

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ**  
**НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**  
**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**  
**№ РП-008-17-112**  
**гр. София, 08.08.2017 г.**

Днес, 08.08.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**

**Николай Николов**

**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К.П., като изслуша докладваното от дирекция „Правна“ искане с рег. № И-2017-008/12.07.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал. 1, предложение трето от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), въз основа на искане, подадено от Д.И.А. – член на КС на СНЦ „МИГ Н.П.-К.“ и Директор на Дирекция „Обща администрация“ в Община К., с посочен адрес за кореспонденция: \*\*\*\* и електронен адрес за кореспонденция: \*\*\*\*\*. Искането е подадено по електронна поща и е подписано с квалифициран електронен подпис от лицето. Искането е вписано в регистъра по чл. 22 и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № И-2017-008 /12.07.2017 г.

С отправеното искане, подателят иска Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси да се произнесе по въпроса, дали е налице конфликт на интереси, предвид обстоятелството, че същата е избрана за член на КС на СНЦ „МИГ Н.П.-К.“, а нейният настоящ работодател (в качеството ѝ на Директор на Дирекция „Обща администрация“ в общината) – Кметът на Община К., е избрана за представител на държавата в същото сдружение и член на Управителния му съвет. Пита дали е налице конфликт на интереси между нея самата и Кмета на Община К.

Към искането са приложени файлове на следните документи: Наредба № 22 от 14.12.2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 "Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. (изд. от министъра на земеделието и храните, обн. в ДВ, бр. 100 от 18.12.2015 г.); бланка на декларация - Приложение № 6 към чл. 24, ал. 1, т. 8 от наредбата; Проект на Стратегия за ВОМР на МИГ „Н.П.-К.“ и Списък на членовете на КС на СНЦ МИГ „Н.П.-К.“.

При проверката относно допустимостта на искането е установено, че същото не отговаря на изискванията на чл. 19, ал. 1, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ), като липсват посочени конкретни данни за нарушение на ЗПУКИ като лице, заемащо публична длъжност. В тази връзка, при спазване на процедурата по чл.

30, ал. 2 от АПК, подателят на искането е редовно уведомен за констатираните нередовности.

В указания срок за отстраняването им, в Комисията е получено писмо, с което, подателят на искането преповтаря изнесените в първоначалното искане данни и обстоятелства. Към писмото са приложени следните файлове с документи: Списък на членовете на КС на СНЦ „МИГ Н.П.-К.“; Протокол от проведено Общо събрание на СНЦ МИГ „Н.П.-К.“ от 25.03.2016 г. и извадка от интернет сайт.

От Кмета на Община К., Комисията служебно е изисквала и получила доказателства за служебното качество на Д.И.А. като Директор на Дирекция „Обща администрация“ в Община К., както следва: Заповеди № РД-25-37/17.05.2016 г. и № ЧР-02/01.02.2017 г. на Кмета на Община К.; Клетвен лист, подписан от лицето на 17.05.2016 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ, подадена от лицето на 18.05.2016 г.

Във връзка с изнесените в искането данни, от Председателя на СНЦ МИГ „Н.П.-К.“, Комисията служебно е изисквала и получила следните доказателства: Протокол от проведено Общо събрание на СНЦ МИГ „Н.П.-К.“ от 25.03.2016 г.; Списък на членовете на сдружението, присъствали на проведеното Общо събрание на сдружението на 25.03.2016 г.; Решение от 04.05.2016 г. на ШОС по ф.д. № 38/2010 г. по описа на ШОС; Устав за устройството и дейността на МИГ „Н.П.-К.“ и Решение от 11.08.2010 г. на ШОС по ф.д. № 38/2010 г. по описа на ШОС.

Служебно са извършени справки в Регистър БУЛСТАТ, ЦРЮЛНЦ в МП и на сайта на ОИК К.

*При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:*

Искането е подадено от лице с посочени имена, длъжност и адрес за кореспонденция. Искането е подписано с квалифициран електронен подпис.

Д.И.А. с ЕГН \*\*\*\*\* е назначена на длъжност Директор на Дирекция „Обща администрация“ в Община К. със Заповед № РД-25-37/17.05.2016 г. на Кмета на Община К., считано от 18.05.2016 г. В това си качество, А. е подала декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл.14 от ЗПУКИ на 18.05.2016 г., в която, същата е декларирала участие в търговско дружество „ЗПАД Б.“ АД, членство в КС на СНЦ „МИГ Н.П.-К.“ и председателство на КС на СНЦ „МИГ Н.П.-К.“ през предходните дванадесет месеца.

Видно от Решение № 1 от 11.08.2010 г. по ф.д. № 38 от 2010 г. по описа на ШОС и Устава за устройството и дейността СНЦ „МИГ Н.П.-К.“, същото е създадено на 10.07.2010 като сдружение с нестопанска цел за осъществяване на дейност в обществена полза по смисъла на чл. 2 и чл. 38, ал. 1 от ЗЮЛНЦ. Сдружението е доброволно, независимо, демократично обединение на физически и юридически лица, които работят за изпълнение на одобрената от МЗХ Стратегия за местно развитие на територията на общините Н.П. и К. Органи на управление на сдружението са: ОС, УС и КС.

Видно от Протокол от проведено Общо събрание на СНЦ „МИГ Н.П.-К.“ от 25.03.2016 г. и Решение по ф.д. № 38 от 2010 г. по описа на ШОС от 04.05.2016 г., като членове на УС на сдружението са избрани: А.Л.К., М.Н.Н., Е.Х.М., Г.Й.П. и Д.И.В., а за членове на КС на сдружението са избрани: Н.И.К., Д.И.А и Р.В.М.

От предоставената в писмо - вх. рег. № И-2017-8#5/18.07.2017 г. информация от Изпълнителния директор на СНЦ „МИГ Н.П.-К.“, е видно, че Д.И.А. не е получавала и не получава възнаграждение за извършваната от нея дейност в сдружението.

Видно от Решение № 172/02.11.2015 г. на ОИК К., М.Н.Н. е избрана за Кмет на Община К., мандат 2015 – 2019 година, на 02.11.2015 г.

*При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. Исканията по смисъла на чл. 23, ал. 1, предл. 3 от ЗПУКИ, каквото се явява настоящото са уредени в чл. 19 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси (ПОДКПУКИ). Съгласно тази правна норма, искането трябва да съдържа имената на лицето, заемащата от него длъжност и местоработата, изложение на обстоятелствата, на които се основава искането – данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, с които разполага лицето, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието и други обстоятелства, при които е било извършено, дата и подпис. При наличието им, Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от АПК. При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Искането е подадено от индивидуализирано съобразно изискванията на чл. 19, ал. 1, т. 1 от ПОДКПУКИ лице.

Като член на КС на СНЦ „МИГ Н.П.-К.“, Д.И.А. с ЕГН \*\*\*\*\* не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ, поради което, осъществяваната от нея дейност в това й качество е извън обхвата на ЗПУКИ и по отношение на нея не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

Това е така, защото категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликта на интереси, са изчерпателно изброени в чл. 3, т. 1 - т. 25 от ЗПУКИ, като предвид статута, формата на собственост и начина на финансиране на СНЦ „МИГ Н.П.-К.“, избраните в управителните и контролните му органи лица, не могат да бъдат приравнени на лица, заемащи публична длъжност и подведени под някоя от хипотезите на чл. 3 от ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка – субект, или лице, заемащо публична длъжност, срещу което да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждане на постъпилото искане и е основание за прекратяване на производството.

В качеството си на Директор на Дирекция „Обща администрация“ в Община К., Д.И.А. с ЕГН \*\*\*\*\* е лице заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

От събраните в настоящата преписка доказателства се установи, че считано от 25.03.2016 г., Д.А. е избрана за член на КС на СНЦ „МИГ Н.П.-К.“ и като такава, същата не получава възнаграждение за осъществяваната от нея дейност в сдружението. Следователно се налага извода, че между Д.А. и СНЦ „МИГ Н.П.-К.“ не е налице икономическа зависимост, която да обосновава свързаност помежду им по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Наличието на служебни правоотношения и йерархическа субординация на заеманите от Д.А. и М.Н. длъжности в Община К., също не обуславя свързаност помежду им по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

В искането не съдържат данни за нарушение на ЗПУКИ – упражнени правомощия по служба от страна на Д.И.А. като Директор на Дирекция „Обща администрация“ в Община К. частен интерес – неин или на свързано с нея по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице – предпоставка за редовност на искането по чл. 19, ал. 1, т. 2 от ПОДКПУКИ. Такива не се събраха и в хода на административното производство.

При спазване на разпоредбата на чл. 30, ал. 2 от АПК, Комисията е предоставила възможност на подателя на искането да отстрани констатираните нередовности, но същите не са отстранени в указания срок, което съгласно разпоредбата на чл. 56, ал. 2 от АПК е основание на прекратяване на производството.

Предвид гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 56, ал. 2, във вр. с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. с чл. 3 от ЗПУКИ, във вр. с чл. 7, т. 3 и чл. 19, ал. 1, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

### **РЕШИ:**

**ПРЕКРАТЯВА** производството по искане с рег. № И-2017-008/12.07.2017 г. против Д.И.А. с ЕГН \*\*\*\*\* – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд - София град в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева** (П)  
*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов** (П)  
*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски** (П)  
*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*