

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-262-14-013

гр. София, 03.02.2015 г.

Днес 03. 02. 2015г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Кр. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2014-262/04.11.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, пр. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) и е образувано въз основа на писмо с вх. № 01 – 607/ 03. 11. 2014г., заведено в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ като сигнал с рег. № С – 2014 - 262/ 04. 11. 2014г. Насочен е срещу А. М., в качеството ѝ на директор на Дом за деца лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я. Твърди се, че М. живее на „семейни начала“ с д-р В. Ст. и назначила същия за личен лекар на децата в Дома. Иска се извършване на проверка за наличие на конфликт на интереси.

Не са приложени доказателства.

При проверка относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 1 и т. 6 от ПОДКПУКИ.

С писмо изх. № С-2014-261#1/05.11.2014 г., (адресирано до единия от сигналоподателите на посочения върху пощенския плик адрес) подателите са уведомени за необходимостта от привеждането на сигнала в съответствие с нормативните изисквания.

С писмо изх. № С – 2014 - 261#4/ 28. 11. 2014г. адресирано до другото лице, посочено като сигналоподател) подателите са уведомени за необходимостта от привеждането на сигнала в съответствие с нормативните изисквания.

С писмо х. № С – 2014 - 261#5/ 05. 12. 2014г., нередовностите по сигнала са отстранени.

С писмо изх. № С – 2014 - 261#6/ 09. 12. 2014г., КПУКИ е изисквала от кмета на Община Я., представянето на доказателства за служебното качество на М., подадените от нея декларации, както и документи (договори), за периода м. септември 2012г. – м. ноември

2014г., касаещи определянето д-р В. Ст. за лекар специалист, осъществяващ дейностите по Наредба № 3 от 2000г. за здравните кабинети в детските заведения и училищата в Дома за деца, лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я. Исканите доказателства са представени на 05. 01. 2015г.

С писмо изх. № С – 2014 - 261#9/ 12. 01. 2014г., КПУКИ е изисквала от Директора на РЗОК – Я. представянето на доказателства, относно избора на д – р Ст. за общопрактикуващ лекар в Дома за деца, лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я. и вътрешноеведомствени нормативни документи, уреждащи реда и условията за избор на общопрактикуващ лекар, съгласно разпоредбата на чл. 124, ал. 2 от НРД. Доказателствата са представени на 16. 01. 2015г.

С писмо изх. № С – 2014 - 261#10/ 12. 01. 2014г., КПУКИ е изисквала от кмета на Община Я.: доказателства за основанията за извършената промяна в избора на общопрактикуващ лекар в Дом за деца, лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я. през м. януари на 2013г.; основанията въз основа на което д – р В. Ст. е общопрактикуващ лекар от м. януари 2013г. до м. март 2014г. на децата от Дом за деца, лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я.; длъжностното щатно и длъжностното поименно разписание на от Дом за деца, лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я. за 2012г. – 2014г. Доказателствата са представени на 19. 01. 2014г.

КПУКИ служебно е направила справка в НБД „Население“ и Регистър БУЛСТАТ.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси разгледа и обсъди, събраните в хода на административното производство доказателства, и прие за установено от фактическа страна следното:

Сигнал с рег. № С – 2014 – 262/ 04. 11. 2014г. е насочен е против А. В. М., ЕГН ***** , в качеството ѝ на Директор на Дом за деца лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я.

Подаден е от ***, от *** и от ***.

На 27. 08. 2012г. между Об. Я., представлявана от нейния кмет от една страна и от друга А. В. М., в качеството ѝ на работник, е сключен Трудов договор № 267/ 27. 08. 2012г., по силата на който работодателят възлага, а работникът приема да изпълнява длъжността Директор на Дом за деца лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я. Не са налице доказателства за прекратяване на правоотношението.

Видно от направена справка в Регистър БУЛСТАТ, Дом за деца лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я. не е търговско дружество. Той не е самостоятелно юридическо лице.

Видно от представените длъжностни разписания на Дом за деца лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я., същият не е част от администрацията на Общинска администрация – гр. Я.

По административната преписка са събрани доказателства, касаещи избора на д – р В. Ст. за лекар специалист, осъществяващ дейностите по Наредба № 3 от 2000г. за здравните кабинети в детските заведения и училищата в Дома за деца, лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я., както такива за наличието на упражнени от А. М. правомощия по служба, във връзка с твърденията в сигнала.

При така установената фактическа обстановка, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Сигнал с рег. № С – 2014 - 262/ 04. 11. 2014г., е недопустим.

Производството по установяване на конфликт на интереси се развива пред КПУКИ по реда на чл. 23 и сл. от ЗПУКИ, като се образува по сигнал, чиито реквизити са подробно разписани в чл. 17, ал. 3, т. 1 - т. 7 ПОДКПУКИ – да не е анонимен, да съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност, за извършени от него правомощия, място време и други обстоятелства, при които тези правомощия са осъществени. Съгласно принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 АПК, Комисията е длъжна да образува, проведе и приключи производството, при наличие на предвидените в закона предпоставки. Липсата на една или няколко от тези предпоставки е основание производството да не бъде образувано, а образуваното прекратено.

Сигналът е подаден от идентифицирани по смисъла на закона лица.

Видно от доказателствата по преписката (Трудов договор № 267/ 27. 08. 2012г.) А. В. М. заема посочената в сигнала длъжност, а именно Директор на Дом за деца, лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я.

Субектите, по отношение на които разпоредбите на Глава втора от ЗПУКИ са приложими, са очертани в чл. 3, т. 1 – 25 от закона. От определянето на конкретното лице като такова, заемащо публична длъжност, зависи дали поведението му може да бъде квалифицирано като конфликт на интереси и по отношение на него да бъдат приложени предвидените в закона правни механизми. Изброяването на лицата, заемащи публична длъжност е направено изчерпателно от законодателя в чл. 3, т. 1 – 25 от ЗПУКИ и е изключено разширителното тълкуване на нормата.

Домовете за отглеждане и възпитание на деца, лишени от родителски грижи са създадени със Закон за народната просвета (Обн., ДВ, бр. 218 от 17.09.1948г. отм., бр. 86 от 18.10.1991г.). По силата на § 8, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за народната просвета (Обн., ДВ, бр. 105 от 22. 12. 2006г.), считано от 01 януари 2007г. домовете за отглеждане на деца, лишени от родителски грижи, се преобразуват от обслужващи звена в системата на народната просвета в специализирани институции за предоставяне на социални услуги – домове за деца, финансирани като делегирана от държавата дейност на общината, на чиято територия се намират. Статутът им като такива е уреден с разпоредбите на чл. 36, ал. 3, т. 1, б. „а“ от Правилника за прилагане на Закона за социалното подпомагане (ППЗСП) и чл. 2 от Правилника за организацията и дейността на домовете за деца. Според §1, т. 5 от ДР на ППЗСП „специализирани институции“ са домове пансионен тип, в които хората са отделени от своята домашна среда. От своя страна, социалните услуги са дейности, които подпомагат и разширяват възможностите на лицата да водят самостоятелен начин на живот и се извършват в специализирани институции и в общността (§ 1, т. 6 от ДР на ЗСП).

Социалната услуга, която се предоставя в този Дома за деца лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я. е част от държавната политика в областта на социалното подпомагане, която се осъществява от Министерски съвет в сътрудничество с областните администрации, органите на местното самоуправление и юридическите лица с нестопанска цел, осъществяващи дейност в обществена полза. Съгласно ал.1 на чл. 18а от ЗСП "Кметът на общината управлява социалните услуги на територията на съответната община, които са делегирани от държавата дейности и местни дейности, и е работодател на ръководителите на тези услуги с изключение на случаите на възлагане на управлението по ал. 3", т.е. съгласно чл. 18а ал.1 от ЗСП във вр. с чл. 61, ал.2 от КТ ръководителят на Дома за деца, лишени от родителски грижи е длъжност, определена в закон, по отношение на която трудовият договор се сключва от по - горестоящия спрямо работодателя орган.

От анализа на посочената законова уредба, в областта на предоставянето на социалните услуги в специализираните институции, както и от установеното от фактическа страна, че специализираната институция не е търговско дружество, общинско предприятие или част от

общинската администрация, то се налага извода, че А. В. М., в качеството си на директор на Дома за деца, лишени от родителски грижи не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 1 – 25 от ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност, е предвидена в ЗПУКИ предпоставка за установяване на наличие или липса на конфликт на интереси, без която административното производство, с оглед компетентността на КПУКИ и нормата на чл. 1 от ЗПУКИ, определяща приложното поле на закона, е недопустимо. Липсата на лице, заемащо публична длъжност е нередовност, която не би могла да бъде санирана и Комисията няма компетентност да се произнесе по посочените в сигнала факти.

При така изясненото от фактическа и правна страна и на основание чл. 56, ал. 2, вр. с чл. 27, ал. 2, т. 6, от АПК, във връзка с чл. 7, т. 3, вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 2014 - 262/ 04. 11. 2014г., против А. В. М., ЕГН *****, в качеството ѝ на Директор на Дом за деца, лишени от родителски грижи „Ю. Г.“ – гр. Я.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*