

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-353-13-030

гр. София, 31.03.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. №С-353/21.12.2013г.

Сигналът е насочен против П.И.П., ЕГН ***** – директор на Дирекция „Бюро по труда“ гр. Омуртаг.

Сигналът е подаден във връзка с постъпило в Агенцията по заетостта писмо с вх. №9308/1199 от 01.11.2013г. от Дирекция „Регионална служба по заетостта“ Русе за констатиран евентуален конфликт на интереси, в резултат на извършена проверка.

Сочи се, че на 02.01.2013г. между Дирекция „Бюро по труда“ гр. Омуртаг и ЦДГ №3 „Ив. Калайджийски“ гр. Омуртаг е сключен Договор №70600121311001 по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“. Договорът е сключен от П.И.П. в качеството му на директор на Дирекция „Бюро по труда“ гр. Омуртаг. Директор на ЦДГ №3 „Ив. Калайджийски“ гр. Омуртаг е В.Р.П., която е съпруга на П.П..

Със сигнала се иска Комисията да се произнесе дали ли е конфликт на интереси по отношение на П.П. при подписване на горепосочения Договор №70600121311001.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Заповед №343/26.02.2009г. на изпълнителния директор на Агенция по заетостта; Заповед №305/25.05.2009г. на

изпълнителния директор на Агенция по заетостта; Заповед №1029/29.07.2012г. на изпълнителния директор на Агенция по заетостта; Длъжностна характеристика, връчена на 06.12.2012г.; Декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ от 14.01.2009г.; Договор по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“ №70600121311001 от 02.01.2013г.; Справка за дължими средства №12 от 03.10.2013г.; Заповед №725 от 12.11.2012г. на кмета на Община Омуртаг; Декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ от 28.10.2013г.

Комисията служебно е извършила справка в ГРАО „Население“ по партидата на П.И.П. и справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията по партидите на Дирекция „Бюро по труда“ гр. Омуртаг и Целодневна детска градина „Иван Калайджийски“ гр. Омуртаг.

С покана изх. № С-353#1/11.02.2014г. П.И.П. в качеството му на директор на Дирекция „Бюро по труда“ гр. Омуртаг е надлежно поканен на изслушване на 25.02.2014г. в КПУКИ. На заседанието пред Комисията лицето се яви лично и бе изслушано по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обясненията си, дадени пред Комисията, П. заяви, че Договор №70600121311001 е сключен след обявена процедура, одобрена от изпълнителния директор на Агенцията по заетостта за кандидатстване на работодателя с проектно предложение. Тези проектни предложения минават през пет нива на оценка - дирекция „Бюро по труда“, Съвет за сътрудничество към „Бюро по труда“, дирекция „Регионална служба по заетостта“, Комисията за заетост към Областния съвет за развитие към областния управител. Впоследствие Агенцията по заетостта е органът, който окончателно одобрява за финансиране проектите.

Заяви, че не е оказвал влияние или правомощие по служба по отношение на В.П., нито в процеса на работа са имали някакъв частен интерес при сключването на договора.

В заключение заяви, че не е налице конфликт на интереси и отправя мобла производството по сигнала да бъде прекратено.

По време на изслушването П. представи следните доказателства, които бяха приобщени към преписката: Приложение към Заповед №РД01-43/22.01.2013г.; Процедура 2013г. за кандидатстване по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“; Заповед №725/12.11.2012г.; Регистрационен талон рег. №1769/15.11.2012г.; Формуляр за оценка на административното съответствие и допустимост; Формуляр за оценка за съответствие с местните приоритети; Протокол №5/23.11.2012г. за оценка на проекти по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“; Декларация за безпристрастност от 23.11.2012г.; Формуляр за оценка за допустимост при изпълнението на дейностите на програмата; Формуляр за оценка за социална приоритетност; Формуляр за оценка за съответствие с регионалните приоритети; Протокол №1/07.12.2011г. за оценка на проекти по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“; Декларация за безпристрастност от 29.11.2012г.; Протокол №3/11.12.2011г. за оценка на проекти по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“; Декларация за безпристрастност от

11.12.2012г.; Списък на одобрените за финансиране проекти за реализация на НП „ОСПОЗ“ на територията на ДРЦЗ гр. Русе през 2013г.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

В хода на производството се установи, че П.И.П. заема длъжността директор на Дирекция „Бюро по труда“ гр. Омуртаг, по силата на Заповед №343/26.02.2009г. На 14.01.2009г. същият е подал декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ.

Със Заповед №1029/29.07.2012г. П. е преназначен на същата длъжност, която заема и към момента.

Видно от длъжностната характеристика, подписана на 16.12.2012г., част от задълженията на П. включват: ръководи цялостната дейност на дирекция „Бюро по труда“, като организира, наблюдава, координира, контролира и отчита резултатите от дейността пред директора на дирекция „Регионална служба по заетостта“ и изпълнителния директор на Агенцията по заетостта; предоставя посреднически услуги по заетостта на работодатели, приоритетно с ключови работодатели от териториалния обхват на ДБТ; представлява ДБТ и осъществява връзките ѝ с други органи и организации в предвидените от закона случаи и в рамките на предоставените му правомощия; сключва договори по Закона за насърчаване на заетостта и правилника за неговото прилагане и други поднормативни актове по предмета на дейност на дирекция „Бюро по труда“.

В хода на производството се установи, че на 02.01.2013г. е подписан Договор №70600121311001 по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“ между Агенция по заетостта чрез Дирекция „Бюро по труда“ гр. Омуртаг, представлявана от нейния директор П.И.П., наричана възложител, от една страна, и ЦДГ №3 „Ив. Калайджийски“ гр. Омуртаг, представлявано от неговия ръководител В.Р.П. и гл. счетоводител Е.Н.К., наричана работодател, от друга страна.

Предмет на договора е предоставяне на средства от Държавния бюджет за всяко насочено от Възложителя безработно лице, наето по трудов договор на пълно или

непълно работно време /не по-малко от 4 часа/, в съответствие с утвърдената Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“.

Видно от Справка за дължими средства №12/03.10.2013г., за месец септември 2013г. е наето 1 физическо лице, за което е начислена сума в размер на 297.65 лева.

Видно от Списък на одобрените за финансиране проекти за реализация на НП „ОСПОЗ“, на територията на Община Омуртаг през 2013г. са финансирани 14 училища, детски градини и читалища, в т.ч. и ЦДГ №3 „Ив. Калайджийски“ гр. Омуртаг.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ. Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Съгласно чл. 18 от Устройствения правилник на Агенция по заетостта (приет с ПМС № 125 от 11.06.2004 г., обн., ДВ, бр. 53 от 22.06.2004 г., в сила от 22.06.2004 г.) дирекциите „Бюро по труда“ са териториални поделения на агенцията към Главна дирекция „Услуги по заетостта“ към АЗ. Комисията приема за установено, че П.П. в качеството му на директор на Дирекция „Бюро по труда“ гр. Омуртаг е лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25, предложение трето от ЗПУКИ и като такова попада в приложното поле на същия закон.

Безспорно се установи, от служебно извършената справка в Национална база данни „Население“, че П.П. и В.П. са свързани лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ – същите са съпрузи.

В хода на производството, от събраните доказателства се установи, че П.П. в качеството си на директор на Дирекция „Бюро по труда“ гр. Омуртаг е сключил Договор №70600121311001/02.01.2013г. с ЦДГ №3 „Ив. Калайджийски“ гр. Омуртаг, представлявана от неговата съпруга В.П..

Цитираният договор е сключен в изпълнение на Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“. Основната цел на програмата е осигуряване на заетост и социална интеграция на безработни лица, обект на месечно

социално подпомагане, чрез разкриване на работни места в общополезни дейности, както и в дейности на територията на предприятия без държавно и/или общинско участие, както и повишаване на пригодността за заетост на лицата, обект на Програмата, чрез включването им в дейности, водещи до повишаване на уменията и квалификацията. В компетентността на Дирекциите „Бюро по труда“ е сключването на договори с работодателите за финансиране по Програмата и насочване определените безработни лица за работа.

Предмет на Договор №70600121311001/02.01.2013г. е предоставяне на средства от Държавния бюджет за всяко насочено от Дирекциите „Бюро по труда“ Омуртаг безработно лице, наето по трудов договор на пълно или непълно работно време към ЦДГ №3 „Ив. Калайджийски“ гр. Омуртаг. В изпълнение на така сключения договор е наето едно физическо лице, за което е начислена сума в размер на 297.65 лева.

От гореизложеното е видно, че липсват данни, които да сочат за възникване на конфликт на интереси по отношение на лицето, заемащо публична длъжност. Предназначението на Договор №70600121311001/02.01.2013г. е да осигури заетост на определени лица, отговарящи на условията по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“. При анализа на Договор №70600121311001/02.01.2013г. Комисията не установи П. или свързано с него лице да са получили възнаграждение, произтичащо пряко или косвено от изпълнението на процесния договор. Не е налице и оказване на привилегия, подкрепа или влияние по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ в полза на В.П., тъй като освен ръководената от нея ЦДГ №3 „Ив. Калайджийски“, финансиране по Националната програма са получили още 13 училища, детски градини и читалища на територията на Община Омуртаг.

На следващо място, Комисията служебно е извършила проверка по отношение на П. относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не бе констатирана.

Наличието на свързани лица само по себе си не представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба в интерес на свързаното с него лице. Независимо че в конкретния случай безспорно се установи качеството на лицето, заемащо публична длъжност и наличието на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, както и наличието на упражнени правомощия по служба, Комисията счита, че не е налице конфликт на интереси, тъй като при упражняването на тези правомощия липсва частен интерес за П., както и за свързаното с него лице.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на П.И.П., ЕГН ***** – директор на Дирекция „Бюро по труда“ гр. Омуртаг, в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25, предл. 3 от ЗПУКИ, тъй като не е упражнил правомощия в частен интерес – негов или на свързани с него лица в нарушение на ЗПУКИ, при сключване на Договор №70600121311001/02.01.2013г.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да подаде протест в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*