

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№41

гр. София, 03.04.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване и на конфликт на интереси в състав

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Сабрие Сапунджиева**
Катя Станева
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р.Н. като изслуша доклада на директора на дирекция „Правна” М.Д. по сигнал с рег. № 117/18.11.2011 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от М.С.Н., заведен в регистъра на сигналите с рег. № 117/18.11.2011г.

В сигнала се твърди, че Т.Н.Т. – директор на ОУ „Васил Левски“ – гр. П. не е подала декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

КПУКИ служебно е събрала следните доказателства: Споразумение № ЛС 1-55/25.02.2009г. на основание чл. 107 от Кодекса на труда, във връзка с чл. 96, ал. 1 от КТ; Длъжностна характеристика на длъжността „директор“ на общинско училище; Декларация по чл. 12, т. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси подадена от Т.Н.Т., на 05.01.2009г. и на 04.03.2009г.; Декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ подадена от Т.Н.Т. на 05.01.2009г. и на 04.03.2012г.; Справка от Регистър Булстат

С покана с изх. № С-2011-117#2/14.02.2012г. Т.Н.Т., ЕГН *****, в качеството ѝ на директор на ОУ „Васил Левски“ гр. П. е поканена за изслушване на 21.02.2012г.

С покана с изх. № С-2011-117#3/12.03.2012г. Т.Н.Т., ЕГН *** , в качеството ѝ на директор на ОУ „Васил Левски“ гр. П. е поканена за изслушване на 20.03.2012г.

На заседание на комисията на 20.03.2012г., Т.Н.Т., ЕГН *** редовно призована не се явява на изслушване.

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Т.Н.Т., ЕГН *** е назначен на длъжността „Директор“ на ОУ „Васил Левски“ – гр. П., след проведен конкурс със Споразумение № ЛС– 1-55/25.02.2009г.. На същата дата ѝ е връчена длъжностната характеристика, с която се е запознала срещу подпис.

По силата на законовото задължение Т.Т. е подала изискуемите декларации по чл. 12, т. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на 05.01.2009г. и на 04.03.2009г., в които не е декларира участието си в СД „****“.

На същите дати Т.Т. подава декларации по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ на 05.01.2009г. и на 04.03.2009г. като в т. 1 и т. 2 и от двете декларации посочва наличието на СД „****“, но твърди, че няма участие в дейността му.

Видно от справка в Регистър Булстат, Т.Н.Т. е неограничено отговорен съдружник в СД „****“ с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление гр. П., Област П., Община П., ул. „****“ № 15, п.к. **** с предмет на дейност заваръчношлосерски и стругарски услуги, таксиметрови и товароразтоварни услуги, търговия на едро и дребно, оказионна /разрешена от закона/ и комисионна със стоки за народно потребление, производство, изкупуване, преработка и продажба на селскостопански продукти, производство и продажба на селскостопанска техника и резервни части, които дейности ще се извършват в страната и чужбина.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим – подаден е от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице, против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ – директор на ОУ „Васил Левски“ – гр. П. Съгласно цитираната норма, лицата заемащи публична длъжност са управителите и членовете на органите на управление или контрол на общински или държавни предприятия, както и на други юридически лица, създадени със закон, с акт на държавен орган или на орган на местното самоуправление. Съгласно чл. 10, ал. 5 от ЗНП държавните и общински детски градини, училища и обслужващи звена са юридически лица. По силата на чл. 37, ал. 1 от ЗНП, училището, детската градина и обслужващото звено се управляват от директор. От изложеното се налага извода, че училището е юридическо лице създадено със закон и директора е негов управител.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза със същия предмет и страни.

Сигналът е относно неподаване на декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ. Съгласно ЗПУКИ, контролът за изпълнение на разпоредбите на глава III от закона е в правомощията на председателя на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Институтът на декларирането е механизъм за предотвратяване на конфликта на интереси. Комисията изследва декларираните обстоятелства в съответните декларации по чл. 12 от и проверява дали декларираните обстоятелства не са довели до конфликт на интереси.

Също така, във всеки конкретен случай, комисията изследва служебно наличието на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ за лицето, заемащо публична длъжност. В декларацията си по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ лицето, заемащо публична длъжност като директор на ОУ „В. Левски“, гр. П., е заявило, че е съдружник в събирателно дружество.

Въз основа на служебна справка в Търговския регистър, комисията установи, че към датата на подаване на сигнала, Т.Т. е неограничено отговорен съдружник в СД „***“.

Т.Т. заема длъжността Директор на ОУ „Васил Левски“ – гр. П. след проведен конкурс и споразумение, сключено на 25.02.2009г. Работодател по договора е началника на Регионалния инспекторат по образованието – гр. П. към Министерството на образованието и науката А.К.П.

Съгласно чл. 2 от ЗНП училищата са част от системата на народната просвета. Те се създават и закриват с акт на държавен орган – Министъра на образованието или началника на регионалния инспекторат по образованието. Същите органи назначават директорите на училището, които от своя страна назначават учителите и другите служители в училището. Изложеното дава основание да се приеме, че директорите изпълняват работа в държавната администрация, като част от системата на народната просвета.

Несъвместимостите по отношение на заеманата длъжност са определени в чл. 107а от КТ.

В конкретния случай, несъвместимостта се изразява в това, че Т.Т. като директор по силата на споразумение, е едновременно с това и неограничено отговорен съдружник в СД „***“. Това обстоятелство е нарушение на забраната на чл. 107а, ал- 1, т. 2 от КТ и представлява несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ. Несъвместимостта възниква, когато лице заемащо публична длъжност заема друга длъжност или извършва дейност, която по специален закон е несъвместима с неговото положение и продължава до момента на отстраняване на пречката пред заемането на тази длъжност. Комисията изследва несъвместимостта към датата на подаване на сигнала.

Несъвместимостта се определя като легално недопускане на упражняване на дейности или извършване на действия, които противоречат със същността на изпълняваните властнически функции, ограничават или премахват независимостта при осъществяване на функция, право или задължение, накърняват достойнството на личността и доброто име на държавната институция.

След като се установи, че Т.Т. има качеството на лице, заемащо публична длъжност, и предвид събраните доказателства по отношение на трудовото й правоотношение, то несъвместимостите за заемането на публична длъжност следва да се извлекат от разпоредбите на специалните закони – чл.107а от КТ.

На следващо място, въз основа на обявеното съдружие, комисията изследва наличието или липсата на конфликт на интереси. В хода на производството, комисията не установи да е налице упражняване на властническо правомощие от страна на директора на ОУ „Васил Левски“ – гр. П. в частен интерес на свързано с него юридическо лице - СД „***“. Частния интерес изразяващ се в материална облага – получаване на някакви средства е такъв, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на задълженията на директора по служба. Комисията изиска служебна справка от училището за сключени договори със събирателното дружество, в което директора е неограничено отговорен съдружник. Видно от служебната бележка, представена в хода на производството пред административния орган, между училището и събирателното дружество няма никакви правоотношения. Предвид така установената фактическа обстановка, лицето, заемащо публична длъжност не може да формира частен интерес по повод на свързаното с него юридическо лице, който да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, ал. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Т.Н.Т., с ЕГН: *****, с постоянен адрес гр. П., ул. „***“ № 15, за това че като лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ, не е установено да е повлияна от частен интерес и не е установено да е налице упражняване на правомощията, които да повлияят върху безпристрастното и обективно изпълнение на задълженията ѝ по служба.

УСТАНОВЯВА несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл. 107а, ал. 1, т. 2 от КТ за това, че в качеството ѝ на лице, заемащо публична длъжност, е действала и като неограничено отговорен съдружник в СД „***“ с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление гр. П., област П., Община П., ул. „***“ № 15

След влизането на решението в сила, същото ще бъде изпратено на Главна инспекция по труда по компетентност.

След влизане на решението в сила председателя ще издаде наказателно постановление по реда на чл. 30 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на оспорване пред Административен съд – София град по реда на АПК в 14-дневен срок от съобщаването му.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд – София град по реда на АПК в 1-месечен срок от съобщаването му

Филип Златанов

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

ОМ

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*