

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО
№ РП-134-17-134
гр. София, 21.09.2017 г.

Днес, 21.09.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.П., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2017-134/25.07.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). Образувано е по сигнал, подаден от ****, с адрес за кореспонденция: *****. Сигналът е вписан в регистъра по чл. 22 и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2017-134/25.07.2017 г.

Сигналът е насочен против К.П.К. – директор; А.П.И. – счетоводител и А.Я.Т. – юрисконсулт в ТП „ДЛС В.И.Х.“, с. О. към СЦДП – ДП-Г.

По същество в сигнала се твърди, че К. и И. от години живеят във фактическо съжителство, като в качеството си на директор, К. възлага да бъдат прикривани негови или нейни действия, а в качеството си на счетоводител, И. има възможност да прикрива, променя и изопачава счетоводни информации в стопанството. По отношение на А.Т. се твърди, че същата има сключени трудови договори с различни поделения на СЦДП-Г. и община Р. (ОП „Р.“) и участва в провеждане на процедури по възлагане на поръчки на същите.

Към сигнала са приложени незаверени копия на протоколи от провеждани обществени поръчки на ТП „ДЛС В.И.Х.“, ТП „ДГС С.“, ТП „ДГС-Р.“ и ОП „Р.“, с участието на А.Т.

От директора на СЦДП ДП-Г. - орган по назначаване на К.К. е изискан и получен като доказателство за служебното му качество договорът за възлагане на управление на ТП „ДЛС В.И.Х.“, сключен с лицето.

От директора на ТП „ДЛС В.И.Х.“ – орган по назначаване на А.И. и А.Т. са изискани и получени като доказателства за служебното качество на лицата: трудовите им договори и допълнителните споразумения към тях.

Служебно са извършени справки в НОИ, Търговския регистър по партидите на СИДП ДП-Г. и ТП „ДЛС В.И.Х.“.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от физическо лице, с посочени три имена и адрес за кореспонденция, и е подписан.

СИДП със седалище гр. Г. е създадено със Заповед № РД-49-110/13.04.2011 г., изм. и допълнена със Заповед № РД-49-207/03.06.2011 г. на МЗХ, издадена на основание §9 от ПЗРЗГ, във вр. с чл. 163 и следващите от ЗГ. СИДП – ДП-Г. е със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от ТЗ, вписано в Търговския регистър при Агенция по вписванията на 28.06.2011 г. От датата на вписването му, държавните горски и ловни стопанства, влизащи в неговата структура, са станали териториални подразделения на СИДП ДП-Г. и са заличени от Търговския регистър като самостоятелни юридически лица. По силата на §10 от ПЗР на Закона за изменение и допълнение на Закона за лова и опазване на дивеча (обн. в ДВ, бр. 77 от 04.10.2011 г.), ТП „ДЛС В.И.Х.“ се влива в СИДП – ДП-Г. и става негово териториално подразделение, считано от 04.10.2011 г.

Инж. К.П.К. с ЕГН ***** е назначен за директор на ТП „ДЛС В.И.Х.“ към СИДП-ДП-Г. с Договор за управление № 7/01.07.2016 г.

А.П.И. с ЕГН ***** е назначена на длъжността „счетоводител“ в ТП „ДЛС В.И.Х.“ с Трудов договор № 142/24.07.2013 г.

А.Я.Т. с ЕГН ***** е назначена на длъжността „юрисконсулт“ в ТП „ДЛС В.И.Х.“ с Трудов договор № 33/01.03.2013 г. Видно от изготвената в НОИ справка, Т. има сключени допълнителни трудови договори с: ТП „ДГС-С.“, считано от 08.02.2017 г. и ТП „ДГС-Р.“, считано от 10.02.2017 г., които са териториални подразделения на СИДП – ДП-Г.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от АПК. При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

Инж. К.П.К., като директор на ТП „ДГС В.И.Х.“; А.П.И. като „счетоводител“ в ТП „ДГС В.И.Х.“ и А.Я.Т. като „юрисконсулт“ в ТП „ДГС В.И.Х.“ са извън кръга на лицата, заемащи публични длъжности, изчерпателно посочен в чл. 3, т. 1 - т. 25 от ЗПУКИ. В тази връзка, осъществяваната от тях дейност е извън приложението на ЗПУКИ и по отношение на тях не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

От една страна, това е така, защото съгласно разпоредбата на чл. 163, ал. 1 от Закона за горите, за управлението на горски територии – държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон (ТЗ). Видно от разпоредбата на чл. 164, ал. 1 от ЗГ, създадените по този ред предприятия имат двустепенна структура на управление, която включва: централно управление и териториални поделения – държавни горски и ловни стопанства. Държавните ловни стопанства, в частност – ТП „ДЛС В.И.Х.“, като териториално поделение на СИДП ДП-Г., осъществява функциите на държавното предприятие в определения му район на дейност. Същото се ръководи и представлява от директор, който се назначава от директора на държавното предприятие. От своя страна, директорът на държавното ловно стопанство сключва и прекратява трудовите договори с работниците и служителите на съответното поделение.

От друга страна, от анализа на разпоредбите на Закона за администрацията, в контекста на чл. 163 и следващите от ЗГ е видно, че държавните горски стопанства не биха могли да бъдат причислени към администрацията на орган на изпълнителната власт, или към администрацията на органи, създадени със закон, поради което, директорите на държавни ловни стопанства, още по – малко служителите в поделението, не биха могли да бъдат асоциирани, нито с посочените в чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие (министърът на земеделието и храните и управителния съвет), нито като участници в управителния съвет на предприятието по чл. 169, ал. 1 от ЗГ.

Предвид горното, както и предвид обстоятелството, че публичните длъжности, които попадат в обхвата на закона, са изброени лимитативно, а длъжността „директор на държавно ловно стопанство“ не е сред посочените, директорът на ТП „ДЛС В.И.Х.“ не е лице заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ и по отношение на него не са приложими ограниченията, предвидени в закона. В тази връзка, по аргумента на по – силното основание, се налага изводът, че след като директорът на държавното ловно стопанство не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на закона, то, служителите на териториалното поделение още по – малко биха могли да бъдат третираны като такива.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка – субект, или лице, заемащо публична длъжност, срещу което да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждане на постъпилия сигнал и е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. с чл. 3 от ЗПУКИ, във вр. с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-134/25.07.2017 г. против К.П.К. с ЕГН *****.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-134/25.07.2017 г. против А.П.И. с ЕГН *****.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-134/25.07.2017 г. против А.Я.Т. с ЕГН *****.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд - София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*