

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
№ 108
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО
ПО СИГНАЛ С РЕГ.№ 073/05.03.2012 г.

гр. София, 23.10.2012 г.

Днес, 23.10.2012 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**

Николай Николов

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 073/05.03.2012 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.23 от ЗПУКИ, образувано е въз основа на сигнал, подаден от ***** – народни представители в 41 Народно събрание на Република България.

В сигнала се твърди, че „съгласно чл. 5 от ЗПУКИ, лице, заемащо публична длъжност, не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото положение“. Несъвместимостта по отношение на заеманите публични длъжности е определена в чл. 19, ал. 7 от Закона за администрацията.

Във връзка с горното, лицата, подали сигнала, искат да се извърши проверка има ли нарушение на цитираните забрани от Тр. Тр. – министър на икономиката, енергетиката и туризма, С. И. – министър на образованието, младежта и науката, В. Г. – заместник – министър на финансите, Г. П. – заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството, Е. Г. – З. - заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството, Г. П. – Н. - заместник – министър на здравеопазването, И. М. - заместник – министър на икономиката, енергетиката и туризма.

Лицата, подали сигнала, искат да се извърши проверка дали посочените лица са получавали възнаграждение за дейността си като представители на държавата и общината в органите на управление или контрол на търговските дружества с държавно или общинско участие в капитала или на други структури, създадени от държавата.

Към сигнала не са приложени доказателства. КПУКИ служебно е изисквала справка за служебните качества на горепосочените лица, както и за участието им в органите на управление или контрол на търговски дружества с държавно или общинско участие в капитала или на юридически лица, създадени със закон.

Лицата, подали сигнала, са надлежно идентифицирани по реда на 23 от ЗПУКИ. По преписката няма данни да са налице процесуални пречки по чл.27 от АПК (влязъл в сила административен или съдебен акт, данни за висящо производство в административната или съдебната фаза).

Във връзка с приложението на чл. 3 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисията установи следното:

Тр. Д. Тр. е избран за министър на икономиката, енергетиката и туризма с Решение за избиране на Министерски съвет на Република България от 27.07.2009 г. С Решение за персонални промени в МС на 41 НС от 21.03.2012 г., Тр. Тр. е освободен от длъжността министър на икономиката, енергетиката и туризма.

С. С. И. е избран за министър на образованието, младежта и науката с решение за персонални промени в Министерския съвет на Република България от 19.11.2009 г.

Със заповед № ***/30.07.2009 г. на министър – председателя на Република България, В. И. Г. е назначен на длъжността заместник – министър на финансите.

Със заповед № КВ-****/06.08.2009 г. на министър – председателя на Република България, Г. Й. П. е назначен на длъжността заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството. Със заповед № ****/20.09.2011 г. на министър – председателя на Република България, Г. П. е освободен от длъжността заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството.

Със заповед № ***/06.08.2009 г. на министър – председателя на Република България, Е. С. Г. – З. е назначена на длъжността заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството. Със заповед № ***/23.01.2012 г. на министър – председателя на Република България, Е. С. Г. – З. е освободена от заеманата длъжност.

Със заповед № ***/23.04.2010 г. на министър – председателя на Република България, Г. П. П. – Н. е назначена на длъжността заместник – министър на здравеопазването. Със заповед № ***/21.02.2012 г. на министър – председателя на Република България, Г. П. П. – Н. е освободена от заеманата длъжност.

Със заповед № ***/06.08.2009 г. на министър – председателя на Република България, И. С. М. е назначен на длъжността заместник – министър на икономиката, енергетиката и туризма.

Лицата, изброени по-горе са лица, заемащи/заемали публична длъжност по смисъл на чл. 3 от ЗПУКИ и са подали изискуемите декларации по чл. 12 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в законоустановените срокове.

Видно от писмо с изх. № 05-15-385/15.08.2012 г. на Дирекция „Главен инспекторат“ на Министерски съвет, участие в органи на управление и контрол на търговски дружества с държавно или общинско участие или на юридически лица, създадени със закон имат следните лица:

1. В. И. Г. – към 25.06.2012 г. е член на съвета на директорите на „АЕЦ Козлодуй – нови мощности“ ЕАД; Към 14.09.2009 г. е член на управителния съвет на Български спортен тотализатор гр. София.

Видно от писмо с изх. № 101/28.09.2012 г. на Л. М. – изпълнителен директор на „АЕЦ Козлодуй – нови мощности“ ЕАД, на В. Г. не е изплащано възнаграждение.

Видно от писмо с изх. № 01-01-1253/02.10.2012 г. на Д. Д. – изпълнителен директор Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“, на В. Г. не е определяно възнаграждение и не е изплащано такова.

2. Е. Г. З. – към 16.09.2011 г. е член на съвета на директорите на „Фонд за органите на местното самоуправление в България - флаг“ ЕАД, като от 02.02.2012 г. не фигурира в състава на съвета.

Видно от писмо с изх. № 3800/01.10.2012 г. на Н.Д. – изпълнителен директор на „Фонд за органите на местното самоуправление в България - флаг“ ЕАД, на Е. С. Д. – З. не са изплащани възнаграждения.

3. И. С. М. – до 09.03.2012 г. е управител на „Мини Марица -Изток“ ЕАД гр. Раднево, а към 11.07.2012 г. е представител в управлението на „Слънчев бряг“ АД.

Видно от писмо с изх. № ДС-17-1161/02.10.2012 г. на Т. Д., изпълнителен директор на „Мини Марица - Изток“ ЕАД, на И. М. не са изплащани възнаграждения.

Видно от писмо с изх. № И-94-00-224/01.10.2012 г. на З. Д. – изпълнителен директор на „Слънчев бряг“ АД, на И. М. не са изплащани възнаграждения.

Въз основа на горното, Комисията установи следното от правна страна:

В сигнала се иска проверка относно наличие или липса на несъвместимости по отношение на лица, заемащи публична длъжност, както и проверка за нарушение на забраните на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл.19, ал. 7 от Закона за администрацията.

Законосъобразното приложение на нормата на чл. 19, ал. 7 от ЗА изисква наличие на две кумулативни предпоставки – участие на лицата в органи на управление или контрол на търговските дружества с държавно или общинско участие в капитала или на други юридически, създадени със закон, и липсата на възнаграждение за тази дейност.

Комисията разглежда нормата на чл. 19, ал 7 от ЗА като специална хипотеза, въвеждаща изключение по отношение на забраната на чл. 19, ал. 6 от същия закон. Тази норма има отношение към несъвместимостите, посочени в чл. 19, ал. 6, който сочи изрично изброени забрани за заемане на определени длъжности. Осъществено в чл.5 от ЗПУКИ препращане към режима за несъвместимост за министри и заместник-министри, обхваща както принципа в чл.19, ал.6 от ЗА, така и така и изключението по чл.19, ал.7 от ЗА.

Видно от събраните по преписката доказателства, не са налице твърдяните в сигнала несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ.

За част от лицата, против които е подаден сигнала, а именно: Тр. Тр., С. И., Г. П. и Г. П. – Н., не се установи участие като представители на държавата и общината в органите на управление или контрол на търговските дружества с държавно или общинско участие в капитала или на юридически лица, създадени със закон.

За останалите лица, против които е подаден сигнала, а именно: В. Г., Е. З. и И. М. се установи, че не са получавали възнаграждения за дейността си като представители на държавата и общината в органите на управление или контрол на търговските дружества с държавно или общинско участие в капитала или на други структури, създадени със закон, в съответствие с разпоредбата на чл. 19, ал. 7 от Закона за администрацията. Не се установи свързаност на лицата Г., З. и М. с юридическите лица, в органите на които те са участвали като представители на държавата. Участието в органите на управление и контрол не обосновава икономическа свързаност по смисъл на § 1 от Допълнителната разпоредба на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, тъй като този тип свързаност като предпоставка за изследване на конфликт на интереси предполага елемент на възмездност, в конкретния случай – получаване на възнаграждение. Липсата на възмездност при изпълняване на служебните задължения на посочените лица е пречка за изследване както на несъвместимост, така и на конфликт на интереси, тъй като липсва частен интерес, който да води до облага по отношение на тях или на свързани с тях лица. Спазването на условието на приложимата норма на чл. 19, ал. 7 от ЗА, във връзка с чл. 19, ал. 7 от същия закон, а именно неполучаването на възнаграждение, изключва възможността за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

На основание горното, в подадения сигнал, Комисията не установи конкретни основания, които да послужат за провеждане на производство по реда на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Поради което, на основание чл. 27, ал. 1 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. № 073/05.03.2012 г. срещу Тр. Тр. – министър на икономиката, енергетиката и туризма, С. И. – министър на образованието, младежта и науката, В. Г. – заместник – министър на финансите, Г. П. – заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството, Е. Г. – З. – заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството, Г. П. – Н. – заместник – министър на здравеопазването, И. М. – заместник – министър на икономиката, енергетиката и туризма поради липса на твърдения за конфликт на интереси

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ, решението подлежи на протест от Софийска градска прокуратура пред Административен съд-София град в едномесечен срок от съобщаването му.

.....

Филип Златанов,

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

.....
Катя Станева,
*член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

.....
Николай Николов,
*член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

.....
Паскал Бояджийски,
*член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

.....
Сабрие Сапунджиева,
*член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*