

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-230-16-008

гр. София, 26.01.2017 г.

Днес, 26.01.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.П., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2016-230/16.12.2016 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). Образувано е по сигнал, подаден от *****. Сигналят е вписан в регистъра по чл. 22 и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2016-230/16.12.2016 г.

Сигналят е насочен против И.П.И.-Т. - директор на ТП „ДЛС Р.“, м. Л., с. С. към СИДП – ДП Г.

По същество в сигнала се твърди, че на 07.10.2016 г. И.Т., в качеството си на представляващ ТП „ДЛС Р.“ сключва Трудов договор № 14/07.10.2016 г. със сина си П.Т.Т. като го назначава на длъжност „лесничей“ в поделението.

Към сигнала няма приложени доказателства.

От директора на СИДП ДП – гр. Г. - орган по назначаване на И.Т. е изискан и получен като доказателство за служебното й качество договорът за възлагане на управлението, сключен с лицето.

Служебно са извършени справки в Търговския регистър по партидите на СИДП ДП – Г. и ТП „ДЛС Р.“.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналят е подаден от физическо лице, с посочени три имена и адрес за кореспонденция.

Инж. И.П.И.-Т., ЕГН ***** е назначена за директор на ТП „ДЛС-Р.“ към СИДП-ДП Г. с Договор за управление № 5/22.11.2012 г.

СЦДП със седалище гр. Г. е създадено със Заповед № РД-49-110/13.04.2011 г., изм. и допълнена със Заповед № РД-49-207/03.06.2011 г. на МЗХ, издадена на основание §9 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за горите (ЗГ), във вр. с чл. 163 и следващите от ЗГ. СЦДП ДП – Г. е със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, вписано в Търговския регистър при Агенция по вписванията на 28.06.2011 г. От датата на вписването му, държавните горски и ловни стопанства, влизащи в неговата структура, в това число и ТП „ДЛС Р.“ са станали териториални поделения на СЦДП ДП Г. и са заличени от Търговския регистър като самостоятелни юридически лица.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заемащата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от АПК. При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

Инж. И.П.И.-Т., като директор на ТП „ДЛС Р.“, м. Л., с. С. е извън кръга на лицата, заемащи публични длъжности, изчерпателно посочен в чл. 3, т. 1 - т. 25 от ЗПУКИ. В тази връзка, осъществяваната от нея дейност е извън приложението на ЗПУКИ и по отношение на нея не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

От една страна, това е така, защото съгласно разпоредбата на чл. 163, ал. 1 от ЗГ, за управлението на горски територии – държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от ТЗ. Видно от разпоредбата на чл. 164, ал. 1 от ЗГ, създадените по този ред предприятия имат двустепенна структура на управление, която включва: централно управление и териториални поделения – държавни горски и ловни стопанства. Държавните ловни стопанства, в частност – ТП „ДЛС Р.“, като териториално поделение на СЦДП ДП Г., осъществява функциите на държавното предприятие в определения му район на дейност. Същото се ръководи и представлява от директор, който се назначава от директора на държавното предприятие.

От друга страна, от анализа на разпоредбите на Закона за администрацията, в контекста на чл. 163 и следващите от ЗГ е видно, че държавните ловни стопанства не биха могли да бъдат причислени към администрацията на орган на изпълнителната

власт, или към администрацията на органи, създадени със закон, поради което, директорите на държавни ловни стопанства не биха могли да бъдат асоциирани, нито с посочените в чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие (министърът на земеделието и храните и управителния съвет), нито като участници в управителния съвет на предприятието по чл. 169, ал. 1 от ЗГ.

Предвид горното, както и предвид обстоятелството, че публичните длъжности, които попадат в обхвата на закона, са изброени лимитативно, а длъжността „директор на държавно ловно стопанство“ не е сред посочените, директорът на ТП „ДЛС Р.“ не е лице заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ и по отношение на него не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка – субект, или лице, заемащо публична длъжност, срещу което да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждане на постъпилите сигнали и е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. с чл. 3 от ЗПУКИ, във вр. с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2016-230/16.12.2016 г. против И.П.И.-Т. с ЕГН *****.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд - София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*