

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№РП-126-15-106

гр. София, 16.06.2015 г.

Днес, 16.06.2015 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Н., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. №С-2015-126/08.05.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) по сигнал, подаден от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ (ИА АА) (писмо с вх. №01-302/07.05.2015 г. в Комисията). Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от ЗПУКИ с рег. №С-2015-126/08.05.2015 г.

Сигналът е подаден против А. П. Ч., в качеството му на служител и директор на Регионална дирекция „Автомобилна администрация“ (РД АА) – С. до 03.02.2015 г.

По същество в сигнала се твърди, че А. Ч. е развивал дейност като едноличен търговец за периода, в който същият е бил държавен служител, както и че баща му П. А. Ч. е развивал дейност, като едноличен търговец с предмет на дейност обучение за придобиване на правоспособност за управление на превозни средства.

Към сигнала са приложени справки от „Апис“ регистър и декларации по чл. 12 от ЗПУКИ, подадени от А. Ч.

На подателя на сигнала са дадени указания по чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ). В писмо с рег. №10-00-00-508/2/14.05.2015 г., в отговор на дадените указания, е посочено, че в периода от 23.07.2007 г. до 27.01.2014 г. А. Ч. е бил държавен служител и едновременно с това е развивал дейност като ЕТ „А. - А. Ч.“, което е несъвместимост съгласно чл. 5 от ЗПУКИ и чл. 7, ал. 2, т. 2 от Закона за

държавния служител (ЗДСл). Докато е бил служител в РД ИА – С. Ч. е следвало да осъществява контрол на учебните центрове за обучение на водачи на МПС. В периода 23.07.2007 – 31.01.2014 г. А. Ч. не е изпълнявал служебните си задължения, свързани с контрол върху дейността на ЕТ „А. - А. Ч.“ и ЕТ „А. - П. Ч.“, като в посочения период не е извършил нито една проверка на дейността на посочените еднолични търговци. Нарушението на ЗПУКИ от страна на А. Ч. се изразява в бездействие.

Към писмо с рег. №10-00-00-508/2/14.05.2015 г. на изпълнителния директор на ИА АА са представени следните доказателства: три броя длъжностни характеристики на А. Ч. и доказателства за служебното качество на лицето.

Комисията е направила справки в Търговски регистър от 08.05.2015 г. и НБД „Население“ по партидата на А. П. Ч. от 08.05.2015 г.

От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна

Сигналът е подаден от административен орган в рамките на неговата компетентност.

Със Заповед №840/20.07.2007 г. на изпълнителния директор на ИА АА А. П. Ч., с ЕГН ***, е назначен на длъжност „младши експерт“ в РД АА – С. Видно от Заповеди №№809/30.07.2012 г., 438/24.01.2013 г., 1302/10.12.2013 г. и 74/31.01.2014 г., всичките на изпълнителния директор на ИА АА, А. Ч. последователно е заемал длъжността „инспектор“ в различни регионални дирекции на ИА АА, както и длъжността „директор“ на РД АА – С.

Като служител в РД АА, А. Ч. е подал две декларации по чл. 29а от Закона за държавния служител (отм.), съответно през 2007 г. и 2008 г. и три декларации по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ от 21.01.2009 г., 30.08.2010 г. и 05.02.2014 г. Ч. не е декларира участие в капитала, в орган на управление или контрол на търговско дружество или кооперация, както и участие в орган на управление или контрол на юридически лица с нестопанска цел.

Съгласно длъжностните характеристики за длъжностите „младши инспектор“ и „инспектор“ в РД АА - С., връчени на Ч., същият има задължения да подпомага извършването на проверки за състоянието на материалната база и спазването на учебните програми в учебните форми за подготовка на водачи на моторно превозно средство.

От събраните по административната преписка доказателства се установи, че в периода от 22.12.1992 г., датата на съдебното решение за вписване в търговския регистър на Окръжен съд – С., до 27.01.2014 г., датата на заличаване от Търговски регистър, А. Ч. е развивал дейност като ЕТ „А. - А. Ч.“, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление в гр. ***, ул. „****“ №*.

На следващо място се установи, че ЕТ „А. - П. Ч.“, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление в гр. ***, ул. „****“ №*, е с физическо лице търговец – П. А. Ч.

От справка в НБД „Население“ от 08.05.2015 г. се установи, че П. А. Ч. и А. П. Ч. са баща и син – родство по права линия от първа степен.

От писмо с рег. №10-00-00-508/2/14.05.2015 г. на изпълнителния директор се установи, че А. Ч., в периода от 23.07.2007 г., датата на възникване на служебното му правоотношение, до 31.01.2014 г., датата на преназначаването му на длъжност „директор“, не е извършвал проверки на ЕТ „А. - А. Ч.“ и ЕТ „А. - П. Ч.“.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от ПОДКПУКИ - сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигналът, заемащата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало съгласно чл. 9 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден в изискуемата от закона форма от идентифицирано лице.

Като служител в РД АА - С., А. Ч. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, предложение трето от ЗПУКИ и по отношение на него намират приложение разпоредбите на същия закон.

Във връзка с твърденията в сигнала за наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ и чл. 7, ал. 2, т. 2 от ЗДСл, за това че Ч., докато е бил държавен служител, е развивал и дейност като едноличен търговец, Комисията приема следното:

Разпоредбата на чл. 5 от ЗПУКИ не представлява състав на конфликта на интереси. Посочената законова норма не съдържа самостоятелна забрана, а препраща към установени забрани в Конституцията и други специални нормативни актове. Установяването на несъвместимост със заемащата от държавния служител длъжност е органът по назначаване, който в конкретния случай е изпълнителния директор на ИА „Автомобилна администрация“.

Липсата на данни за упражнени правомощия по служба от лицето, заемащо публична длъжност, в негов или на свързано с него лице частен интерес е една от предпоставките за прекратяване на производството – чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ. В сигнала не се съдържат данни за упражнени правомощия по служба от Ч., в негов или на свързано с него лице частен интерес. При спазване на чл. 30, ал. 2 от АПК Комисията е предоставила възможност на подателя на сигнала да отстрани констатираните нередовности. В дадения срок нередовностите не са отстранени, което съгласно чл. 56, ал. 2 от АПК е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното на основание чл. 56, ал. 2, във връзка с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК и чл. 7, т. 3, във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. №С-2015-126/08.05.2015 г., против А. П. Ч., с ЕГН *** - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, предложение трето от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*