

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-185-17-176

гр. София, 23.11.2017 г.

Днес, 23.11.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Петрова, като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2017-185/ 30.10.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) по сигнал, подаден от *****. Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от ЗПУКИ с рег. №С-2017-185/ 30.10.2017 г.

Сигналът е насочен срещу Х.А.А.– Директор на ТП ДГС- В. към СИДП, гр.Ш.

По същество, в сигнала се твърди, че освен, че е Директор на ТП ДГС- В., Х.А. притежава цех за преработка на дървесина, в който ежедневно се разтоварват камиони пълни с дървесина, добита в района, за който той отговаря. А. работи с подставени фирми, които секат на територията на горско стопанство „В.“, след което доставят добитата дървесина в цеха му. За целта се използва и труда на работници, назначени на работа към горското стопанство, които се превозват със служебни автомобили, а добитата от тях дървесина отива лично за директора и сина му, който също работи в цеха. В горското стопанство като счетоводител работи и снахата на директора, която е дъщеря на управителя на „М*****“ и жена на управителя на „Е*****“. И двете дружества добиват дървесина в района на същото стопанство и я доставят в цеха на директора.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Комисията е изисквала и получила от СИДП доказателства за служебното качество на Х.А.- Договор за управление № 35/ 12.11.2014 г.

Комисията служебно е направила справка в регистър НБД „Население“, в Търговски регистър и регистър АПИС, по партидата на СИДП- гр. Ш., ТП ДГС- В., на Х. А. и свързаните с него лица, по партидите на „Е*****“ ЕООД, с. Б.р, общ. В.,

„М*****“ ЕООД, с. Т., общ. В. и „И*****“ ЕООД, с. М., общ. В., както и на електронната страница на СИДП- гр. Ш.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

Сигналът е подаден от*****, с посочени три имена и длъжност.

На 12.11.2014 г. Х.А.А., ЕГН*****, е сключил Договор за управление №35/12.11.2014 г. със СИДП за длъжността „директор“ на ТП ДГС „В.“- гр. В., обл. Ш. Видно от Правилник за организацията и дейността на СИДП, същото е създадено на основание чл.163, ал.3 от Закона за горите, във връзка със Заповед №РД 49-108 от 13.04.2011 г. на Министъра на земеделието и храните, със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Седалището му е в гр.Ш..

Предприятието стопанисва държавните горски територии в четири административни области, включително и област Ш. В състава му влизат 18 териториални поделения- държавни горски стопанства, в това число ТП ДГС- В.“.

От справка в НБД „Население“ е видно, че Х.А.А., ЕГН*****, има син А.Х.А., ЕГН***** и дъщеря И.Х.Ш., ЕГН*****, които са семейни и имат, съответно, съпруга- Е.М.А., ЕГН ***** и съпруг- И.М.И., ЕГН*****.

От направената справка в Търговски регистър по партидата на СИДП– гр. Ш., ЕИК*****, е видно, че Х.А. не е член на орган на управление или контрол на предприятието, нито е вписан като едноличен търговец или съдружник в търговски дружества, нито като член на орган на управление или контрол на такива. Същият е вписан в регистър АПИС като директор на ТП ДГС „В.“, ЕИК*****, гр. В., съгласно Договор № 35 от 12.11.2014 г.

Синът му А.А. и дъщеря му И.А. (Ш.) са съдружници в „И*****“ ООД, гр. В., ЕИК*****, като управител е А.А. Едноличен собственик и управител на „Е***** 2015“ ЕООД, гр. В., ЕИК***** е Д.Х.А., а на „М***** 2008“ ЕООД, с. Т., общ. В., ЕИК***** е Н.Н.Б. „И*****“ ЕООД, с. М., общ. В., е с едноличен собственик на капитала и управител И.А.Т.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна
до следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал.3 от ПОДКПУКИ – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заемащата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 4 от ПОДКПУКИ.

Съгласно разпоредбата на чл. 163, ал. 1 от Закона за горите, за управление на горските територии - държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Същите имат двустепенна структура: централно управление и териториални поделения - държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства. Органите на управление на държавните предприятия съгласно чл. 167 от ЗГ са Министъра на земеделието и храните и Управителен съвет. Министърът на земеделието и храните сключва договори за управление с директорите на държавните предприятия (чл. 171, ал. 1 ЗГ), а те от своя страна сключват договори за управление с директорите на териториалните поделения на държавните предприятия- директорите на държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства (Чл.173, ал.1 и 172, ал.1, т.4 от ЗГ).

Със Заповед №РД 49-108 от 13.04.2011 г. на Министъра на земеделието и храните, на основание § 9 от ПЗР на Закона за горите във връзка с чл. 163 и сл. и чл. 167, т.1 от Закона за горите е създадено СИДП, със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, със седалище гр. Ш.

Х.А.А., като директор на ДГС „В.“– ТП на СИДП–Ш., не притежава качеството „лице, заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Дейността му е извън приложното поле на ЗПУКИ и за него не са приложими разпоредбите на закона. Това е така, т.к. от доказателствата по преписката е видно, че Х.А.А. не е управител или член на управителния съвет на държавното предприятие (СИДП), следователно не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ, в какъвто смисъл е съдебната практика на ВАС (Решение № 13967/ 21. 11. 2014г. на VI отд. на ВАС, по адм. д. № 2324/ 2014г.).

Х.А.А. не е лице, заемащо публична длъжност и по смисъла на чл.3, т.25 от ЗПУКИ, т.к. от анализа на разпоредбите на Закона за администрацията и на чл.163 и сл. от ЗГ се налага извода, че държавните предприятия и техните териториални поделения не са част от администрацията на органи, създадени със закон, което изключва директорите на поделенията от приложното поле на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

При така изясненото от фактическа и правна страна и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6, от АПК, във връзка с чл. 3 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-185/ 30.10.2017 г., срещу Х.А.А., ЕГН*****.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*