

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

ДО
КМЕТОВЕТЕ НА ОБЩИНИ,
КМЕТОВЕТЕ НА КМЕТСТВА,
РАЙОНИ И КМЕТСКИТЕ
НАМЕСТНИЦИ,

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛИТЕ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТИ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛИТЕ НА
СПЕЦИАЛИЗИРАНИТЕ
КОМИСИИ ПО ЧЛ. 25, АЛ. 2, Т.
3 ОТ ЗПУКИ

МЕТОДИЧЕСКО УКАЗАНИЕ

Относно: ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Уважаеми госпожи и господа,

Във връзка с проведените избори за кметове и общински съветници през 2011 г., с настоящето бих желал да ви обърна внимание върху особените изисквания на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /наричан за краткост „ЗПУКИ“ и/или „законът“, както и задълженията, които законът възлага на кметовете, общинските съветници, както и на други служители, попадащи в приложното поле на Закона на територията на съответната община.

Законът за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси определя правилата за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности, изрично посочени в чл. 3 на закона.

Приложното поле на закона се разпростира върху законодателната, съдебната и изпълнителната власт, както и местното самоуправление, и има действие спрямо всички лица, които са еднолични органи, членове на колегиални органи, служители в администрацията или са назначени на ръководни длъжности от органи на изпълнителната власт.

Конфликт на интереси е налице тогава, когато са налице три кумулативни предпоставки – установяване, че съответното лице попада в чл. 3 от ЗПУКИ, наличие на частен интерес за това лице или за свързани с него лица по смисъла на т. 1 от §1 на ДР на ЗПУКИ, и възможност частния интерес да окаже влияние върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията по служба. За да е налице конфликт на интереси, трябва да е установено по безспорен начин, че при упражняване на конкретно правомощие или задължение по служба, заемащо публична длъжност лице, има частен интерес – личен негов или на свързани с него лица, изразяващ се в облага от материален или нематериален характер.

Във връзка с последните изменения на ЗПУКИ, през 2011 г. бе създадена Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, която е независим, постояннодействащ държавен орган със седалище в гр. София, Адресът на комисията е в гр. София, бул. „Витоша“ № 18, ет. 5, а интернет страницата на комисията е www.craci.bg.

I. Задължение за сформирание към общинските съвети на постоянни комисии по смисъла на чл. 25, ал. 2, т. 3 от ЗПУКИ

Във връзка с необходимостта от взаимодействие между общините и Комисията в борбата с предотвратяването и установяването на конфликт на интереси, с настоящето искаме да ви напомним, че постоянните комисии на основание чл. 25, ал. 2, т. 3 от ЗПУКИ следва да са сформирани и да са започнали своята работа при конституиране на съответните органи.

С настоящето изисквам да ни предоставите в срок до 15.02.2012 г. информация относно данните на лицата определени да участват в тези комисии, както и координатите на съответните комисии.

Съгласно чл. 25, ал. 2, т. 3 от ЗПУКИ необходимата информация за сигнал против общински съветници и кметове се изготвя от постоянните комисии при общинските съвети. Предвид тази нормативна уредба, в случаите, когато сигнал против кметове или общински съветници не е подаден от органа по избора или назначаването /чл. 24, ал. 3 от ЗПУКИ/, комисията по чл. 25, ал. 1 и ал. 3 от ЗПУКИ е органа, компетентен да събере доказателства и информация по сигнала.

След постъпване на сигнала, същия се окомплектова и се изпраща на КПУКИ. След указания от КПУКИ, постоянните комисии следва да представят допълнително исканата информация в 14-дневен срок от постъпването на искането за представяне.

С настоящето ви напомням, че комисиите имат само помощни функции, свързани с изясняването на фактите и обстоятелствата в рамките на производството по установяване на конфликт на интереси пред КПУКИ.. Те не следва да правят правни изводи за наличие или липса на конфликт на интереси, тъй като по силата на чл. 22а, ал. 1 от ЗПУКИ, това е от изключителната компетентност на Комисията, а директно да сезират КПУКИ като единствено компетентна да се произнесе.

Ето защо е от съществено значение конституирането на съответните комисии към всички общински съвети, с цел бързото и своевременно събиране на необходимата информация по всеки един сигнал, касаещ конфликт на интереси.

II. Задължение за водене на регистър на декларации по чл. 12 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и публикуване на тези декларации на интернет страниците на съответните органи.

Разпоредбата на чл. 12 от ЗПУКИ, въвежда изискване за подаване на четири вида декларации, което възниква от момента на встъпването, до прекратяване на служебното правоотношение на лицата визирани в чл. 3 от ЗПУКИ. Тези декларации са:

1. декларация за несъвместимост по смисъла на чл. 5;
2. декларация за частни интереси; декларацията е по образец съгласно приложението;
3. декларация за настъпила промяна в обстоятелствата по т. 1 или 2;
4. декларация за частен интерес по конкретен повод.

С декларацията за несъвместимост по чл. 12, т. 1 лицето, заемащо публична длъжност, удостоверява дали по отношение на него са налице някои от несъвместимостите за назначаването му. Тези несъвместимости за заеманата длъжност са уредени в Конституцията или специален закон. Ограниченията по отношение на кметовете се съдържат в чл. 41 от ЗМСМА - кметовете, кметските наместници, заместник-кметовете и кметовете на райони не могат да извършват търговска дейност по Търговския закон, да са търговски представители, управители контролори, прокуристи и членове на колективни органи на търговски дружества. Тази декларацията се подава в 7-дневен срок от избирането или назначаването на лицето, заемащо публична длъжност. Когато лицето е декларирало наличие на несъвместимост, то е длъжно в едномесечен срок от подаване на първоначалната декларация да предприеме необходимите действия за отстраняване на несъвместимостта.

Декларацията за частни интереси по чл. 12, т. 2, от закона се подава в 30-дневен срок от избирането или назначаването на лицето, заемащо публична длъжност. В декларацията се посочват обстоятелствата, които биха довели до възникване на конфликт на интереси. Посочената декларация има за цел лицето, заемащо публична длъжност, да обяви обстоятелства, които не водят до несъвместимост със заемането и с изпълнението на длъжността, и които потенциално могат да доведат до конфликт на интереси. Посочените в декларацията обстоятелства не представляват конфликт на интереси, но създават потенциална възможност за възникване на такъв. Обръщам внимание, че в приложение към закона е посочен образец на тази декларация.

Предстои сайта на Комисията да бъде попълнен с образците на декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ, в раздел „Документи“.

Предназначението на предвидената в т. 3 от чл. 12 на ЗПУКИ декларация е да се отразят своевременно в писмена форма настъпили промени в обстоятелствата, които са удостоверени с декларацията за частни интереси по т. 2. По този начин се осигурява актуалност на информацията. Декларацията се подава се в 7-дневен срок от настъпване на промяната.

Предвидената в т. 4 декларация се подава в случаите, когато по повод на едно конкретно изпълнение на правомощие или задължение, заемащия публична длъжност счита, че е налице негов личен частен интерес или интерес на свързано с него лице. Наличието на интерес създава опасност правомощията/задълженията да не бъдат изпълнени безпристрастно и честно и да се стигне до реален конфликт на интереси. При подаване на декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ, лицето, заемащо публична длъжност следва да се отведе от упражняване на правомощията си по служба при условията на чл. 19, ал. 1 от ЗПУКИ, с писмено уведомление до прекия си ръководител.

Предвид уредбата на чл. 17. (1) от ЗПУКИ, лицето, заемащо публична длъжност, подава декларациите по чл. 12 пред органа, който го избира или назначава, или пред съответната постоянна комисия, посочена в т. I по-горе.

Съгласно чл. 17, ал. 2 от ЗПУКИ, декларациите се обявяват на интернет страницата на органите по ал. 1 при спазване на Закона за защита на личните данни. В чл. 18 от ЗПУКИ, са посочени органите, които поддържат регистър на декларациите по чл. 12. Декларациите се съхраняват 10 години, след което се унищожават от комисия, определена от съответния орган.

Предмет на регистриране са всички видове подадени до настоящия момент декларации по чл. 12 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, като се посочва пореден номер, имената на лицето, заеманата длъжност, вида на декларацията, датата на подаване и входящ номер.

Вътрешното звено, което ще отговаря за поддържането на регистъра е въпрос на вътрешна преценка на ръководителя на съответната организация.

В заключение бих желал да отбележа, че кметовете на Общини, Кметства, Райони и Кметските наместници, както и председателите на специализираните комисии по чл. 25, ал 2, т. 3 от ЗПУКИ и председателите на Общинските съвети са длъжни да съдействат на КПУКИ в процеса на събиране на доказателства, с оглед бързото и ефективно произнасяне по сигналите за наличие или липса на несъвместимост и/или конфликт на интереси.

Като се надявам на ползотворна съвместна работа оставам,

С уважение,

(п)

ФИЛИП ЗЛАТАНОВ

*Председател на
Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*