

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№197

Гр.София, 21.03.2013г.

Днес, 21.03.2013г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: Филип Златанов

Членове:

Катя Станева

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Николова, след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 394/24.10.2012г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството по сигнал рег.№394/24.10.2012г. е образувано по реда на чл.23, ал.1от ЗПУКИ, въз основа на писмо вх.№ 01-765/24.10.2012г. от Г. З., Г. С., К. В., В. Д. и Н. Д. от гр. П. против Р. М. - кмет на община Перушица.

В сигнала се твърди, че Р. М. е пряк разпоредител на парите, гласувани от Общински съвет - Перушица за баскетболния клуб в града, чиито президент е той. Лицата подали сигнала считат, че това е конфликт на интереси.

Към сигнала не са представени доказателства.

Констатираните от Комисията нередовности на сигнала са отстранени с писмо вх.№ С-394#2/23.01.2013г. С него е представен като доказателство отчет за приходите и

разходите на СКБ „Перушица“ за 2012г., изх.№1781/19.06.2012г., подписан от Р. М. като председател на клуба.

На основание чл. 22и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ сигналът е заведен в КПУКИ с рег. № 394/24.10.2012г.

С писма входящи №С-394#5/04.02.2012г. и №С-394#6/06.02.2012г. в Комисията са представени допълнително служебно изискани доказателства, а именно: 1/ фирмено дело №4985/1993г. за регистрацията на сдружение „Спортен клуб по баскетбол Перушица“; 2/ за служебното качество на лицето против което е подаден сигнала (клетвен лист от 02.11.2011г. и 2 бр. декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ, с вх. № № 27 и 28 от 07.11.2011г.) и 3/докладни записки и решения от заседания на ОбС - Перушица за периода 2009-2012г.г. (решение №13 по протокол №2/04.02.2012г. и предложението от кмета за отчета за същата година; решение №19 по протокол №4/10.02.2012г. за осигуряване на средства за спортни клубове със седалище гр. Перушица и предложение на кмета за него; решение №33 по протокол №6/02.04.2012г. за отчета за изпълнение на бюджета на общината за 2011г. и предложението на кмета за него; решение №16 по протокол №3/15.12.2011г. относно предложение за финансиране на СКБ Перушица; решение №22 по протокол №2/18.02.2011г за утвърждаване на средства за развитието на дейността на СКБ; предложение от кмета община Перушица от 04.02.2011г. за проект за бюджет за 2011г. и списък на капиталовите разходи на общината за същата година; решение №6 по протокол №1/25.01.2011г. отчет на бюджета за 2010г.и докладната записка към него от 14.01.2011г.; решение №15 по протокол №1/29.01.2010г. за утвърждаване на средства за подпомагане дейността на СКБ; доклад от 18.01.2010г. относно проекта за бюджет за 2010г. и обяснителна записка за съставянето му; решение №8 по протокол №1/29.01.2010г. за отчета за изпълнение на бюджета за 2009г., докладна записка към него от 15.01.2010г.; решение №17 по протокол №3/27.02.2009г. за утвърждаване на средства за подпомагане дейността на СКБ и докладна записка от 11.02.2009г.).

Комисията е уведомена от органа по чл. 25, ал.2, т. 3 от ЗПУКИ, че против Р. М. няма образувано производство по реда на ЗПУКИ.

С писмо изх.№ С-394#7/19.02.2013г. Комисията е поканила Р. Б. М. за изслушване на 26.02.2013г. Поканата е получена на 20.02.2013г.

По време на изслушването Р. М. заявява, че е председател на „СКБ Перушица“ с петгодишен мандат. През 2007г. е трябвало да се проведе Общо събрание за избор на председател, но поради това, че част от членовете на Управителния и Контролен съвет на сдружението са починали е създадо затруднение за организиране на провеждането му. След обявяване на изборните резултати на 23.10.2011г. е разбрал, че ще е общински съветник и има големи шансове за спечелването им като кмет на общината, поради което на 25.10.2011г. е депозирал молба до Управителния съвет на сдружението за освобождаването си като член и председател. На 05.11.2011г. се е състояло събрание на Управителния съвет, на което е определен дневния ред за заседанието на Общото събрание и една от точките за решения е била освобождаването му като член и председател. Поради организационни проблеми Общото събрание не се провело. М. заявява, че за месец март 2013г. е насрочено провеждането на ново Общо събрание на сдружение СКБ Перушица.

Заявява, че средствата превеждани от общината на спортния клуб не са използвани за заплати. Спортният клуб е член на Българска федерация по баскетбол, участва в първенствата и турнирите организирани от федерацията, провеждат се на няколко фази. За участието във всяка фаза се заплащат такси. Основните разходи, които клубът е правил са отивали за организацията на състезания – транспорт, съдийски такси и храна и нощувки за хотели. За правените разходи клубът е представял отчети и данъчни декларации, които може да представи допълнително.

М. потвърди, че за предходни години общината е отпускала на спортния клуб субсидия от по 8 000лв, а за 2012г. са заделени 15 000 лв. Причина за увеличения размер на субсидията за 2012г. са по-големите разходи на клуба, в т.ч. и поради допълнителните такси, свързани с лицензирането му. Обяснява, че субсидията се отпуска след решение на Общинския съвет като средствата се превеждат по банков път, на тримесечие. Той е подписвал платежните нареждания за банковите преводи.

Заявява, че за работата си като председател на спортния клуб не е получавал възнаграждение, тъй като дейността е изцяло в обществена полза.

Във връзка с обясненията по време на изслушването, Р. М. представи допълнително следните доказателства: молба вх.№058/25.10.2011г. до УС на СКБ Перушица; 2 бр. протоколи от проведени на 05.11.2011г. и 16.02.2013г. заседание на УС на СКБ „Перушица; решение на КС на СКБ „Перушица“ от проведено на 02.02.2013г. заседание;

покана за свикване на извънредно общо събрание; вносна бележка към бюджета от 25.02.2012г. с получател „Държавен вестник“; отчети за приходите и разходите на СКБ „Перушица“ за 2011 и 2012г.; фактури №67/05.04.12г., №85/27.09.2012г. и №88/19.10.2012г., за разходите на спортния клуб във връзка с участия в международни спортни срещи в Турция, Гърция и Италия.

Доказателствата се представени в Комисията с писма входящи № С-394#9/01.03.2013г. и № С-394#10/06.03.2013г.

Въз основа на събраните по реда на чл. 26 от ЗПУКИ доказателства и допълнително представените такива, Комисията приема за установено от фактическа страна:

Р. Б. М., ЕГН 7***** е кмет на община Перушица за мандат 2011 – 2015г., встъпил в длъжност на 02.11.2011г., видно от представения клетвен лист от същата датата.

Той е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.8 от ЗПУКИ и в това си качество е подал декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ, заведени с вх.№27 и №28 от 07.11.2011г.

Не е декларирал наличие на несъвместимост. В подадената от него декларация за частен интерес е декларирал, че е член на органа на управление на СКБ Перушица“. Не е декларирал наличие на свързани лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

Декларациите по чл.12, т.1 и т.2 са подадени в сроковете по чл.13, ал.1 и чл.14, ал.1 от ЗПУКИ.

С решение №****/14.06.1993г. по ф.д. №****/93г., по описа на ОС-Пловдив, ФО е регистрирано сдружение с нестопанска цел Обединени спортни клубове гр. Перушица, със седалище гр. Перушица и представляващи Д. Ив. М. – председател и Б. Н. А. – заместник-председател. С решение №****/18.05.1994г. е променено наименованието на сдружението на „Спортен клуб по баскетбол Перушица“.

С решение №****/19.03.1999г. Р. Б. М. е вписан като председател на Обединен спортен клуб Перушица.

На основание чл.20 във вр. с §1, ал.4 от ЗЮНЦ, с протокол №1/29.09.2001г. Общото събрание на сдружението е приело устав и избрало за председател на Управителния съвет на клуба – Р. Б. М. Обстоятелствата са вписани с решение №7407/12.12.2002г. на ОС-Пловдив по ф.д.№****/93г.

От допълнително представените по преписката доказателства се установява, че:

На 25.10.2011г. Р. Б. М. е подал молба до Н. Ст. М. – член на управителния съвет на СКБ Перушица, с искане да бъде свикано събрание на управителния съвет за вземане на решение за освобождаването му като председател на сдружението и прекратяване на членските му права. Като мотив за освобождаването си, М. е посочил участието си в предизборната кампания в гр. Перушица за избор на кмет и общински съветници и с цел предотвратяване евентуалното възникване на свързаност или конфликт на интереси по смисъла на ЗПУКИ при съвместяването на двете функции – на кмет и председател на спортния клуб. Молбата е заведена с вх.№058/25.10.2011г.

На 05.11.2011г. е проведено събрание на управителния съвет на „СКБ Перушица“, свикано по инициатива на 1/3 от членовете на управителния съвет, на което е взето решение за свикване на извънредно общо събрание на клуба, на 08.01.2012г., в дневния ред на което е включено и вземане на решение за освобождаването на Р. М. като председател и член на спортния клуб, във връзка с подадената от него молба. Упълномощен е представител от управителния съвет, който да извърши действия по публикуването на поканата в Държавен вестник, съгласно чл.20, ал.3 от устава.

За проведеното заседание и взетите решения е съставен протокол от 05.11.2011г.

На 02.02.2013г., Контролният съвет на СКБ Перушица на основание чл.33, ал.1, изр.2 от Устава е взел решение, за свикване на извънредно заседание на управителния съвет на 16.02.2013г., при дневен ред: свикване на извънредно общо събрание на сдружението на 28.04.2013г. поради изтичане мандата на управителния съвет, промяна на фактическият му състав, поради смърт на негови членове и освобождаването на Р. М. като председател и член на клуба. Изрично е отразено, че към 02.02.2013г. не е свиквано извънредно общо събрание, поради изтеклия мандат на членовете на управителния съвет към 12.12.2007г. Взетите от Контролния съвет решения са обективирани в решения на Контролния съвет на СКБ Перушица от 02.02.2013г.

Въз основа на взетото решение на контролния съвет, на 16.02.2013г. управителния съвет на клуба е взел решение за провеждане на извънредно общо събрание на 28.04.2013г., по предложения дневен ред, в т.ч. и освобождаването на Р. М. като председател и член на СКБ Перушица. На основание чл.29, т.10 от Устава на сдружението е изготвена покана за свикването му, която е обнародвана в ДВ бр.23/08.03.2013г.(стр.126).

От събраните по преписката доказателства се установи, че за периода 2009-2011г. включително, въз основа на докладни записки с изх.№ 453/11.02.2009г.; №85/18.01.2010г и №210/04.02.2011г. на кмета на община Перушица – Н. Я. и с решения №17, №15 и № 22 по протоколи №3/27.02.2009г., №1/29.01.2010г. и №2/18.02.2011г., общински съвет – Перушица е утвърдил субсидии за развитието на „СКБ Перушица“ в размер от по 8 000 лв. за всяка календарна година. Субсидиите са превеждани от бюджета на община Перушица, за подпомагане на спортно-тренировъчната дейност на клуба.

Получените от клуба субсидии за периода 2009-2011г. са усвоени, сдружението е представило отчети за това, видно от докладни записки за приемане отчета на бюджетите на общината за посочените години, на кмета на общината с изх.№81/15.01.2010г. и с изх.№101/14.01.2011г. (дейност 714 „Спортни бази за спорт за всички“ от докладите).

С решения № 8 и №6 по протоколи №1/29.01.2010г. и №1/25.01.2011г., общинския съвет е приел отчетите за изпълнението на бюджетите на общината за 2009г. и 2010г.

С писмо до председателя на общински съвет - Перушица (вх.№2263/06.12.2011г.), Е. С. като общински съветник е поискала отпускането на сумата от 1500лв. за нуждите на „СКБ Перушица“, необходима за нормалното довършване на спортно-състезателния сезон есен 2011г. Със свое решение №16 по протокол №3/15.12.2011г., общинският съвет е отпуснал искана сума.

На 17.02.2012г. Р. Б. М., като кмет на община Перушица, е направил предложение до председателя на общинския съвет относно отчетите за изпълнението на бюджета на общината за 2011г., за разходваните извънбюджетни средства; за капиталовите разходи и дейността на ДПС. В Предложението, заведено с изх.№ 490–17.02.2012г., е отразено, че в дейност 714 „Спортни бази за спорт за всички“, преведената субсидия на „СКБ Перушица“ за 2011г. е в общ размер на 9 500лв., клубът е представил отчет за изразходваните средства и те са разходвани за участия в състезания.

С решение №33 по протокол №6/02.04.2012г. общинският съвет е приел отчетите на общината за 2011г., за разходваните извънбюджетни средства; за капиталовите разходи и дейността на ДПС.

С предложение изх.№279/31.01.2012г., Р. М. като кмет на община Перушица, е предложил на общинския съвет в проекта за бюджет на общината за 2012г., на основание

чл.59, ал.2 от ЗФВС, за нуждите на СКБ Перушица да бъде отпусната субсидия в размер на 15 000лв.

С решение №19 по протокол №4/10.02.2012г., на основание чл.21, ал.1, т.6 и чл.52, ал.1 ЗМСМА, чл.11, ал.7, чл.12 и чл.28 от ЗОБ и във връзка с разпоредбите на ЗДРБ за 2012г. и ПМС №367/29.12.2011г., Общински съвет- Перушица е утвърдил субсидията.

С предложение изх.№ 320/23.01.2012г., Р. Б. М. като кмет на община Перушица е внесъл за обсъждане в Общинския съвет отчетите за изпълнението на бюджета на общината за 2012г., за капиталовите разходи и разходваните извънбюджетни сметки. В предложението е отразено, че в дейност 714 „Спортни бази за спорт за всички“, СКБ Перушица е представил отчет за преведената ѝ субсидия за 2012г., в размер на 15 000 лв. и средствата за разходване за участия в състезания. С решение №13 по протокол №2/04.02.2013г. общинския съвет е приел отчета за бюджета на общината за 2012г.

От представените по преписката като доказателства отчети за приходите и разходите на „СКБ Перушица“ за календарните 2011 и 2012г. се установява, че отпуснатите субсидии в размер на 9 500 лв и 15 000 лв са изразходвани по предназначение – за участие в спортно-състезателна дейност, съдийски такси и др. През 2012г. спортния клуб е везал участие и в провеждани международни състезания в Гърция, Турция и Италия, за което за транспорт, хотел, медицински застраховки, са изразходени средства в общ размер на 13 800 лв. това се установява от представените фактури №88/19.10.2012г., №85/24.07.2012г. и № 67/05.04.2012г.. Отчетите и фактурите са подписани от Ради Минчев като председател на спортния клуб.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията установи следното от правна страна:

Сигналът по чл.23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирани по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лица и до органа, оправомощен по силата на ЗПУКИ да се произнесе по случая.

Сигнал рег. №394/224.10.2012г. е подаден против Р. Б. М., ЕГН ***** като кмет на община Перушица, за мандат 2011- 2015 година, за това, че е пряк разпоредител на парите,

гласувани от Общински съвет - Перушица за баскетболния клуб в града, чиито президент е той.

Комисията не установи наличие на процесуални пречки по чл. 27 от АПК за разглеждане на сигнала, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Като кмет на община Перушица, за мандат 2011-2015г. и лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т. 8 от ЗПУКИ, Р. Б. М. е подал декларации по чл. 12, т. 1 и т.22 от ЗПУКИ, заведени с вх.№27 и №28 от 07.11.2011г.

Комисията приема, че декларациите са подадени в сроковете по чл.13, ал.1 и чл.14, ал.1 от ЗПУКИ.

Съгласно чл.11 от Закона за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/ спортните клубове са доброволни сдружения на граждани, юридически лица с нестопанска цел, които развиват и популяризират физическото възпитание и спорта и осъществяват тренировъчна с спортно-състезателна дейност по един или няколко спорта. Те са спортни организации по смисъла на чл.10 от ЗФВС и могат да бъдат подпомагани от общините, на чиято територия е седалището им и развиват дейност (чл.59, ал.2 от ЗФВС). Един от начините за финансирането им е и чрез предоставяне на средства от държавата и общините, съобразно чл.62, ал.1, т.7 от ЗФВС и чл.62, т.3 от Устава.

От представеното като доказателство по преписката ф.д. №****/93г., по описа на ОС-Пловдив се установява, че „Спортен клуб по баскетбол Перушица“, регистрирано по реда на ЗЮЛНЦ като сдружение с нестопанска цел осъществяваща общополезна дейност и в обществен интерес, учредено за неопределен срок и може да притежава имущество. Той е спортна организация – спортен клуб по смисъла на ЗФВС.

Комисията установи, че Р. М. е член на управителния съвет и председател на „СКБ Перушица“ от 19.03.1999г. и представляващ сдружението. На 02.11.2011г. е встъпил в длъжност като кмет на община Перушица. Поради това Комисията приема, че относимия за настоящото производство период обхваща времето от 02.11.2011г. до 31.12.2012г.(приключване на бюджетната година).

Съгласно действащия устав на сдружение „СКБ Перушица“, председателят на сдружението е член на управителния съвет, избира се измежду членовете му, за мандат от 5 години и е орган на управление на сдружението. Съгласно чл.28, ал.3, т.1 от устава, управителния съвет се прекратява с изтичане на мандата, като до избирането на нов, стария управителен съвет продължава да изпълнява функциите си.

Общото събрание на сдружението избира и освобождава председателя и това правомощие не може да се възлага на други органи - чл. 18, ал.1 т.4 и чл.18, ал. 2 от устава. То се свиква по решение на управителния съвет; по искане на 1/3 от членовете или по искане на контролния съвет, чрез писмена покана, която се обнародва в държавен вестник, най-малко един месец преди насрочения ден (чл.20 от устава).

Съгласно чл.22, т.1 от ЗЮЛНЦ членствените правоотношения се прекратяват с едностранно волеизявление до сдружението.

Въз основа на събраните по преписката доказателства – протокол от 05.11.2011г. от заседание на управителния съвет на СКБ Перушица; решения на контролния съвет от 02.02.2013г. и решение на управителния съвет от 16.02.2013г., Комисията приема за установено, че:

С молба вх.№058/25.10.2011г. до управителния съвет „СКБ Перушица, Р. М. е изразил волята си да бъде освободен като член на управителния съвет и председател, поради участието си в предизборната кампания в гр. Перушица за избор на кмет и общински съветници и с цел предотвратяване евентуалното възникване на свързаност или конфликт на интереси по смисъла на ЗПУКИ при съвместяването на двете функции – на кмет и председател на спортния клуб, чрез свикването на извънредно общо събрание на сдружението. Насроченото за 08.01.2012г. извънредно заседание на общото събрание на сдружението не е проведено поради неизпълнение на задълженията на упълномощеното с протокола от 05.11.2012г. лице, да изготви и изпрати за обявяване в държавен вестник поканата за свикването му. За повторно определената датата за насрочване на извънредно общо събрание – 28.04.2013г., взето въз основа на решения на контролния и управителния съвет от 02.02.2013г. и 16.02.2013г., е изготвена покана, внесена е държавна такса и същата е обнародвана в ДВ бр.23/08.03.2013г.

Поради това Комисията приема, че Р. М. е изразил волята си да бъде освободен като член на органа на управление и председател на СКБ Перушица – на 25.10.2011г., преди

възникване на качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.8 от ЗПУКИ и е предприел всички необходими действия съобразно действащия устав и в рамките на правомощията си за организирането, свикването и провеждането на извънредно общо събрание на сдружението, в дневния ред на което е и вземането на решение за освобождаването му. Бездействието на оторизираното от управителния съвет лице (протокол от 05.11.2012г. на управителния съвет) относно предприемането на действия за обнародването на поканата за 08.01.2012г. не може да рефлектира в правната сфера на Минчев като го принуди да търпи неблагоприятни правни последици. Той е продължил да изпълнява задълженията си като председател на управителния съвет на сдружение „СКБ Перушица“, в това число и да подписва отчетите за приходите и разходите на представлявания от него спортен клуб и след 02.11.2011г. – встъпването си в длъжност като кмет на община Перушица, в изпълнение на задължението си по чл.28, ал.3, т.1 от Устава.

За участието си в управителния съвет на сдружение „СКБ Перушица“ и заеманата от него длъжност на председател, Р. М. не получава възнаграждение. Още повече, че съгласно чл.3, ал.6 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел юридическите лица с нестопанска цел не разпределят печалба.

Предвид факта, че в конкретния случай, отношенията между лицето, заемащо публична длъжност и юридическото лице с нестопанска цел нямат качеството на възмездност не може да бъде обоснована икономическа зависимост.

Комисията приема, че не е налице икономическа зависимост по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ между Р. М. в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.8 от ЗПУКИ и сдружение „СКБ Перушица“.

Комисията приема за безспорно, че лицето, заемащо публична длъжност е упражнило правомощия по служба, а именно:

Р. М., в качеството си на кмет е упражнил правомощия съгласно Закона за местно самоуправление и местна администрация и Закона за общинските бюджети, като е внесъл предложения изх.№ 490–17.02.2012г., изх.№ 279/31.01.2012г. и изх.№320/23.01.2012г в общинския съвет, за приемане отчета за изпълнението на бюджета на общината за 2011г., за проект за бюджет на общината за 2012г. и приемане отчета за изпълнението на бюджета на общината за 2012г. Предложенията касаят и финансирането на спортния клуб, в който

той е председател. Тези действия не са били в частен интерес, а са били с оглед развитието и популяризирането на баскетбола на територията на община Перушица.

При така изяснената фактическа обстановка не се установи частен интерес, личен на Р. М. или на свързаното с него лице – сдружение „СКБ Перушица“, който да води до облага по смисъла на чл.2, ал.3 от ЗПУКИ.

Липсата на частен интерес на лицето, заемащо публична длъжност или на свързаното с него лице обосновава невъзможността за приложение, на която и да било от нормите на чл.6 – чл.11 от ЗПУКИ

Водена от горното, на основание чл.7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, във връзка с чл. 27, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Р. Б. М., ЕГН ***** – кмет на община Перушица за мандат 2011 – 2015г., за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т. 8 от ЗПУКИ, е участвал в изготвянето на предложения за приемането на отчета за изпълнението на бюджета на община Перушица за 2011г., на проекта за бюджет на общината за 2012г. и в приемането отчета за изпълнението на бюджета на общината за 2012г., поради липса на частен интерес.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Окръжна прокуратура - Пловдив пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

Присъствали:

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*