

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 59

гр. София, 26.04.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

Председател: Филип Златанов

Членове: Николай Николов
Катя Станева
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № 68/14.10.2011 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, на основание постъпил в КПУКИ сигнал - писмо изх. № ПХ-00010/12.10.2011г. от Н. г. с. „П. за х.” сдружение в обществена полза по ЗЮНЛЦ, заведен в регистъра на сигналите с рег. № 68/14.10.2011г. Сигналът е изпратен и до министъра на околната среда и водите, Инспектората на Министерски съвет и български медии.

В сигнала са изнесени твърдения, че „има нарушения в определяне на И. Й. за член на ВЕЕС. За периода, в който участва във ВЕЕС, И. Й. е била държавен служител в МЗХ – „Програма за развитие на селските райони“, но е уволнена поради лоши резултати и в следствие е назначена в дирекция „кохезионна политика на МОСВ – оперативна програма „Околна среда. Изводът е, че т. нар. гражданска платформа Блу Линк излъчва като представители на неправителствения сектор един политик – А. К., съпредседател на ПП Зелените и една държавна служителка в МОСВ – И. Й.“. Твърди се, че дейността на Блу Линк е насочена към влияние и контрол върху решенията, които взема ВЕЕС във връзка със значимите инвестиционни предложения в страната.

Към сигнала са описани като приложени: заповед № 91-00-403/17.06.2010г.; писмо към заповед № РД-871/01.12.2008г. и писмо № 26-004486/03.12.2009г. Същите не са представени, а вместо тях са приложени: Уведомление от заместник - министъра на

околната среда и водите Ч. Г., 3 бр. Писма с изх.№ 91-00-403/17.06.2010г., изх.№ 91-00-403/17.06.2010г. и изх.№ 26-00-4486/03.12.2009г. на от директора на дирекция „ПД” – Б. М. в МОСВ, относно изпращане на заповеди № РД-871/01.12.2008г., № РД-871/01.12.2010г., № РД-604/16.06.2010г. и № РД-817/03.12.2009г., всички на министъра на околната среда и водите, за насрочени заседания на ВЕЕС. Изпратени са до няколко адресата, сред които е и И. Й. от фондация „Слънчев ден”. Всички приложени документи са неподписани от издателите.

Комисията служебно е изисквала и събрала и следните доказателства: доказателства за служебното качество на лицето – заповед № 1159/17.05.2010 г. за назначаване на лицето на длъжността младши експерт в Дирекция „Кохезионна политика за околната среда“ в МОСВ, длъжностна характеристика, декларации по чл. 12 от ЗПУКИ; протокол № 4/18.05.2006 г. от заседание на ВЕЕС и протокол № 5/30.06.2006 г.; Писмо с изх. № 26-00-3263/02.11.201 г. на заместник – министъра на МОСВ Е. Манева относно участието на И. Й. във ВЕЕС.

С покана изх. № С-201168#5, от 05.04.2012г. на основание чл. 26 ЗПУКИ във вр. с чл. 47 АПК, И. Г. Й. – С. е поканенена за изслушване на 10.04.2012г. Лицето е поканено и по телефона.

На заседание на Комисията от 10.04.2012г. И. Й. е изслушана от комисията.

По време на изслушването лицето депозира писмено възражение, ведно със следните допълнителни писмени доказателства – удостоверение за актуално състояние по фд № 15918/1992 г. на СГС, ФО; заповед № РД – 15-859/20.06.2006 г. за назначаване в МЗХ; Заповед № РД-15-988/13.11.2009 г. за прекратяване на правоотношението с МЗХ; диплом от Висша Атестационна комисия; формуляр за оценка на индивидуалното изпълнение на длъжността в МЗХ; списък на събития, обучителни семинари и информационни изяви; грамота от министъра на земеделието и провдоволствието; снимка на часовник от министъра на земеделието и храните за принос в популяризирането на ПРСР; легитимация от Св. Синод от 23.01.2010 г.

По време на изслушването си И. Й. заяви, че не отговря на истината твърдението в сигнала, че е уволнена от предишната си месторабота поради несправяне. Освобождаването ѝ е извършено поради съкращение на щата и освен нейното са били прекратени служебните и трудови правоотношения с още много други служители.

По повод на едноличния търговец с фирма ЕТ „Ирвест – И. Й.- С.“, същата обясни, че не е предприемала действия по заличаване на търговеца, тъй като нормативната уредба превдижда автоматично заличаване на същия от търговския регистър при условията на парг. 5, ал. 1 от ПЗР на ЗТР.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Със Заповед № РД-15-859/20.06.2006 г. И. Й. е назначена на длъжност държавен експерт в Дирекция „Развитие на селските райони“ в Министерство на земеделието и горите. Със заповед № РД-15-988/13.11.2009 г. служебното ѝ правоотношение е прекратено.

Със Заповед № 1159/17.05.2010г. на министъра на околната средата и водите И. Г. Й. – С., ЕГН ***** е назначена, от същата дата, за държавен служител на длъжност „младши експерт“ в дирекция „Кохезионна политика“, отдел „Управление и оценка на програмата“ в МОСВ. Заповедта е издадена на основание чл. 15, ал. 1 от ЗДСл, за определен срок – до завръщане на титуляра от отпуск по майчинство.

Видно от длъжностната ѝ характеристика, тя е пряко подчинена на началник отдел „Управление и оценка на програмата“ в дирекция „КПОС“ и за работата си се отчита пряко на него. Целта на длъжността е да подпомага процеса на провеждане на кохезионната политика в Р. България в сектор „Околна среда“ като участва в програмирането, подготовката, управлението, изпълнението, мониторинга и оценката на оперативната програма „Околна среда 2007-2013г.“ и подготовката и промяната при необходимост на документите, свързани с нейното изпълнение. Тя участва в цялостната дейност на отдела, свързана с управлението на изпълнението на ОП „ОС 2007-2013г.“; участва в цялостната дейност, свързана с процеса на набиране на проектни предложения за отпускане на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма, разработването и промяната ѝ.

От извършена на 21.01.2012г. служебна справка в интернет страницата на БУСТАТ регистър се установява, че:

- И. Г. Й. – С., ЕГН ***** е вписана като изпълнителен директор на Фондация „Слънчев ден“, ЕИК *****, със седалище и адрес на управление гр. С., ж.к. „Л.“, бл. **, вх. **, ап. **, регистрирана с решение 1/23.04.2004г. по ф.д. 3684/2004г. на СГС, ФО, вписано в рег. № 5, т. 215, парт. 11306, стр. 170, с изпълнителен директор И. Г. Й., с мандат от 23.04.2004г. до 23.03.2009г. и няма данни да е продължаван. Фондацията е с изцяло частна собственост.

- И. Г. Й. – С., ЕГН ***** е и едноличен търговец с фирма „ИРВЕСТ – И. Й. – С.“, ЕИК *****, със седалище и адрес на управление гр. С., ж.к. „Л.“, бл. **, ет. **, ап. **. Едноличният търговец е регистриран с решение 1/09.06.1992г. по ф.д. №15918/92г. на СГС. Търговецът не е пререгистриран в Търговския регистър към Агенция по Вписванията.

Блу Линк е информационна мрежа за гражданско съдействие. Това е фондация, създадена през 06.1998г. от няколко НПО като Еко-клуб 2000, Еко-клуб „Тера“-Благоевград, Обществен център за околна среда и устойчиво развитие и др. със седалище гр. София, ул. „Уилям Гладстоун“ 30, ет.3, с изпълнителен директор В. С. /информация от интернет сайт blue.link.net/.

Висшия експертен екологичен съвет е помощен орган, създаден към министъра на околната среда и водите. Функциите, задачите и съставът му се определят с правилник на министъра / по арг на чл. 12, ал. 1 и 3 от ЗОСВ. и чл. 2, ал.1 от Правилника /.

БЕЕС заседава в различни състави – основен, специализиран – Междуведомствен експертен екологичен съвет, специализиран – междуведомствена комисия, и специализиран състав по плановете на управление на защитените територии.

От Правилника за функциите, задачите и структурата на БЕЕС / изменен и допълнен от Колегиума на МОСВ на 24.01.11г., утвърден със заповед № 265/19.04.2011г. на министъра на околната среда и водите/ е видно, че основните функции и задачи на основния състав на БЕЕС са да предлага мотивирани решения по оценка на въздействие върху околната среда, както и да предлага решения по мотивирани предложения за промяна на програма за отстраняване на минималните екологични щети по чл. 7 от Наредбата за условията и реда за определяне отговорността на Държавата и за отстраняване на нанесените ѝ щети върху околната среда, настъпили от минали действия или бездействия, при приватизация.

В зависимост от въпросите, включени в дневния ред на заседанието, към БЕЕС – основен и специализирани състави се определят и допълнително членове, сред които и представители на БАН, научни институции, академични институции и неправителствени организации / чл. 7, ал. 2, т. 2 от Правилника /.

Редът и начина за определяне на членовете на НПО е подробно уреден в чл.7 от ал. 9 до 12 от Правилника / разпоредбите са приети от Колегиума на МОСВ на 24.01.11г., утвърден със заповед № 265/19.04.2011г. на министъра на околната среда и водите/.

Съобразно тях:

Представители на НПО могат да бъдат лица, номинирани посредством платформи за гражданско участие за мандат не повече от 2 години. Номинацията се прави след отправена писмена покана от министъра на околната среда и водите или оправомощено от него лице, до всички платформи за гражданско участие. В поканата се съдържа срок, в който следва да постъпят конкретните кандидатури, както и искане за предоставяне на информация от страна на съответната платформа за броя на НПО включени в нея. Всяка гражданска платформа може да номинира един кандидат за представител във БЕЕС. Общият брой на представители на платформи за гражданско участие в състава на съвета е четирима.

Писмената информация се внася в МОСВ като всеки номиниран представител прилага подписана собственоръчна декларация за неучастие в ръководен и/или колегиален орган на ПП, както и декларация от председателя на съответната платформа, за включените в нея НПО / декларациите са приложение № 2 и 3 към правилника /. След получаване на тази информация министъра на околната среда и водите или оправомощено от него лице включва в състава на БЕЕС онези четирима кандидати, номинирани от платформите за гражданско участие, представили информация за най-голям брой НПО, включени в тях / но не по-малко от 10 НПО /.

За всяко заседание на БЕЕС министъра на околната среда и водите издава заповед, в която освен дневния ред, дата, час, място на провеждането му и достъп до документацията, определя и допълнителните членове на състава /чл. 8 ,ал. 1 от правилника/.

В работата на БЕЕС участват следните дирекции от МОСВ:

- „Национална служба за защита на природата” – организира и участва в работата на БЕЕС – специализиран състав за разглеждане на плановете за управление на защитени територии /чл. 35, т. 17 от Устройствения правилник на МОСВ/;

- дирекция „Превантивна дейност” – осъществява организация на работата на ВЕЕС - основен и специализирани състави – Междуведомствена комисия и Междуведомствен експертен екологичен съвет/чл. 37, т. 4 от Устройствения правилник на МОСВ/ и

- дирекция „Кохезионна политика” – осъществява функциите на управляващ орган на Оперативна програма „Околна среда” и финансовото ѝ управление / чл. 40, ал. 1, т. 1 и т. 28 от Устройствения правилника на МОСВ/.

Видно от писмо с изх. № 26-00-3263/02.11.2011г. на заместник-министъра на околната среда и водите, с писмо вх. № 48-00-11/20.02.2006 г. „Блу Линк информационна мрежа“, в качеството си на организация обслужваща изборите на представители на НПО е уведомила МОСВ за имената на избраните представители на НПО от нейната квота във ВЕЕС. В това писмо фигурира и името на И. Й. – посочена като представител на фондация „Слънчев ден“;

- с писмо изх. № 48-00-111/21.03.2006г. МОСВ е уведомила Блу Линк, че приема предложените кандидатури, между които е и на И. Й. – за участие във ВЕЕС като допълнителни членове;

- представителите на НПО участват в работата на ВЕЕС като допълнителни членове и се включват като такива в заповедите за насрочване на всяко заседание. От справка в архива на МОСВ е установено, че И. Й. е присъствала само на две заседания на ВЕЕС – основен състав: на 18.05.2006г. и на 30.06.2006г.;

- И. Й. е била уведомявана от МОСВ за насрочваните заседания на ВЕЕС в периода от март 2006г. до промяната на Правилника за функциите, задачите и състава на ВЕЕС през 2011г.

- След промяната на правилника в МОСВ не е постъпвала номинация на Йорданова за участие във ВЕЕС.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим, като подадено от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. Комисията не установи процесуалните пречки по чл. 27 от АПК.

И. Г. Й. – С. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ. В декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПРКИ (ега ЗПУКИ), подадена на 17.05.2010 г., в т. 2 от която е декларира, че 12 месеца преди датата на назначаването си е била в „НПО Слънчев ден“ – не е посочено качеството ѝ. Няма приложена декларация за несъвместимост по чл. 12, т. 1 от ЗПРКИ (сега ЗПУКИ);

По повод на твърденията в сигнала за участието на И. Й. в състав на ВЕЕС съгласно Протокол № 4/18.05.2006 г. от заседание на ВЕЕС – основен състав на МОСВ, с дневен ред 2 доклада по ОВОС на инвестиционни предложения „Строителство на път с. Костило – с.

Бродилово – гр. Ахтопол“ - възложител община Ахтопол и „Експлоатация на находище „Инджейско блато“ за добив и преработка на пясъци“ – възложител „Трансатлантик фрейтърс инк“, Комисията приема, че твърденията не са относими, тъй като са относно събития преди датата на влизане на ЗПУКИ в сила и тези твърдения не съдържат данни за конфликт на интереси.

Още повече, по преписката има данни, че И. Й. е взела участие като допълнителен член на ВЕЕС – НПО представители, видно от Протокол № 5/30.06.2006г. от заседание на ВЕЕС – основен състав на МОСВ, с дневен ред доклад за ОВОС на инвестиционното предложение „Главаничен цех с пречиствателна станция и аспирационно обезпрашителни системи по цехове в „Динамо“ ООД, гр. Севлиево. С решение I-5/2006г. на основание, на основание чл. 99, ал. 2 от ЗОСВ и чл. 19, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за въздействие върху околната среда, ВЕЕС е взел решения да предложи на министъра на околната среда и водите да одобри осъществяването на инвестиционното предложение.

От доказателствата по преписката, няма данни И Йорданова да е присъствала на другото заседание на ВЕЕС.

Комисията служебно изследва наличието или липсата на несъвместимост за лицето, заемащо публична длъжност. Съгласно чл. 5 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото положение. Предвид статута на лицето – държавен служител по служебно правоотношение, основанията за несъвместимост се извличат от разпоредбата на чл. 7 от ЗДСл.

Към момента на възникване на служебното правоотношение на И. Йорданова със Заповед № 1159/17.05.2010г. на министъра на околната среда и водите и по настоящем, по отношение на нея е била налице забраната на чл. 7, ал. 2, т. 2 от ЗДСл.

Съгласно чл. 7, ал. 2, т. 2 от ЗДСл, не може да бъде назначавано за държавен служител лице, което е едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, управител, търговски пълномощник, търговски представител, прокурист, търговски посредник, ликвидатор или синдик, член на орган на управление или контрол на търговско дружество или кооперация.

Видно от доказателствата по преписката, Й. действа като едноличен търговец – качество, несъвместимо с положението й на държавен служител. Несъвместимостта е наличие на две взаимноизключващи се качества за едно лице. Тази несъвместимост е формално нарушение на ЗПУКИ, при което не се изисква наличието на частен интерес или облага.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, ал. 2 от

ПОДКПУКИ КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на И. Г. Й. – С., ЕГН

***** в качеството ѝ на държавен служител на длъжност „младши експерт“ в дирекция „Кохезионна политика“, отдел „Управление и оценка на програмата“ в МОСВ за това, че през 2006 г. е участвала в заседание на ВЕЕС.

УСТАНОВЯВА несъвместимост по отношение на И. Г. Й. – С., ЕГН ***** за това, че в качеството ѝ на държавен служител на длъжност „младши експерт“ в дирекция „Кохезионна политика“, отдел „Управление и оценка на програмата“ в МОСВ и лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, същата действа и като едноличен търговец с фирма „ИРВЕСТ – И. Й.-С.“, ЕИК *****, със седалище и адрес на управление гр. С., ж.к. „Л.“, бл. **, ет. **, ап. ** – нарушение на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, ал. 2, т. 2 от ЗДСл.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест до Административен съд – София град в едномесичен срок от датата на съобщаването му.

На основание чл. 27, ал. 5 решението подлежи на оспорване пред АССГ в 14-дневен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси

Катя Станева

Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси

Николай Николов

Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси

Паскал Бояджийски

Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси