

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 21

гр. София, 08.12.2011 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

Председател: Филип Златанов

Членове: Николай Николов
Сабрие Сапунджиева
Катя Станева
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р. Н, като изслуша доклада на директора на дирекция „Правна” М. Дпо сигнал с рег. № 22/12.08.2011 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от ***, заведен в Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ или Комисията) в регистъра на сигналите с рег. № 22/12.08.2011г.

Сигналът е против д-р ЛВ, ЕГН ***; ДЕД, ЕГН ***; ПДГ, ЕГН *** НТС, ЕГН ***; д-р АВК, ЕГН ***; ВАК, ЕГН***; ЙТГ, ЕГН ***; РФМ, ЕГН ***; и ББМ, ЕГН***– сестра на съпругата на д-р Кв.

Сигналът ***във връзка с договор № по ИНСУН: BG051PO1.4.2. 03. 0029 за безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ от 24.09.2009г. Договорът е сключен между Министерство на образованието младежта и науката“ (МОМН) и Община Попово за безвъзмездна финансова помощ в размер на 346 000 лв., за изпълнениена проект „По следите на миналото за достойно бъдеще“. В договора, подписан от министъра на МОМН и от кмета на община Попово, е определено, че бенифициента ще изпълнява условията по проекта съвместно със сдружение „Родно Лудогорие“ с ЕИК *** и ОУ „Климент Охридски“ с ЕИК ***, гр. Попово.

В сигнала се твърди, че от една страна според подписания от кмета на Община Попово формуляр за кандидатстване по Проекта, в екипа за организацията и управлението му влизат пряко подчинените му лица: ДЕД– заместник ръководител на проекта; ПДГ– координатор на проекта и НС– финансист-счетоводител на проекта, а от друга страна, някои от изпълнителите на проекта – ББМ, ВАК, РФМ и ЙТГса в роднинска връзка с ръководителя и координатора на проекта – д-р АВК и ПГ. На всички гореизброени лица, с

изключение на кмета на община Попово са били изплатени възнаграждения, под формата на хонорари, командировъчни пари и др.

В сигналът се твърди, че е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 52 и чл. 82 от Регламент (ЕО, Евротом) № 1605 на Съвета от 25.06.2002г. относно финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности, в сила от 01.01.2003г., изменен и допълнен с Регламент № 1995/2006 на Съвета от 13.12.2006г. Искане се произнасяне относно това, налице ли е конфликт на интереси свързан с изпълнението на проекта финансиран с пари от ЕС по отношение на посочените в него участници, на основание чл. 22а от ЗПУКИ.

Като доказателства към сигнала е приложена схема на връзките на описаните по-горе лица.

КПУКИ служебно е изисквала и събрала следните доказателства: Цялата информация, съхранявана в Главна дирекция „Структурни фондове и международни образователни програми“ (ГД „СФМОП“) на Министерство на образованието, младежта и науката като междинно звено по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ (ОП „РЧР“), цялата преписка по сключването на Договора за безвъзмездна финансова помощ от 24.09.2009г., а именно: Договор за безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ с рег. № BG051PO001-4.2.03/40 от 24.09.2009г., с регистрационен номер на проектното предложение (ИНСУ) BG051PO001-4.2.03-0029, с наименование на проекта „По следите на миналото за достойно бъдеще“(5л.), заедно с приложенията към него I, II, III-1, III-2, III-4, V-1, V-2, VI-1, VI-2, VII-1,2,3, VIII IX, XI, XV, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI, XXII, XXIII; Контролни листове за извършване на предварителен контрол от финансов контролор на проекта от страна на МОМН; Искания за междинни плащания от бенифициента, от 18.05.2010г., от 13.04.2010г., от 13.01.2010г.; листове за проверки за извършени плащания; фактури за извършените плащания; справка за осъществявания от ГД „СФМОП“ в МОМН контрол по чл. 53, ал. 1, т.т. 3, 4, 8 и 11 от Устройствения правилник на МОМН и др.

Комисията служебно се е снабдила и със доказателства, свързани с правния статут на Сдружение с нестопанска цел „Родно Лудогорие“, регистрирано по ф.д.№ 11/1990 г. на ОС – Разград.

Комисията е изисквала от Главна дирекция ГРАО в МРРБ пълни данни за лицата против които е подаден сигнала: трите им имена, единни граждански номера и наличието на твърдяната в сигнала роднинска връзка между тях.

КПУКИ служебно е изисквала и събрала доказателства и за служебните качества на лицата, против които е подаден сигнала: Заповед № 8/19.09.2008г., на основание чл. 67, ал. 1 и ал. 1 от ЗДСл, за назначаването на ДЕД- за длъжността директор на Дирекция „Хуманитарни дейности“ при Община Попово; длъжностна характеристика; Трудов договор № 73/09.08.2004г. за длъжността главен експерт в звено „Оперативно управление и финансово осигуряване на системата на народната просвета“ в Община Попово за НТСи длъжностна характеристика от 04.04.2004г.

КПУКИ служебно е извършила справка относно служебното качество на лицето д-р АВК– ръководител на Проекта.

С писмо изх. № 91-175-1# 1/03.10.2011г. на Вр ИД кмет на Община Попово в Комисията е подадена и информация, че П Г е работила по служебно правоотношение с

Община Попово като главен експерт „Култура“ до 31.05.2009г., след която дата е прекратено поради пенсиониране, както и, че към момента на изпълнение на проекта тя е пенсионер.

С писмо рег. № 03-00-22/07.10.2011г. на Вр.ИД кмет на община Попово в КПУКИ е представена допълнителна информация по Проект „По следите на миналото за достойно бъдеще, Договор № BG051PO001 4.2.03 – 0029, именно: Насоки за кандидатстване по схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, чрез открита процедура за конкурентен подбор на проекти (44 л.); Договор между договарящата страна и партньорите от 12.07.2009г., сключен между Община Попово като договаряща страна и от друга страна - Сдружение „Родно Лудогорие“, гр. София и ОУ „Климент Охридски“, гр. Попово като партньори; Заверени копия от 5 бр. граждански договори от 25.09.2009г. на екипа за изпълнение на Проекта, заедно с длъжностни характеристики към тях; Формуляри за мониторингово посещение; контролни листове за предварителна проверка на междинни и окончателен финансов отчет по Проекта; Пълномощно от кмета на Община Попово издадено на ръководителя на проекта, с нотариална заверка на подписа от 13.10.09г. на нотариус с рег. № 495 на НК, с р-н на действие РС-Попово;

На свое заседание, проведено на 27.09.2011г, Комисията е допуснала сигнала за разглеждане по същество и е приобщила събраните писмени доказателства

С покани изх. изх. № 184/28.09.2011г., № 221 и № 222 от 06.10.2011г. и по телефона, д-р ЛВ, ДЕД и НТС, са поканени за изслушване на 14.10.2011 г. Поканите са получени лично от всеки от тях, съответно на 30.09.2011г и 10.10.2011г., видно от известията за доставяне с № ИД PS 1594 0006 YR V, №ИД PS 1594 000702 9 и №ИД PS 1594 000703 A.

На заседание на Комисията от 06.10.2011г. е изслушан Д-р ЛВс ЕГН ***– кмет на Община Попово, в присъствието на пълномощник - адвокат РД от Адвокатска колегия-Търговище.

В обясненията си пред Комисията д-р Л. Взявява че във връзка със съставянето на органа, който да управлява Проекта се е съобразил с действащата към момента нормативна база, касаеща инфраструктурните проекти и по-специално Постановление на МС 194/2007. Твърди, че в него няма забранителна норма, а напротив препоръката е в проектите по усвояване на евросредства да бъдат привлечени хора, които да отговарят на тези условия и да са от общинската администрация. Не счита, че е в конфликт на интереси, тъй като служителите от общинската администрация, с които е сключил и граждански договори във връзка с изпълнение на проекта по ОПР „РЧР“ не прекриват тяхната служебна дейност и тази по Проекта. При подбора на екипа се е водил от професионалните умения и познания на Д. Д. Н. С и П. Г.

По време на изслушването д-р В представя допълнително доказателства – гражданските договори, сключени с екипа по изпълнение на Проекта.

На заседание на Комисията от 14.10.2011г. са изслушани по реда на чл. 26 от ЗПУКИ, ДЕД с ЕГН *** и НТСс ЕГН***, които заявят, че са се запознали със сигнала и събраните към момента на изслушването доказателства.

В обяснението си пред комисията Д. Д потвърждава, че е била заместник-ръководител на проект „По следите на миналото за достойно бъдеще“, по силата на

сключен между нея и ръководителя на проекта граждански договор. Участвала е в изготвянето на техническите доклади по Проекта, които са се подписвали от ръководителя и са утвърждавани от кмета на общината. Заявява, че едновременно с този си дейност е изпълнявала и длъжността директор на Дирекция „Хуманитарни дейности“ в Община Попово. Работата по гражданския договор е извършвала като цяло извън официалното си работно време, но самата документация по Проекта се е намирала в Общината. Д Д не отрича, че за дейността си на заместник-ръководител на Проекта е получавала хонорари.

НС заявява, че е в трудово правоотношение с кмета на Община Попово, където заема длъжността главен експерт в звено „ОУФОВНП – ДГУ“, а пряк неин ръководител е директора на Дирекция „Хуманитарни дейности“, в лицето на ДД. Потвърждава, че едновременно с това е изпълнявала и дейността на финансист – счетоводител на проект „По следите на миналото за достойно бъдеще“, по силата на сключен с кмета на Община Попово граждански договор. Дейността ѝ се изразявала в подготвянето на цялата техническа документация по Проекта, включваща изпълнението на отделните видове работи, като външни услуги, изготвянето на тръжната документация, ценови оферти, подготвянето на съответните документи, на гражданските договори и всички дейности по отделните пера на бюджета и съответно отчитането по тях, включително изготвянето на междинните доклади по Проекта.

По време на изслушването по чл. 26 от ЗПУКИ, ДД и НС не представят доказателства.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Между МОМН, наричан Договарящ орган, представлявано от Й. Фандъкова министъра на образованието, младежта и науката, и Община Попово, ЕИК 000875856, наричан бенифициент, представлявана от кмета - д-р Л В, е сключен Договор за безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, схема за безвъзмездна финансова помощ: за схема № BG051PO001-4.2-03 „Да направим училището привлекателно за младите хора“ с регистрационен № BG051PO001-4.2-03, и с регистрационен номер на проектното предложение (ИНСУ) BG051PO001-4.2-03-0029, с наименование на проекта „По следите на миналото за достойно бъдеще“.

Максималната обща сума на проекта е в размер на 346 044 (триста четиридесет и шест хиляди и четиридесет и четири) лева, а продължителността му – 14 месеца, но не по-късно от 30.06.2010г.

Договорът е с № BG051PO001-4.2-03/40 от 24.09.2009г. и влязъл в сила от датата на подписването му – 24.09.2009г.

По силата на чл. 1 от договора, Договарящият орган предоставя безвъзмездна финансова помощ за изпълнение на проект „По следите на миналото за достойно бъдеще“ (Проекта), а бенифициента приема безвъзмездната финансова помощ и се задължава да изпълни проекта при спазване на изискванията на договора.

Разходите по Проекта се извършват в съответствие с предвиденото в приложения III-1 и III-2. Исканията за верифициране на разходите и плащанията се подкрепят с

представяне на междинни и окончателни доклади, в съответствие с чл. 2.4 и 2.5. на Приложение I и декларации за допустимост на разходите при представянето на междинните и окончателните доклади ведно с искането за възстановяване на средствата. (подробна регламентация в чл. 4 и чл. 5 от договора).

Бенифициента – Община Попово се е задължил да изпълнява проекта при условията на Приложение I със партньори: Сдружение „Родно Лудогорие“, с ЕИК 116547196, със седалище и адрес на управление с. Свещари, област Разград, ул. „Хан Омуртаг“ №24 и Основно училище (ОУ) „Климент Охридски“, ЕИК 000866960, с адрес гр. Попово, ул. „Райна Княгиня“, като сключи с всеки от тях договор и им предостави копие от настоящия (чл. 6 от договора).

Между Община Попово като договаряща страна и Сдружение „Родно Лудогорие“, гр. София и ОУ „Климент Охридски“, гр. Попово от друга страна, наричани партньори по проект „По следите на миналото за достойно бъдеще“, е сключен Договор от 12.07.2009г. По силата на договора Сдружението носи отговорност за представяне на проекта пред обществеността, провеждането на национални конкурси за есе, стихотворение, рисунка и мултимедийна презентация на тема „Таньовата чета в националната памет“; организиране на походи „По стъпките на четата на Таньо войвода“ и „По пътя на Бедредин“; издаване на книги, албуми, научни изследвания, свързани с борбите за национално освобождение на България и др. Сдружение „Родно Лудогорие“ има право да разходва средства по проекта, а договарящата страна – да поиска безлихвен заем от него, в случай на недостиг на средства, след което да ги възстанови.

ОУ „Климент Охридски“, гр. Попово се е задължило да представи проекта пред обществеността; да осъществи Национален преглед на маршовата песен – гр. Попово, да създаде клуб „Родолюбие“ и осигури помещение за него. Училището не разходва средства по проекта.

Договорът от 12.07.2009г. е подписан за договарящата страна по него от д-р Людмил Веселинов - кмет на Община Попово и за партньорите, съответно от д-р Анатолий Кънев за КДП „Родно Лудогорие“ и Кармелина Колева като директор на ОУ „Климент Охридски“, гр. Попово.

СДРУЖЕНИЕ „РОДНО ЛУДОГОРИЕ“ с ЕФН ***, със седалище и адрес на управление с. Свещари, област Разград, ул. „Хан Омуртаг“ 24, е регистрирано на основание чл.3, ал. 1 във вр. с чл. 136 и сл. от ЗЛС с решение № 1/19.12.1990г. на Разградски окръжен съд, ФО, по ф.д.№ 11/90г., с нестопанска цел в частна полза и към момента е действащо. Целта на сдружението е да развива и укрепва дружбата между своите членове и живущите в Лудогорието; да подпомага историческото проучване на Лудогорието и да отпечатва диплянки, листовки, брошури, книги и др. , да ратува за опазване на природните, археологическите, историческите и културните забележителности на Лудогорието и др.

Предметът на дейността му е добросъседските отношения между живущите в Лудогорието.

Сдружението се представлява заедно и поотделно от председателя ББИ, ЕГН *** от гр. София и секретаря – АВК, ЕГН ***, от гр. София.

ОСНОВНО УЧИЛИЩЕ (ОУ) „КЛИМЕНТ ОХРИДСКИ“, гр. Попово е със статут на

общинско училище, видно от регистъра на училищата, детските градини и обслужващите звена за учебната 2010/2011г. на МОМН. Съгласно чл. 37, ал. 4 от ЗНП началникът на регионалния инспекторат по образование сключва и прекратява трудовите договори с директорите на общински училища.

Д-р ЛДВ, ЕГН ***, с постоянен адрес гр. Попово, ул. „****“ е кмет на Община Попово за мандат 2007-2011г. Същият, в качеството си на представляващ Общината е бенифициент по Договор за безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, схема за безвъзмездна финансова помощ: за схема № BG051PO001-4.2-03 „Да направим училището привлекателно за младите хора“ с регистрационен № BG051PO001-4.2-03, и с регистрационен номер на проектното предложение (ИНСУ) BG051PO001-4.2-03-0029, с наименование на проекта „По следите на миналото за достойно бъдеще“.

В това си качество е декларирал:

- че е запознат с понятията „нередност“ по смисъла на Регламент на Съвета №1083/2006г. и „измама“ по смисъла на чл. 1от Конвенцията за защита на финансовите интереси на Европейските общности / декларация от 28.05.2009г., приложение XI към дог./ и

- че към момента на кандидатстване за безвъзмездна финансова помощ не е в положение на конфликт на интереси (б. Ж от декларация от 28.05.2009г., по чл. 14, ал. 2, т. 6, по чл. 10, ал.1 и 4 от ПМС № 121/31.05.2007г. и по чл. 13, ал. 2 от Регламент на Съвета № 1828/07г. във вр. с чл. 60 от Регламент на Съвета № 1083/06г. – приложение XVIIот договора).

С пълномощно с нотариална заверка на подписа от 13.10.2009г. на нотариус с рег. № 495 на НК и с район на действие РС-Попово (изх. № 418/13.12.2009г. на общината), д-р ЛД. Вкато кмет на Община Попово е упълномощил д-р АВ. Ккато ръководител на проект „По следите на миналото за достойно бъдеще“ да го представлява при изпълнението на проекта, да подписва цялата необходима документация, свързана с него, както и да го представлява пред всички институции на територията на Р. България при изпълнението на Проекта.

ДЕД, ЕГН *** с постоянен адрес гр. Попово, ул. „****“, заема длъжността Директор на Дирекция „Хуманитарни дейности“ в Община Попово по силата на Заповед № 8/129.09.2008г. на кмета на Общината, издадена на основание чл. 67, ал. 1 и 2 от ЗДСЛ и чл. 17 от Наредбата за служебното положение на държавните служители и във вр. с ПМС № 175/24.07.2007г.

Съобразно длъжностна характеристика от 21.02.2008г., длъжността Директора на Дирекция „Хуманитарни дейности“ е пряко подчинена на Секретаря и Кмета на общината. Сред основаните й задачи е да планира, организира, ръководи и контролира дейността на дирекцията; да участва в работата на други национални, регионални и общински комисии; има задължения и права на „работодател“ по смисъла на КТ по отношение на персонала в звена “ ОУФСОВНП – ДГУ“ и “ ОУФСОВНП – ДГ“, разпоредител е на финансовите средства на детските градини на територията на общината и др.

С договор №BG051PO001.4.2-03/29-2 от 25.09.2009г. кмета на Община Попово е възложил, а ДЕД е приела да изпълнява задължението на заместник-ръководител на проект

„По следите на миналото за достойно бъдеще“, по Договор № BG051PO001-4.2-03/40 от 29.09.2009г., в срок до 14 месеца от подписване на договора между МОМН и Община Попово. За изпълнение на възложената в чл. 1 от този договор работа, изпълнителят получава договорено възнаграждение в размер на 6 000 / шест хиляди/ лева, платимо ежемесечно (чл. 4 от договора).

При изпълнение на тази длъжност се осъществяват организационни връзки и взаимоотношения с ръководството на Община Попово и дирекцията на договарящия орган МОМН (т. 2 от длъжностната характеристика).

НТС, ЕГН ***, с постоянен адрес гр. Попово, ул. „***“, вх., заема длъжността Главен експерт в звено „Оперативно управление и финансово осигуряване на системата на народната просвета“ (ОУФСОВНП – ДГУ), в Община Попово, по силата на сключен с кмета на общината, на основание чл. 70, ал. 1 от КТ, трудов договор №73/09.08.2004г.

НС е пряко подчинена на директора на дирекция „Хуманитарни дейности“ като последния, в лицето на ДЕД има всички права и задължения на работодател по смисъла на КТ.

Преките функционални задължения на заеманата от нея длъжност, включват текущо обобщаване на информацията за извършените плащания в организационните структури на функция „Образование на територията на общината по видове разходи; текущо обобщаване на лимитните справки на организационните структури и др. Длъжността е пряко подчинена на кмета на общината, изпълнява задачи поставени от зам.-кмет по „Финанси“, зам. Кмета по „Образование“ и главния счетоводител. При изпълнение на задълженията си като финансов контролор заемащия длъжността е функционално независим (т.5 и т.6 от длъжностна характеристика от 10.04.2004г.)

С договор № BG051PO001.4.2-03/29-5 от 25.09.2009г. кмета на Община Попово е възложил, а НС е приела да изпълнява задължението на финансист-счетоводител на проекта „По следите на миналото за достойно бъдеще“, по Договор № BG051PO001-4.2-03/40 от 29.09.2009г. За изпълнение на възложената в чл. 1 от този договор работа, изпълнителят получава възнаграждение в размер на 6 000 / шест хиляди/ лева, платимо ежемесечно (чл. 4 от договора).

При изпълнение на тази длъжност се осъществяват организационни връзки и взаимоотношения с ръководството на Община Попово и дирекцията на договарящия орган МОМН (т. 2 от длъжностната характеристика).

.ПДГ, ЕГН ***, с постоянен адрес гр. Попово, ул. „****“ ***, ет.* е работила по служебно правоотношение, в Община Попово на длъжност главен експерт, до 31.05.2009г. Служебното ѝ правоотношение е прекратено поради пенсиониране (видно от дадената в КПУКИ информация с писмо с рег. Инд № 91-175-1# от 03.10.2011г. на Вр. ИД Кмет на община Попово). С договор № BG051PO001.4.2-03/29-3 от 25.09.200г. кмета на Община Попово е възложил, а ПДГ е приела да изпълнява задължението на координатор на проекта „По следите на миналото за достойно бъдеще“, по Договор № BG051PO001-4.2-03/40 от 29.09.2009г., по време на заемане на длъжността главен експерт в община Попово.

Д-р АВК, ЕГН ***, с постоянен адрес гр. ***, ***, бл. *, ап. * е вписан в регистъра на индивидуалните практики за първична дентална помощ при Регионална здравна

инспекция – *** като управител на стоматологична практика „д-р К – АИППСП“ ЕООД, с код по *** и адрес гр. София, ул. „****“ ***. Член е на Управителния съвет - секретар на сдружение с нестопанска цел, в частна полза „Родно Лудогорие“, с. Свещари и представляващ сдружението, заедно с председателя, видно от издаденото на 25.08.2011г. удостоверение за актуално състояние от Разградски окръжен съд, ФО, по ф.д. № 11/90г. С договор № BG051PO001.4.2-03/29-1 от 25.09.2009г. кмета на Община Попово е възложил, а д-р АК е приел да организира и ръководи екипа по проекта „По следите на миналото за достойно бъдеще“, по Договор № BG051PO001-4.2-03/40 от 29.09.2009г.

РФМ, ЕГН ***, с постоянен адрес гр. София, ж.к. „****“, бл. ***, ап. *** заема длъжността „мениджър“ в СП „д-р К в- АИППСП“ ЕООД, гр. София, ул. „****“. С договор № BG051PO001.4.2-03/29-4 от 25.09.2009г. кмета на Община Попово е възложил, а РФ. Ме приела да изпълнява задължението на координатор на проекта „По следите на миналото за достойно бъдеще“, по Договор № BG051PO001-4.2-03/40 от 29.09.2009г.

Видно от справка с изх. № АУ 01 – 2056/08.09.2011г. на ГД ГРАО в МРРБ, ББМ с ЕГН *** е сестра на съпругата на ръководителя на Проекта – д-р АВК; ВАКс ЕГН *** е син на ръководителя на Проекта - д-р. АВ.К и ИТГ с ЕГН *** е съпруг на координатора на Проекта – ПДГ

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът е по чл. 23 от ЗПУКИ. Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

При изследването на сигнала, комисията установи, че част лицата, против които е подаден сигнала: д-р АВК, ЕГН ***, с постоянен адрес гр. *** - управител на стоматологична практика „д-р К – АИППСП“ ЕООД, с код по ЛЗ *** и адрес гр. София, ул. „****“ ***; РФМ, ЕГН ***, с постоянен адрес гр. София, ж.к. „****“, бл. ***, ап. *** - мениджър в СП „д-р К- АИППСП“ ЕООД, гр. С; ББМ с ЕГН *** (сестра на съпругата на д-р АВК); ВАК с ЕГН *** (син на ръководителя на Проекта - д-р. АВК) и ИТГ ЕГН *** (съпруг на ПДГ) не са лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Предвид на което, тези лица не попадат в приложното поле на закона.

Д-р ЛДВ, ЕГН ***, с постоянен адрес гр. Попово, ул. „****“ *** е кмет на Община Попово – кмет на Община Попово за мандат 2007-2011г. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла т. 8 от чл. 3 от ЗПУКИ.

ДЕД, ЕГН *** с постоянен адрес гр. Попово, ул. „****“ заема длъжността Директор на Дирекция „Хуманитарни дейности“ в Община Попово по служебно правоотношение и в това си качество е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на т. 25, чл. 3 от ЗПУКИ.

НТС, ЕГН ***, с постоянен адрес гр. Попово, ул. „****“, вх*. заема длъжността Главен експерт в звено „Оперативно управление и финансово осигуряване на системата на

народната просвета“ (ОУФСОВНП – ДГУ) в Община Попово, по трудово правоотношение в държавната администрация и в това си качество е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на т.25, чл. 3 от ЗПУКИ.

Комисията приема, че по отношение на тези лица са налице достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. По преписката не са налице процесуални пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза.

В хода на производството се установи по категоричен начин, че: ЛДВ в качеството си на лице, заемащо публична длъжност е сключил Договор за безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, схема за безвъзмездна финансова помощ: за схема № BG051PO001-4.2-03 „Да направим училището привлекателно за младите хора“. Регистрационният номер на договора е BG051PO001-4.2-03, с регистрационен номер на проектното предложение (ИНСУ) BG051PO001-4.2-03-0029, и с наименование на проекта „По следите на миналото за достойно бъдеще“.

Договорът за безвъзмездна финансова помощ е с № BG051PO001-4.2-03 48 от 24.09.2009г., с максимален срок на продължителността на проекта 14 месеца и максимална обща сума на Проекта 346 044 лв.

Договаряща страна по него е МОМН, а бенифициент – Община Попово.

Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" е стратегически документ, който е рамка за усвояване на финансови средства, съфинансирани от Европейския социален фонд на ЕС и националния бюджет в рамките на програмния период 2007 - 2013 г. и обхваща територията на цялата страна под цел "Сближаване". Тя е съставна част от Националната стратегическа референтна рамка, една от основните цели на която е "развитие на човешкия капитал с цел осигуряване на по-висока заетост, доходи и социална интеграция". Стратегическата цел на Оперативната програма е да се подобри качеството на живот на хората в България чрез подобряване на човешкия капитал, постигане на високи нива на заетост, повишаване на производителността, достъп до качествено образование и учене през целия живот, и засилване на социалното включване.

Управляващ орган на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ (ОП „РЧР“) е Министерство на труда и социалната политика чрез Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти“. Управляващият орган носи отговорност за управлението на тази програма, съгласно Регламент № 1083/2006г.

МОМН е междинно звено по ОП „РЧР“, чрез Главна Дирекция „Структурни фондове и международни образователни програми (ГД „СФМОП) и като такова сключва договорите, след предварително одобрение/решение на Управляващия орган и извършва плащанията на бенифициента.

ГД СФМОП изпълнява функциите на междинно звено по оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, по отношение на управление, договаряне, наблюдение и контрол на средствата. Участва в процеса на изпълнението на оперативната програма в координация, като изготвя редовен доклад за изпълнението ѝ, информация за открити нередности и ги представя на управляващия орган (чл. 51, ал. 1, от т. 1 до 11 вкл. от

Устройствения правилник на МОМН).

Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-4.2.02 „Да направим училището привлекателно за младите хора“ е втора фаза на програмата и има за цел разширяването и развитието на извънкласните и извънучилищните форми на обучение.

Съгласно т.1.3. от Общите условия към финансираните по ОП „РЧР“ договори за безвъзмездна финансова помощ (Приложение I към Договор №BG051PO001-4.2.03/40 от 24.09.2009г.) бенифициента изпълнява задълженията си самостоятелно или съвместно с един или повече партньори, ако такива са посочени в описанието на проекта. Партньорите участват в изпълнение на проекта и техните разходи са допустими на същото основание като разходите, направени от Бенифициента. Основната част от проекта се осъществява от бенифициента и, ако е приложимо, от неговите партньори (т.1.4 чл. 1 от Общите условия).

Във връзка с тези Общи условия и Насоките за кандидатстване по Проекта, кмета на Община Попово е сключил: Договор от 12.07.2009г. по който Общината - Договаряща страна е Възложител, а Партньори са Сдружение „Родно Лудогорие“, с ЕФН 1690000118, със седалище и адрес на управление с. Свещари, област Разград и ОУ „Климент Охридски“, гр. Попово, с предмет реализиране дейностите на проекта (Приложение II, към Общите условия) и полагане на максимални усилия за изпълнение на Договора с МОМН - чл. 1, т. 1 от договора.

В изпълнение на Насоките за кандидатстване на проекта, на 25.09.2009г. д-р ЛВ-кмет на община Попово е сключил граждански договори с № BG051PO001.4.2-03/29 -1; №BG051PO001.4.2-03/29 -2; №BG051PO001.4.2-03/29 -3; №BG051PO001.4.2-03/29 -4 и № BG051PO001.4.2-03/29 -5, за възлагане изпълнението на ръководител на екип, заместник-ръководител на екип, координатори и финансист – счетоводител по проект „По следите на миналото за достойно бъдеще“, осъществяван с финансовата подкрепа на ОП „РЧР“ 2007-2013г., финансирана от ЕС чрез ЕСО по договора от 24.09.2009г. с МОМН.

Във връзка с изпълнението на договора за предоставяне на безвъзмездна помощ по проект „По следите на миналото за достойно бъдеще“, екипа на проекта е изготвял междинни доклади със съдържаща се в тях техническа и финансова обосновка за извършените разходи. Въз основа на тях бенифициента по договора е правил искания за отпускане на помощта(Искане от 09.03.2010г., за периода 24.09.09г. – 22.02.2010г.; Искане от 13.04.2010г. за периода от 23.02. – 12.04.2010г.; Искане от 18.05.2010г., за периода 13.04.2010г. – 18.05.2010г.; Искане от 19.07.2010г. за окончателно плащане), които са превеждане на последния от МОМН – ГД СФМОП, след. извършване на проверка.

Договарящата страна – МОМН е изплатила на бенифициента – Община Попово, както следва: с фактури от 15.12.2009г. – сума в размер на 32 795, 49лв; с фактура от 13.01.2010г. – сума в размер на 69 218, 80 лв; с фактура от 30.04.2010г. – сума в размер на 75 116, 21лв; с фактура от 30.04.2010г. – сума в размер на 25 664, 13 лв и с фактура от 18.05.2010г. – сума в размер на 73 631, 59лв.

Видно от финансовия отчет, утвърден от МОМН на 25.11.2010г. – т.13 Непреки разходи по чл.4, ал. 5 от ПМС №180/2007г.(разходите за възнаграждение на екипа по проекта) , за периода на изпълнение на договора за безвъзмездна финансова помощ са в общ размер на 22 670, 50лв, като за времето от месец 09 – 12 2009г. вкл. размера е 11 335, 25 лв и за времето от месец 01 - 05.2010г. – сума от 11 335, 25 лв. Месечното

възнаграждение на всеки член от екип е възлизало на 453, 41 лв.

ДЕД – заместник ръководител на екипа по Проекта и НТС – финансово-счетоводител на екипа по Проекта са получили възнаграждение по сключените с тях граждански договори, в договорения размер от 6 000 лв. Средствата за това са разходи за организация и управление, по смисъла на парг.1, т. 7 от ДР на ПМС № 180/27.07.2007г. за прилагане на детайлни правила за допустимост на разходите по ОП „РЧР“, съфинансирани от Европейски социален фонд, за финансова рамка 2007 – 2013г. Изплащането им е в съответствие и с разпоредбата на чл. 12 – допустими разходи от Приложение I общи условия към финансираните по ОП „РЧР“ договори за безвъзмездна финансова помощ.

Съгласно парг 1, т. 7 от ДР на ПМС № 180/27.7.2007г. за прилагане на детайлни правила за допустимост на разходите по ОП „РЧР“, съфинансирани от Европейски социален фонд, за финансова рамка 2007 – 2013г., "Разходи за организация и управление" са разходите, свързани с възнагражденията на персонала по администриране на проекта - ръководител на проект, технически сътрудник, счетоводител и друг експертен или технически персонал, административните разходи за издръжка на офисите на проекта (режийни разходи, консумативи и материали, наем и други), с изключение на помещенията, предвидени за ползване от крайните потребители на дейностите по проекта, и всички други разходи, които не спомагат за изпълнението на целите на проекта и не влияят върху качеството на предоставяните услуги или дейности.

В този смисъл разходите за трудови и други възнаграждения на физически лица, за дейности, пряко свързани с изпълнението на договора за финансиране, включително осигурителните вноски, начислени за сметка на осигурителя върху договореното възнаграждение; разходите за командировки (пътни, дневни и квартирни) са съобразени с действащото българско законодателство, и в частност ПМС № 121/31.05.2007г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, за финансовата рамка 2007 – 2013г., ПМС № 180/27.07.2007г. за приемане на детайлни правила за допустимост на разходите по ОП „РЧР“, съфинансирана от Европейския социален фонд, за финансова рамка 2007-2013г. както и Наредбата за командировките в страната.

В допустимите непреки разходи са включени възнагражденията на екипа за изпълнение на проекта (експертен и технически), като ставките им не могат да се различават драстично от адекватните стойности за подобни длъжности. Когато ръководителя на проекта е и ръководител и на Водещата организация, заплащането трябва да е съобразено с реалното време, през което същият ще бъде ангажиран с работата по проекта.

Понятието „конфликт на интереси“ в българското законодателство е регламентирано с разпоредбата на чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, съгласно която: Конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

Тази формулировка предполага кумулативно наличието на следните предпоставки: субектът на конфликта да е лице заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ; да има наличие на частен интерес за лицето, заемащо публична длъжност - негов личен или на лице/а/, с които се намира в различни социални взаимоотношения, както и да е налице възможност за влияние на частния интерес върху изпълнението на правомощията или задълженията му.

От събраните в хода на производството доказателства безспорно се установи, че във връзка с реализиране на разглеждания проект, в качеството си на кмет В е упражнявал властническите правомощия, предвидени в чл. 44, ал.1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. Същият е подписал от името на общината договор с МОМН, сключил е граждански договори с юридически лица /сдружение, училище/ и екипа проекта, утвърждавал е отчети и доклади и е разпореждал заплащане на постъпилите по сметката на общината финансови средства. Комисията установи наличие на две от кумулативно изискуемите от чл.2, ал.1 три предпоставки за приложение на който и да е състав на глава втора от ЗПУКИ – лице, заемащо публична длъжност и упражняване на властнически правомощия.

В хода на проверката не се установи частен интерес на В или свързано с него лице, който би могъл да доведе до облага и да влияе на обективното и безпристрастно изпълнение на правомощията му В сигнала, по който е образувано производството изрично е посочено, че В не е получавал възнаграждение за извършените от него в качеството му на кмет дейности по проекта. Същото бе потвърдено от него пред комисията и при изслушването му на 4.10.2011г. Липсата на третата предпоставка от общия състав на конфликта на интереси изключва възможността за ангажиране на отговорност на Веселинов, на основание чл.35, във връзка с норма от глава втора от ЗПУКИ.

Установеният частен интерес на двете служителки Д и С, изразяващ се в получени от тях възнаграждения по проекта, не е бил в състояние да повлияе на служебните им задължения, във връзка с функциите им по реализиране на проекта. Безспорно се установи, че двете са лица, заемащи публична длъжност и като изпълнители по проекта са получили възнаграждения, които формират облага по смисъла на чл.2, ал.2-3 и наличие на частен интерес.

Анализът на служебните им задължения, съгласно длъжностните характеристики показва, че преките им задължения не обхващат дейности във връзка с изпълнение на проекти, финансиране със средства от фондовете на ЕС, по които Община Попово е бенефициент. Като директор на дирекция „Хуманитарни дейности“ Д има задължения по планиране, организация и контрол на дейностите на образователните и културните институции в общината, контрол по изпълнение на делегираните бюджети, медицинския персонал и др. Като зам.-ръководител на проекта, съгласно гражданския договор, същата има две основни функции – участие в организирането на различните дейности и изготвяне на междинните технически доклади. При утвърждаване на депозираните при него доклади кметът В не е изисквал и Д в качеството си на директор на дирекция не е представяла предварително становище относно изготвените от нея доклади. Наличието на такива би обосновало твърдение, че служебните задължения са повлияни от частен интерес.

Допълнителен аргумент за наличие на различия между задълженията на Д по служебното ѝ правоотношение и по граждански ѝ договор като зам.-ръководител на

проекта е териториалния обхват. Освен в Община Попово, проектът е реализиран в четири други общини на Североизточна България.

Като служител в администрация по трудово правоотношение С има директни функции по контрола и оперативното управление на средствата, които общината като първостепенен разпоредител с бюджетни средства изплаща по функция „Образование“ на училищата и детските градини на делегирани бюджети. Задълженията ѝ по гражданския договор са били, както изготвяне на счетоводни документи по финансиране на проекта, така и провеждане на тръжни процедури във връзка с изпълнението му. Същественото обстоятелство тук е, че изготвените от нея счетоводни документи по проекта са обработвани в общината не от С или нейните колегии в счетоводството на функция „Образование“, а в централното счетоводство на общината.

Липсата на изпълнение на служебни задължения в частен интерес изключва наличието на конфликт на интереси по отношение на Димитрова и Савова, във връзка с реализиране на проекта.

Предвид наличието на твърдения в сигнала за конфликт на интереси, изразяващ се в нарушение на разпоредбите на чл. 52 и чл. 82 от Регламент 1605/2002 г., комисията изследва забраните, въведени с цитираните текстове.

Разпоредбата на чл.52 от Регламент (ЕО, ЕВРАТОМ) № 1605/2002г. на Съвета от 25.06.2002, изменен и допълнен с Регламент № 1995/2006г. на Съвета относно Финансовия регламент, приложим към общия бюджет на Европейските общности предвижда :

1. На всички финансови участници и на всяко друго лице, участващо в изпълнение, управление, одит или контрол на бюджета, се забранява да предприемат каквито и да са дейности, които могат да поставят собствените им интереси в конфликт с тези на Общностите. При възникване на такъв случай, засегнатото лице трябва да се въздържа от такива дейности и да отнесе въпроса до компетентния орган.

2. Налице е конфликт на интереси, когато безпристрастното и обективно упражняване на функциите на финансов участник или друго лице, посочено в параграф 1, е засегнато по причини, свързани със семейство, близост, политическа или национална принадлежност, стопански интерес или всякакъв друг интерес, който е общ с бенефициера.“

Съгласно чл. 1 от Регламент № 1605/02г., изменен и допълнен с Регламент № 1995/2006г. “ Регламентът установява правилата за съставяне и изпълнение на общия бюджет на Европейските общности, наричан по-долу „бюджетът“ и представянето и одита на отчетите“.

Правните норми на регламента, включително и чл. 52 от същия са задължителни и пряко приложими от институции и органи на Европейската общност – Европейски парламент, Съветът, комисията, Съдът на ЕО и Сметна палата, държавите членки, бенефициенти – държави членки, всички юридически и физически лица в рамките на Общността.

КПУКИ приема, че полученото от ДД като заместник ръководител на екипа и НТС

като финансист-счетоводител на екипа по Проекта възнаграждение, по сключените между тях и д-р Л. В -бенифициент по договора за безвъзмездна помощ граждански договори от 25.09.2009г. е в съответствие с разпоредбата на чл. 12 – допустими разходи от Приложение I общи условия към финансираните по ОП „РЧР“ договори за безвъзмездна финансова помощ., както и, че средствата за това са разходи за организация и управление, по смисъла на парг.1, т. 7 от ДР на ПМС № 180/27.07.2007г. за прилагане на детайлни правила за допустимост на разходите по ОП „РЧР“, съфинансирани от Европейски социален фонд, за финансова рамка 2007 – 2013г.

На следващо място, КПУКИ изследва и наличието или липсата на несъвместимости по отношение на лицата, заемащи публична длъжност. Съгласно чл. 5 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото правно положение.

КПУКИ приема, че участието на лицата Д-р ЛДВ с ЕГН ***, ДЕД с ЕГН *** и НТС с ЕГН *** като лица, заемащи публични длъжности по т. 8 и т. 25 от ЗПУКИ в екипа по Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с рег. № BG051PO001-4.2.03/40 от 24.09.2009г. , въз основа на сключените с тях граждански договори от 25.09.2009г., не попадат в забраните съответно по чл. 38, ал. 7 от ЗМСМА във вр. с чл. 107а КТ; по чл. 107а от КТ, и по чл. 7 от ЗДСЛ, поради което и по отношение на тях не е налице несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на д-р ЛДВ с ЕГН *** – кмет на община Попово за мандат 2007-2011г., ДЕД с ЕГН *** – директор на дирекция „Хуманитерни дейности“ в Община Попово и НТС с ЕГН *** – главен експерт в звено ОУФСОВНП – ДГУ в община Попово, за това, че в качеството си на бенифициент, заместник - ръководител и финансист- икономист на екипа по Договор за безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ с рег. № BG051PO001-4.2.03/40 от 24.09.2009г., с регистрационен номер на проектното предложение (ИНСУ) BG051PO001-4.2.03-0029, с наименование на проекта „По следите на миналото за достойно бъдеще, са нарушили някоя от забраните по глава втора, визирни от чл. 5 до чл. 11 включително от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест до Административен съд – София град в едномесичен срок от датата на съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

Член на Комисията за предотвратяване