

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ**  
**НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**

**№ РС-068-14-056**

гр. София, 10.07.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К.Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2014-68/28.02.2014 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

На 28.02.2014 г. в Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (Комисията) е постъпил сигнал, заведен в регистъра на сигналите с рег. № С-2014-68/28.02.2014 г., съдържащ жалби с подобни твърдения, а именно жалба с вх. № АК-11-26/13.04.2014 г. от \*\*\*\*\*и жалба с вх. № АК-11-27/13.02.2014 г. от \*\*\*\*\*. Сигналът е препратен по компетентност в Комисията от \*\*\*\*\*.

Сигналът от \*\*\*\*\* е срещу А.П., кмет на община Ч. във връзка с уволнение от кмета, обжалвано по надлежния ред.

Към сигнала са приложени: писмо от заместник-министъра на здравеопазването до А.П. от 16.07.2013 г.; писмо от заместник-министъра на здравеопазването до \*\*\*\*\* от 27.08.2013 г.; писмо от омбудсмана на Република България до \*\*\*\*\* от 22.08.2013 г.; предизвестие № ТЗ-196/01.08.2013 г.; Заповед № 111/05.09.2013 г. на кмета на община Ч..

Сигналът от \*\*\*\*\* съдържа твърдения за незаконосъобразни действия на кмета на община Ч. - А.П., който е наложил неправомерно дисциплинарни наказания и е уволнил в нарушение на процедурите. Твърди се, че вместо да работи за развитието на общината, кметът уволнява и назначава безразборно персонал в общината, използва служебния автомобил за лични и семейни нужди.

Към сигнала няма приложени доказателства.

На подателите на двата сигнала са изпратени искания за изправяне недостатъците в сигналите по чл. 17, ал. 3, т. 1 и т. 6.

В указания срок \*\*\*\*\*не е представил отговор.

\*\*\*\*\* е представил отговор, с който е посочил Единния си граждански номер, а като данни за нарушения на ЗПУКИ представя твърдения относно назначаване на свързано с кмета лице на работа във второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към Община Ч. – Исторически музей

Ч., като е определена твърде висока заплата. Твърди се, че кметът и свързано с него лице – неговата съпруга, от години извършват счетоводни услуги за множество търговски дружества.

Към отговора няма приложени доказателства.

Комисията е събрала допълнително следните доказателства: справки в НБД „Население“; документ за възникване на Исторически музей Ч.; трудов договор между Исторически музей Ч. и Й.Ц.П.; длъжностна характеристика на Й.Ц.П., счетоводител; правилник за дейността на Исторически музей Ч., справка в страницата на регистър „Апис“; протокол № 1 от 11.11.2011 г. от сесия на Общински съвет Ч.; заявление, автобиография, диплом, сертификати, удостоверение, справка за уведомления по чл. 62, ал. 5 от КТ на Й.Ц.П.; клетвен лист на кмета на Община Ч. – А.П.; декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ, подадена от кмета на Община Ч. – А.П.; удостоверение за липса на правила за назначаване на длъжност счетоводител във второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към община Ч.; удостоверение за липса на определени прагове на основното месечно трудово възнаграждение за счетоводители във второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към община Ч. за 2012 г.

На заседание на Комисията, проведено на 24.05.2014 г., А.П. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. Във връзка с твърденията в сигнала А.П. посочва, че Историческият музей има самостоятелен бюджет, представлява делегирана държавна дейност и бюджетът се отпуска директно от Министерство на финансите. В правомощията на директора на музея е да назначава и определя заплатите на персонала. Съпругата на кмета притежава необходимия ценз и е била единственият кандидат за овакantenата длъжност. Музеят развива самостоятелна стопанска дейност, комисионната, която получава внася в бюджета на общината, която на основание прието принципно решение на общинския съвет, връща парите в музея и той на практика се издържа сам, няма дофинансиране на институцията от общината.

На 07.07.2014 г. в деловодството на Комисията е постъпило Становище от А.П.П., с което заявява, че не счита, че е налице конфликт на интереси. Изтъква, че в общината са приети правила, които регламентират отношенията между кмета и директора на музея, като последният притежава оперативна самостоятелност при вземането на управленски решения. Счита, че по преписката са приложени всички относими доказателства, като заявява, че кметът на общината не се намесва в оперативното ръководство на музея като културна институция.

*В резултат от проверката по сигнала и приложените доказателства, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:*

Комисията приема, че сигнал с рег. № С-2014-68/28.02.2014 г. е подаден от \*\*\*\*\* - идентифицирано лице по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Производството по сигнала е образувано на основание чл. 24 от ЗПУКИ. Твърденията в сигнала са срещу А.П.П. – кмет на община Ч., област М..

Съгласно справка в НБД „Население“ съпруга на А.П. е Й.Ц.П. – свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

А.П.П. е избран за кмет с изборите, произведени на 30.10.2011 г. и като такъв е положил клетва на 11.11.2011 г., видно от Клетвен лист.

Свързаното с кмета на община Ч. лице е назначена с трудов договор № 1 от 30.03.2012 г. за счетоводител в Исторически музей град Ч., представляван от директора А.П.К.-Б.. А.П.К.-Б. е

директор на Исторически музей град Ч., считано от 04.04.2005 г., назначена от кмета на общината И.М.П., кмет на община Ч. за периода от 03.11.2003 г. до 06.11.2007 г.

Исторически музей град Ч. е юридическо лице на бюджетна издръжка на община Ч., второстепенен разпоредител с бюджетни кредити. Финансирането на музея се осъществява от бюджета на община Ч., собствени приходи от извършени услуги, спонсорство, дарения, завещания, защитени проекти по международни и национални програми.

Изискванията за заемане на длъжността счетоводител в Исторически музей град Ч. са: завършено висше образование, степен бакалавър или магистър, познаване на релевантните правни норми. Съгласно Вътрешните правила за работна заплата в Исторически музей град Ч., утвърдени от директора на музея и в сила от 01.01.2012 г., за длъжността счетоводител с висше икономическо образование и 5 (пет) години стаж по специалността е определена заплата в размер на 650 лв.

Й.Ц.П. е защитила магистърска степен по Счетоводство, финанси и заплащане на труда, видно от диплом № 016976/1993 г. на ВИИ София. Работила е като данъчен инспектор в ТД на НАП М., началник-отдел Счетоводство и главен счетоводител в община Ч. от 12.03.1997 до 01.09.2008 г.; директор на ФСД и главен счетоводител в община Георги Дамяново от 01.09.2008 г. до 01.04.2012 г. Към датата на назначаването ѝ за счетоводител в ИМ Град Ч. П. е с 32 години трудов стаж, 21 години от които по специалността. Определено ѝ е възнаграждение в размер на 650 (шестстотин и петдесет) лева.

Във връзка с твърденията за назначаването на свързаното с кмета лице (неговата съпруга) на работа във второстепенен разпоредител към общината, Комисията е изследвала наличието на трудово правоотношение между Исторически музей Ч. и Й.Ц.П.. С трудов договор № 1 /30.03.2012 г. Й.Ц.П. е назначена от директора на Историческия музей А.П.К.-Б. на длъжност счетоводител. В сигнала липсват данни, а проверката на събраните доказателства не показва наличие на свързаност между директора на Исторически музей Ч. и Й.Ц.П.. Съгласно Правилник за дейността на Исторически музей Ч. директорът на културния институт сключва, изменя и прекратява трудовите правоотношения, определя размера на индивидуалното трудово възнаграждение в съответствие с нормативните изисквания. Съгласно представените доказателства, за назначаването на счетоводител в културния институт не се изисква провеждане на процедура по подбор или конкурс.

По отношение на реда за назначаване на длъжност счетоводител във второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към кмета на община Ч., председателят на ПК по ЗПУКИ към общински съвет Ч. е представил удостоверение за липса на специални правила, а прилагане на чл. 35 от Закона за счетоводството. В общината не са определяни прагове на основно месечно трудово възнаграждение за счетоводителите във второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, тъй като последните са самостоятелни юридически лица и самостоятелно утвърждават вътрешни нормативни актове, включително и правилата за работна заплата.

А.П. е изслушан пред Комисията по реда на чл. 26 от ЗПУКИ и в указания срок е представил становище по твърденията в сигнала.

*Въз основа на така изяснените обстоятелства, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:*

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба. Съгласно легалното определение на

чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

От дадените в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ легални дефиниции на понятията е видно, че „частен интерес“ е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а „облага“ е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Съгласно § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ „свързани лица“ са съпрузите или лицата, които се намират във фактическо съжителство, роднините по права линия, по съребрена линия - до четвърта степен включително, и роднините по сватовство - до втора степен включително, както и физически и юридически лица, с които лицето, заемащо публична длъжност, се намира в икономически или политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в неговата безпристрастност и обективност.

В качеството си на кмет на Община Ч., област М., А.П. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ, видно от приложения по преписката клетвен лист, и за него са относими забраните по глава II на ЗПУКИ, предвидени в конкретните разпоредби на чл. 5 до чл. 11 включително.

Производството по сигнала е образувано на основание чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ, подаден от надлежно идентифицирано лице.

В хода на производството, от събраните по преписката доказателства се установи, че Й.Ц.П. е назначена от директора на Историческия музей А.П.К.-Б. на длъжност счетоводител. Същата притежава необходимият ценз и отговаря на изискванията за заемане на длъжността. Определеното месечно възнаграждение на Й.Ц.П. е съгласно Вътрешните правила за работна заплата в Исторически музей на град Ч. за длъжността счетоводител, в сила от 01.01.2012 г.

За да бъде установен конфликт на интереси е необходимо да е осъществен един или повече от съставите по Глава Втора от ЗПУКИ. Необходимо е действие от страна на лицето, заемащо публична длъжност в частен интерес лично за него или за свързано с него лице, което да води до облага от материален или нематериален характер. В настоящото производство не се установи дейността на А.П., като кмет на общината да е мотивирана от релевантен частен интерес, негов или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. Липсата на упражнени правомощия по служба в частен интерес, който да доведе до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност или за свързано с него лице е достатъчно основание за извод за липса на конфликт на интереси в дейността на кмета. При преценката на всички събрани в хода на производството доказателства Комисията приема, че от обективна страна не са установени всички елементи на общия състав на конфликт на интереси, съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ. Забраните, установени в глава втора на ЗПУКИ представляват проявни форми, частен случай на явлението „конфликт на интереси“, описано в чл. 2 от ЗПУКИ. В настоящото производство не се установи упражняване на правомощия от страна на лицето, заемащо публична длъжност, в частен интерес, който да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията по служба.

С оглед гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

**РЕШИ:**

НЕ УСТАНОВЯВА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ по отношение на А.П.П., ЕГН \*\*\*\*, в качеството му на кмет на община Ч., област М. - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 ЗПУКИ, във връзка с назначаването на свързано с него лице по смисъла на § 1, точка 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси – неговата съпругата, на длъжност счетоводител в Исторически музей гр. Ч..

На основание чл. 27, ал. 6 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси Окръжна прокуратура М. може да протестира настоящото решение пред Административен съд София град в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*