

## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

#### РЕШЕНИЕ

№ 13

Гр. София, 18.10.2011 г.

Комисията за установяване и предотвратяване на конфликт на интереси в състав

Председател - **Филип Златанов**

Членове - **Катя Станева**

**Николай Николов**

**Сабрие Сапунджиева**

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша доклада на директора на дирекция „Правна” М. Д. по сигнал с Рег. № 20/12.08.2011 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от И. И. П., против А. А. И. и К. П. П. – общински съветници от Общински съвет Ямбол. Сигналът е заведен с наш вх. Рег. № 20/ 11.08.2011г. Към сигнала не са приложени доказателства. В сигнала се твърди, че К. П. П., общински съветник в Общински съвет Ямбол като член на комисия за „Поддържане и текущ ремонт на улично осветление”, не е декларирал конфликт на интереси по отношение на „Елтър” ЕООД, дружеството, спечелило поръчката; членува в една партия със собственика на дружеството, спечелило поръчката.

КПУКИ служебно е събрала следните доказателства: справка от интернет страницата на Търговски регистър към Агенция по вписвания за търговски дружества: „Елтър” ЕООД, с ЕИК 838111087, със седалище и адрес на управление гр. Ямбол, ул. „Арда” № 2 и „Бакаджик слънчева енергия” ООД с ЕИК 128626406 и седалище и адрес на управление с. Търнава, ул. „Васил Левски” № 21; справка от интернет страницата на АОП – 00339-2011-0007 относно информация за сключен договор за малка обществена поръчка с възложител Община Ямбол, за „Поддръжка и текущ ремонт на улично осветление в Община Ямбол”, справка за избран изпълнител по договор № 188/21.06.2011г. - „Елтър” ЕООД, гр. Ямбол.

С писмо изх рег. № 47/15.08.2011г. КПУКИ, на основание чл. 25, ал. 1 от ЗПУКИ, е изисквала от Председателя на постоянната комисия по ЗПУКИ при Общински съвет Ямбол, в качеството му на орган по чл. 25, ал.2, т. 3 от същия закон извършване на проверка и събиране на доказателства относно служебните качества на К. П. и А. И., подадените от тях декларации по чл. 12 от ЗПУКИ и доказателства свързани със спечелената обществена поръчка от „Елтър” ЕООД, гр. Ямбол.

С писмо на председателя на постоянната комисия по ЗПУКИ към ОС-Ямбол - наш рег. № 47-00-01/15.09.2011 г., в Комисията са изпратени следните доказателства: Декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ подадена от К. П., заведена с вх. №21/30.04.2009г; Декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ, подадена от А. И., заведена с вх. № 2/30.04.2009г.; Списък на общинските съветници на Общински съвет Ямбол за мандат 2007-2011 г., сред които са А. И. и К. П.; Удостоверение № 2222/10.01.2008г. на ОС-Ямбол, ФО по ф.д. № 2222/92г.относно регистрацията на „Елтър” ЕООД, Ямбол и учредителен акт на дружеството от 16.09.2004г.

С писмо изх. № 197/29.09.2011 г. КПУКИ допълнително е изисквала от кмета на община Ямбол и председателя на постоянната комисия по ЗПУКИ при ОбС-Ямбол представянето на всички документи свързани с планирането, финансирането, организирането и провеждането на обществена поръчка с № 00339-2011-0007; доказателства свързани с възлагането ѝ на „Елтър”, ЕООД и с обсъждането, гласуването и приемането на бюджета на общината за 2011 г.

На заседание на КПУКИ от 29.09.2011 г., сигналът е допуснат за разглеждане по същество.

С покана изх. № 196/29.09.2011г. А. А. И. е поканен за изслушване на 06.10.2011г. Поканата е получена на 03.10.2011г., видно от обратната разписка.

С покана изх. № 223/06.10.2011г. К. П. е поканен за изслушване на 14.10.2011г.. Поканата е получена на 10.10.2011 г. видно от обратната разписка. Изслушването на А. И. е проведено на 06.10.2011 г., а на К. П. – на 14.10.2011 г.

По време на изслушването си на 06.10.2011г., А. И. обясни, че собственото му дружество е спечелило обществената поръчка за текущата и за предходната година. И. обясни че е запознат с изискванията на ЗПУКИ и е подал всички необходими декларации по закон. Също така, предвид забраните в ЗПУКИ, А. И. се е отвел от гласуването на бюджета за 2011 г. на заседание на постоянната комисията по инфраструктура и транспорт към Общински съвет - Ямбол, но не е съобразил да се отведе от гласуването на заседание на общинския съвет. А. И. подчерта, че не членува в посочената в сигнала партия и това, което е изнесено в сигнала, не отговаря на действителната обстановка.

След изслушването си А. И. представи и следните писмени доказателства: Решение № ТУ 03/0001 от 19.04.2011г. за откриване на процедура по възлагане на НВМОП – услуга, с възложител Община Ямбол; Обявление за малка обществена поръчка от 20.04.2011г., ведно с приложение А; Решение № РД 02/0259 от 31.05.2011г. на възложителя – кмета на Община Ямбол за обявяване на класираните участници, ведно с известие до „Елтър” ЕООД от възложителя - изх. № 9102/0083 от 31.05.2011г.; Назначение от 10.05.2011г. на председателя на политическа партия Атака, с което К. П. П., ЕГН \*\*\*\*\* е определен за областен координатор на партията за област Ямбол; Удостоверение от 05.10.2011г. от областния координатор на ПП „Атака”, гр. Ямбол, деклариращо, че А. И. не е членувал и не е член на партията; Протокол № 45/17.02.2011г.от съвместно заседание на комисиите по ИТ и ТУ при ОбС Ямбол.

С писмо изх.№ 18/0117 от 06.10.2011г. подписано от зам. кмета на Община Ямбол, в КПУКИ са представени като доказателства и Извлечение от първоначален план за Местни дейности на Бюджет 2011г. за група дейности Осветление на улици и площи; Документация за провеждане на обществена поръчка с предмет „Поддръжка и текущ ремонт на уличното осветление в община Ямбол: Протокол № XLIV от 25.02.2011г. от заседание на Общински съвет Ямбол, относно обсъждането, гласуването

и приемането на Бюджета за 2011г. на Община Ямбол и Решение по т. 17 от 44-то заседание на ОбС Ямбол, проведено на 25.02. – 01.03.2011г., ведно с приложение № 2 Б.

По време на изслушването си на 14.10.2011г. К. П. обясни, че той е областен координатор на ПП „Атака”, но А. И. не членува в партията. Поради което не е налице свързаност или зависимост между двамата.

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

А. А. И. с ЕГН \*\*\*\*\* от гр. Ямбол, е общински съветник в Общински съвет Ямбол за мандат 2007 г. – 2011г. А. И. е подал декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ /сега ЗПУКИ/, заведена с вх.№ 2/30.04.2009 г., в която е декларира, че към датата на встъпване в длъжност на общински съветник и дванадесет месеца преди това е едноличен собственик и управител на търговско дружество „Елтър” ЕООД, с ЕИК 838111087, със седалище и адрес на управление гр. Ямбол, ул. „Арда” № 2 и съсобственик и управител на търговско дружество „Бакаджик слънчева енергия” ООД, ЕИК 128626406, със седалище и адрес на управление с. Търнава, община Тунджа.

А. И. е председател на постоянната комисия по „Инфраструктура и транспорт” в ОбС Ямбол.

Търговско дружество с фирма „Елтър” ЕООД, ЕИК 838111087, със седалище и адрес на управление гр. Ямбол, ул. „Арда” № 2 е вписано от ЯОС, ФО, по ф.д.№ 2222/92г., с капитал 5 000 лв. Едноличен собственик на капитала и управител на дружеството е А. И.

А. И. е съдружник в търговско дружество с фирма „Бакаджик слънчева енергия” ООД с ЕИК 128626406, седалище и адрес на управление с. Търнава, община Тунджа, обл. Ямбол, ул. „Васил Левски” № 21. Управляващ дружеството е Ц. К. И., видно от извършеното на 16.03.2011г. вписване на промени в партидата на дружеството в ТР на АП.

С Удостоверение от 05.10.2011г. издадено от К. П. в качеството му на областен координатор на ПП „Атака” за гр. Ямбол, е декларирано, че А. И. не е членувал и не е член на ПП „Атака”.

К. П. П., ЕГН \*\*\*\*\* от гр. Ямбол, ул. „5-ти януари” № 5 е общински съветник в Общински съвет Ямбол за мандат 2007 г. – 2011г.

Подал е декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ /сега ЗПУКИ/, заведена с вх.№ 21/30.04.2009г., в която е декларира, че към датата на встъпване в длъжност на общински съветник и дванадесет месеца преди това е развивал търговска дейност с ЕТ „Креми - Мариана Петрова”, търговец, собствен на съпругата му.

С представеното Назначение от 10.05.2011г. на председателя и представляващ политическа партия „Атака” Волен Сидеров се удостоверява, че К. П. П., ЕГН \*\*\*\*\* е определен за областен координатор на ПП „Атака” за област Ямбол и е назначен на тази длъжност в срок до 31.12.2011г.;

На 25.02.2011 г. на заседание на Общински съвет Ямбол е приет бюджета на общината за 2011 г.

С решение № ТУ 03/0001 от 19.04.2011г. е открита процедура за възлагане на малка обществена поръчка, чрез провеждането на открит конкурс по реда на НВМОП, с предмет „Поддръжка и текущ ремонт на уличното осветление на Община Ямбол”.

Възложител на поръчката е Община Ямбол, представлявана от кмета. Решението е обявено в регистъра за обществените поръчки чрез електронен образец на страницата на АОП към МИЕТ и ДВ, на 20.04.2011г. На същата дата е изготвено и обявлението за тази поръчка и публикувано в регистъра на АОП и Дв.

В обявената процедура участие са взели две фирми – „Елтър” ЕООД, гр. Ямбол и ДЗЗД „Енерджи 2020, Асфалтинг, Ес Пи Инжинеринг”, гр. Перник.

С Решение № РД 02/0259 от 31.05.2011г. възложителят на поръчката – кмета на община Ямбол е обявил за класиран на първо място търговско дружество „Елтър” ЕООД, гр. Ямбол, получил максималния брой от 100 точки.

В резултат на проведената процедура по възлагане на обществената поръчка, кмета на община Ямбол е сключил договор № 188/21.06.2011 г. по възлагане на малка обществена поръчка, с предмет „Поддръжка и текущ ремонт на уличното осветление в община Ямбол”, с фирма „Елтър” ЕООД, гр. Ямбол. Дължимото от възложителя по този договор възнаграждение е в размер на 36 000 лв без ДДС или 43 200 лв с ДДС /р-л III, чл. 3, ал. 1 от договора /. Информация за сключения договор за малка обществена поръчка е подадена от страна на възложителя и в Регистъра на обществените поръчки в АОП, на 27.06.2011г.

К. П. П., в качеството си на общински съветник, е взел участие в провеждането на процедурата по възлагане на обществената поръчка като член на комисията по чл.18, ал. 1 от НВМОП, назначена със заповед № РД-02/0233 от 17.05.2011 г. на кмета на община Ямбол. Същият е определен за член на конкурсната комисия от председателя на Общински съвет Ямбол, с писмо изх. № 08/0152 от 17.05.11г., въз основа на направено искане от кмета на общината / писмо изх.№ 09/0165 от 16.05.11г./, и на основание чл. 21а от Правилника за организацията и дейността на ОбС Ямбол. Участие в конкурсната комисия е взел и друг общински съветник –Н. Г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна

Сигналът е допустим.

Сигналът изхожда от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от ПОДКПУКИ лице.

Лицата, срещу които е подаден сигнала, заемат публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза.

Комисията счита, че в сигнала се навеждат твърдения за несъвместимост и за нарушение на забраните на ЗПУКИ, изразяващи се в наличие на свързани лица при провеждане на обществена поръчка от Община Ямбол.

Видно от така изяснената фактическа обстановка, лицата, против които е подаден сигнала, са лица, заемащи публична длъжност като общински съветници по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ. Разпоредбите за несъвместимост със заеманата от тях публична длъжност се съдържат в чл. 34, ал. 5 от ЗМСМА. Предвид на тази законова забрана, общински съветник не може да бъде член на управителен, надзорен или

контролен съвет, съвет на директорите, контролор, управител, прокурист, търговски пълномощник, синдик или ликвидатор на търговски дружества с общинско участие или директор на общинско предприятие по Закона за общинската собственост, както и да заема длъжност като общински съветник или подобна длъжност в друга държава - членка на Европейския съюз. По преписката не са налице данни за нарушаване на тази забрана.

Видно от представеното удостоверение, двамата общински съветници не членуват в една и съща политическа партия. Това обстоятелство се потвърди и от двамата по време на изслушването им от комисията. Поради което комисията счита, че между двете лица не съществува политическа зависимост по смисъла на т. 1 от ДР на ЗПУКИ и те не представляват свързани лица.

На следващо място, видно от събраните доказателства, и двамата общински съветници са подали декларациите си по чл. 12 от ЗПУКИ надлежно и в срок. Декларациите са пълни и обстоятелствата, декларирани с тях, се потвърждават от събраните по преписката данни.

Предвид на което, комисията счита, че по отношение на общинските съветници не са налице нарушения на разпоредбата за несъвместимост и на задължението за деклариране на факти и обстоятелства.

Съгласно 7, ал. 1 от ЗПУКИ, лице, заемащо публична длъжност, няма право при изпълнение на задълженията си да гласува в частен интерес, а съгласно чл.8, предл. 1 няма право да участва в подготовката, обсъждането, приемането, издаването или постановяването на актове. Тези два текста обхващат пълния кръг от правомощия на общинските съветници – подготвянето и постановяване на актове по служба. Актовете, при постановяване на които участват общински съветници, предвид разпоредбата на чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА са правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Общинският съвет със свое решение приема и изменя бюджета на общината съгл. Чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА.

Част от предметът на дейност на “Елтър” ЕООД е “проектиране, ремонт и поддръжка, модернизация и реконструкция на всички видове ел. системи, ел. инсталации, ел. уреди и уредби, електронна и битова техника, поддръжка и ремонт на обекти от инфраструктурата”. Тъй като А. И. председателства постоянната комисия Инфраструктура и транспорт в ОбС Ямбол, то съвпадението в предмета на дейност на дружеството и на постоянната комисия би могло да доведе до конфликт на интереси. В конкретния случай, частния интерес се изразява във възможността търговското дружество на общинския съветник да сключи договор с общината. Частният интерес е такъв, че може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на задълженията по служба на лицето, заемащо публична длъжност.

За да се преодолее наличието на частен интерес, законът изисква при всеки случай, когато е налице частен интерес, лицето, заемащо публична длъжност, да се отведе от изпълнение на задълженията си по служба.

Събраните в настоящото производство доказателства безспорно сочат, че общинският съветник А. А. И., добросъвестно е декларирал наличието на частния си интерес. Още повече, той се е съобразил със забраната на ЗПУКИ и се е отвел при гласуването на оглавяваната от него постоянна комисия по „Инфраструктура и транспорт” на част от проекто- бюджета на Община Ямбол за 2011 г. видно от Протокол № 45/17.02.11 г. от съвместното заседание на постоянните комисии по „Инфраструктура и транспорт” и „Териториално устройство” към ОбС-Ямбол, проведено на 17.02.11 г. Същият е съобразил, че като собственик и управител на

търговско дружество, занимаващо се с дейности по електрически инсталации, би могъл да има някакъв частен интерес при изпълнение на задълженията си по служба, свързани с участие и гласуване на бюджета на общината. Също така, по данни на А. И., същия се е отвел при гласуването на бюджета на заседанието на общинския съвет и през 2010 г.

В същото време, А. И. не се е отвел при гласуването на общинския съвет на бюджет 2011 г. на общината. На 25.02.2011 г. е свикано редовно заседание на Общински съвет Ямбол, в т.17 от дневния ред на което е включено и приемането на бюджета на община Ямбол за 2011 г. Вносител на предложението е Г. С. - кмет на общината. В заседанието, проведено при пълен кворум, участие са взели и общинските съветници А. А. И. и К. П. П. След продължителни обсъждания, бюджета за 2011 г. е приет на 01.03.2011г., с решение от 01.03.2011 г. на 44-то заседание на Общинския съвет. Гласували са всичките 34 присъстващи общински съветници, включително А. А. И. и К. П. П., видно от протокол от гласуване от 01.03.2011 г., на 44-тата сесия на ОбС.

В приетият бюджет на община Ямбол, в графа „функции, дейности, параграфи на ЕБК”, т. 6 „Функции БКС” е предвидено за „Осветление улици и площади”, сума в общ размер на 394 200лв, от които за издръжка – 350 000лв и за капиталови разходи – 44 200 лв. В капиталовите разходи са включени средствата за основен ремонт, поддръжка и закупуване на табла за уличното осветление, хранващата мрежа на уличното осветление, осветителните тела, и дейностите по отстраняване на аварии по съоръженията за улично осветление и др.

Видно от протокола от заседанието на общинския съвет, А. И. е гласувал “за” приемането на бюджета. Предвид обстоятелството, че в бюджета е заложена сума за ремонт на уличното осветление и предвид на обстоятелството, че той има частен интерес от взимането на това решение, с действието си общинският съветник е нарушил забраната на чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ и е гласувал в частен интерес.

Безспорно общинският съветник А. И., участвайки в работата на колективния орган, при вземане на решенията, провеждане на конкурсите и сключването на договорите от Общината с участниците в процедурите за възлагане на обществени поръчки, се намира в процес на изпълнение на възложените му властнически правомощия в местното самоуправление, поради което за него тежи забраната на предл. второ на чл. 8 от ЗПРКИ да сключва договори или да извършва дейности в частен интерес.

На следващо място, в качеството си на едноличен собственик и управител на търговско дружество „Елтер” ЕООД, Ямбол, А. П. е взел участие в процедурата по възлагане на малка обществена поръчка с предмет „Поддръжка и текущ ремонт на уличното осветление в Община Ямбол” за поддържане на таблата за улично осветление, хранващата мрежа на уличното осветление на стълбовидната мрежа и осветителните тела; отстраняване на аварии по съоръженията, проведена през 2011 г.

Процедурата е открита с решение № ТУ 03/0001 от 19.04.2011 г. на кмета на общината, а А. П. е определен за спечелил конкурса от комисията за провеждане на конкурса. Представяването от него дружество е сключило договор с Община Ямбол за възлагане на малката обществена поръчка № 188/21.06.2011г. Стойността на договора е 36 000лв без ДДС или 43 200 лв с ДДС.

С Назначение от 10.05.2011г. на председателя и представляващ политическа партия „Атака” Волен Сидеров безспорно е установено, че К. П. е определен за областен координатор на политическа партия „Атака” за област Ямбол и е назначен на тази длъжност в срок до 31.12.2011 г. С Удостоверение от 05.10.2011 г., издадено

от К. П. в качеството му на областен координатор на ПП „Атака” за гр. Ямбол, е декларирано, че А. И. не е членувал и не е член на ПП „Атака”. Комисията кредитира напълно така представените доказателства. Поради което Комисията приема, че между общинските съветници К. П. П. и А. А. И. не е налице политическа зависимост по смисъла на парг. 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Поради което, в конкретния случай комисията приема, че няма законова забрана дружеството на общинския съветник да участва в провеждането на процедурата по обществената поръчка. След като бе изяснено, че член на конкурсната комисия не представлява свързано по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице с лицето, собственик на спечелилото дружество, комисията счита, че няма законова пречка това дружество да изпълнява договора, сключен въз основа на проведената поръчка.

#### Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

#### **Р Е Ш И:**

Установява конфликт на интереси по отношение на А. А. И., общински съветник в Общински съвет Ямбол за мандат 2007-2011г. за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност е гласувал в частен интерес при приемането на общинския бюджет за 2011 г., с което е нарушил разпоредбите на чл. 7, ал. 1, във връзка с чл. 35 от ЗПУКИ.

Не установява конфликт на интереси по отношение на К. П. П., общински съветник от Общински съвет Ямбол за мандат 2007-2011 г. за това, че е участвал в конкурсната комисия за провеждане на обществена поръчка с предмет „Поддръжка и текущ ремонт на уличното осветление в Община Ямбол”.

След влизане в сила на настоящето решение на осн. чл. 30 от ЗПУКИ ще се издаде наказателно постановление за налагане на конкретна имуществена санкция и за произнасяне по реда на чл. 33 от закона.

На осн. Чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на оспорване пред съда по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

**Филип Златанов**

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Катя Станева**

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*