

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО № РП-64-15-174

гр. София, 22.10.2015 г.

Днес, 22.10.2015г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Николова, след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2015-64/13.03.2015 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл.23, ал.1, предл.1 от ЗПУКИ въз основа на писмо вх.№01-181/23.03.2015г. от ръководителя на Главния инспекторат на Министерски съвет с приложен към него доклад № 20.С-5/06.03.2015г. до министър – председателя на Република България за резултати от извършена проверка по повод постъпили в администрацията на Министерски съвет (МС) сигнали за допуснати нарушения от държавни служители от Министерство на здравеопазването (МЗ), заведен в регистъра по чл.22и, ал.1, т.1 от ЗПУКИ с рег.№ С-2015-64/13.03.2015г.

Сигналът е насочен срещу И. Д. К. като съветник в политическия кабинет на министъра на здравеопазването и П. И. Б. – Т. – ръководител на Инспектората на Министерство на здравеопазване и съдържа следните твърдения: И. К. като съветник в Политическия кабинет на министъра на здравеопазването и лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.23 ЗПУКИ, е участвала в подготовката (съгласуването) на Протоколи №РД-16-463 и №РД-16-464 от 12.12.2014г., подписани от министъра на здравеопазването като едноличен собственик на капитала на „С** б** за р** – Н** к**“ (СБР-НК) ЕАД, гр. С., в частен интерес на свързано с нея лице – П. М. (и.д. изпълнителен директор на „СБР-НК“ЕАД до 12.12.2014г.), с което е създадено основателно съмнение относно обективното и безпристрастно изпълнение на правомощията ѝ по служба - нарушение разпоредбата на чл.7, ал.2 ЗПУКИ (стр.13, т.7 от доклад №20.С-5/06.03.2015г. на МС).

П. Б. като ръководител на Инспектората на Министерство на здравеопазването е нарушила чл.15 ЗПУКИ, като в 7-мо дневен срок от настъпване на промяна в декларираните обстоятелства не е подала декларация по чл.12, т.3 ЗПУКИ, във връзка с избора и освобождаването ѝ като член на Съвета на директорите в УМБАЛ „С*

Г*“ЕАД, гр. П. (избрана, считано от 04.09.2014г. и освободена – 15.12.2014г.) и избора ѝ за член на Съвета на директорите на „СБР – НК“ ЕАД, гр. С., считано от 06.01.2015г., а за всеки случай е подавала нови декларации по чл.12, т.1 и т.2 от закона. Установено било, че към съхраняваната в отдел „Човешки ресурси“ на МЗ декларация по чл.12, т.4 ЗПУКИ от 18.02.2013г., подадена от Б., няма съпроводително писмо съобразно практиката в министерството и не е отразена в поддържания от отдела регистър по чл.18 ЗПУКИ. Б. не е подала декларация по чл.12, т.4 ЗПУКИ по повод извършена проверка от Инспектората на МЗ в „Б*** ц*** – К***“, гр. В., в което дружество е била председател на Съвета на директорите и за което, с писмо № 02.121-80/10.11.2014г., Главния инспекторат на МС е сезирал КПУКИ. Посочено е и, че участието на Б. в управителните органи на лечебни заведения – търговски дружества, създава основателно съмнение в нейната безпристрастност и обективност при изпълнение на контролните ѝ правомощия по чл.21, ал.4, т.12 от Устройствения правилник на Министерство на здравеопазването и по длъжностната характеристика.

Към сигнала (доклад №20.С-5/06.03.2015г. на ГИ на МС) и с писмо вх.№ С-2015-64#2/21.03.2015г. са представени като доказателства: 1/. протоколи на едноличния собственик на капитала на „СБР-НК“ ЕАД, гр. С. с номера РД-16-464/12.12.2014г.; РД-16-463/12.12.2014г; 2/. пълномощно от П. М. като изпълнителен директор на „СБР-НК“ ЕАД (без дата или нотариална заверка на подписите); 3/. придружителни писма рег.№ ДКИ-196/08.01.2014г., рег.№ ДКИ-978/22.05.2014г., рег.№ ДКИ-36/24.07.2014г., рег.№ ДКИ-38/30.07.2014г от Б. Д. – заемаща различни длъжности в МЗ, с приложени към тях декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ; 4/. писмо рег.№ ДКИ-90/15.09.2014г. от П. Б., с приложени към него декларации по чл.12, т.1 и т.2 ЗПУКИ 15.09.2014г.; декларация по чл.12, т.4 от 18.02.2013г., подадена от Б.; извлечение от регистъра на декларациите по ЗПУКИ на МЗ с подадените от Б. декларации; писмо рег.№96-00-795/10.10.2013г., с приложена декларация по чл.12, т.3 ЗПУКИ, подадена от Б. на 07.10.2013г.; писмо изх.№ 75-04-225/20.08.2012г., с приложена към него декларация по чл.12, т.3 ЗПУКИ, подадена от Б. на 20.08.2012г.; писмо №ДКИ-1/08.01.2015г. с подадени от Б. като председател на СД на „СБР-НК“ ЕАД на 08.01.2015г. декларации по чл. 12, т.1 и т.2 ЗПУКИ; писмо №96-00-27/16.01.2015г. с приложена към него декларация по чл.12, т.4 ЗПУКИ, подадена от Б. на 16.01.2015г.; 5/. заповеди №РД-28-81/24.04.2012г. и №РД-28-234/28.12.2012г. на министъра на здравеопазването за утвърждаване на Вътрешни правила за прилагане на ЗПУКИ и изменението им; 6/. писмо изх.№ 75-04-146/14.08.2014г. с приложен към него доклад №75-04-104/16.06.2014г. за извършена тематична планова проверка от Инспектората на МЗ за подадените декларации по чл.12 ЗПУКИ в периода от 01.10.2013г. до 31.03.2014г.; 7/. заповеди № РД-28-221/11.10.2013г. и № РД-01-351/27.10.2014г. на министъра на здравеопазването за определяне на отговорни длъжностни лица за отразяване в електронния регистър на подадените по чл.12 ЗПУКИ декларации; 8/. извлечение за „структурни звена и длъжностни наименования“ в МЗ и справка за назначените членове на Политическия кабинет на министъра на здравеопазването за периода 01.08.2013г. – 03.02.2015г.; 8/ извлечение от търговски регистър; 9/. писмо рег.№ ДКИ-4/14.01.2015г. с приложени към него декларации по чл.12, т.1 и т.2 ЗПУКИ, подадени

от П. М. като прокурист на „СБР-НК“ЕАД на 12.01.2015г.; 10/ справки от водените регистри на МЗ относно договори за субсидиране на лечебни заведения.

С писмо вх.№ С-2015-64#5/14.07.2015г. на министъра на здравеопазването са представени доказателства за служебното качество на И. К. – договор №РД-07-326/20.11.2014г. и допълнително споразумение към него №РД-07-21/12.05.2015г.

По преписката са приобщени и представените с писмо вх.№ С-2014-276#4/05.12.2014г. на министъра на здравеопазването, по предходно образувано срещу Белева производство по сигнал рег.№ С-2014-276/12.11.2014г. доказателства за служебните качества на Б. и подадените от нея като ръководител на Инспектората на МЗ декларации по чл.12 от ЗПУКИ.

Комисията е извършила и служебни справки в регистри Булстат, Апис 7 и търговски регистър на Агенция по вписвания и регистъра на българската адвокатура.

На подателя на сигнала са дадени указания по чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ). В отговор, с писмо вх.№ С-2015-64#8/16.10.2015г., е конкретизирано, че в периода 2013г. – 2014г. ръководителя на Инспектората на Министерство на здравеопазването не е спазил изискванията на чл.12, т. 3 и т.4 ЗПУКИ.

След като обсъди събраните по преписката доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от държавен орган.

От извършените справки в търговски регистър и регистър Апис 7 се установи, че:

С договор № РД-07-326/20.11.2014г., на основание чл.258 ЗЗД и допълнително споразумение към него № РД-0-21/12.05.2015г., министъра на здравеопазването е възложил, а И. Д. К., ЕГН ***** – Изпълнител е приела, да предоставя на министъра на здравеопазването правни становища и консултации (устни и писмени становища, мнения и предложения) в областта на здравеопазването, за срок от 20.11.2014г. до 12.12.2015г., при договорени годишно и месечно възнаграждения.

С т.3 на писмо вх.№ С-2015-64# 5 /14.07.2015г., министърът на здравеопазването е уведомил Комисията, че И. Д. К. не е назначена по трудово или служебно правоотношение в МЗ, съгласно утвърдени длъжностно и поименно разписание на длъжностите в МЗ, длъжността „съветник“ е една и се заема по трудово правоотношение от друго лице, различно от нея. И. К. не фигурира и в „справка за назначените членове на Политическия кабинет на министъра на здравеопазването за периода 01.08.2013г. – 03.02.2015г.“, но фигурира с посочени телефони и имейл адрес в извадка на „структурни звена и длъжностни наименования“, представени с писмо вх.№ С-2015-64#2 / 21.03.2015г.

От извършената справка в Единния регистър на българските адвокати се установи, че И. Д. К. с личен номер **** е практикуващ адвокат в Адвокатска колегия – С., с дата на първоначално вписване 15.05.2013г., на основание решение АС № 12/09.04.2013г.

П. И. Б. – Т. е ръководител на Инспектората на Министерство на здравеопазването, въз основа на заповед №РД-15-1612/26.07.2011г. на министъра на здравеопазването.

Б. е член на Съвета на директорите на „СБР-НК“ЕАД и негов председател, считано от 12.12.2014г., видно от протокол № РД – 16 – 464 /12.12.2014 г. на министъра на здравеопазването като едноличен собственик на капитала на дружеството, 2 броя протоколи № 1 от 19.12.2014г. и от 23.09.2015г. на Съвета на директорите и договор за възлагане на управление №РД-16-363/23.08.2015г., вписани по партидата на дружеството на 06.01.2015г. и 29.09.2015г.

Университетска многопрофилна болница за активно лечение „С** Г**“ЕАД, ЕИК ***, гр. П. и „Б** ц** К**“, ЕАД, гр. В, ЕИК *** са болнични заведения с едноличен собственик на капитала Министерство на здравеопазването и принципал – министъра на здравеопазването.

В периода от 29.08.2014г. до 12.12.2014г., П. Б. е била член на Съвета на директорите на УМБАЛ „С** Г**“ЕАД, гр. П., видно от протоколи № РД-16-326/29.08.2014 г. и № РД-16-462/12.12.2014г. на едноличния собственик на капитала на едноличното акционерно дружество. Обстоятелствата са вписани по партидата на дружеството на 10.09.2014г. и 19.12.2014г.

В периода от 07.08.2012г. до 10.03.2014г. П. Б. е била член и председател на Съвета на директорите на „Б** ц** - К**“, ЕАД, гр. В., видно от извършените на 31.08.2012г. и 18.03.2013г. вписвания по партидата на дружеството и протокол № РД-16-45/10.03.2015г. на едноличния собственик на капитала на едноличното дружество.

За периода от 26.07.2011г. до 15.09.2014г., като ръководител на Инспектората на МЗ, Б. е подала 10 броя декларации по чл.12 ЗПУКИ, вкл. по чл.12, т.3 и т.4 от закона, пред директора на дирекция „Административни дейности“ на МЗ и 6 броя декларации по чл.12 пред директора на дирекция „Управление на държавното участие в търговските дружества и собствеността“ в МЗ, в които е декларирали и участието си в управлението на УМБАЛ „С** Г**“ЕАД и „Б** ц** К**“, ЕАД, свързаните с това промени, както и възникнали в тази връзка частни интереси по конкретен повод. Това се установява от писмо вх.№ С-2014-#4/05.12.2014г. на министъра на здравеопазването, както и писма с регистърни №ДКИ - 1 и №ДКИ - 2 от 08.01.2015г., и ДКИ-90/15.09.2014г.

В качеството си на член и председател на Съвета на директорите на „СБР – НК“ЕАД, гр. С., Б. е подала декларации по чл.12, т.1 и т.2 ЗПУКИ от 08.01.2015г., с писмо рег.№ ДК-1/08.01.2015г. до директора на дирекция „Управление на държавното участие в търговските дружества и управлението на собствеността“ в МЗ.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от ПОДКПУКИ - сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, единен граждански номер, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се

подава сигнала, заемащата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало съгласно чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден в изискуемата от закона форма, от държавен орган, в изпълнение на задължението му по чл. 24, ал.3 ЗПУКИ.

В качеството си на адвокат И. К. не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ,

Липсата на качеството на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3 ЗПУКИ е основание производството по установяване на конфликт на интереси по отношение на И. К. да бъде прекратено, по реда на чл.27, ал.2, т.6 от АПК.

Като ръководител на Инспектората на Министерство на здравеопазване, П. И. Б. – Т. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.25 ЗПУКИ.

В качеството си на член на Съвета на директорите на „СБР-НК“, ЕАД, УМБАЛ „С** Г**“, ЕАД, гр. П. и „Б** ц** К**“ ЕАД, гр. В. Б. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 ЗПУКИ и свързано по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лице с тях.

В сигнала и уточнението към него с писмо вх.№ С-2015-64#8/16.10.2015г. няма данни за упражнени от Б. правомощия по отношение свързаните с нея по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ юридически лица - „СБР-НК“ ЕАД, УМБАЛ „С** Г**“, ЕАД, гр. П. и „Б** ц** К**“ ЕАД, гр. В. Такива не се установиха и от събраните по преписката доказателства.

По отношение на твърденията, касаещи „Б** ц** К**“ ЕАД, гр. В. Комисията установи, че се е произнесла с решение № РС-276-14-13/26.02.2015г., с което не е установено наличие на конфликт на интереси по отношение на П. Б., във връзка с извършена административна проверка на „Б** ц** К**“ ЕАД, гр. В., съгласно доклад изх.№ 75-04-253/15.10.2012г., поради липса на упражнени правомощия в частен интерес, неин или на свързано с нея лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ. Решението, потвърдено с Постановление от 18.03.2015г. на СГП, по пр. пр. № 5284/2015г., е влязло в законна сила на 18.03.2015г. На основание чл.27, ал.2, т.1 АПК, наличието на влязъл в сила административен акт със същия предмет и страни, обуславя недопустимостта на производството в тази му част и същото следва да бъде прекратено.

Липсата на данни за упражнени правомощия по служба от П. Б. като лице, заемащо публична длъжност, в неин или на свързано с нея лице частен интерес е една от предпоставките за прекратяване на производството – чл.27, ал.2, т.6 АПК във връзка с чл. 23 и чл.24 ЗПУКИ и чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ. При спазване на чл. 30, ал. 2 от АПК Комисията е предоставила възможност на подателя на сигнала да отстрани констатираните нередовности. Нередовностите не са отстранени, което съгласно чл. 56, ал. 2 от АПК е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното, на основание чл.27, ал.2, т.1 АПК, във връзка с чл. 3 ЗПУКИ, чл.27, ал.2, т.6 АПК и чл. 56, ал. 2 АПК, във връзка с чл. 30, ал. 2 АПК, във връзка с чл. 7, т. 3, и чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег.№ С-2015-64/13.03.2015 г., против И. Д. К. с ЕГН ****.

Прекратява производството по сигнал с рег.№ С-2015-64/13.03.2015 г., против П. И. Б. – Т. с ЕГН *** и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.25 ЗПУКИ.

Решението да се съобщи на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*