

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-047-17-045
гр. София, 11.04.2017 г.

Днес, 11.04.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.П., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2017-047/17.03.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). Образувано е по сигнал, подаден от *****. Сигналът е вписан в регистъра по чл. 22 и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2017-047/17.03.2017 г.

Сигналът е насочен против В.П.П. – Председател на НЧ „С.-1902“, с. Ш.; М.Х.И. – секретар на читалището; К.М.И. - член на читалищното настоятелство и М.Т.К. - счетоводител в читалището.

По същество, в сигнала се изнасят твърдения за неправомерни действия от страна на Председателя, членовете на читалищното настоятелство и счетоводителя при разпределяне на получената субсидия, както и във връзка с промяна на трудовото правоотношение на служител в читалището.

Към сигнала няма приложени доказателства.

При проверката относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ), като в т.ч. липсва положен подпис под сигнала. В тази връзка, при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК, сигналоподателят е редовно уведомен за констатираните нередовности, но същите не са отстранени в указания срок.

Служебно са извършени справки в Регистър БУЛСТАТ, Регистъра на народните читалища към Министерство на културата, НАП, НОИ и НБД „Население“.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от физическо лице, с посочени имена и адрес за кореспонденция, но не е подписан.

Съгласно разпоредбите на Закона за народните читалища, същите са юридически лица с нестопанска цел, които се създават на учредително събрание от дееспособни физически лица. Читалищата са традиционни самоуправляващи се български културно-просветни сдружения в населените места, които изпълняват и държавни културно – просветни задачи, със сто процента частна собственост.

От извършената в Регистър БУЛСТАТ справки е видно, че НЧ „С.-1902“, с. Ш. с БУЛСТАТ ***** е юридическо лице, неправителствена организация, регистрирана по Закона за народните читалища, по ф.д. № ***/1997 г. по описа на ЛОС. Същото е вписано в Регистъра на народните читалища към МК под № ****. От справките също така е видно, че В.П.П. е вписан като Председател на НЧ „С.-1902“, с. Ш., М.Х.И. е посочена като секретар на читалището, а К.М.И. е посочена като член на колективен орган на управление на същото.

От справката в НОИ е видно, че М.Т.К. работи по основно трудово правоотношение в Кметство Ш., а в НЧ „С.-1902“, с. Ш. – по гражданско правоотношение.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от АПК. При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

В.П.П. с ЕГН *****, като Председател, М.Х.И. с ЕГН *****, като секретар на НЧ „С.-1902“, с. Ш., К.М.И. с ЕГН *****, като член на колективен орган на управление на читалището и М.Т.К. с ЕГН *****, като служител по гражданско правоотношение в читалището, не са лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

От една страна, това е така, защото категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликта на интереси, са изчерпателно изброени в чл. 3, т. 1 - т. 25 от ЗПУКИ, като „председател на читалище“, „секретар на читалище“, „член на управителен орган на читалище“ и „счетоводител на читалището“ не са сред посочените. От друга страна, предвид статута, формата на собственост и начина на финансиране на читалищата, в това им качество, същите не могат да бъдат приравнени на лица, заемащи публична длъжност, поради което осъществяваната от тях дейност е извън обхвата на ЗПУКИ и по отношение на тях не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка – субект, или лице, заемащо публична длъжност, срещу което да се

проведе административното производство, се явява пречка за разглеждане на постъпилния сигнал и е основание за прекратяване на производството.

От друга страна, сигналът не е подписан от сигналоподателя, поради което същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 7 от ПОДКПУКИ. При спазване на разпоредбата на чл. 30, ал. 2 от АПК, Комисията е предоставила възможност на подателя на сигнала да отстрани констатираните нередовности, но същите не са отстранени в указания срок, което съгласно разпоредбата на чл. 56, ал. 2 от АПК е друго самостоятелно основание на прекратяване на настоящото производство.

Предвид гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 56, ал. 2, във вр. с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. с чл. 3 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, във вр. с чл. 7, ал. 3 и чл. 17, ал. 3, т. 7 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-047/17.03.2017 г., насочен против В.П.П. с ЕГН *****.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-047/17.03.2017 г., насочен против М.Х.И. с ЕГН *****.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-047/17.03.2017 г., насочен против К.М.И. с ЕГН *****.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-047/17.03.2017 г., насочен против М.Т.К. с ЕГН *****.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд - София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*