

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-217-13-016

гр. София, 27.02.06.2014 г.

Днес, 27.02.2014 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Николова като изслуша докладваното от дирекция „Правна“ искане с рег. № И-217/14.08.2013 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството по искане с рег.№ И-217/14.08.2013г. е образувано по реда на чл.23, ал.1, предл.3 от ЗПУКИ въз основа на писмо вх.№ 01-620/12.08.2013г. от И. Р. Р. с ЕГН **** и адрес гр. З., ул. „Б.“***, бл.*, вх.*, ет.*, ап.*, чрез РД „ГП“-З. и ГД „ГП“-МВР.

В същото твърди, че той заема длъжността „командир на отделение“ в МГПВ на ГПУ-Златоград при РД“ГП“-С. към ГД „ГП“-МВР, със заповед №**/15.01.2013г. на директора на ГД „ГП“ са му възложени допълнително функциите на „командир на отделение“ на ГКПП-З.

А. А. ., с която той живее на съпругески начала е възстановила служебните си правоотношения с Агенция митници и заема длъжността „митнически инспектор“ на ГКПП-З. За обстоятелството, на 10.07.2013г. Р. е уведомил началника на ГПУ-З. и е поискал становище от правен отдел на РД „ГП“-С. или ГД „ГП“ относно наличие на конфликт на интереси при тази фактическа обстановка.

С настоящото заявление, при описана в него фактическа обстановка, на основния цитирано от него становище рег.№25119/18.07.2013г. на РД“ГП“-С., и на основание чл.19, ал.2 от ЗПУКИ, И. Р. иска произнасяне относно това дали е налице конфликт на интереси при изпълнение на функциите му като командир на отделение в ГКПП-З.

Към писмото няма представени доказателства.

На основание чл.22и, ал.1, във връзка с чл.23, ал.1, предл.3 от ЗПУКИ, искането е вписано в регистъра на сигналите с регистрационен № И-217/14.08.2013г.

С писмо вх.№ И-217#4/09.10.2013г. директора на Главна дирекция „Гранична полиция“ - МВР като орган по чл.25, ал.3, т.3 от ЗПУКИ е представил доказателства за

служебните качества на И. Р. Р. (4 броя заповеди №**/24.11.10г.; №**/20.11.10г., №**/15.01.13г. и №**/27.08.13г.; 2бр. специфични длъжностни характеристики с рег. №50731/08.12.10г., №11895/07.03.12г.); 4 бр.декларации по чл.12 от ЗПУКИ с рег. №127/27.01.09г., №573/10.02.10г., №122/30.03.11г. №11/14.03.12г. и №42/12.03.13г., както и становище рег.№25119/18.07.2013г. на началник „Човешки ресурси“ в РДГП С.

С писмо вх.№ И-217#3/04.10.2013г. директора на Агенция „Митници“ като орган по чл.25, ал.2, т.3 от ЗПУКИ е представил в Комисията, изисканите доказателства за: служебните качества на А. А. Р., ЕГН **** (трудов договор №***/29.10.2010г.; заповеди № **/20.02.2012г. и №**/02.07.2012г. за преназначаване; 2 бр. длъжностни характеристики от 22.02.2012г. и 01.07.2013г.) и подадената от нея декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ от 10.07.2013г.

С писмо изх.№ И-217#7/12.02.2014г., на основание чл.26 от ЗПУКИ във връзка с чл.47 от АПК, И. Р. Р. е поканен за изслушване на 20.02.2014г. Поканата е получена на 16.02.2014г., лично от него видно от приложеното към писмото известие за доставяне AR3100016667272, на пощенски оператор МиМВ Експрес“ООД. Същият не се е явил на изслушването и не е посочил уважителни причини за неявяването си. В указаният в поканата 7-мо дневен срок лицето не е подало писмени възражения или обяснения. Обстоятелствата се обективирани в протокола от проведеното на 20.02.2014г. заседание на Комисията.

Въз основа на събраните доказателства Комисията приема за установено от фактическа страна:

Искането за произнасяне по чл.23, ал.1, предл.3 във връзка с чл.19, ал.2 от ЗПУКИ е допустимо, подадено от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице и до органа, оправомощен по силата на ЗПУКИ да се произнесе по случая.

Комисията приема, че са налице достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Не се установиха процесуални пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липса на влязъл в сила административен или съдебен акт и доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза по отношение на И. Р. Р. като лице, заемащо публична длъжност.

Със заповед №***/20.11.10г. И. Р. Р. с ЕГН *** е преназначен на длъжност „командир на отделение в Мобилен граничен полицейски взвод на Гранично полицейско управление II степен– 3.

Основните функционални задължения на „командир на отделение в Мобилен граничен полицейски взвод“ включват прякото участие в специализирани полицейски операции и ръководство на отделението по издирване, преследване и задържане на нарушители на държавната граница противодействие на престъпността и охрана на обществения ред, както и ликвидиране на кризисни ситуации; изучаване на оперативната обстановка в района на действие на отделението и др. Длъжността е изпълнителска с контролни функции. Йерархически е подчинена на началника на групата, от който се контролира и оценява. Предвидено е взаимодействие със

служители от ГД „ГП“, със служители от структурите на МВР, както и със служители на други министерства, ведомства и организации. Това се установява от представената като доказателство специфична длъжностна характеристика рег.№** от 08.12.2010г. - Раздели 3 и 4.

С т.3 от заповед рег.№**/24.11.2010г. И. Р. е преназначен на длъжност „командир на отделение“ в група Охрана на държавната граница на Гранично полицейско управление II степен – 3. Заповедта е издадена от директора на Главна дирекция „Гранична полиция“-МВР, на основание чл.186, ал.1 и чл.189, ал.1 от ЗМВР за назначаване на държавни служители с присъдена категория „Д“, „главен полицай“ (МЗ рег.№К-*/19.11.2010г.) на длъжности в Регионална дирекция „Гранична полиция“-С. при ГД „Гранична полиция“-МВР.

Основните функционални задължения на „командир на отделение“ в ГКПП на ГУ при РД „ГП“ включват: ръководство на дежурната смяна по извършване на гранични проверки на ГКПП и отговорност за дейността на ГКПП в отсъствието на началник-смяната; подпомага изготвянето на месечните графици за работа на ръководената смяна, съгласно определеното от началника на ГКПП работно време; организиране взаимодействието с ръководителите на смени на останалите служби от задължителния граничен контрол в отсъствие на началника на смяната; непрекъснато изучаване на оперативната обстановка в зоната на ГКПП, своевременно реагиране и взимане на решения при настъпили изменения и информира началника на ГКПП и неговия заместник; създаване на оптимална организация за своевременното и качествено обработване на документите на преминаващите през ГКПП моряци и пътници; организиране на работата по извършването на гранични проверки на лица, МПС и кораби; извършване на оценка и анализ на риска на тактическо ниво и определяне типа на граничните проверки, които следва да се извършат; изпълнява възложените му от ръководството на ГКПП оперативни задачи, събира оперативно интересна информация и я докладва по установения ред и др.

Длъжността „командир на отделение“ в ГКПП е изпълнителска с контролни функции. Подчинени са длъжностите полицай, старши полицай и системен оператор. Йерархически е подчинена на началник смяна и началник група, от които се контролира и оценява. Предвидено е да взаимодейства със служители на ГПУ, РДГП, служители от структурите на МВР по разпореждане, както и служители от други министерства, ведомства и организации. Това се установява от представената като доказателство специфична длъжностна характеристика рег.№** от 07.03.2012г. - раздели 3 и 4.

Организацията на работата на ГКПП – 3. е регламентирана в заповед с рег. инд. №**/15.11.2013г. и съобразно нея: работата на ГКПП се осъществява на българска територия, съвместно с гръцките компетентни органи за граничен контрол, условията на Споразумението между правителството на Република България и Република Гърция за съвместен контрол при преминаване на границата, обн. ДВ бр.83/20.10.2009г. и съобразно актовете от вторичното европейско законодателство и вътрешноведомствената нормативна уредба, свързана с движението на лица и превозни средства през границата. Разпоредено е съвместният граничен контрол на ГКПП-3. да

се извършва на АРМ „вход“, АРМ „изход“ и пост №1 – влизащи и излизащи лица и МПС зоната на ГКПП.

С т.3 от заповед с рег. инд №**/15.11.2013г до утвърждаването на щатното разписание, са възложени допълнителни функции на служители от РДГП-С., „по общо и непосредствено ръководство, както и цялостната организация дейността на ГКПП“ в това число и на главен полицай И. Р. като командир на отделение в МГПВ при ГПУ 2 ст.-3. от РДГП-С. – т.3.2 от заповедта.

На началника на ГПУ-3. е възложено създаването на организация за определяне на служители от група „ГОДГ“ на ГПУ-3., за осигуряването на нормална работа на пост №1 – входящи и изходящи лица и МПС. На изпълняващите длъжността командири на отделение е възложено провеждането на инструктажи и извършването на първоначално разпределяне на състава на смяната по работни места, отразявано в оперативния дневник – т.4 и т.5 от заповед с рег. инд №**/15.11.2013г.

На 01.03.2013г. И. Р. се е запознал със заповедта срещу подпис.

Със своя заповед с рег. инд №**/27.08.2013г., директора на ГД „ГП“-МВР е изменил т.3.2. командири на отделения и т.3.3.-за извършване на ГПВК от заповед №**/15.11.2013г., в смисъл, че прекратява възложените функции по изпълнение на служебните задължения на главен полицай И. Р. Р.

Р. е подал 5 бр. декларации по чл.12, т.2 от ЗПУКИ, заведени с входящи №№ 127/27.01.09г.; №573/10.02.10г.; №122/30.03.11г.; №11/14.03.12г. и №42/12.03.13г., в които е декларирали липса на частен интерес и свързани по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица. В т.3 от декларации с рег. №122/30.03.11г., №11/14.03.12г. и №42/12.03.13г. е декларирали задължения към банка „ДСК“ в размер над 5 000 лева.

А. А. Р., ЕГН *** е назначена на длъжност „младши специалист /контрольор/“ в Агенция „Митници“ - митница П., териториално митническо управление, отдел „Приходи“, сектор „Пътни такси и разрешителен режим“, с трудов договор №***/29.10.2010г. на директора на Агенция митници.

Със заповед № **/20.02.2012г., на основание чл.9, чл.10, ал.1 във връзка с чл.10д, ал.4 и чл.12 от ЗДСл тя е преназначена за държавен служител с ранг V младши, за неопределено време.

Видно от длъжностната характеристика от 22.02.2012г., длъжността „младши инспектор“ – сектор ИРМ ГКПП-3. е непосредствено подчинена на началника на сектор ПТРР. Задачите му се възлагат от непосредствения ръководител, а при възникнала необходимост, по преценка на висшестоящия ръководител по йерархичен ред му се възлагат и отделни, специфични за съответната сфера задачи от този ръководител (р-ли III и VI от длъжностната характеристика).

Сред основните задачи на заеманата от Р. длъжност са: осъществяване на контрол за заплащане на пътни такси при ползване на републиканските пътища, на пътните превозни средства, напускащи страната за наличие на валиден винетен стикер и събиране винетна такса за съответната категория при липсата му; контрол на ГКПП на маршрута, общата маса, осовото натоварне и габаритните размери на пътните превозни средства и изисква разрешителни и събира такси, при надвишаването им; извършва контрол на разрешителните за тежки и/или извънгабаритни превози, в

рамките на дадените от Агенция „Митници“ правомощия с наредба №11/2001г. за движение на извънгабаритни/тежки ПТС/ и събира такси; осъществяване на контрола на ГКПП върху разрешителните за международни превози на пътници и товари на ПТС с българска или чужда регистрация; събиране на такси от предоставените разрешителни на ГКПП; работи по предварително разработен и утвърден от началника на митницата месечен график и др. (т.1 –т. 9 и т.13 от длъжностната характеристика от 22.02.2012г.).

С последваща заповед №**/02.07.2012г., А. Р. преназначена на длъжност „инспектор“ в Агенция Митници“, звено „ИРМ ГКПП-3.“, отдел „Приходи, пътни такси и разрешителен режим“, Митница П., с ранг V младши.

Заповедта е издадена от директора на Агенция „Митници“, на основание чл.82, ал.1 от ЗДСл, във вр. с чл.1 от ПМС №129/26.06.2012г., утвърдено щатно разписание на Митница Пловдив и подадено от служителя заявление.

От представената длъжностна характеристика от 01.0.2013г. е видно, че длъжността „инспектор“ в Агенция Митници е пряко подчинена на началник отдел в ТМУ „Приходи, пътни такси и разрешителен режим“ и на началника на митница П.

Преките задължения на заеманата от Р. длъжност „инспектор“ включват: извършването на ежедневни контролни дейности, като точно и правилно прилага Европейското и национално митническо и акцизно законодателство; ежедневен митнически надзор и контрол на стоки, превозни средства, лица, митнически и придружаващи ги документи, включително и по електронен път; регулярно и своевременно приема и обработва представените митнически и придружаващи ги документи в митническата информационна система; ежедневен контрол върху преминаващите ППС по отношение на пътни такси, разрешителни, лицензии за международни превози и винетни стикери на входа и изхода от РБългария; контролира спазването на изискванията за безопасност и безвредност на внасяните стоки, като си взаимодейства с другите контролни органи съгласно междуведомствените инструкции (т.6); ежедневно прилага мерки за контрол и защита на правата върху интелектуалната собственост и противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прокурсори, оръжия и изделия и технологии с възможна двойна употреба (т.7); съдейства и подпомага регулярно дейността по разследване на досъдебни производства, като изземва стоки, предмет на нарушение, средства послужили извършването му, МПС и др. (т.8); предприема всички необходими мерки за регулиране на правоотношенията с физически и юридически лица, в съответствие с приложимото национално и общностно законодателство, включително и издаване на индивидуални административни актове (т.9)._При установяване на несъответствия, грешки или нарушения възникнали в процеса на обработка на документите, предприема необходимите мерки и информира незабавно непосредствения си ръководител, както и систематизира и представя регулярно на прекия си ръководител (след смяна, след всеки месец и на тримесечие) информация във връзка с осъществяване на контролната дейност – т.10 и 11 от длъжностната характеристика.

Съгласно р-л VI от длъжностната характеристика от 01.07.2013г., на инспектора възлага задачи непосредственият му ръководител, а при възникнала необходимост –

задачите се възлагат по преценка на висшестоящия ръководител по йерархичен ред. Той изпълнява и други поставени от началника на митницата или директора на Агенция Митници задачи, като при необходимост може да бъде променено мястото на работа във всички митнически учреждения от териториалната компетентност на митница П.

Решенията, свързани с начина на изпълнение на възложените на инспектора задачи от непосредствения му ръководител той взема самостоятелно, а решенията, свързани с прилагането на митническото и акцизно законодателство, изискващи координация и субординация с други звена на митническата администрация или държавни администрации – след съгласуване или одобрение от непосредствения му ръководител (раздел VIII от длъжностната характеристика). Инспекторът поддържа контакти и взаимоотношения с непосредствения си ръководител и другите служители от структурното звено както и с други – по реда на утвърдените за това инструкции (раздел XI от длъжностната характеристика).

Като „младши инспектор“ и „инспектор“ в Агенция митници, А. Р. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.25 от ЗПУКИ.

В качеството се на инспектор, на 10.07.2013г. тя е подала декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ (без входящ номер), в т.5 и т.6 от която е декларирала наличието на свързано с нея по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лице, И. Р. Р. - служител в МВР и изпълняващ задълженията си на ГКПП-3., като командир на отделение /началник смяна/.

Не са представени доказателства за предходно подавани от А. Р. декларации по чл.12 от ЗПУКИ.

От служебно извършените справки в регистър „НБД Население“ се установи, че И. Р. Р. и А. А. Р. имат едно общородено дете – малолетния К. И. Р., но различни постоянни и настоящи адреси в гр. 3. С оглед декларираното от Р. обстоятелство (т.5 и т.6 от декларация по чл.12, т.2 ЗПУКИ) и фактът на общородено дете, при липсата на легална дефиниция на понятието „фактическо съжителство“ Комисията приема, че същите са във фактически съжителство. Това от своя страна обуславя и наличието на свързаност между тях по смисъла на §1, т.1, предл. 2 от ЗПУКИ.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Безспорно е установено, че И. Р. Р. с ЕГН *** като „командир на отделение в Мобилен граничен полицейски взвод на Гранично полицейско управление II степен–3.и „командир на отделение“ в група Охрана на държавната граница на Гранично полицейско управление II степен – 3. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.25, предл. 3 от ЗПУКИ и свързано по смисъла на §1, т.1, предл.2 от ДР на ЗПУКИ лице с А. А. Р., ЕГН **** - инспектор в митница П., Агенция Митници.

Въз основа на събраните по административната преписка доказателства Комисията приема, че по отношение на И. Р. като командир на отделение в МГПВ при ГПУ 2 ст.-3. от РД“ГП“-С. и А. Р. като „инспектор“ в Агенция Митници“, звено „ИРМ ГКПП-3.“, отдел Приходи, пътни такси и разрешителен режим, Митница П. не е налице несъвместимост по смисъла на чл.5 от ЗПУКИ във връзка с на чл. 177, ал.3, т.1 от ЗМВР и чл.10, ал.2, т.3, предл.3 от Закона за митниците.

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба. Само едновременното наличие и на трите предпоставки определя конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 6 – 11 от същия закон.

От събраните по преписката доказателства се установи, че И. Р. и свързаното с него лице А. Р. имат различни органи по назначаване (директора на ГД „ГП“ и директора на Агенция „Митници“) и преки ръководители (началник ГПУ-З., началник смяна и началник група и началник на Митница П. към Агенция Митници). Те изпълняват функции, регламентирани в различни нормативни актове - Закона за министерство на вътрешните работи и Закона за митниците, подзаконовите нормативни актове по прилагането им и длъжностните характеристики. По силата на заеманите от тях длъжности Р. и Р. не се явяват преки или непосредствени ръководители едни спрямо друг.

Това обуславя и извода, че при изпълнение на задълженията си Р. не би могъл да бъде повлиян от частния интерес на свързаното с него лице, който да окаже въздействие върху обективното и безпристрастно изпълнение на служебните му задължения като „командир на отделение“ в група Охрана на държавната граница на Гранично полицейско управление II степен – 3.

В конкретния казус не се установиха две от кумулативно изискуемите материалноправни предпоставки, определящи общия състав на конфликта на интереси по чл.2 от ЗПУКИ – наличие на упражнено правомощие по служба и на частен интерес, водещ до облага за лицето, заемащо публична длъжност и свързаното с него лице.

С оглед на изложеното Комисията приема, че не е налице конфликт на интереси по отношение на И. Р.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на И. Р. Р. с ЕГН **** - командир на отделение в Мобилен граничен полицейски взвод на Гранично полицейско управление II степен– 3. и командир на отделение в група Охрана на държавната граница на Гранично полицейско управление II степен – 3., РДПП-С. и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.25, предл.3 от ЗПУКИ, поради липсата на упражнени правомощия по служба по отношение на свързаното с него по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лице – А. Р. - „инспектор“ в Агенция Митници“, звено „ИРМ ГКПП-З.“, отдел „Приходи, пътни такси и разрешителен режим“, Митница П., съответно на частен интерес – негов или на свързаното с него лице.

На основание чл.27, ал.6 от ЗПУКИ решението може да се протестира в едномесечен срок от съобщаването му пред Административен съд-София град.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*