

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-211-17-201
гр. София, 21.12.2017 г.

Днес, на 21.12.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Петрова, като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2017-211/29.11.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) въз основа на писмо от ****, с което в Комисията е препратен по компетентност сигнал, подаден от ***, с адрес за кореспонденция: *****. Сигналът е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 ЗПУКИ с рег. № С-2017-211/29.11.2017 г.

Сигналът е насочен против З.А.С. – Директор на Детска градина „Ю.Г.“, гр. Г. и общински съветник в Общински съвет – Г.

По същество, в подаденият сигнал се пита дали е налице конфликт на интереси по отношение на З.С., предвид обстоятелството, че същата е Директор на Детска градина „Ю.Г.“, гр. Г. и в същото време е общински съветник в Общински съвет – гр. Г.

Към сигнала няма приложени доказателства.

При проверката относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, като липсват посочени конкретни данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

В тази връзка, при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК, сигналоподателят е редовно уведомен за констатираните нередовности, но същите не са отстранени. В указания срок е получено писмо, в което се пита дали З.С. има право да е общински съветник и едновременно директор на общинската детска градина, както и дали има право да гласува при вземане на решения от общинския съвет касаещи финансите на детската градина.

От Председателя на ПК по ЗПУКИ при ОбС-Г. са изискани и получени доказателства за служебното качество на З.А.С. като общински съветник в ОбС-Г., мандат 2015-2019 г., а именно: подписаният от лицето клетвен лист и подадените от същата декларации по чл. 12 от ЗПУКИ.

От Кмета на Община Г. са изискани и получени доказателства за служебното качество на З.С. като Директор на ДГ „Ю.Г.“, гр. Г., както следва: Трудов договор № 171/06.07.1994 г. и допълнително споразумение към него от 04.09.2017 г.; Протокол на комисия от провеждане на конкурс за избор на директор на детската градина; предложение за сключване на трудов договор със З.С.; длъжностна характеристика за

длъжността „директор на детска градина“ и два броя декларации по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ.

Комисията служебно е извършила справки в Регистър БУЛСТАТ.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от физическо лице с посочени три имена, адрес за кореспонденция и е подписан.

З.А.С. с ЕГН ***** е назначена за Директор на ОДЗ „Ю.Г.“, гр. Г. с Трудов договор № 171/06.07.1994 г., подписан от Кмета на Община Г. В това си качество, същата не е подавала декларации по чл. 12 от ЗПУКИ.

З.А.С. е избрана за общински съветник, мандат 2015-2019 г. в ОбС-Г. на 25.10.2015 г., като е положила клетва на 11.11.2015 г. В качеството си на общински съветник, същата е подала декларации по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ - рег. № 09 /17.11.2015 г. и по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ – рег. № 10/17.11.2015 г. по описа на ОбС-Г. В подадените декларации, С. не е посочила наличие на несъвместимост със заеманата от нея длъжност, не е декларирала участие в капитала и/или управлението на търговски дружества, нито наличие на частен интерес към дейността на свързани с нея по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лица.

Като общински съветник, С. е подала и предходни две декларации по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ пред Кмета на Община Г. с рег. № 94-3-04/22.01.2009 г. и рег. № 34 /27.04.2009 г. В подадената на 22.01.2009 г. декларация, С. е посочила Н.Г.Н. и М.Л.В. – общински съветници като свързани лица, дейността на които би довела до възникване на конфликт на интереси, а в декларацията от 27.04.2009 г., същата е посочила, че има сключен трудов договор с кмета на общината, в качеството ѝ на директор на ОДЗ „Ю.Г.“, гр. Г.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от АПК. При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ лице.

В качеството си на Директор на Детска градина „Ю.Г.“, гр. Г., З.А.С. с ЕГН ***** е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

В качеството си на общински съветник в Общински съвет - Г., З.А.С. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

В настоящия сигнал не се съдържат данни за упражнени от З.А.С., в качеството ѝ на Директор на Детска градина „Ю.Г.“, гр. Г. или общински съветник в Общински съвет – Г. правомощия по служба в частен интерес - собствен или на свързано с нея по

смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице, като такива не се събраха и в хода на административното производство.

Наличието на данни за нарушение на ЗПУКИ – упражнени правомощия по служба от лицето, заемащо публична длъжност в негов или на свързано с него лице частен интерес, е една от предпоставките за редовност на сигнала по чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ, респ. чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ.

При спазване на разпоредбата на чл. 30, ал. 2 от АПК, Комисията е предоставила възможност на сигналоподателя да отстрани констатираните нередовности, но същите не са отстранени, което съгласно разпоредбата на чл. 56, ал. 2 от АПК е основание на прекратяване на настоящото производство.

Изнесените в настоящия сигнал твърдения относно съвместяването на длъжността „директор на детска градина“ и общински съветник, следва да бъдат възприети и третираны като твърдения за несъвместимост. Несъвместимостта по смисъла на разпоредбата на чл. 5 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, не съдържа състав на конфликта на интереси, а препраща към несъвместимостите, регламентирани с Конституцията и специалните закони. Несъвместимостта съставлява предвидени в закона пречки за съвместяване на съответната държавна длъжност, за която, съгласно установената съдебна практика, компетентни да се произнесат са съответните органи по избора или назначаването на лицата, заемащи публична длъжност. (*Решение № 1540 от 01.02.2013 г. на ВАС по адм. дело № 12332/2012 г.; Решение № 1954 от 12.02.2014 г. на ВАС по адм. дело № 13926/2013 г. и др.*).

Предвид гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 56, ал. 2, във вр. с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ и чл. 7, т. 3, във вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-211/29.11.2017 г. против З.А.С. с ЕГН ***** - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 и т. 23 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски (П)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*