

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 245

гр. София, 25.06.2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Росица Николова като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. С - 90/28.03.2013г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден отЕГН, с постоянен адрес....., община А., област Т. срещу Ю. И. Ю. – старши експерт в Дирекция „Финансово – стопански дейности и управление на собствеността“ в Община А.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и с рег. С - 90/28.03.2013г. и съдържа следните твърдения: Ю. И. Ю., като служител в общинската администрация на Община А. е подsigурил тъщата си А. М. Х.а с ползването на общинска земеделска земя при обявения търг през месец декември 2012г., за отдаване под аренда на имот № в землището на с.Т.

В сигнала е отправена молба за извършване на проверка относно наличие на конфликт на интереси свързан с участието на Ю. И. Ю. в тържната процедура.

От служебно извършената проверка в Национална база данни „Население“ е установено несъответствие в имената на посочения в сигнала общински служител, изразяващо се в погрешно посочена фамилия. Действителното име е Ю. И. И. ЕГН

С писмо изх.№ С – 90#1/04.04.2013г. отправено до сигналоподателя Х. И. М. е изискано привеждане на сигнала в съответствие с изискванията на чл.17, ал.3, т.5 от Правилник за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ), като в законоустановения срок с писмо вх.№ С – 90#3/09.04.2013г. несъответствието е отстранено от сигналоподателя.

Служебно Комисията е изискала от кмета на Община А. и получила следните доказателства: писмо изх.№ 3700-11/18.04.2013г. съдържащо декларация за липсата на висящи производства по реда на ЗПУКИ срещу Ю. И. И.; допълнително споразумение към трудов договор № 737/06.10.2009г.; допълнително споразумение към трудов договор № 221/02.05.2012г.; длъжностна характеристика за длъжността „старши експерт общинска собственост и приватизация“ подписана на 02.07.2012г.; декларация по чл.12, т.1 от

ЗПУКИ и по чл.12, т.2 във вр. с чл.14 от ЗПУКИ; заповед № 397/21.11.2012г. на Кмета на Община А. за провеждане на търг с тайно наддаване за отдаване под аренда, на земеделски земи – частна общинска собственост, за създаване и отглеждане на овощни трайни насаждения; декларации на членовете на комисията за обстоятелствата по чл.78, ал.6, т.1-3 от НРПУРОИ; заповед № 443/20.12.2012г. на Кмета на Община А. за обявяване на спечелилия търга, цената и условията на плащането; договор с рег.№ 9400-3/07.01.2013г. за отдаване под аренда на общинска земеделска земя при Община А. за създаване и отглеждане на трайни насаждения.

В допълнение Комисията е изисквала от кмета на Община А. и получила следните доказателства: писмо изх.№ 3700-18/29.04.2013г. установяващо, че Ю. И. И. не е участвал в организацията и подготовката за провеждане на търга за отдаване под аренда на земеделски земи по Заповед № 397/21.11.2012г., в Община А. не е постъпвало писмено предложение от Исмаилов за отдаване под аренда на конкретните имоти обект на търга, не е изготвял доклади, проекти на заповедите и договора за аренда, както и това, че на Ю. И. И. не са възлагани контролни функции по отношение на договор с рег.№ 9400-3/07.01.2013г.

От служебно извършената проверка в Национална база данни „Население“ е установено, че Ю. И. И. е в родствена връзка с А. М. Х. – втора степен сватовство, съгласно разпоредбата на чл.76, ал.1 от Семейния кодекс.

От служебно извършената проверка в страницата на Търговски регистър към Агенция по вписванията не е установено Ю. И. И. да има участие в търговски дружества.

От служебно извършената проверка в страницата на Регистър БУЛСТАТ към Агенция по вписванията е установено, че към настоящия момент Ю. И. И. участва в колективния орган на управление на Фондация „Ц. МЛ. И. – А.“ ЕИК

С писмо с изх. № С – 90#7/14.05.2013г. Ю. И. И. е поканен на изслушване на 28.05.2013 г. от 13.30 ч. Поканата е изпратена на служебния адрес на лицето и видно от известието за доставяне е получена на 15.05.2013г. от лицето.

На 21.05.2013г. е постъпило писмено възражение вх.№ С - 90#9/21.05.2013г. от Ю. И. И., в което същият сочи, че като лице заемащо публична длъжност не е участвал в подготовката, обсъждането, приемането, издаването или постановяването на актове, свързани с проведения публичен търг с тайно наддаване за отдаване под аренда на земеделски земи – частна общинска собственост съгласно заповед № 398/21.11.2012г. на кмета на Община А.. Не е изготвял доклади, становища, проекти на заповеди и договори във връзка с провеждането на търга, както и това, че не са му възлагани контролни функции по отношение на сключения договор. Не е извършил нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, регламентиращи забраните при изпълнение на публична длъжност.

На заседание на Комисията, проведено на 28.05.2013г., Ю. И. И. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред Комисията той сочи, че не е участвал в подготовката на тръжната процедура, не е включван в състава на комисията, преди това не е съгласувал заповеди, доклади, не е участвал при изготвянето и сключването на договора и не са му възлагани контролни функции по така сключения договор.

Изслушването е обективизирано в т. 10 от Протокол № 174 /28.05.2013г. на Комисията.

След като обсъди събраните по реда на чл. 26 от ЗПУКИ доказателства, Комисията приема за установено от фактическа страна:

Лицето, против което е подаден сигнала Ю. И. И., е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ – служител в местната администрация,

Не са налице условията за несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на Ю. И. И..

Ю. И. И. е подал декларация по чл. 12, т.1 от ЗПУКИ и по чл.12 т.2 във вр. с чл.14 от ЗПУКИ. Декларациите са подадени в срока по §2 от ДР на ЗПУКИ.

В декларацията по чл.12, т. 2 ЗПУКИ, в т.5 от която е деклариран наличието на свързани с него лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ – М. Б. И. на длъжност ст. експерт в отдел „Канцелария, протокол и техническо обслужване“ – съпруга и С. Б. Х. на длъжност младши експерт в дирекция „Устройство на територията, екология, образование и проекти – девер, и двамата служители в Община А.. Спрямо лицата посочени в декларацията Ю. И. И. няма управленски правомощия.

От служебно извършената проверка в страницата на Търговски регистър към Агенция по вписванията не е установено Ю. И. И. да има участие в търговски дружества.

Със заповед № 397/21.11.2012г. на Кмета на Община А. са определени имоти частна общинска собственост, както и състава на комисия за провеждане на търг с тайно наддаване за отдаване под аренда на земеделски земи – частна общинска собственост, за създаване и отглеждане на овощни трайни насаждения.

Видно от заповедта, така и от приложените декларации по чл.78 от НРПУРОИ на членовете на комисията лицето Ю. И. И. не е включен в състава на комисията. Членовете на комисията не са подчинени и не се намират в йерархическа зависимост от Ю. И. И..

Със заповед № 443/20.12.2012г. на Кмета на Община А. за спечелил търга за имоти с №№,, и находящи се в землището на с.Т. с обща площ 29.424 дка. е определена А. М. Х..

В резултат на проведената процедура е сключен е договор с рег.№ 9400-3/07.01.2013г. за отдаване под аренда на имоти с №№,, и, за създаване и отглеждане на трайни насаждения между Община А., представлявана от кмета и А. М. Х..

От писмо изх.№ 3700-18/29.04.2013г. на Кмета на Община А. е установено, че Ю. И. И. не е участвал в организацията и подготовката за провеждане на търга за отдаване под аренда на земеделски земи по Заповед № 397/21.11.2012г., в Община А., не е постъпвало писмено предложение от И. за отдаване под аренда на конкретните имоти обект на търга, не е изготвял доклади, проекти на заповедите и договора за аренда, както и това, че на Исмаилов не са възлагани контролни функции по отношение на договор с рег.№ 9400-3/07.01.2013г.

Горните обстоятелства кореспондират с изложеното в постъпилото възражение вх.№ С - 90#9/21.05.2013г., а също така и с дадените обяснения от Ю. И. И., при изслушването му по реда на чл.26 от ЗПУКИ.

Служебно е установено, че Ю. И. И. е в родствена връзка с А. М. Х. – втора степен сватовство, съгласно разпоредбата на чл.76, ал.1 от Семейния кодекс.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигнал с рег. № С - 90/28.03.2013г. е допустим. Подаден е от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

Комисията приема за безспорно установено, че Ю. И. И., в качеството му на служител в местната администрация, е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

От събраните по реда на чл. 26 от ЗПУКИ доказателства се установява, че Ю. И. И. и А. М. Х. са в родствена връзка, – втора степен сватовство, съгласно разпоредбата на чл. 76, ал. 1 от Семейния кодекс, поради което между тях е налице свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

В резултат на проведена тръжна процедура по реда на НРПУРОИ /приета с Реш. № 289 по пр. № 52 от 31.01.2011г. на Общ. съвет – А. в сила от 31.01.2011г. изм. с Реш. № 334 по пр. № 62 от 28.07.2011г./ е сключен е договор рег. № 9400-3/07.01.2013г. за отдаване под аренда на имоти с №№,, и, между Община А., представлявана от кмета и свързаното с Ю. И. И. лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – А. М. Х..

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Комисията приема за безспорно установено, че Ю. И. И., в качеството си на лице, заемащо публична длъжност не е участвал в организацията и подготовката по провеждане на тръжната процедура, не са му възлагани контролни функции по отношение на сключения договор с рег. № 9400-3/07.01.2013г. и не е упражнил правомощия по служба в частен интерес, негов или на свързано с него лице.

Всяка от нормите на чл. 5 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба в частен интерес, за да е осъществен конфликт на интереси.

Предвид липсата на упражнено властническо правомощие от страна на Ю. И. И. Комисията приема, че липсва основание за установяване на конфликт на интереси.

Водена от горното и на основание чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ във връзка с чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Ю. И. И. ЕГН - „старши експерт“ в Дирекция „ФСД и УС“ в Община А., тъй като в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, не е участвал в организацията и подготовката по провеждане на тръжната процедура по реда на НРПУРОИ и не е упражнявал контролни функции по отношение на сключения договор с рег. № 9400-3/07.01.2013г. между Община А. и А. М. Х., за отдаване под аренда на имоти с №№,, и

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Окръжна прокуратура – Търговище пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*