

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш Е Н И Е

№ РС-155-13-018

гр. София, 04.03.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С–155/29.05.2013 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, пр. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал с рег. № С - 155/ 29. 05. 2013г., против В. П. Н., ЕГН *****, в качеството му на Директор на Общинско предприятие „С. и т.“, Община Вр. Подаден е от ***** ЕИК*****, с адрес за кореспонденция: ул. „*****“ № *****, гр. Вр. Сигналът е препратен по компетентност на КПУКИ от Председателя на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси към Общински съвет – гр. Вр. Твърди се, че В. Н., в качеството си на директор на Общинско предприятие „С. и т.“, Община Вр. е подал декларация по чл. 12, т. 2 ЗПУКИ с невярно съдържание. Това твърдение сигналоподателят обосновава с факта, че Н. е председател на юридическо лице с нестопанска цел „К. по в. т –Б.“ (СКВТ) – Вр. Твърди се още, че СКВТ ползва безвъзмездно общинска собственост – Покрит плувен басейн, въз основа на договор, сключен между спортния клуб и общинското предприятие, представлявано от В. Н., докато последният е бил председател на юридическото лице с нестопанска цел.

С писмо изх. № С - 155#1/ 06. 06. 2013г., КПУКИ е изисквала от сигналоподателя да приведе сигнала си в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3 от ПОДКПУКИ, с дадени указания, относно последствията при неотстраняване на нередовностите в сигнала.

С писмо вх. № 01 – 547/ 01. 07. 2013г., Председателят на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси към Общински съвет – гр. Вр. е изпратила на КПУКИ по компетентност сигнал от ***** от гр. Вр., ул. „*****“ № ***. Същият е против В. Н., в качеството му на Директор на Общинско предприятие „С. и т.“, Община Вр. Изложени са твърдения за наличие на евентуален конфликт на интереси, идентични с твърденията на *****. Твърди се още, че В. Н. е разходвал неправомерно бюджетни средства на Община Вр. за изграждане на територията на Покрит плувен басейн на PVC – кабинка, която се ползва за нуждите на цел „К. по в. т. – Б.“ – гр. Вр. Посоченият сигнал е приобщен към първоначалният такъв, предвид обстоятелството, че и двата сигнала са подадени срещу едно и също лице и съдържат идентични твърдения за конфликт на интереси.

С писмо изх. № С- 155#2/ 05. 07. 2013г., КПУКИ е изисквала от ***** да приведе сигнала си в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3 от ПОДКПУКИ, с дадени указания, относно последствията при неотстраняване на нередовностите в сигнала.

С писмо изх. № С- 155#3/ 09. 07. 2013г., КПУКИ е изисквала от Председателя на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси към Общински съвет – гр. Вр. да предостави доказателства за служебното качество на В. Н.; подадените от него декларации по чл. 12 ЗПУКИ; документи, доказващи създаването на Общинско предприятие „С. и т.“ – гр. Вр.; документи, доказващи собствеността на обект „Покрит плувен басейн“; договори за наем на обект „Покрит плувен басейн“, сключени от ОП „С. и т.“ – гр. Вр. за периода 01. 01. 2009г – 30. 06. 2013г.

С писмо вх. № С- 155# 5/ 26. 07. 2013г. ***** е изпълнила указанията на КПУКИ, за отстраняване на нередовностите в подадения от нея сигнал.

С писмо вх. № С- 155# 6/ 29. 07. 2013г. Общински съвет – гр. Вр. е предоставил следните доказателства: 1. Споразумение № 4/ 28. 01. 2013г. между Н. И. – Кмет на Община Вр. и В. Н., по силата на което последният следва да изпълнява длъжността Директор на ОП „С. и т.“ за периода от 28. 01. 2013г. до 28. 01. 2016г.; 2. Заповед № 12/ 11. 07. 2013г. за прекратяване на трудовото правоотношение с В. П. Н.; 3. Декларация по чл. 12, т. 1, във връзка с 5 ЗПУКИ, подадена от В. П. Н. на 06. 08. 2012г.; 4. Протокол № 57 от 29. 07. 2010г. за приемане на Решение № 714 на Общински съвет – гр. Вр. относно приемане на Наредба за създаване, управление и контрол на общинските предприятия; 5. Протокол № 57 от 29. 07. 2010г. за приемане на Решение № 722 на Общински съвет – гр. Вр., относно създаване на Общинско предприятие „С. и т.“ – гр. Вр.; 6. Правилник за организацията и дейността на ОП „С. и т.“ – гр. Вр.; 7. Регистър на общинските предприятия; 8. Регистър на спортните обекти и обектите за социален туризъм – общинска собственост или собственост на еднолично търговско дружество с общинско участие; 9. Протокол № 66 от 28. 12. 2010г. за приемане на Решение № 851 на Общински съвет – гр. Вр.; 10. Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

С писмо вх. № С - 155# 7/ 31. 07. 2013г. ***** е изпълнил указанията на КПУКИ, за отстраняване на нередовностите в подадения от него сигнал.

С оглед изясняването на фактическата обстановка, с писмо изх. № С - 155#8/ 11. 09. 2013г. са изискани доказателства за проведени процедури за периода 28. 01. 2013г. – 11. 07. 2013г., касаещи отдаването под наем на имот публична общинска собственост

- Покрит плуven басейн (първи етаж, втори етаж и покрит детски басейн); Решения на Общински съвет - Вр., свързани с отдаването под наем на упоменатия в т. 1 имот; Договори, сключени в периода 28. 01. 2013г. – 11. 07. 2013г., по силата на които имот публична общинска собственост - покрит плуven басейн е предоставен за ползване по реда на чл. 72, т. 1 – 3 от Правилника за прилагане на Закона за физическото възпитание и спорта.

С писмо вх. № С - 155# 9/ 30. 09. 2013г. са представени Допълнително споразумение от 18. 01. 2013г., сключено между ОП „С. и т.“ и КВТ „Б.“ – Вр.; Договор за наем за послужване от 08. 07. 2013г., сключен между ОП „С. и т.“ и СКВТ „Б.“ – Вр. и Договор за наем за послужване от 08. 07. 2013г. сключен между ОП „С. и т.“ и „С. к. по п. с. Б. -2000“ – Вр.

С писмо вх. № С- 155# 10/ 18. 10. 2013г. КПУКИ е изискала от Председателя на окръжен съд – Вр., документи касаещи избирането и/ или освобождаването В. П. Н. като председател на Управителния съвет на „С. к. по в. т. – Б.“ – гр. Вр.

С писмо вх. № С - 155# 11/ 25. 10. 2013г. исканите доказателства са представени.

С оглед изясняването на случая КПУКИ е изискала от Председателя на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси към Общински съвет – гр. Вр. представянето на доказателства, от които да е видно: какъв е редът за предоставянето на правото на ползване на първи етаж от Покрит плуven басейн; коя част от Покрит плуven басейн е предмет на договорите за заем за послужване, описани по – горе; Договор от 29. 11. 2010г., сключен между ОП „С. и т.“ – Вр. и КПС „Б.“, от който неразделна част е допълнително споразумение от 18. 01. 2013г.; документи, обосноваващи сключването на допълнителното споразумение, както и извършени плащания по договора; документи, удостоверяващи спазването на изискванията на чл. 95, ал. 1 – ал. 8 ППЗФВС; Документи (договор, декларация или удостоверение), от които да е видно има ли изградени временни обекти - кабинка от PVC – на територията на Покрит плуven басейн, представляващ обект публична общинска собственост. За изграждането на същата разходвани ли са бюджетни средства на Община Вр. и от кого се използва кабинката.

С писмо вх. С - № 155# 13/ 14. 12. 2013г. исканите доказателства са представени.

Направени са справки в НБД „Население“, Регистър БУЛСАТ, Централния регистър на юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза и Регистър на спортните обекти за социален туризъм, воден от Министерството на младежта и спорта.

С оглед спазване на изискванията на чл. 26 ЗПУКИ, във връзка с чл. 35 АПК с покана изх. № С – 155# 14/ 15. 01. 2014г. В. Н. е поканен за изслушване на 28. 01. 2014г. Поканата е получена от лицето на 17. 01. 2014г. На 24. 01. 2014г. в деловодството на КПУКИ е постъпила молба от Н., с която иска изслушването да бъде проведено на 30. 01. 2014г. На заседание на Комисията, проведено на 28. 01. 2014г., молбата на Н. е докладвана от представител на Дирекция „Правна“. След обсъждане на искането на страната в производството, е взето решение за отлагане на изслушването му на 30. 01. 2014г. На посочената дата В. Н. се е запознал със сигнала и събраните по административната преписка доказателства. Изслушването на Н. се извърши с участието на адвокат.

В хода на изслушването Н. възразява, срещу твърдението, че договорът за ползване на Покрит плувен басейн, сключен между ОП „С. и т.“ и СКВТ е подписан по времето, когато е бил председател на спортния клуб. Посочва, че тези договори се сключват след решение на общинския съвет. Пояснява, че PVC – кабинката не е временна. Изградена е за нуждите на спасителите и се ползва от всички тях. Уточнява, че е подал оставка като Председател на Управителния съвет на СКВТ, веднага след назначаването му като директор на ОП „С. и т.“. Представя доказателства в тази насока, както и Решение № 306/ 29. 07. 1999г. на Общински съвет – Вр.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси разгледа и обсъди, събраните в хода на административното производство доказателства, и прие за установено от фактическа страна следното:

Сигналът е подаден от ****, ЕИК *****, с адрес за кореспонденция: ул. „****“ № ***, гр. **** и от *****, ЕГН *****, с адрес: гр. ****, ул. „*****“ № ****, ап. ****. Същият е против В. П. Н., ЕГН *****, в качеството му на Директор на Общинско предприятие „С. и т.“, Община Вр. От представената по преписката Заповед № 12/ 11. 07. 2013г. на кмета на Община Вр. е видно, че В. Н. е освободен от длъжност.

На 29. 07. 2010г., Общински съвет – Вр. е взел Решение № 722 за създаване на Общинско предприятие „С. и т.“, с предмет на дейност: Управление на спортни и туристически имоти, както и на имоти, предоставени на общината за стопанисване и управление, отдаване под наем на движими и недвижими вещи, събиране на наеми за ползване на спортни и туристически имоти и съоръжения, предоставяне на туристическа информация, предоставяне на активен маркетинг и реклама на туристически продукт, експониране на туристически обекти на Община Вр. на национални и международни туристически изложения, организиране на туристически изложения, спортни, културни и други мероприятия на Община Вр., подпомагане на Общинска администрация – Вр. при категоризация на туристически обекти и при осъществяване на контрол по спазване на Закона за туризма, Закона за физическото възпитание и спорта и др. нормативни актове в тези области, както и извършване на стопанска дейност във връзка с предмета на дейност на предприятието.

С Решението за създаване на общинското предприятие, Общински съвет – Вр. е приел Правилник за дейността на Общинско предприятие „С. и т.“, както и списък на имотите, които се предоставят за стопанисване и управление на предприятието.

Съгласно Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „С. и т.“, същото не е юридическо лице и осъществява дейността си от името на Община Вр. В рамките на предоставените му правомощия. С нормата на чл. 12 от Правилника Общинският съвет е предвидил, предприятието да се управлява и представлява от „Директор“, който се назначава и освобождава от Кмета на Община Вр., след провеждане на публичен подбор. Със Споразумение № 4/ 28. 01. 2013г. сключено между Н. И. – Кмет на Община Вр. и В. Н., с ЕГН ***** от гр. Вр., на последния е възложено да изпълнява длъжността Директор на ОП „С. и т. за периода от 28. 01. 2013г. до 28. 01. 2016г. Със Заповед № 12/ 11. 07. 2013г. трудовото

правоотношение на В. Н. е прекратено. Сигналът, въз основа на който е образувано настоящето производство е входиран в деловодството на КПУКИ на 29. 05. 2013г.

На 06. 08. 2012г., В. П. Н. е подал декларация по чл. 12, т. 1, във връзка с 5 ЗПУКИ. По преписката не е представена декларация по чл. 12, т.1, във вр. с чл. 14 ЗПУКИ, подадена от Н.

С чл. 19 от Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „С. и т.“ са определени правомощията на Директора на предприятието. Видно от т. 14 от същата разпоредба, Директорът има право да сключва договори за управление (отдаване под наем) на имоти или вещи – общинска собственост, предоставени на общинското предприятие, съобразно разпоредбите на Закона за общинската собственост и Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

С Решение № 851/ 28. 12. 2010г. Общински съвет – Вр. е утвърдил списък на общинските спортни обекти и съоръжения, техният статут и реда за предоставянето им за ползване. В т. 4 е записан обект публична общинска собственост „Покрит плувен басейн“ който обект е разделен на две части: първи етаж – плувна зала, ведно с прилежащите й помещения и втори етаж – фитнес зала, ведно с прилежащите й помещения. В графата, определяща начина на предоставяне на ползване е записано, че първият етаж се управлява пряко от общината, чрез ОП „С. и т.“. В същата графа е определено, че вторият етаж се предоставя за ползване пряко или чрез конкурс по реда на чл. 72, ал. 1, т. 1, вр. с чл. 74 от Правилника за прилагане на Закона за физическото възпитание и спорта. Предвид посочената неяснота, инж. Н. И. – Кмет на Община Вр., с писмо вх. № 155#13/ 14. 12. 2013г. е уточнил, че посоченото в т. 4.1 ползване на Първи етаж трябва да бъде „Предоставяне за безвъзмездно ползване (чл. 72, т. 2, вр. с чл. 95 ППЗФВС“), вместо „Управлява се пряко от Общината, чрез ОП „С. и т.“.

В списъка за предоставяне за управление на общинско предприятие „С. и т.“, в т. 5, 1.1. е записана спортна сграда (покрит плувен басейн) с идентификатор 12259.1027.7.1, масивна конструкция на два етажа, състояща се от: първи етаж – плувна зала, фойе, гардероб, 2 бр. съблекални, 2 бр. бани, 2 бр. тоалетни, 2бр. коридори, 2 бр. сервизни помещения, 2 бр. тренировъчни стаи, стая високо напрежение, коридор, салон ОФП трибуни, сауна, прилежаща тераса, мазе (машинна зала с филтър и 2 бр. стаи); втори етаж - фитнес зала, кафе – клуб, 2 бр. тоалетни, съблекални, прилежаща тераса, 2 бр. тренировъчни стаи, склад за оръжие.

В Решение № 306/ 29. 07. 1999г. е обективизирано съгласието на Общински съвет – Вр. за сключване на договори за послужване между ОП „С. и.“ – гр. Вр. и спортни клубове на територията на общината, за спортна база – частна общинска собственост, при условията на чл. 51 от Закона за физическото възпитание и спорта.

Покрит плувен басейн е вписан в регистъра на спортните обекти за социален туризъм, воден от Министерството на младежта и спорта. По партидата на обекта е записано, че видовете спорт, за които е предназначен същия са водна топка и плувни спортове.

С договор за заем за послужване от 08. 07. 2013г., ОП „С. и т.“, представлявано от неговия Директор - В. Н. е предоставило за временно и безвъзмездно ползване обект „Покрит плувен басейн“ на „С. к. по в. т. – Б.“ - Вр., представлявано от Д. М. К.

С договор за заем за послужване от 08. 07. 2013г., ОП „С. и т.“, представлявано от неговия Директор - В. Н. е предоставило за временно и безвъзмездно ползване обект „Покрит плувен басейн“ на „С. к. по п. с. – Б. 2000“ - Вр., представлявано от Н. И. А.

С Допълнително споразумение от 18. 01. 2013г., към договор от 29. 11. 2010г., ОП „С. и т.“ Представлявано от В. Н. предоставя на „С. к. по п. с. - Б. 2000“ правото да ползва покрит плувен басейн, за реализиране на програма на МФВС „Научи се да плуваш, срещу задължението да заплати на общинското предприятие сума в размер на 9000 (девет хиляди) лева.

Към преписката са представени договор за заем за послужване от 20. 05. 2010г. и допълнително споразумение към него от 26. 11. 2010г. по силата на които ОП „С. и т.“ е предоставило на СКПС „З. 09“ правото на безвъзмездно ползване на Покрит плувен басейн. Тези договори са сключени в период, извън времевите рамки на настоящата проверка, поради което не следва да бъдат обсъждани.

Към посочените по – горе договори са представени Решения на Вр. окръжен съд за вписване в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел на Сдружение „С. к. по в. т. „Б.“ и Сдружение „С. к. по п. с. Б. – 2000“ - Вр., както и удостоверения за вписване на сдруженията в Централния регистър на юридическите лица с нестопанска цел и Националния регистър на лицензираните спортни организации.

С писмо вх. № С - 155 #13/ 14. 12. 2013г., Кметът на Община Вр. уведомява Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, че на територията на Покрит плувен басейн има изградена PVC – кабинка, за поставянето на която са разходвани бюджетни средства в размер общо на 395,00 (триста деветдесет и пет) лева. Видно от представените копия на платежните документи (фактури) едното плащане е извършено на 01. 11. 2012г., а другото е извършено на 29. 01. 2013г. В същите като материално отговорно лице е записано името на В. П. Н.

С Решение от 11. 06. 1993г. по ф. д. № 1014/ 1993г. Вр. окръжен съд е вписал в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел Сдружение с обществено полезна дейност с наименование „К. по в. т. „Б.“ – гр. Вр. Предмет на дейността на сдружението е организирането на системни спортни състезания, оптимално използване на спортната база. С протокол от Общото събрание на членовете на Сдружение с нестопанска цел „К. по в. т. „Б.“ – Вр., проведено на 29. 06. 2009г. за член на управителния съвет на Сдружението и негов председател е избран В. П. Н. С Решение № 2/ 07. 01. 2010г. на Вр. Окръжен съд, по ф. д. 1014/ 1993г. на Сдружение „К. по в. т. Б.“ – гр. Вр. е вписано посоченото обстоятелство. С Решение № 10 от 14. 02. 2013г. Вр. Окръжен съд е отказал вписване на промени по партидата на сдружението, досежно направено искане за промени, свързани с избор на нов председател и секретар. С Решение № 46/ 03. 06. 2013г. Вр. Окръжен съд е вписал по фирменото дело на Сдружението промяна в обстоятелствата, касаещи освобождаването В. П. Н. от председателския пост и избирането на Д. М. К. като председател на Управителния съвет на „К. по в. т. „Б.“ – Вр. Видно от представения протокол от Общото събрание на Сдружението, в неговия нов Управителен съвет не фигурира името на В. Н.

При така установената фактическа обстановка, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Сигнал с рег. № С - 155/ 29. 05. 2013г. е допустим. Не са налице предпоставки за прекратяване на производството по чл. 27, ал. 2 АПК. Изхожда от идентифицирани лица, по смисъла на чл. 17, ал. 3 т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) и отговаря на изискванията на нормативния акт. Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Видно от Споразумение № 4/ 28. 01. 2013г., по силата на което на В. П. Н. е възложено управлението на ОП „С. и т.“ и Заповед № 12/ 11. 07. 2013г., с която трудовото му правоотношение е прекратено към датата на подаване на сигнала с рег. № С – 155, а именно 29 май 2013г., В. П. Н. е заемал длъжността Директор на Общинско предприятие „С. и т.“, което е създадено с решение на Общински съвет – Вр. и на това основание се явява лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23, пр.1 ЗПУКИ, за което са налице забраните по Глава втора от същия.

От събраните по настоящата административна преписка доказателства се установи, че В. П. Н. е освободен от поста Председател на Управителния съвет на Сдружение „С. к. по в. т. „Б.“ – гр. Вр., считано от 03. 06. 2013г. Действията по освобождаването, обаче са предприети още на 05. 02. 2013г., като Вр. окръжен съд е отказал да впише искането промени, свързани с избор на нов УС на СКВТ, поради допуснати процесуални нарушения.

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

От дадените в чл. 2, ал. 2 и 3 от ЗПУКИ дефиниции на посочените понятия е видно, че "частен" е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а "облага" е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие. От горното следва, че за да е налице "частен интерес", задължително и винаги трябва да съществува "облага" по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ.

Разпоредбата на чл. 8, изр. 2 на ЗПУКИ предвижда, че лице, заемащо публична длъжност няма право да сключва договори или да извършва други действия в частен интерес при изпълнение на правомощията или задълженията си по служба.

В хода на разглеждането на сигнал с рег. № С - 155/ 29. 05. 2013г. се установи, че в качеството си на директор на ОП „С. и т.“ – гр. Вр. Н. е имал задължението да

управлява дейността на предприятието, съобразно действащото законодателство и решенията на Общински съвет Вр. В изпълнение на тези задължения е разполагал с правомощията да сключва договори с трети лица, за управлението на имоти - общинска собственост.

Нормативната уредба относно предоставянето за ползване на спортни обекти и съоръжения - общинска собственост са намира в Глава X от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС) и в Глава IX, Раздел II от Правилника за приложение на ЗФВС, представляващи закон по смисъла на чл. 7, ал. 2, изр. 2 от Закона за общинската собственост.

Съгласно нормата на чл. 50б, ал.1 от ЗФВС, спортни обекти и съоръжения - държавна и общинска собственост, могат да се предоставят за ползване за срок до 20 години на спортните клубове, ако те отговарят на кумулативните изисквания, посочени в т.1 - 4. В ал. 6 е предвидено, че редът за предоставяне за ползване на имот по ал. 1 се определя с правилника за прилагане на закона.

Правилникът за прилагане на ЗФВС /ППЗФВС/ от своя страна предвижда в чл. 71 предоставянето за ползване на спортни обекти и съоръжения - държавна или общинска собственост, да се извършва от ръководителите на ведомства, от областните управители или общинските съвети.

Това предоставяне се извършва чрез отдаване под наем, предоставяне за безвъзмездно ползване или концесия. С Решение № 851/ 28. 12. 2010г. Общински съвет - гр. Вр. е утвърдил списък на общинските спортни обекти и съоръжения, като е предвидено обект „Покрит плувен басейн“, представляващ публична общинска собственост, да бъде предоставяна за ползване пряко или чрез конкурс на основание чл. 72, ал. 1, т. 1, вр. с чл. 74 ППЗФВС. В тази връзка Комисията кредитира твърдението на Кмета на Община Вр. (писмо вх. № С – 155#13/ 14. 12. 2013г.), че при изготвянето на Списъка на общинските спортни обекти и съоръжения, техният статут и реда за предоставяне им за ползване в т. 4.1, касаеща „Покрит плувен басейн“, е допусната техническа грешка, като вместо „Предоставяне за безвъзмездно ползване 8 чл. 72, т. 2, вр. чл. 95, т. 2 ППЗФВС“ е записано „управлява се пряко от общината, чрез общ. Предприятие „Спорт и туризъм“ предвид неясната формулировка на действително записания текст и обстоятелството, че към преписката са представени договори за отдаване на спортното съоръжение за безвъзмездно ползване, сключени преди назначаването на Н. за управител на ОП „С. и т.“.

Спортните съоръжения могат да се предоставят за ползване - безвъзмездно ползване на лицензирани спортни организации на хора с увреждания или на спортни клубове, членуващи в тях /чл. 95, ал.1, т.1 от ППЗФВС/ и ползване от спортни клубове по чл. 11 от ЗФВС, отговарящи на условията на чл. 50б, ал.1 от същия закон /чл. 95, ал.1, т.2 от ППЗФВС/. В ал. 2 и ал.3 от ППЗФВС е разписана процедурата, по която се осъществява предоставянето, която включва мотивирано искане от кандидатите ведно с доказателства за наличие на законовите условия и липса на законовите пречки, отправено до съответния орган, по което ръководителят на ведомство, областният управител или кметът на общината се произнася с мотивирана заповед.

От данните по преписката е видно, че „С. к. по в. т. „Б.“ – Вр. и „С. к. по п. с. „Б. -2000“ – Вр. като юридически лица с нестопанска цел се явяват спортни клубове по

смисъла на чл. 11 от ЗФВС, а сградата, предмет на предоставяне, е спортен обект - вписана е в публичния регистър на спортните обекти и обектите за социален туризъм, който МФВС води на основание чл. 48а ЗФВС, видно от приложената справка от Регистъра на спортните обекти за социален туризъм, воден от Министерството на младежта и спорта.

При съобразяване с горното и в изпълнение на Решение № 48/ 29. 07. 1999г. на Общински съвет – Вр. В. Н., в качеството си на Директор и представляващ ОП „С. и т.“, е сключил със „С. к. по в. т. „Б.“ – Вр. и „С. к. по п. с. „Б -2000“ – Вр., договори за заем за послужване по силата на които на упоменатите юридически лица е предоставил за безвъзмездно ползване обект „Покрит плувен басейн“ – публична общинска собственост. Подписаните договори са с еднакви с еднакви клаузи, което изключва поставянето на СКВТ „Б.“ в привилегировано положение.

От събраните по преписката доказателства е видно, че към момента на подписването на посочените по - горе договори, В. Н. е бил заличен като член на УС и председател на „С. к. по в. т. „Б.“ – гр. Вр., като юридическото лице с нестопанска цел е представлявано от Д. М. К., в качеството му на председател и представляващ юридическото лице. Предвид горното Комисията приема, че не е съществувала свързаност между В. П. Н. – директор на ОП „С. и т.“ – гр. Вр. и „С. к. по в. т. „Б.“ – гр. Вр. по смисъла на §1, т. 1 от ЗПУКИ, при подписването на договор за заем за послужване от 08. 07. 2013г., поради което с действията си Н. не е осъществил фактическия състав на чл. 8, изр. 2, пр. 1 ЗПУКИ. КПУКИ приема, че при сключването на договора за заем за послужване от 08. 07. 2013г. със „С. к. по в. т. „Б.“ – гр. Вр., В. Н. не е бил воден от частен интерес, на свързано с него лице, който да е повлиял върху обективното и безпристрастното изпълнение на служебните му задължения. Конфликтът на интереси е налице при отклонение и в противоречие с публичния интерес. От събраните в хода на административното производство доказателства Комисията установи, че договорът е сключен при липса на частен интерес за Н. или за свързано с него лице и за постигане на целите на Закона за физическото възпитание и спорта – насърчаване на развитието на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм и подпомагане на младежките дейности, като са осигурени, финансови и технически условия за тяхното осъществяване.

Съгласно чл. 9, ал. 1 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, няма право да се разпорежда с държавно или общинско имущество, да разходва бюджетни средства, включително средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава, да издава удостоверения, разрешения или лицензии или да осъществява контрол по тези дейности в интерес на юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации, в които то или свързани с него лица са членове на орган на управление или контрол, управители, съдружници или притежават дялове или акции. С алинея втора на същата разпоредба е въведена забрана за лица, заемащи публична длъжност да извършват описаните по - горе действия в интерес на юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации, в които то е било член на орган на управление или контрол, управител или съдружник 12 месеца преди датата на избирането му или назначаването му или докато заема длъжността.

В сигнала са изложени твърдения за неправомерно разходване на бюджетни средства от страна на В. Н., с цел изграждане на PVC – кабинка на територията на Покрит плувен басейн, който се ползва единствено от „С. к. по в. т. „Б.“ – гр. Вр. Същите се потвърдиха частично от събраните по в хода на настоящето административно производство доказателства.

Комисията приема за доказано, че на територията на Покрит плувен басейн има изградена кабинка, за която Н. е разходвал бюджетни средства на Община Вр. В същото време от обясненията му се установи, че тя се използва от всички спасители, а не само от тези на СКВТ „Б.“ – Вр. Няма данни споменатият преместваем обект да е демонтиран от СКВТ „Б.“ – Вр. или от В. Н., след освобождаването на последния от длъжността Директор на ОП „С. и т.“. При разглеждането и анализа на събраните в административното производство доказателства, не се установи от монтирането на PVC – кабинката на територията на Покрит плувен басейн – публична общинска собственост, за което са разходвани бюджетни средства да е настъпила облага за СКВТ „Б.“ – Вр.

Разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ определя като частен всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица. Следователно, за да се приеме, че конфликт на интереси е налице, следва да се установи, че лице, заемащо публична длъжност, сключва договори или разходва бюджетни средства с цел постигане на облага с материален или нематериален характер или с действията си по отношение на свързано с него лице поставя същото в по-благоприятно положение в сравнение с останалите, като му осигури подкрепа, предимство, избягване на загуба или неблагоприятно събитие и др. Законовите изисквания за облага и частен интерес следва да са установени по надлежния ред и с предвидените в закона доказателства. С оглед липсата на частен интерес при сключването на договора заем за послужване от 08. 07. 2013г. със „С. к. по в. т. „Б.“ – гр. Вр. и монтиране на PVC – кабинка на територията на Покрит плувен басейн – публична общинска собственост, за което са разходвани бюджетни средства, Комисията приема, че поведението на В. Н. като директор на ОП „С. и т.“ не съставлява нарушение нито по чл. 8, нито по чл. 9 от закона, т. е. по отношение на Н. не е налице конфликт на интереси по смисъла на цитираните законови норми.

При така изясненото от фактическа и правна страна Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси приема, че В. П. Н., като лице, заемащо публична длъжност не е упражнил правомощия по служба, които са били повлияни от частен интерес, негов или на свързано с него лице.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на В. П. Н., ЕГН *****, в качеството му на Директор на Общинско предприятие „С. и т.“, Община Вр.

за периода от 28. 01. 2013г. до 11. 07. 2013г. и на това основание лице, заемащ публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23, пр. 1 ЗПУКИ, във връзка със сключването на договора за заем за послужване от 08. 07. 2013г. със „С. к. по в. т. „Б.“ – гр. Вр., поради липса на частен интерес негов или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на В. П. Н., ЕГН *****, в качеството му на Директор на Общинско предприятие „С. и т.“, Община Вр. за периода от 28. 01. 2013г. до 11. 07. 2013г. и на това основание лице, заемащ публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23, пр. 1 ЗПУКИ, за това че в посочения период е разходвал бюджетни средства на Община Вр. за монтирането на PVC – кабинка на територията на Покрит плувен басейн – публична общинска собственост, поради липса на частен интерес негов или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му, пред Административен съд – София град.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*