

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-15-15-036

гр. София, 10.03.2015 г.

Днес 10. 03. 2015г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Кр. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-2015-15/30.01.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, пр. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) и е образувано въз основа на писмо с вх. № 01 – 69/ 30. 01. 2015г., заведено в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ като сигнал с рег. № С – 2015 - 15/ 30. 01. 2015г. Сигналът е подаден от ******, в качеството ѝ на управител на „*****“ ООД – гр. ******, ЕИК ******, със седалище и адрес на управление: гр. ******, ул. „*****“ № ***. Насочен е срещу П. Б., в качеството му на директор на Териториално поделение – Държавно горско стопанство „А.“ при Ю. д. п. (ЮЦДП) – гр. С. Сочи се, че ТП на ДГС „А.“, е възложило изпълнението на обществени поръчки с предмет: „Следгаранционно сервизно и техническо обслужване, профилактика, диагностика, ремонт на МПС, стопанисвани от ТП ДГС „А.“ и с предмет: „Доставка и монтаж на нови външни гуми за автомобили, стопанисвани от ТП ДГС „А.“ на „К и Г А.“ ООД – гр. В. Твърди се, че директорът на ТП на ДГС „А.“ и двама от собствениците на капитала на дружеството са „свързани лица“ по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. Искане се от КПУКИ да извърши проверка за наличие на конфликт на интереси при изпълнението на възложените договори за изпълнение на описаните по – горе обществени поръчки.

Към сигнала са приложени справка от Търговски регистър по партидата на „К и Г А.“ ООД – гр. В. и Обявление за възложена поръчка от Регистъра на обществените поръчки.

Комисията е изисквала и събрала доказателства за служебното качество на П. Б. и подадените от лицето декларации по чл. 12 от ЗПУКИ.

Направени са допълнително справки в Търговски регистър на Агенция по вписвания по партидите на Държавно горско стопанство „А.“, ЕИК *****-заличен търговец и „Ю. п.“, гр. С.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси разгледа и обсъди събраните в хода на административното производство доказателства и прие за установено от фактическа страна следното:

Сигнал с рег. № С – 2015 – 15/ 30. 01. 2015г. е против П. З. Б., ЕГН ***** – Директор на Териториално поделение Държавно горско стопанство „А.“ към Ю. д. п., ЕИК *****, със седалище и адрес на управление: гр. С., бул. „Б.“ № ***.

По силата на договор за управление № 23/ 27. 11. 2014г., сключен между Директора на ЮЦДП – С. и П. Б., последният заема длъжността Директор на Териториално поделение Държавно горско стопанство „А.“.

На 27. 11. 2014г. Б. е подал декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ, в която не е посочил имената на свързани с него лица, по отношение на чиято дейност има частен интерес.

Със Заповед № РД 49-112/13.04.2011г., изменена и допълнена със Заповед № РД 49-229/10. 06. 2011г. на министъра на земеделието и храните, е създадено Ю. д. предприятие, със седалище гр. С. От датата на вписване в Търговския регистър държавните горски и ловни стопанства, описани в т. 2 от заповедта, в това число и Държавно горско стопанство „А.“, са станали териториални поделения на предприятието и са заличени от Търговския регистър. Заповед № РД 49-112/13.04.2011г. на Министъра на земеделието и храните е вписана в Търговски регистър на 29. 06. 2011г.

От направената справка в Търговски регистър по партидата на Ю. д. п. – гр. С. е видно, че П. Б. не е член на орган на управление или контрол на предприятието.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Производството по установяване на конфликт на интереси се развива пред КПУКИ по реда на чл. 23 и сл. от ЗПУКИ, като се образува по сигнал, чиито реквизити са подробно разписани в чл. 17, ал. 3, т. 1 - т. 7 ПОДКПУКИ – да не е анонимен, да съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност, за извършени от него нарушения, място време и други обстоятелства, при които тези нарушения са осъществени. Съгласно принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 АПК, Комисията е длъжна да образува, проведе и приключи производството, при наличие на предвидените в закона

предпоставки. Липсата на една или няколко от тези предпоставки е основание производство да не бъде образувано, а образуваното прекратено.

Сигналът е подаден от идентифицирано по смисъла на закона лице.

Съгласно разпоредбата на чл. 163, ал. 1 от Закона за горите, за управление на горските територии - държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Същите имат двустепенна структура: централно управление и териториални поделения - държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства. Органите на управление на държавните предприятия съгласно чл. 167 от ЗГ са Министъра на земеделието и храните и Управителен съвет. Министърът на земеделието и храните сключва договори за управление с директорите на държавните предприятия (чл. 171, ал. 1 ЗГ).

Със Заповед № РД 49-112/13. 04. 2011г. и Заповед № РД 49 - 229/ 10. 06. 2011г. на Министъра на земеделието и храните, на основание § 9 от ПЗР на Закона за горите вр. с чл. 163 и сл. и чл. 167, т.1 от Закона за горите е създадено Южноцентрално държавно предприятие със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон със седалище гр. Смолян. ЮЦДП е универсален правоприемник на държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства, изчерпателно посочени в заповедите, сред които е и ДГС "А.". От доказателствата по преписката е установено, че П. З. Б. не е управител или член на управителния съвет на държавното предприятие, следователно не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ, в какъвто смисъл е съдебната практика на ВАС (Решение № 13967/ 21. 11. 2014г на VI отд. на ВАС, по адм. д. № 2324/ 2014г.).

Съгласно разпоредбата на чл.173, ал.1 от ЗГ държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл.163, които осъществяват функциите на държавното предприятие в определения им район на дейност. Те се ръководят и представляват от директори, чиито договори за управление се сключват и прекратяват от директорите на държавните предприятия (чл. 172, ал. 1, т. 4 от ЗГ). Директорите на държавни горски стопанства не са сред посочените в чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие, нито участват в Управителния съвет на предприятието по чл. 168, ал.1 от ЗГ. Изложеното обосновава извода, че директорите на държавни горски стопанства – териториални поделения на държавното предприятие не попадат в категорията на лицата по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ. От анализа на разпоредбите на Закона за администрацията и на чл.163 и сл. от ЗГ се налага изводът, че държавните предприятия и техните поделения не са част от администрацията на органи, създадени със закон, което изключва директорите на поделенията от приложното поле на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

С оглед на гореизложеното Комисията приема, че лице, заемащо длъжността Директор на Държавно горско стопанство „А.“ – териториално поделение на Ю. д. п. – С., не притежава качеството „лице, заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Дейността му е извън приложното поле на ЗПУКИ и за него не са приложими разпоредбите на закона.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за

която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

При така изясненото от фактическа и правна страна и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6, от АПК, във връзка с чл. 3 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 2015 - 15/ 30. 01. 2015 г. против П. З. Б., ЕГН *****.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*