

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-171-17-173
гр. София, 21.11.2017 г.

Днес, на 21.11.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.П., като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2017-171/06.10.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) въз основа на писмо от ***, с което в Комисията са препратени по компетентност сигнали, подадени от ***, с адрес за кореспонденция: *** и от ***, с посочен адрес за кореспонденция: ***. Сигналът е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 ЗПУКИ с рег. № С-2017-171/06.10.2017 г.

Сигналът е насочен против Г.Н.Г. – изпълнителен директор на „МБАЛ-Х.“ АД.

По същество, в подадените сигнали се съдържат твърдения, че докато е изпълнителен директор на „МБАЛ-Х.“ АД, Г.Г. притежава дялове от капитала на частната болница „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х., което е в противоречие със заеманата от него длъжност.

Към сигнала няма приложени доказателства.

При проверката относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, като липсват посочени конкретни данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

В тази връзка, при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК, сигналоподателите са редовно уведомени за констатираните нередовности, като в указания е получено писмо само от единия от тях, в което се съдържат твърдения, преповтарящи тези в първоначално подадения от него сигнал.

От Председателя на Съвета на директорите на „МБАЛ-Х.“ АД, са изискани и получени заверени копия на доказателства за служебното качество на Г.Г. като изпълнителен директор на болницата, като и доказателства относно изнесените в сигнала твърдения, както следва: Протокол от редовно общо събрание на акционерите, проведено на 18.05.2015 г.; Протокол от извънредно общо събрание на акционерите, проведено на 29.09.2015 г.; Протокол от извънредно общо събрание на акционерите, проведено на 30.03.2017 г.; Протокол от извънредно общо събрание на акционерите, проведено на 19.09.2017 г.; Протоколи от проведени заседания на Съвета на директорите на дружеството, както следва: Протокол № 1/18.05.2015 г.; Протокол № 3/12.08.2015 г.; Протокол № 4/20.08.2015 г.; Протокол № 1/29.09.2015 г.; Протокол № 1/30.03.2017 г.; Протокол № 1/19.09.2017 г.; Договор за възлагане на управлението на „МБАЛ-Х.“ АД от 12.08.2015 г.; Договор за възлагане на управлението на „МБАЛ-Х.“

АД от 29.09.2015 г.; Договор за възлагане на управлението на „МБАЛ-Х.“ АД от 30.03.2017 г.; Договор за възлагане на управлението на „МБАЛ-Х.“ АД от 19.09.2017 г.; нотариално заверен Договор за прехвърляне на дружествени дялове от капитала на „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х. от 15.09.2015 г.; Молба от Г.Н.Г. до управителя на „МБАЛ-Х.“ ООД - вх. № 124/16.09.2015 г.; Протокол от Общо събрание на съдружниците на „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х. от 16.06.2016 г. и Решение № 106/25.11.2016 г. по т.д. № ***/2016 г. на ХОС.

От Управителя на „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х. са изискани и получени заверени копия на следните доказателства: нотариално заверен Договор за прехвърляне на дружествени дялове от капитала на „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х. от 15.09.2015 г.; Молба от Г.Н.Г. до управителя на „МБАЛ-Х.“ ООД - вх. № 124/16.09.2015 г.; извадка от сайта на търговски регистър; Указания № 20150916****/17.09.2015 г. на длъжностно лице от ТР при АВ; Протокол от Общо събрание на съдружниците на „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х. от 16.06.2016 г. и Решение № 106/25.11.2016 г. по т.д. № ***/2016 г. на ХОС.

От Министерство на здравеопазването, допълнително са изискани и получени подадените от Г.Н.Г., в качеството му на изпълнителен директор на „МБАЛ-Х.“ ЕАД декларации по чл. 12 от ЗПУКИ.

Комисията служебно е извършила справки в Търговски регистър.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналите са подадени от физическо лице с посочени три имена, адрес и длъжност, и от юридическо лице с посочени наименование, седалище и адрес на управление, както и имена на представляващия го, и са подписани.

Видно от извършените в Търговски регистър справки, „МБАЛ-Х.“ АД, гр. Х. с ЕИК ***** е търговско дружество с предмет на дейност: осъществяване на болнична помощ. Мажоритарният акционер в дружеството е Държавата, чрез МЗ, притежаваща 81,70% (осемдесет и едно цяло и тридесет стотни на сто) от капитала на дружеството. Останалите акционери, притежаващи общо 18,30% (осемнадесет цяло и тридесет стотни на сто) от капитала на дружеството са: Община Д., Община И., Община Л., Община М.; Община М.Б., Община С., Община С., Община С., Община Т., Община Х. и Община Х. Дружеството с едностепенна система на управление – Съвет на директорите.

Видно от Протокол от редовно общо събрание на акционерите на „МБАЛ-Х.“ АД, гр. Х., Г.Н.Г. с ЕГН ***** е избран за член на Съвета на директорите на дружеството на 18.05.2015 г. Същият е избран за изпълнителен директор на болницата на заседание на Съвета на директорите, проведено на 12.08.2015 г., като с Договор за възлагане на управлението на „МБАЛ-Х.“ АД от 12.08.2015 г., подписан между него и Председателя на Съвета на директорите, му е възложено представителството и управлението на дружеството за период от 3 (три) години. За периода от 12.08.2015 г. до 19.09.2017 г., Г.Г. е преизбиран неколkokратно за член на Съвета на директорите на дружеството и изпълнителен директор на същото, като, чрез Председателя на Съвета на директорите на дружеството, с него са сключени Договори за възлагане на управлението на същото от 29.09.2015 г.; от 30.03.2017 г. и от 19.09.2017 г.

В качеството си на изпълнителен директор, Г.Г. е подал декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ на 29.09.2017 г. с рег. № ДКИ-275/11.10.2017 г. и декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ с рег. № ДКИ-275/11.10.2017 г. В подадената от лицето декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ, същият не е декларирал несъвместимост със заеманата от него публична длъжност, а в подадената по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ декларация, Г. е посочил обстоятелството, че е Председател на УС и управител на СБК „Х. 2012“, както и, че има

сключен граждански консултантски договор с „МБАЛ-Х.“ ООД. В декларацията не е посочено наличие на частен интерес към дейността на свързани с него по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лица.

От извършените в Търговски регистър справки по партидата на „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х. с ЕИК ***** е видно, че дружеството е със 100% (сто на сто) частна собственост и с предмет на дейност: хирургия, анестезиология и интензивно лечение, акушерство и гинекология, офтальмология, ото-рино-ларингология, вътрешни болести, като с Решение № 1771 от 29.09.2005 г. по ф. дело № ***/2004 г. на ХОС, Г.Н.Г. е вписан като съдружник в дружеството, притежаващ 10 (десет) дяла от неговия капитал.

Видно от Договор за прехвърляне на дружествени дялове от 15.09.2015 г. с нотариална заверка на подписите, Г.Г. е прехвърлил притежаваните от него 10 (десет) броя дяла от капитала на „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х. на Ж.А.А.

С молба – вх. рег. № 124/16.09.2015 г. по описа на „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х., Г. е уведомил управителя на болницата за промяната на собствеността и е заявил желанието си да бъде заличен като съдружник в дружеството, а извършените промени да бъдат вписани по партидата на „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х.

Видно от Указания № 20150916****/17.09.2015 г. на длъжностното лице от Търговски регистър при Агенция по вписванията, извършените промени в собствеността на капитала не са вписани по партидата на дружеството поради липса на представен протокол от Общо събрание на съдружниците в „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от АПК. При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналите са подадени от идентифицирани по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 и т. 3 от ПОДКПУКИ лица.

В качеството си на Изпълнителен директор на „МБАЛ-Х.“ АД, гр. Х., Г.Н.Г. с ЕГН ***** е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

В настоящия сигнал не се съдържат данни за упражнени от Г.Н.Г., в качеството му на Изпълнителен директор на „МБАЛ-Х.“ АД, гр. Х., правомощия по служба в частен интерес - собствен или на свързано с него по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице, като такива не се събраха и в хода на административното производство.

Наличието на данни за нарушение на ЗПУКИ – упражнени правомощия по служба от лицето, заемащо публична длъжност в негов или на свързано с него лице частен интерес, е една от предпоставките за редовност на сигнала по чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ, респ. чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ.

При спазване на разпоредбата на чл. 30, ал. 2 от АПК, Комисията е предоставила възможност на сигналоподателите да отстранят констатираните нередовности, но

същите не са отстранени, което съгласно разпоредбата на чл. 56, ал. 2 от АПК е основание на прекратяване на настоящото производство.

Изнесените в настоящия сигнал твърдения относно притежаването на дялове от капитала на „МБАЛ-Х.“ ООД, гр. Х., следва да бъдат възприети и третираны като твърдения за несъвместимост със заеманата от Г.Г. публична длъжност. Несъвместимостта по смисъла на разпоредбата на чл. 5 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, не съдържа състав на конфликта на интереси, а препраща към несъвместимостите, регламентирани с Конституцията и специалните закони. Несъвместимостта съставлява предвидени в закона пречки за съвместяване на съответната държавна длъжност, за която, съгласно установената съдебна практика, компетентни да се произнесат са съответните органи по избора или назначаването на лицата, заемащи публична длъжност. (*Решение № 1540 от 01.02.2013 г. на ВАС по адм. дело № 12332/2012 г.; Решение № 1954 от 12.02.2014 г. на ВАС по адм. дело № 13926/2013 г. и др.*).

Предвид гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 56, ал. 2, във вр. с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ и чл. 7, т. 3, във вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-171/06.10.2017 г. против Г.Н.Г. с ЕГН ***** - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*