

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И**  
**УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**

**№ 261**

**Гр. София, 18.07.2013г.**

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К. Н., като разгледа доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № 412/2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано на основание чл. 23, ал. 1, предл. 2 от ЗПУКИ, въз основа на решение на КПУКИ по т. 6 от Дневния ред по Протокол №122/30.10.2012г.

Комисията е приела решение за образуване на производство по повод анонимен сигнал с рег. №196/2012г., касаещ Л.Л.Я. с ЕГН \*\*\*\*\* — заместник-кмет на община Несебър, във връзка със следните твърдения:

- извършва търговска дейност в нарушение на чл. 5 от ЗПУКИ;
- хотелът му се ползва от официални гости на общината;
- фирма на сина му печели 3 обществени поръчки за периода от 2009 до 2012г., обявени от общината;
- издал лиценз на свързано с него юридическо лице - "О.-2007" ЕООД.

На основание чл.22и, ал.1 от ЗПУКИ в регистъра на сигналите решението за образуване на производството е вписано с регистрационен номер С-412/2012г.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Трудов договор №7/31.01.2008г; Допълнително споразумение №421/03.11.2011г.; Декларация вх.

№151/31.03.2009г. по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ; Декларация №151/31.03.2009г по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ; Административна преписка по сключване на Договор №152/12.06.2009г.; Административна преписка по сключване на Договор за възлагане малка обществена поръчка №109/05.05.2011г. между община Несебър и „Е.В.Т.“ ЕООД; Административна преписка по сключване на Договор за възлагане на малка обществена поръчка №72/19.03.2012г. между община Несебър и „Е.В.Т.“ ЕООД; Справка в Търговския регистър за „О.-2007“ ЕООД и „Е.В.Т.“ ЕООД; Справка в Национална база данни „Население“ за Л.Я. и Л.Я.; Фактура № 0000000251/09.05.2011г.; Фактура № 0000000290/27.03.2012г.; Фактура № 0000000311/10.07.2012г.; Фактура № 0000000313/12.07.2012г.; Удостоверение изх. №92-00-52-3/27.02.2013г.; Заверени копия от искания за извършване на разход №№428/12.05.2011г. по ф-ра №251/09.05.2011г.; 534/10.07.2012г. по фактура №31110.07.2012г.; 183/28.03.2012г. по ф-ра №290/27.03.2012г.; Служебно досие на Д.М. – главен експерт „Екология“; Служебно досие на С.С. – секретар на Община Несебър; Справки в НБД „Население“ относно Л.Я. и С.С..

С покана изх. № С-412#5/28.05.2013г. Л.Я. е надлежно поканен на изслушване на 13.06.2013г. в КПУКИ. На заседанието пред Комисията лицето се яви лично и бе изслушано по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обясненията си, дадени пред Комисията, Я. заяви, че заема длъжността заместник-кмет в Община Несебър с ресор „Търговия и туризъм“.

Потвърди, че гости на общината са били настанявани в хотела на сина му. Заяви, че в качеството си на заместник-кмет с ресор „Туризъм и търговия“ той не отговаря по тези въпроси, тъй като гостите не били туристи, а гости на общината. Нито той, нито негови подчинени имат отношение по изготвяне на документацията по тяхното настаняване. Не е подписвал разходни ордери и не е одобрявал фактурите, издадени от общината. С тази дейност в Община Несебър се занимава секретарят на общината.

По отношение на твърденията, че фирма на сина му е спечелила три обществени поръчки, обявени от общината, Я. заяви, че той не е участвал в изготвянето на документацията, не е бил член на конкурсните комисии, а самите членове не били на негово подчинение.

В отговор на въпрос на Комисията Я. заяви, че като едноличен собственик на капитала на „О.-2007“ ЕООД е подписвал финансови документи, касаещи дейността на дружеството. Фирмата му имала много кредити, натрупани през годините, и поради тази причина той се занимавал с банковите дела.

*След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:*

Производството по чл. 23 от ЗПУКИ е допустимо.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

В хода на производството се установи, че Л.Л.Я. е назначен за заместник-кмет "Туризм и търговия" в Община Несебър със срок "до изтичане на мандата", видно от Трудов договор №7/31.01.2008г. С Допълнително споразумение №421/03.11.2011г. срокът на трудовия договор е удължен и за мандат 2011-2014г.

На 31.03.2009г. Я. е подал декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, в която не е посочил наличие на свързани лица, към дейността на които има частен интерес.

В съответствие с § 4 от Наредба №2/17.12.2007г. за длъжностните характеристики на държавните служители, процедурите за разработване и връчване на длъжностни характеристики не се прилагат за длъжности по смисъла на чл. 19а, ал. 1 от Закона за администрацията /в т.ч. заместник-кметове в общините/, поради което на лицето не е връчена такава. Видно от утвърдената структура /органиграма/ и заповедта за назначаване на Л.Я., правомощията му са в ресор „Туризм и търговия“. Същият ръководи два отдела в общинската администрация – „Търговия на открито“ и „Туризм и туристическа реклама“.

Видно от справка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, с Решение №1 от 18.04.2007г. по ф.д. 1607/2007 на Бургаски окръжен съд е създадено дружеството „О.-2007“ ЕООД, със седалище и адрес на управление: гр. Н., ул. „Г.С.Р.“ №\*\*. Едноличен собственик на капитала на „О.-2007“ ЕООД е Л.Я., а като управител е вписан синът му Л.Я.. Предмет на дейност на дружеството е: покупка на стоки или други вещи с цел да ги препродаде в първоначален, преработен или обработен вид; продажба на стоки от собствено производство; търговско представителство и посредничество; комисионни, спедиционни и превозни сделки; складови сделки; лицензионни сделки; стоков контрол; хотелиерски, ресторантьорски, туроператорски, турагентски сделки; рекламни, информационни, програмни и импресарски сделки; външнотърговски и валутни сделки; покупка, строеж или обзавеждане на недвижими имоти с цел продажба; сделки с интелектуална собственост.

Видно от справка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, с Решение №1 от 17.02.2006г. по ф.д. 461/2006 на Бургаски окръжен съд е създадено дружеството „Е.В.Т.“ ЕООД, със седалище и адрес на управление: гр. Несебър, ул. „Г.С. Р.“ №\*\*. Едноличен собственик на капитала на „О.-2007“ ЕООД е Л.Я., а като управител е вписан синът му Л.Я.. Покупка на стоки или други вещи с цел да ги препродаде в първоначален, преработен или обработен вид, продажба на стоки от собствено производство, търговско представителство и посредничество, комисионни, спедиционни и превозни сделки, складови сделки, стоков контрол, сделки с интелектуална собственост, хотелиерски, туристически, рекламни, информационни,

програмни, импресарски или други услуги, покупка, строеж или обзавеждане на недвижими имоти с цел продажба, лизинг.

На 12.06.2009г. след провеждане на малка обществена поръчка е сключен Договор №152/12.06.2009г. между община Несебър и „Е.В.Т.“ ЕООД гр. Несебър, представлявано от Л.Л.Я. – управител. Предмет на договора е извършване на абонаментна поддръжка на „Автоматизирани напоителни ситеми“ на територията на гр. Несебър, Община Несебър.

На 05.05.2011г. след провеждане на малка обществена поръчка е сключен Договор №109/05.05.2011г. между община Несебър и „Е.В.Т.“ ЕООД гр. Несебър. Предмет на договора е извършване на абонаментна поддръжка на „Автоматизирани напоителни ситеми“ на територията на гр. Несебър, Община Несебър. Конкурсната комисия е била в състав: С.И. (началник на отдел „Инвестиционна политика“), С.Ч. (глав. Спец. Отдел „Капитално строителство и проектиране“) и М.Д. (юрисконсулт отдел „Инвестиционна политика“).

На 19.03.2012г. след провеждане на малка обществена поръчка е сключен Договор за възлагане на малка обществена поръчка №72/19.03.2012г. между община Несебър и „Е.В.Т.“ ЕООД гр. Несебър. Предмет на договора е извършване на абонаментна поддръжка на „Автоматизирани напоителни ситеми“ на територията на гр. Несебър, Община Несебър. Конкурсната комисия е била в състав: С.И. (началник на отдел „Инвестиционна политика“), Я.У. (гл. спец. отдел „Инвестиционна политика“) и М.Д. (юрисконсулт отдел „Инвестиционна политика“).

С писмо изх. №412#1/21.01.2013г. КПУКИ е изисквала от кмета на Община Несебър справка за всички изплатени суми на „О.-2007“ ЕООД за периода 2009-2013г. От представената справка е видно, че за посочения период на „О.-2007“ ЕООД са изплатени общо 14 100 лева, за която сума са издадени 4 фактури от дружеството на получателя Община Несебър.

Фактура № 0000000251/09.05.2011г. за сумата от 1848 лв. е издадена от „О.-2007“ ЕООД на Община Несебър, във връзка с нощувки на служители от фондация „Ч.Л.“ гр. София, извършили безплатна кастрация на бездомни кучета на територията на общината. За получателя се е подписала Д.М.. На 12.05.2011г. С.С. – секретар на Община Несебър, е одобрил извършването на разхода. С платежно нареждане от 16.05.2011г е извършено плащане по сметка на „О.-2007“ ЕООД на цитираната във фактура № 0000000251/09.05.2011г. сума.

Фактура № 0000000290/27.03.2012г. за сумата от 5364 лв. е издадена от „О.-2007“ ЕООД на Община Несебър, във връзка с настаняване на гости на общината от Италия, Германия, Полша и Румъния, във връзка с участието им в конференция на тема „Градско планиране в условията на ЮНЕСКО“. За получателя се е подписал кметът на общината Н.Д.. На 28.03.2012г. С.С. – секретар на Община Несебър, е одобрил извършването на разхода. С платежно нареждане от 29.03.2012г. е извършено плащане по сметка на „О.-2007“ ЕООД на цитираната във фактура № 0000000290/27.03.2012г. сума.

Фактура № 0000000311/10.07.2012г. за сумата от 6300 лв. е издадена от „О.-2007“ ЕООД на Община Несебър, във връзка с настаняване на гости на общината от Община Будапеща – 30 човека по 5 нощувки /35лв. на нощувка/. За получателя се е подписал секретарят на общината С.С.. На 10.07.2012г. С. е одобрил извършването на разхода. С платежно нареждане от 10.07.2012г. е извършено плащане по сметка на „О.-2007“ ЕООД на цитираната във фактура № 0000000311/10.07.2012г. сума.

Фактура № 0000000313/12.07.2012г. за сумата от 588 лв. е издадена от „О.-2007“ ЕООД на Община Несебър, във връзка с доплащане на нощувките на гостите от Община Будапеща. За получателя се е подписал кмета на общината Н.Д.. С платежно нареждане от 13.07.2012г. е извършено плащане по сметка на „О.-2007“ ЕООД на цитираната във фактура № 0000000313/12.07.2012г. сума.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:*

Л.Л.Я. с ЕГН \*\*\*\*\* е заместник-кмет на Община Несебър и като лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ, за него са относими забраните по глава II на ЗПУКИ, предвидени в конкретните разпоредби на чл. 5 до чл. 11 включително.

В тази връзка КПУКИ служебно е извършила проверка по отношение на Я. относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не бе констатирана.

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, трябва да са налице три кумулативни предпоставки, а именно: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

В хода на административното производство Комисията не установи данни, които да сочат за възникване на конфликт на интереси по отношение на лицето, заемащо публична длъжност. По преписката липсват доказателства за упражнени правомощия от страна на Я. по отношение на юридическото лице, собственост на сина му – „Е.В.Т.“ ЕООД. Безспорно се установи, че Я. не е участвал в процедурите по сключването на процесните три договора за обществени поръчки с „Е.В.Т.“ ЕООД. От проверката на административните преписки по възлагането и провеждането на обществените поръчки, събрани по сигнал с вх. №196/2012г. и приобщени към настоящото производство, е видно, че Я. не е бил член на конкурсната комисия, която е оценила ofertите на кандидатите и е извършила класиране. За членове на комисиите са били определяни служители от отдел „Инвестиционна политика“ и отдел „Капитално строителство и проектиране“, които не се намират на подчинение на Я., видно от структурната схема (органиграма) на Община Несебър.

На следващо място, в хода на административната проверка се изследва възможността за оказване на влияние от страна на заместник-кмета върху други

длъжностни лица във връзка с настаняване на гости на общината в хотела на фирмата му „О.-2007“ ЕООД. При анализа на доказателствата се установява, че при издаване и изпълнение на фактурите за настаняване на гости на общината не са упражнили правомощия по служба служители от отделите, за които отговаря Я. в качеството му на заместник-кмет - „Търговия“ и „Туристическа реклама“. Заявленията за настаняване са извършени от секретаря на общината С.С., който в служебно-йерархическо отношение е на пряко подчинение на кмета, видно от писмо изх. №92-00-3073#1/05.07.2013г. Безспорно се установи, че между Л.Я. и С.С. не е налице свързаност, по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ. Видно от служебно извършените справки в НБД „Население“, двамата не се намират в роднинска връзка. Наред с това, след справка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, се установи, че не съществуват икономически зависимости по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ между Я. и С.. В конкретния случай при липса дори на косвени доказателства за оказано влияние, конфликт на интереси по смисъла на чл. 7, ал. 2 от ЗПУКИ не може да се обоснове.

С оглед пълно изясняване на всички факти и обстоятелства по настоящия казус, КПУКИ е изисквала информация относно издадени от Я. актове в частен интерес на фирмата му. Видно от Удостоверение изх. №92-00-52-3/27.02.2013г. на кмета на Община Несебър, на „О.-2007“ ЕООД не са издавани разрешителни, лицензии, удостоверения за утвърдена категория на туристически обекти и други актове за търговска дейност. Не са сключвани договори, уреждащи отношенията между община Несебър и „О.-2007“ ЕООД. Не се установи лицето, заемащо публична длъжност, да е разходвало средства на общината по отношение на търговското дружество.

Предвид изложеното Комисията приема, че Л.Я. в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, не е упражнил правомощия по служба при наличието на свой или на свързано с него лице частен интерес. Липсата на упражнено правомощие по служба, което да се повлияе от частен интерес за лицето, заемащо публична длъжност или за свързано с него лице, води до липсата конфликт на интереси по смисъла чл. 2 от ЗПУКИ и невъзможността за приложение на коя да е от нормите на чл. 6 -11 от ЗПУКИ.

Мотивирана от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

### **Р Е Ш И:**

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на Л.Л.Я. с ЕГН \*\*\*\*\* — заместник-кмет на Община Несебър, като лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ, тъй като същият не е упражнил правомощия по служба в частен интерес на „Е.В.Т.“ ЕООД, във връзка със

сключването на Договор №152/12.06.2009г., Договор №109/05.05.2011г. и Договор №72/19.03.2012г.

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на Л.Л.Я. с ЕГН \*\*\*\*\* — заместник-кмет на Община Несебър, като лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ, тъй като същият не е упражнил правомощия по служба в частен интерес на „О.-2007“ ЕООД, във връзка с издаването на фактури с №№ 0000000251/09.05.2011г., 0000000290/27.03.2012г., 0000000311/10.07.2012г. и 0000000313/12.07.2012г.

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на Л.Л.Я. с ЕГН \*\*\*\*\* — заместник-кмет на Община Несебър, като лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ, тъй като същият не е издал разрешителни, лицензии, удостоверения за утвърдена категория на туристически обекти и други актове за търговска дейност, в частен интерес на „О.-2007“ ЕООД.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*