

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-249-14-002

Гр. София, 15.01.2015 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**
 Николай Николов
 Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-2014-249/06.10.2014г. за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра на сигналите с рег. № С-2014-249/06.10.2014г.

Сигналът е насочен против Е.Б. – кмет на Община Н. и М.С. – общински съветник в Общински съвет Н..

В сигнала се твърди, че от встъпването си в длъжност до настоящия момент Е.Б. е внесъл множество докладни записки за отпускане на субсидия за Сдружение „Футболен клуб С. – Н.“ в размер общо на 200 000 лв.

По отношение на М.С. се твърди, че в качеството си на общински съветник участва в обсъждането и гласуването на решенията за отпускане на субсидията на Сдружение „Футболен клуб С. – Н.“.

Със сигнала се иска Комисията да се произнесе дали е конфликт на интереси за лицата предвид обстоятелството, че същите са членове на управителния съвет на Сдружение „Футболен клуб С. – Н.“.

Към сигнала е приложена справка от Регистър Булстат за Сдружение „Футболен клуб С. – Н.“.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Удостоверение №1/01.11.2011г.; Удостоверение №9/25.10.2011г.; Клетвен лист на Е.Б.; Клетвен лист на М.С.; Писмо изх. №81/21.10.2014г.; Писмо вх. №81/И/24.10.2014г.; 3 бр. Декларации по чл. 12, т.1-4 от ЗПУКИ на Е.Б.; 2 бр. Декларации по чл. 12, т.1-4 от ЗПУКИ Декларация по чл. 34, ал. 5 от ЗМСМА на М.С.; Протокол №5/10.02.2012г. от заседание на Общински съвет – Н.; Решение №36/10.02.2012г. на Общински съвет – Н.; Докладна записка от Е.Б. – кмет на Община Н. с вх. №22/24.01.2012г.; Протокол №14/31.07.2012г. от заседание на Общински съвет – Н.; Решение №154/31.07.2012г. на Общински съвет – Н.; Докладна записка от Е.Б. – кмет на Община Н. с вх. №179/17.07.2012г.; Протокол №21/18.12.2012г. от заседание на Общински съвет – Н.; Решение №228/18.12.2012г. на Общински съвет – Н.; Докладна записка от Е.Б. – кмет на Община Н. с вх. №287/10.12.2012г.; Протокол №23/30.01.2013г. от заседание на Общински съвет – Н.; Решение №261/30.01.2013г. на Общински съвет – Н.; Докладна записка от Е.Б. – кмет на Община Н. с вх. №11/15.01.2013г.; Протокол №29/30.05.2013г. от заседание на Общински съвет – Н.; Решение №319/30.05.2013г. на Общински съвет – Н.; Докладна записка от Е.Б. – кмет на Община Н. с вх. №93/21.05.2013г.; Протокол №38/16.12.2013г. от заседание на Общински съвет – Н.; Докладна записка от Е.Б. – кмет на Община Н. с вх. №220/06.12.2013г.; Протокол №40/10.02.2014г. от заседание на Общински съвет – Н.; Решение №423/10.02.2014г. на Общински съвет – Н.; Докладна записка от Е.Б. – кмет на Община Н. с вх. №12/22.01.2014г.; Протокол №51/16.09.2014г. от заседание на Общински съвет – Н.; Докладна записка от Е.Б. – кмет на Община Н. с вх. №133/11.09.2014г.; Писмо изх. №80/21.10.2014г.; Писмо вх. №164/28.10.2014г.; Писмо изх. №61-137/04.11.2014г. с приложени документи с номера от 000002 до 001857, удостоверяващи предоставяне и отчитане на отпускнатите средства от бюджета на Община Н. за сдружение „Футболен клуб – С.“; Удостоверения изх. №06/16.12.2014г. и №07/16.12.2014г. от сдружение „Футболен клуб – С.“.

Е.Б. и М.С. са поканени на изслушване пред Комисията на 11.12.2014г. На заседанието пред Комисията същите се явиха лично и в присъствието на адв. С.П. бяха изслушани по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обясненията си, дадени пред Комисията, Б. заяви, че е подал по надлежния ред декларациите и заявлението за напускане до футболния клуб. Заяви, че не е участвал в нито едно заседание на управителния съвет, откакто е подал заявлението, не е получавал никакви парични възнаграждения от него.

В обясненията си, дадени пред Комисията, С. заяви, че е подал заявление за напускане до спортния клуб непосредствено след избирането си за общински съветник. Потвърди, че е гласувал субсидията за футболния клуб, но не е получавал възнаграждение от него.

По време на изслушването Б. и С. представиха следните доказателства, които бяха приобщени към преписката: Заявление вх. №04/16.11.2011г. на М.С.; Заявление вх. №05/22.11.2011г. на Е.Б.; Протокол от Общо събрание на сдружение „Футболен клуб – С.“, проведено на 26.09.2012г.; Решение №113/30.10.2014г. на Плевенски окръжен съд; Удостоверение от 31.10.2014г. на Плевенски окръжен съд по ф.д.№31.10.2014г.; Писмо изх. №6133/25.06.2012г.; Писмо изх. №10/05.07.2012г.; Извадка от Държавен вестник.

След изслушването Б. и С. представиха допълнително писмени становища с №С-2014-249#16/13.01.2015г. и №С-2014-249#17/13.01.2015г., в които преповтарят възраженията си.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосочените лица.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

В хода на производството се установи, че Е.Б. заема длъжността кмет на Община Н. за мандат 2011-2015г., видно от приложения по преписката Клетвен лист. На 10.11.2011г. е подал декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, в която е посочил, че участва в органи на управление или контрол в следните юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации: РПК „Н.“; Сдружение „ФК С.“; „Ловно сдружение Д. – 2001“; „Ловно-рибарско дружество – Н.“; Фондация „МИГ Н. – З.М.“; Спортен клуб – МВР.

М.С. заема длъжността общински съветник в Общински съвет – Н. за мандат 2011-2015г., видно от приложения по преписката Клетвен лист. На 29.11.2011г. е подал декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, в която не е посочил участие в органи на управление или контрол в юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации.

Видно от справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията, Сдружение „ФК С.“ – гр. Н. е юридическо лице с нестопанска цел, регистрирано с Решение №232 от 23.02.2001 г. по ф.д. 232 /2001 на Плевенски окръжен съд.

От справката се установява, че Е.Б. и М.С. са били съответно член на Управителния съвет и член на Контролния съвет на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н.. На 16.11.2011г. М.С. е подал Заявление вх. №04/16.11.2011г. до председателя на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н., с което е поискал да бъде освободен от длъжността член на КС. На 22.11.2011г. Е.Б. е подал Заявление вх. №05/22.11.2011г. до председателя на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н., с което е поискал да бъде освободен от длъжността член на УС.

На 26.09.2012г. е проведено Общо събрание на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н., на което е взето решение Б. и С. да бъдат освободени от заеманите от тях длъжности. На 30.10.2014г. е направено вписване по партията на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н. в Регистър Булстат, с което Е.Б. и М.С. са заличени като членове на Управителния и Контролния съвет.

Предвид твърденията в сигнала Комисията е изисквала всички докладни записки, внасяни в Общински съвет Н., както и всички решения на общинския съвет, с които са отпускани субсидии на Сдружение „ФК С.“ за периода 2011-2014г. При анализа на представените по преписката доказателства се установява следната фактическа обстановка:

На свое заседание от 10.02.2012г. във връзка с Докладна записка вх. №22/24.01.2012г. от Е.Б. – кмет на Община Н., Общински съвет – Н. е приел Решение №36/10.02.2012г. за приемане на бюджета на Община Н. за 2012г. Видно от списъка с поименното гласуване, М.С. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

Съгласно т. 6 от горепосоченото решение се утвърждава разчета за субсидии на организации с нестопанска цел в размер на 26 500 лв. за спортно-състезателна и учебно-тренировъчна дейност /съдийски разходи, хонорари, транспорт, екипировка и др./, както следва: на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н. – 20 500 лв.; на Сдружение „К.п.в.с. – Н.“ – 3000лв.; на Сдружение „Футболен клуб – В.“ – с. Д.в. – 1500 лв.; на Сдружение „Футболен клуб – С.“ – с. Новачене – 1500 лв.

На свое заседание от 31.07.2012г. във връзка с Докладна записка вх. №179/17.07.2012г. от Е.Б. – кмет на Община Н., Общински съвет – Н. е приел Решение №154/31.07.2012г. за актуализация и отчет за касовото изпълнение на бюджета и извънбюджетните сметки и фондове на Община Н. за второто тримесечие на 2012г. Видно от списъка с поименното гласуване, М.С. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

Съгласно т. 5 от горепосоченото решение се утвърждава допълнителен разчет за субсидии на организации с нестопанска цел в размер на 25 000 лв. за спортно-състезателна и учебно-тренировъчна дейност /съдийски разходи, хонорари, транспорт, екипировка и др./, както следва: на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н. – 23 000 лв.; на Сдружение „Футболен клуб – С.“ – с. Новачене – 2000 лв.

На свое заседание от 18.12.2012г. във връзка с Докладна записка вх. №287/10.12.2012г. от Е.Б. – кмет на Община Н., Общински съвет – Н. е приел Решение №228/18.12.2012г. за утвърждаване на предварителни разчети по бюджета на Община Н.

за 2013 г. и актуализация на бюджета за 2012г. Видно от списъка с поименното гласуване, М.С. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

Съгласно т. 4 от горепосоченото решение се утвърждава предварителен разчет за субсидии на организации с нестопанска цел в размер на 25 000 лв. за спортно-състезателна и учебно-тренировъчна дейност /съдийски разходи, хонорари, транспорт, екипировка и др./, както следва: на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н. – 5000 лв.; на Сдружение „К.п.в.с. – Н.“ – 2000лв.; на Сдружение „Футболен клуб – В.“ – с. Д.в. – 1500 лв.; на Сдружение „Футболен клуб – С.“ – с. Новачене – 1500 лв.

На свое заседание от 30.01.2013г. във връзка с Докладна записка вх. №11/15.01.2013г. от Е.Б. – кмет на Община Н., Общински съвет – Н. е приел Решение №261/30.01.2013г. за приемане на бюджета на Община Н. за 2013г. Видно от списъка с поименното гласуване, М.С. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

Съгласно т. 6 от горепосоченото решение се утвърждава разчета за субсидии на организации с нестопанска цел в размер на 26 500 лв. за спортно-състезателна и учебно-тренировъчна дейност /съдийски разходи, хонорари, транспорт, екипировка и др./, както следва: на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н. – 20 500 лв.; на Сдружение „К.п.в.с. – Н.“ – 3000лв.; на Сдружение „Футболен клуб – В.“ – с. Д.в. – 1500 лв.; на Сдружение „Футболен клуб – С.“ – с. Новачене – 1500 лв.

На свое заседание от 30.05.2013г. във връзка с Докладна записка вх. №93/21.05.2013г. от Е.Б. – кмет на Община Н., Общински съвет – Н. е приел Решение №319/30.05.2013г. за актуализация на бюджета на Община Н. за 2013 г., в частта за субсидиите за организациите с нестопанска цел. Видно от списъка с поименното гласуване, М.С. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

Съгласно т. 1 от горепосоченото решение се утвърждава допълнителен разчет на субсидии на организации с нестопанска цел в размер на 12 500 лв. за спортно-състезателна и учебно-тренировъчна дейност /съдийски разходи, хонорари, транспорт, екипировка и др./, както следва: на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н. – 10 000 лв.; на Сдружение „К.п.в.с. – Н.“ – 1500лв.; на Сдружение „Футболен клуб – С.“ – с. Новачене – 1000 лв.

На свое заседание от 10.02.2014г. във връзка с Докладна записка вх. №12/22.01.2014г. от Е.Б. – кмет на Община Н., Общински съвет – Н. е приел Решение №423/10.02.2014г. за приемане на бюджета на Община Н. за 2014г. Видно от списъка с поименното гласуване, М.С. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

Съгласно т. 6 от горепосоченото решение се утвърждава разчета на субсидии на организации с нестопанска цел в размер на 31 500 лв. за спортно-състезателна и учебно-тренировъчна дейност /съдийски разходи, хонорари, транспорт, екипировка и др./, както следва: на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н. – 25 000 лв.; на Сдружение „К.п.в.с. – Н.“ – 3000лв.; на Сдружение „Футболен клуб – С.“ – с. Новачене – 2000 лв.; на Сдружение „Футболен клуб – С.М.“ – с. Муселиево – 1500 лв.

Видно от Удостоверения с изх. № съответно 06/16.12.2014г. и №07/16.12.2014г. от секретаря и председателя на сдружение „Футболен клуб – С., Е.Б. и М.С. не са получавали парични средства от сдружението.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба.

Е.Б. заема длъжността кмет на Община Н. за мандат 2011-2015 г. и е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 8, предл. 1 от ЗПУКИ. М.С. заема длъжността общински съветник в Общински съвет Н. и е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ. В тази връзка за тях са относими забраните, предвидени в конкретните разпоредби на Глава II от ЗПУКИ.

Съгласно чл. 11 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС) спортните клубове са доброволни сдружения на граждани, юридически лица с нестопанска цел, които развиват и популяризират физическото възпитание и спорта и осъществяват тренировъчна и спортно-състезателна дейност по един или по няколко вида спорт. Разпоредбата на чл. 59, ал. 2 от ЗФВС дава възможност на общините да подпомагат спортни организации, чиито седалища и дейност са на територията на общината. С общински средства могат да бъдат финансирани спортните организации, които са регистрирани в обществена полза.

В хода на производството се установи, че Е.Б. в качеството си на кмет на Община Н. е упражнил правомощия съгласно Закона за местно самоуправление и местна администрация и Закона за общинските бюджети, като е внесъл докладни записки вх. №22/24.01.2012г., вх. №179/17.07.2012г., вх. №287/10.12.2012г., вх. №11/15.01.2013г., вх. №93/21.05.2013г., вх. №12/22.01.2014г. в общинския съвет, за приемане, актуализация и утвърждаване на предварителни разчети на бюджета на общината за три последователни бюджетни години – 2012 г., 2013 г. и 2014 г. Предложенията касаят и финансирането на спортен клуб Сдружение „ФК С.“ – гр. Н..

М.С. в качеството си на общински съветник е присъствал на заседанията на Общински съвет Н., на които са разгледани горепосочените докладни записки, и е участвал в гласуването и приемането на съответните решения. Това са: Решение №36/10.02.2012г., Решение №154/31.07.2012г., Решение №228/18.12.2012г., Решение №261/30.01.2013г., Решение №319/30.05.2013г., Решение №423/10.02.2014г.

Комисията приема, че не са налице данни за конфликт на интереси по отношение на двете лица. На първо място, Сдружение „ФК С.“ – гр. Н. не представлява свързано лице по смисъла на § 1, т.1 от ДР на ЗПУКИ с лицата, заемащи публична длъжност. Видно от представената информация от председателя на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н., Б. и С. не са получавали суми от сдружението. Липсват доказателства същите да са се ползвали от отпуснатите от общинския бюджет средства на Сдружение „ФК С.“ – гр. Н.. Още повече, че съгласно чл. 3, ал. 6 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел юридическите лица с нестопанска цел не разпределят печалба. Отделно от това, в хода

на производството се установи, че Б. и С. са предприели действия по напускане на заеманите от тях длъжности в сдружението непосредствено след избирането си за кмет и общински съветник.

При така изяснената фактическа обстановка не се установи частен интерес, личен на Б. и С. или на свързани с тях лица, който да води до облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ. Липсата на частен интерес изключва възможността за ангажиране на отговорност на Б. и С. по настоящото производство, на основание чл. 35 от ЗПУКИ, във връзка с норма от глава втора от същия закон.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, т. 2 от ПОДЗПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Е.И.Б., ЕГН *** – кмет на Община Н., област П., за мандат 2011-2015 г., в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 8, предл. 1 от ЗПУКИ, тъй като не е упражнил правомощия в частен интерес – негов или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, при подготовката и приемането на Решение №36/10.02.2012г., Решение №154/31.07.2012г., Решение №228/18.12.2012г., Решение №261/30.01.2013г., Решение №319/30.05.2013г., Решение №423/10.02.2014г. на Общински съвет – Н..

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на М.А.С., ЕГН *** – общински съветник в Общински съвет – Н., област П., за мандат 2011-2015 г., в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, тъй като не е упражнил правомощия в частен интерес – негов или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, при приемането на Решение №36/10.02.2012г., Решение №154/31.07.2012г., Решение №228/18.12.2012г., Решение №261/30.01.2013г., Решение №319/30.05.2013г., Решение №423/10.02.2014г. на Общински съвет – Н..

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да подаде протест пред Административен съд – София град срещу решението в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*