съвместно с общините от региона с проект „Изграждане на регионален център за управление на отпадъците, регион Ямбол“, процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по приоритетна ос 2 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране на отпадъци“ на ОП „ОС 2007-2012г.“ с референтен номер на процедурата LG161PO005/10/2.10/07/22: (Бяла, област Русе), Варна Велико Търново, Габрово, Добрич, Костенец (Самоков), Левски(Никопол), Луковит, Панагюрище, Плевен, Разлог, Стара Загора,и Ямбол.; за реализацията на проекта, община Ямбол да осигури собствено участие в размер на 26.97% от индикативната стойност на общия финансов принос на общините от региона и осигури необходимите оборотни средства за извършване на първоначално допустимите разходи по проекта, преди възстановяването им от Оперативната програма, както и е упълномощил кмета на община Ямбол да води преговори с финансовите механизми фонд Флаг, ПУДООС или други финансови институции за осигуряване на необходимите оборотни средства по проекта на дела на общината.

С решение по т.21 по протокол X от 13.06.2012г. е изменено и допълнено решение по т.34 от 30.11.2011г., като даденото съгласие за реализиране на проект „Изграждане на регионална система за управление на отпадъци, регион Ямбол, Община Ямбол да осигури собствено участие в индикативен размер на 680 375 лв.“, и променено както следва: „Даване на съгласие на община Ямбол да осигури оборотни средства в индикативен размер на 2 154 000 лв. от необходимите оборотни средства за извършване на първоначално допустимите разходи по проекта, преди възстановяването им от ОП „ОС 2007-2013г.“ и добавено „Дава съгласие общината да осигури средства за недопустимите разходи по проекта в размер на индикативна стойност от близа 126 000 лв., като конкретния размер съпътстващ на предложената от изпълнителя стойност се осигури от собствени приходи по бюджета на общината за 2013г.“

Актуализацията на общинската програма за управление на отпадъците 2008-2013г. е направена във връзка с проект за регионално управление на отпадъците в община Ямбол за финансиране по ОП „ОС“ – процедура BG161PO005/08/2.30/01/03 „Техническа помощ за създаване на система за интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол“, приоритетна ос 2 на ОП „Подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране на отпадъци и процедура BG161PO005/10/2.10/07/22 „Изграждане на регионални системи за управление на отпадъците в региони: Борово /Бяла, област Русе/, Варна Велико Търново, Габрово, Добрич, Костенец, Левски, Луковит, Панагюрище, Плевен, Разлог, Стара Загора, и Ямбол“, проект „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Ямбол“, включващо общините Ямбол, Нова Загора, Тунджа и Стралджа, между които на 18.11.2010г. е подписано Споразумение за сътрудничество за изграждане на

система за регионално управление на отпадъците, отговаряща на националните и европейски стандарти.

От извършените от Комисията служебни справки в регистри БУЛСТАТ и ТР на АВ се установява:

Н. И. К., ЕГН ***** е била едноличен собственик и управител на търговско дружество „П.-К.“ООД, ЕИК***, гр. С., за времето от учредяването му - 16.02.2007г. до 06.10.2009г., когато с договор за продажба на дружествени дялове е продала 100% от дела си на П. С. К., ЕГН *****. Обстоятелството е вписано по партидата на дружеството на 05.11.2009г.

Б. Т. Т., ЕГН *** е едноличен собственик и управител на „БТ И*****“ЕООД, ЕИК **** и управител и съдружник в „Б. - 2000“ООД, ЕИК ****, „А. - 2000“ООД, ЕИК**** и „Г. - 2000“ООД, ЕИК****, всички със седалище гр. С.

От своя страна еднолично дружество с ограничена отговорност „БТ И*****“ЕООД участва в дружества по ЗЗД: БТ И.-Н.“, ЕИК **** (дейността на което е прекратена с протокол от 09.09.2011г.); „БТ И. – С.-Б.“, ЕИК ***** (договор от 12.04.2012г.); „БТ И. – С.“, ЕИК ****; „БТ И. и А., Н., Г.“с ЕИК*****, гр. С.; и „БТ И.-иК К.“ с ЕИК****, всички със седалище гр. С.

Д Б. Т., ЕГН **** е бил съдружник в търговски дружество „Е.-К***“ООД, ЕИК ****, гр.С., за времето от учредяването му - 18.06.2007г. до 28.05.2011г., когато с договор за продажба на дружествени дялове е продал дела си на своя баща – Б. Т. Управител на дружеството е Н. С. Д.

Акционерно дружество „Е*****“АД, ЕИК ***** е регистрирано с решение на СГС, ФО на 30.06.2004г. по ф.д.№6766/04г., със седалище гр. С. Дружеството се управлява от съвет на директорите в състав: „Н.“АД-К., представлявано от В. В. В.; ЕТ „З.-91-Д. З.“, Г. В. Т.; „А.“АД, представлявано от Л. Й. И., „А.“АД-Д., представлявано от Ф. С. Б. Р., „П.-о.“АД, представлявано от Г. И. Т., „Т.-В“ООД, представлявано от К.М. В., „Д.“АД, представлявано от М. А. Н. и „Б. К. Г.б“ООД, представлявано от Е. Т. Г.. Акционерното дружество се представлява от изпълнителния директор В. В. В., ЕГН *****, а прокурист е М. Т. Д., ЕГН ***** (удостоверение по §4, ал.2 от ПЗР на ЗТР). Основния предмет на дейност на акционерното дружество е възстановяване и други услуги по управление на отпадъците. Поради избирането му за кмет на община Костинброд, с молба вх.№293/31.10.2011г. М. Т. Д. е поискал да бъде освободен като прокурист на „Е*****“АД,, както и от заеманите от него длъжности като управител в дъщерните дружества на „Е*****“АД, а именно: „Е.“ЕООД, с. Г.; „Е.“ЕООД, гр.С., „Е.“ООД, гр. Т. и „С. Р.“ЕООД, гр. В.. Видно от извършеното на 05.12.2011г вписване в ТР по партидата на „Е*****“АД, акционерното дружество се представлява от изпълнителния директор В. В. В., а прокурист е Г. И. С.

„Е*****“АД е собственик на капитала на „Е*****“ЕООД, Е*****“ЕООД, „С. Р.“ЕООД, Е*****“ЕООД и Е*****“ЕАД .

Консорциум СГК-К. 2000-БТИ-ББИТ“ в ликвидация, ЕИК****, гр. С. е със съдружници „БТ И****“ЕООД, „Б. Б. &Т.“ООД, ЕИК ****, кооперация „С. К. г“ЕИК**** и сдружение“К. И.-2000“, ЕИК****, гр. С., с предмет на дейност участие и реализация на проект на МРРБ „Интегрирано управление на водите на речния басейн на р. Срума/Стримон от програма ФАР BG2005/17-454.03.02, компонент 2 „Техническа помощ за предпроектно проучване за устойчиво дългосрочно използване на термоминерални води от хидрометалните системи в басейна на р.Срума/Стримон“. Дружеството е регистрирано с решение №*/14.12.2007г. на СГС, ФО, по ф.д.№****/2007г. и вписано в търговския регистър на 09.08.2008г. До датата на вписването му в търговския регистър се е управлявало и представлявало от Б. С. Т., ЕГН****. С решение на общото събрание на съдружниците от 17.07.2008г., във връзка с регистрирания предмет на дейност и изчерпване на по-нататъшната му дейност е взето решение прекратяване на дейността на му и обявяването му в ликвидация, а за ликвидатор е избран и назначен досегашния управител – Т.. Определен е тримесечен срок за приключване на процедурата по ликвидация.

Договор №58231-С015 от 29.12.2008г., за безвъзмездна финансова помощ по ОП „ОС 2007-2013г.“, съфинансиран от Европейския фонд за регионално развитие и от Кохезионния фонд на Европейската общност за проект „Техническа помощ за създаване на система за интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол (общини Ямбол, Сливен, Нова Загора, Тунджа, и Стралджа), по приоритетна ос 2 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране на отпадъци“, с референтен номер на процедурата за подбор на проекти BG161PO005/08/2.30/01/03 „Техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти по приоритетна ос 2 на Оп „ОС 2007-2013г.“

Договарящ орган по договора е МОСВ, представлявано от Д. Ч. – министър на околната среда и водите а бенифициент - Община Ямбол, представлявана от кмета Г. И. С.. Партньори по договора са общините Стралджа, Сливен, Тунджа, и Нова Загора.

За изпълнение на проекта „Техническа помощ за създаване на система за интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол (общини Ямбол, Сливен, Нова Загора, Тунджа, и Стралджа), чрез ОП „Околна среда 2007-2013г.“ на бенифициента е отпусната безвъзмездна финансова помощ в размер а 85 % от общите допустими разходи. Максималната допустима стойност на безвъзмездната помощ е 1 252 080 лв., представляваща 100 % от общата стойност на проекта. Бенифициентът се е задължил да изпълни проекта за не повече от 24 месеца, считано от датата на влизане в сила на договора.

Община Ямбол е възложила изпълнението на поръчка във връзка с проект по ОП „ОС 2007-2013г.“ по процедура BG161PO005/08/2л30/01/03 „Техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти“, проект „Техническа помощ за създаване на интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол /Общини Ямбол, Сливен, Нова Загора, Тунджа и Стралджа/, с предмет – прединвестиционно проучване и други документи за проект „Регионален център за управление на отпадъци“, на търговско

дружество „БТ И****“ЕООД, по силата на сключен между тях договор по ЗОП, открита процедура, с №137/04.09.2009г. Стойността на договора е в размер на 59 900 лв. без ДДС, финансиран с европейски средства в размер на 85% от стойността му. Изпълнен е в 16 месечния срок, но в обем от 35% от предмета (видно от обявление за обществена поръчка с уникален №00339-2009-0007, в регистъра на обществените поръчки на АОП).

„Е****“АД, София е закупила от Община Тунджа два общински терена- други нестопански територии, с площ от 5, 000 и 9, 6000 дка, 7, съставляващи поземлени имоти №000155, №000131 и №000157, по плана на с. Хаджи Димитрово, с договори за продажба на недвижими имоти от 21.08.2006г. и 14.11.2006г. Въз основа на издадените разрешения за строеж №142/09.10.2007г. и № 65/21.05.2008г., акционерното дружество е изградило „Производствено-складова база за сортиране, пакетиране, съхранение на суровини за рециклиране“ на етапи – „Работно хале за сортировъчна поточна линия и портиерна“ и „Склад с административно битов сектор и общ склад за метали“, находящи се в УПИ I 158- за производствена складова дейност в землището на с. Х. Димитрово - удостоверения № 2/25.01.2010г. и № 3/25.01.2010г за въвеждане в експлоатация на строеж

С договор за изпитване и експлоатация на съоръжение от 01.04.2010г. „Е****“АД и „С. К.“ЕООД (собственост на акционерното дружество), са сключили споразумение, с което са уговорили условията за пускане в експлоатация и изпитване на сепарираща инсталация, находяща се в Хаджи Димитрово, във връзка с организиране и прилагане на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки.

С решение № ПУДОР-747/02.04.2012г. на РИОСВ - Стара Загора е утвърдена актуализираната програма за управление на дейностите по отпадъците със срок на действие - 2013г., на „С. К.“ЕООД, с. Хаджи Димитрово. Същото е издадено въз основа на заявление от дружеството за изменение и/или допълнение на разрешение за дейности по отпадъци №13-ДО-284-00/23.09.2009г. , изменено и допълнено с решение №13-ДО-284-01/01.07.2011г.

На „С. К.“ЕООД е издадено и разрешение №13-284/02.04.2012г., на основание чл.45, ал.7 във вр. с ал.1, т.5 от ЗУТ, за площадка №1 – с. Хаджидимитрово като са изброени разрешените видове дейности на площадката.

Видно от писмо изх.№05-08-5745/13.09.2012г. на директора на РИОСВ Ст. Загора, РИОСВ Ст. Загора е издала Решение № С3-82-ПР/2010г. за преценяване необходимостта от извършване на ОВОС за инвестиционно предложение за изграждане на Инсталация за каталична вакуумна пиролиза за третиране на предварително сепариране на отпадъци, които съдържат въглеродороди на площадка в УПИ I-158 в землището на с. Хаджидимитрово, община Тунджа с възложител и собственик на терена „Е****“АД, гр. С.. В момента инсталацията е в процес на изграждане. На площадката съществува сепарираща инсталация за отпадъци, с оператор „С. К.“ ЕООД.

С Решение № С3-82-ПР/2010г. директора на РИОСВ-Ст. Загора е взел решение да не се извършва оценка за въздействие върху околната среда и оценка на несъвместимост с предмета и целите на опазване в защитените зони, за инвестиционното предложение

Изграждане на Инсталация за каталична вакуумна пиролиза в УПИ I-158 в землището на с. Хаджи Димитрово, община Тунджа, поради липсата на вероятност за оказване на значително отрицателно въздействие върху защитените зони. Възложител е Е****“АД., гр. С.

На основание чл.142, ал.6, т.2 и чл.148, ал.1, ал.1, 2 и 4 от ЗУТ, Община Тунджа е издала Разрешение за строеж №86/11.05.2011г. на „Е****“АД за извършване на строителството на „Инсталация за каталитична вакуум – пиролизна преработка на материали, съдържащи въглеводороди в течни горива“ с подобекти: Метален навес за технологична инсталация с пулт за управление и площадка за течни горива и Частично преустройство на съществуващ склад за суровини и цел монтаж на дробилна инсталация – строеж 1-ва категория в УПИ I за производствено - складова дейност в землище на Хаджи Димитрово.

Община Ямбол е възложила изпълнението на поръчка във връзка с проект по ОП „ОС 2007-2013г.“ по процедура BG161PO005/08/2л30/01/03 „Техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти“, проект „Техническа помощ за създаване на интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол /Общини Ямбол, Сливен, Нова Загора, Тунджа и Стралджа/, с предмет – прединвестиционно проучване и други документи за проект „Регионален център за управление на отпадъци“, на търговско дружество „БТ И****“ЕООД, по силата на сключен между тях договор по ЗОП №137/04.09.2009г. Стойността на договора е в размер на 59 900 лв. без ДДС, финансиран с европейски средства в размер на 85% от стойността му и е изпълнен в 16 месечния срок (видно от обявление за обществена поръчка 00339-2009-0007, в АОП).

Комитетът за наблюдение (КН) на Оперативна програма "Околна среда 2007 - 2013 г." е създаден в изпълнение на чл. 63 от Регламент на Съвета 1083/2006 и при съблюдаване на принципа на партньорство, а състава, функциите и задачите му са определени с ПМС № 182 от 21.07.2006 г. Министърът на околната среда и водите, със своя заповед определя съставът му. Той следи за ефективното и качествено изпълнение на програмата, като разглежда и одобрява критериите за избор на операции за финансиране, следи напредъка по изпълнението на програмата, разглежда и одобрява годишните и окончателни доклади за изпълнението ѝ, разглежда и одобрява предложения за промени в нея. Процесът на работа на Комитета по наблюдение се определя от Вътрешни правила, неразделна част от които е и Етичен кодекс и се приемат от него. Съгласно разпоредбите на Регламент 1083/2006, член 65, ролята на Комитета е да осигури ефективност и качество на изпълнение на оперативната програма.

Съгласно чл.9 „Кодекс за поведение“ от Вътрешните правила за работа на КН на ОП „ОС 2007-2013г.“, всеки член на комитети, при определянето му за такъв, подписва декларация за конфликт на интереси. Конфликтът на интереси представлява противоречие между интереса на лицето и задълженията и отговорностите му, произхождащи от качеството му на председател, член или наблюдател и включва: негов личен интерес, представляващ благоприятно отношение за лицето или семейството му и/или финансов интерес, във връзка с облагодетелстване на фирми и организации (т.6, б.“а“ и б.“б“ от

чл.9). В случай, че за член на КН възникне конфликт на интереси в процеса на работата на комитета, той е длъжен незабавно да подаде информация в писмен вид до председателя и ръководителя на институцията, която го е определила за член. Когато член е обявил наличие на конфликт на интереси, няма право да участва в заседанието на КН, по точката от дневния ред, по която има конфликт на интереси – т.7 и т.8 от чл.9 на Вътрешните правила.

Управляващ орган на оперативна програма "Околна среда 2007-2013 г." е дирекция "Кохезионна политика за околна среда" на МОСВ. Дирекцията е отговорна за цялостното управление и изпълнение на оперативната програма в съответствие с принципа на Европейския съюз за добро финансово управление.

Междинно звено на ОП "Околна среда 2007 - 2013 г." е дирекция "Фондове на ЕС за околна среда" в Министерство на околната среда и водите. Дирекцията изпълнява функции и задачи, спрямо бенефициентите, произтичащи от делегираните задачи. В процеса на подготовка, избор и одобрение на операции за финансиране, Междинното звено извършва основно следното: съветва потенциалните бенефициенти при разработване на проектните предложения, извършва детайлна оценка на проектни предложения преминали успешно формална оценка, извършва оценка на капацитета на потенциалния бенефициент за управление на проекта и подготвя проект на договор с бенефициента. В процеса на изпълнение на проекта, Междинното звено контролира правилното прилагане и изпълнение на процедурите по възлагане на обществени поръчки, извършващи се от бенефициента. Междинното звено извършва верификации във връзка с административното, финансово, техническо и физическо изпълнение на проекта от бенефициента. То е и отговорния орган по отношение на оперативната програма, по отношение на осъществяване на плащанията към бенефициентите по програмата ще бъде Междинното звено.

Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда и водите (ПУДООС) е създадено с разпоредбата на чл.60 и сл. от Закона за опазване на околната среда. То е юридическо лице, със статут на държавно предприятие по смисъла на чл.62, ал.3 от ТЗ. Основният му предмет на дейност е реализация на екологични проекти и дейности за изпълнение на национални и общински стратегии и програми в областта на околната среда. Органите му на управление са управителен съвет, чиито председател е министъра на околната среда и водите и изпълнителен директор, който е и члена на управителния съвет.

Съгласно чл.7, ал.4 от ПОДПУДООС, изпълнителният директор се назначава от министъра на околната среда и водите, след провеждането на конкурс.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията установи следното от правна страна:

Искането за произнасяне по чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ е допустимо, подадено от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице и до органа, оправомощен по силата на ЗПУКИ да се произнесе по случая.

Сигнал рег.№179/04.06.2012г. е подаден против Ботьо Трендафилов Табаков като член на Комитета по наблюдение по Оперативна програма „Околна среда 2007-2012г.“, Н.

И. К. като министър на околната среда и водите, Г. С. С. като общински съветник в Общински съвет - Ямбол за мандат 2007-2011г. и изпълнителен директор на ПУДООС и Д. Б. Т. като младши сътрудник по управление на европейски програми и проекти в дирекция „Фондове на европейския съюз по околна среда“, МОСВ.

Комисията не установи наличие на процесуални пречки по чл. 27 от АПК за разглеждане на сигнала, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосочените лица.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Като лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.4 от ЗПУКИ, 30.07.2009г., Н. К. е подала декларации по чл.12, т.1 от ЗПРКИ (заглавие изменено на ЗПУКИ, ДВ бр.97/2010г., в сила от 10.12.2010г.), в т. 2 от която е декларирала участието се като управител в еднолично дружество с ограничена отговорност, в процедура на пререгистрация и прехвърляне на собствеността, без да е посочено името му. На същата дата е подала и декларация по чл.12, т.2 от ЗПРКИ (сега ЗПУКИ), в т.2 от която е декларирала участието си в управлението и собствеността на „П.-К.“ЕООД. Не е декларирала наличие на свързани с нея лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

К. е встъпила в длъжност на 27.07.2009г. с полагането на клетва съгласно чл.109 от Конституцията на Република България, поради което Комисията приема, че декларациите са подадени в 7-мо дневните срокове, съобразно действащите към този момент разпоредби на по чл.13, ал.1 и чл.14, ал.1 от ЗПРКИ (редакция към ДВ бр.26/2009г., в сила от 31.03.2009г.).

Комисията служебно изследва наличието или липсата на несъвместимост за лицето, заемащо публична длъжност съобразно разпоредбата на чл. 5 от ЗПУКИ. Предвид статута на лицето – министър на околната среда и водите и орган на изпълнителната власт по чл.19, ал.4, т. 2 от Закона за администрацията /ЗА/, основанията за несъвместимост се извличат от разпоредбата на чл. 19, ал.6 от ЗА .С оглед предприетите от К. действия преди встъпването ѝ в длъжност за отстраняване на несъвместимостта по чл.19, ал.6, т.2 и т.3 от ЗА (собственик и управител на П.-К.“ЕООД, ЕИК ***, гр. С.) и отстраняването ѝ непосредствено след това –към 06.10.2009г., Комисията приема, че по отношение на нея не е налице несъвместимост по чл.5 от ЗПУКИ.

Г. С. С. е била общински съветник в Общински съвет -Ямбол, за мандат 2007-2011г. Встъпила е в длъжност на 12.11.2007г., с полагането на клетва по реда на чл.32 от ЗМСМА. Тя е лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.9 от ЗПУКИ и в това си качество е подала декларация по чл.12, т.2 от ЗПРКИ (заглавие изменено на ЗПУКИ, ДВ бр.97/2010г., в сила от 10.12.2010г.), заведена с вх.№6 на 30.04.2009г. Съгласно § 2 от ДР на ЗПРКИ (заглавие изм. на ЗПУКИ ДВ бр.97/2010г.), съгласно действаща му редакция към момента на подаване на декларацията. (ДВ, бр. 94 от 2008 г., в сила от 1.01.2009 г.), в 30-дневен срок от влизането в сила на закона лицата, които заемат публични длъжности, подават декларацията по чл. 12, т. 2.

Комисията приема, че С. е подала декларацията по чл.12, т.2 от ЗПУКИ след изтичане на законоопределения срок, но извършеното от нея административно нарушение е погасено по давност, съобразно разпоредбата на чл 34, ал.2 от ЗАНН.

Като изпълнителен директор на Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (от 14.01.2010г.) Г. С. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ и в това си качество е подала декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ, в срока по чл.14, ал.1 от ЗПУКИ.

Като младши сътрудник по управление на европейски проекти и програми в дирекция „ФЕСОС“ на МОСВ, Д. Б. Т. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.25 от ЗПУКИ. Поради факта, че трудовото му правоотношение е възникнало на 01.06.2011г., Комисията приема, че подадената от него, на същата дата, декларация по чл.12, т. 2 от ЗПУКИ е в срока по чл.14, ал.1 от ЗПУКИ. Д. Т. е декларирал участието си в „Е. –К**“.ООД (т.2 от декларацията), както и наличието на свързано с него лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ, което би могло да доведе до наличие на конфликт на интереси – „БТ И****“ЕООД.

Не се установи Д. Т. да е подавал декларация по чл.12, т.1 от ЗПУКИ, което е административно нарушение по смисъла на чл. 34, ал.1 във връзка с чл.13, ал.1 от ЗПУКИ. Извършеното от него административно нарушение е погасено по давност, съобразно разпоредбата на чл. 34, ал.2 от ЗАНН.

Няма данни по отношение на лицата Г. С. и Д. Т. да са били налице несъвместимости по смисъла на чл.5 от ЗПУКИ.

От събрание по реда на чл.26 от ЗПУКИ доказателства не се установи Н. К. да е била в трудови или гражданско-правни отношения с Б. Т. или с някое от търговските дружества, в които Б. Т. е собственик, съдружник или управител.

Поради това Комисията приема, че не е налице свързаност по смисъла на § 1, т.1 от ДР на ЗПУКИ между Н. К. и Б. Т., както и търговските дружества в които той участва като едноличен собственик, съдружник или управител.

Липсата на свързаност между посочените лица обуславя и липсата на релевантен частен интерес по смисъла на чл.2, ал.2 от ЗПУКИ от сключването на договори №Д-30-86/31.08.2010г. за „Въвеждане в националното законодателство на изискванията на директива 2008/98/ЕО за отпадъци и за отмяна на определени директиви“ и № 30-3/13.01.2012г. за „Проучване на възможности за въвеждане на депозитни системи за обратно връщане на определени видове опаковки и отпадъци от опаковки в Република България“ с „Е. К****“ ООД, за лицето, заемащо публична длъжност или свързано с него лице. Справката в търговския регистър установява, че К. и Т. нямат съвместни участия в капитала на търговски дружество, в т.ч. и в „Е. К****“ООД.

Д. Т. и Б. Т. са роднини по права линия от първа степен, поради което Комисията приема, че между тях е налице свързаност по смисъла на §1, т.1, предл.3 от ДР на ЗПУКИ.

Участието на Б. Т. в търговски дружества „Е. К****“ООД и „БТ И****“ЕООД обуславя наличието на икономически зависимости на Д. Т. от тези две дружества, по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

От събраните по реда на чл.26 ЗПУКИ доказателства не се установи Д. Т. в качеството си на младши сътрудник от дирекция „ФЕСОС“, МОСВ – междинно звено по ОПН „ОС 2007-2013г.“ да е участвал в експертни работни групи и оценителни комисии

относно финансовите аспекти, свързани с процедури за предоставяне на финансова помощ по ОП „ОС“ във връзка със свързаните с него по §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица. Следователно, по отношение на Д. Т. липсва упражняване на правомощия в частен интерес, който би могъл да доведе до облага за свързаните с него лица.

Комисията приема, че към момента на гласуването, от страна на Г. С., на решенията по т.5 за кандидатстване на община Ямбол в Оперативна програма „Околна среда 2007-2013г.“, приоритетна ос 2 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране на отпадъци“, процедура „Техническа помощ за инвестиционните проекти по приоритетна ос 2 на оперативната програма“ с референтен №BG1613Д005/08/2.30/01/03 и по т.6 за приемане на актуализация на общинската програма за управление на дейностите по отпадъци с план програма за действие до 2008г., от протокол 9/30.05.2008г. на общински съвет-Ямбол, Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси не е бил в сила. Същият е обнародван с ДВ бр.94 от 31.10.2008г. и влязъл в сила на 01.01.2009г. Въпреки това липсват данни С. да е изпълнила задълженията си като съветник необиективно или пристрастно.

При извършената служебна справка на регистър на решенията на ПУДООС, публикувани на интернет страницата на предприятието, не се установи управителния съвет на предприятието, и в частност изпълнителния директор – С., да е гласувал решение за отпускането на паричен заем в полза на община Ямбол във връзка с проект „Техническа помощ за създаване на система за интегрирано управление на отпадъците в регион Ямбол (общини Ямбол, Сливен, Нова Загора, Тунджа, и Стралджа). Средствата по проекта са отпуснати от договорящия орган – МОСВ по силата на сключения с общината като бенифициент Договор №58231-С015 от 29.12.2008г., за безвъзмездна финансова помощ по ОП „ОС 2007-2013г.“, съфинансиран от Европейския фонд за регионално развитие и от Кохезионния фонд на Европейската общност.

Поради факта, че Б. Т. Т. е бил член на Комитета по наблюдение на ОП „ОС 2007-2013г.“ в качеството си на представител на Българска – минно геоложка камара, за периода от 10.01.2008г. до 17.05.2012г. и с оглед статута на членовете на Комитета за наблюдение, регламентиран в разпоредбата на чл.3 от ПМС №182/21.07.2006г., Комисията приема, че същият не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ и съгласно разпоредбата на чл.1 от закона производството против него следва да бъде прекратено.

Водена от горното, на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл.7, т. 2 от ПОДКПУКИ, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Н. И. К., ЕГН **** като министър на околната среда и водите за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.4 от ЗПУКИ е сключила договор №Д-30-86/31.08.2010г. за „Въвеждане в националното законодателство на изискванията на директива 2008/98/ЕО за отпадъци и за отмяна на определени директиви“ и договор № 30-3/13.01.2012г. за „Проучване на възможности за въвеждане на депозитни системи за обратно връщане на

определени видове опаковки и отпадъци от опаковки в Република България“, без да има частен интерес неин или на свързано с нея лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Г. С. С., ЕГН **** като общински съветник в Общински съвет – Ямбол за мандат 2007 – 2013г. за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.9 от ЗПУКИ е гласувала за приемане на решения по т.5 и т.6 от протокол № 9/30.05.2008г. на Общински съвет Ямбол, за кандидатстване на община Ямбол по ОП „ОС 2007-2013г.“, приоритетна ос 2 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране на отпадъци“, процедура Техническа помощ за инвестиционни проекти по приоритетна ос 2 на оперативна програма „ОС 2007-2013г.“, Референтен номер BG 1613Д005/08/2.30/01/03 и финансиране на проекта до 300 000 лв., и за приемане на актуализацията на Общинската програма за управление на дейностите по отпадъци с план програма за действие до 2008г. включително, без тя или свързано с нея лице да има частен интерес.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Г. С. С., ЕГН ***** като изпълнителен директор на ПУДООС и лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.23 от ЗПУКИ, за това, че тя не е участвала в изготвянето, внасянето, обсъждането и гласуването на решения относно отпускането на държавни помощи по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013г.“, приоритетна ос 2 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране на отпадъци“, процедура Техническа помощ за инвестиционни проекти по приоритетна ос 2 на оперативна програма „ОС 2007-2013г.“, Референтен номер BG 1613Д005/08/2.30/01/03 в частен интерес на свързаното с нея лице по §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ – търговско дружество „Е....“ АД.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение Д. Б.Т., ЕГН **** като младши сътрудник по управление на европейски програми и проекти в дирекция „ФЕСОС“, МОСВ за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.25 от ЗПУКИ не е участвал в експертни работни групи и оценителни комисии относно финансовите аспекти, свързани с процедурите за предоставяне на финансова помощ по ОП „ОС“ във връзка с икономически свързаните с него по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица – търговски дружество „Е. К**.“ ООД и „БТ И****“ ЕООД.

На основание чл. 1 от ЗПУКИ във връзка с чл.7, ал. 3 от ПОДКПУКИ, **прекръпява** производството по отношение на Б. Т. Т., ЕГН ***** за това, че като член на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013г.“ не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ

На основание чл.27, ал.6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Софийска градска прокуратура пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*