

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 220
гр. София, 14.05.2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване и на конфликт на интереси в състав

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов

При участието на стенографа Р.Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С 338/14.09.2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от *** до главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ при Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, откъдето е препратен в КПУКИ по компетентност и е заведен в регистъра на сигналите с рег. № С 338/14.09.2012г.

В сигнала се твърди, че Т.Т. обявява обществена поръчка, като в последствие той заедно с К.К. – член на Комитета за наблюдение, собственик на финансово-брокерска фирма, която обслужва Т., се опитват да спечелят същата поръчка.

Твърди се, че е подадена жалба до КЗК срещу решение № РД-15-757/14.06.2012г. на МИЕТ – „Избор на асистент по проекта и на асистент по верификацията по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Енергийна ефективност и зелена икономика“, изпълнявана по област на въздействие 2.3. „Въвеждане на енергоспестяващи технологии и използването на възобновяеми енергийни източници“.

Твърди се още, че Т. има акции в „****“ АД - 4550, в „****“ АД и „****“ АД. „****“ АД печели проект на стойност приблизително 4 000 000 лв. безвъзмездна помощ, на което консултант е „****“ АД, от които обстоятелства, от лицето подало сигнала е направен извода, че Т. получава възнаграждение като министър и материални облаги от дружествата, в които е акционер.

Към сигнала са приложени следните доказателства: получен по електронната поща сигнал за възможен конфликт на интереси; декларация по закона за публичност на имуществото на лица, заемачи висши държавни длъжности № Ф 232/20.04.2012г. на Т.Д.Т.; решение № 2ТМГ-01-1/02.02.2011г. за одобряване на доклад на оценителна комисия по процедура BG161PO0003-2.1.07 „Технологична модернизация в големи предприятия“ по приоритетна ос 2 „Повишаване на ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“ на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособност на българската икономика“ 2007-2013г. и списък с одобрените

за финансиране; решение № ЗМС-01-1/14.04.2011г. за одобряване на доклад на оценителна комисия по процедура BG161PO0003-2.1.08 „Покриване на международно признати стандарти“ по приоритетна ос 2 „Повишаване на ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“ на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособност на българската икономика“ 2007-2013г. и списък с одобрените за финансиране; решение № ТМГ-01-1/27.05.2009г. за одобряване на доклад на оценителна комисия по процедура BG161PO0003-2.1.05 „Технологична модернизация в големи предприятия“ по приоритетна ос 2 „Повишаване на ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“ на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособност на българската икономика“ 2007-2013г. и списък с одобрените за финансиране; заповед № РД-16-797/29.06.2010г. на Министъра на икономиката, енергетиката и туризма, с която е оправомощен Е.А. за ръководител на ОПРКБИ; заповед № РД-16-554/03.06.2009г. на министъра на икономиката и енергетиката и ръководител на управляващия орган.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: копие от заповед № КВ-235/06.08.2009г. на Министър-председателя на Република България за назначаване на Е.А. на длъжността заместник-министър на икономиката, енергетиката и туризма; копие от заповед № КВ-150/23.12.2011г. на Министър-председателя на Република България за освобождаване от длъжност на Е.А. – заместник-министър на икономиката, енергетиката и туризма; копие от заповед № 105/24.06.2004г. на Министъра на икономиката за назначаване на С.Б. на длъжност „изпълнителен директор“ на ИАНМСП; копие от заповед № ЧР-П-131/17.11.2009г. и № ЧР-Н-127/17.11.2009г. на Министъра на икономиката, енергетиката и туризма, съответно за освобождаване от длъжност на С.Б. – изпълнителен директор на ИАНМСП и назначаване на М.В. на същата длъжност; копие от декларация по чл. 12, т. 1 и т. 3 от ЗПУКИ, подадени от С.Б.; декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, подадена от С.Б. на 27.03.2009г.; декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ, подадени на 26.07.2010г. и 14.02.2012г. от М.В.; декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ, подадена от М.В.; декларация по чл. 11 от Вътрешните правила за предотвратяване на конфликт на интереси и спазване на принципа на безпристрастност и независимост при управление и изпълнение на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013г., подадена от М.В. на 29.12.2009г.; декларация по чл. 12, т. 1, т. 2 и т. 3 от ЗПУКИ, подадени съответно на 23.11.2009г., 23.11.2009г. и 03.12.2009г. от М.В.; документация от оценителна комисия; документация на ДЗЗД „****“; Документация за обединение „****“; документация за обединение „****“; консорциум „****“; договор за БФП на „****“ АД като бенефициент по BG161PO003-2.1.05 „Технологична модернизация в големи предприятия“; „****“ АД като бенефициент по BG161PO003-2.1.07 „Технологична модернизация в големи предприятия“; „****“ АД като бенефициент по BG161PP003-2.1.08 „Покриване на международно признати стандарти“; декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПРКИ (загл. изменено), подадена от Т.Т. на 03.08.2009г.; декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ (загл. изменено), подадена от Т.Т. на 03.08.2009г.; декларация по чл. 107а от КТ, подадена от Т.Т. на 03.08.2009г.; клетвен лист на Т.Т. от 27.07.2009г.; справка от НБД към МРРБ.

На заседание на комисията, проведено на 09.04.2013г. Т.Д.Т. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията Т.Т. потвърди, че притежава акции в капитала на „****“ АД и „****“ АД, както и в капитала на земеделския фонд на „****“ АД.

По отношение на изпълнителния директор на Изпълнителната агенция за насърчаване на малки и средни предприятия твърди, че се назначава от министъра на

икономиката, енергетиката и туризма, но С.Б., който е сключил договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с „***“ АД не е назначен от него.

Т. е назначил М.В. за изпълнителния директор на Изпълнителната агенция за насърчаване на малки и средни предприятия, която е сключила договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ със „***“ АД, но по административна йерархия, тя е подчинена на заместник-министър Е.А., на който по силата на заповед Т. е делегирал правомощията си по отношение на оперативна програма „Конкурентоспособност“.

Т. твърди, че част от процесните договори са сключени преди той да бъде определен за министър на икономиката, енергетиката и туризма, а останалата част са сключени след като е издал заповед, с която е делегирал съответните права на заместник-министър Е.А.

Отделно от това, Т. изразява разбирането си по отношение на конфликта на интереси и причината да запази акциите в горепосочените търговски дружества. А именно, че общата стойност на портфейла от акции, които притежава е около 20 000 лв., в тях има 15-16 компании, някои от които са холдингови. Твърди, че тежестта и икономическата важност на всяка от компаниите, в които притежава акции спрямо общото му имотно състояние и спрямо нагласата му да се мотивира икономически не биха могли по никакъв начин да повлияят на решенията му. Четейки закона счита, че неговият смисъл е да предпази хората тогава, когато биха могли да бъдат икономически повлияни.

След като обсъди събраните по преписката доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим. Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице. Сигналът е подаден против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 4 от ЗПУКИ – Министър на икономиката енергетиката и туризма за периода от 27.07.2009г. (датата, на която Т.Д.Т. е положил клетва като член на Министерски съвет) до 21.03.2012г.

Т.Т. е подал декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ, като е посочил, че по отношение на него са налични следните несъвместимости: към датата на встъпване в длъжност е прокурист на ***АД и на *** ЕАД. Не се установи след като е предприел действия за отстраняване на тези несъвместимости по смисъла на чл. 19, ал. 6 от ЗА, във връзка с чл. 5 от ЗПУКИ, същия да е подал декларация по чл. 15 от ЗПУКИ с оглед настъпилата промяна.

В сигнала се съдържат достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза със същия предмет и страни.

Видно от справка по партидата на дружеството в Търговския регистър (книга на акционерите на дружеството, представена като доказателство към заявление с вх. Рег. № 20090625193758 и последващо вписване 120090627135041), Т.Д.Т. с ЕГН *****, е вписан като акционер в дружеството под № 1522. Същият притежава 278 акции от капитала на дружеството.

„***“ АД с ЕИК ***** е публично акционерно дружество, със седалище и адрес на управление в гр. С., област Р., община В., ул. „***“ No 8. Дружеството е с

двустепенна система на управление и се представлява от А.П.А. – Т., А.Г.П. и Д.А.А. заедно и поотделно.

Към 08.03.2013г. видно от справка, приложена към писмо с вх. № 01-287/21.03.2013г. на председателя на Комисията за финансов надзор, Т.Т. не притежава акции от капитала на дружеството.

„****“ АД с ЕИК ***** е със седалище и адрес на управление в гр. С., област С., община С., район Н. ул. „****“ № 16. Дружеството е с едностепенна система на управление и се представлява от О.И.Д.

„****“ АД с ЕИК ***** е със седалище и адрес на управление в гр. С., област С., община С., район И. ул. „****“ № 5. Дружеството е с едностепенна система на управление и се представлява от Д.Г.Д.

Към 08.03.2013г. видно от справка, приложена към писмо с вх. № 01-287/21.03.2013г. на председателя на Комисията за финансов надзор, Т.Т. не притежава акции от капитала на дружеството.

С писмо от 30.04.2013г. К.Ц. – изпълнителен директор на „****“ АД уведомява комисията, че Т.Т. не е вписван като акционер в управляваното от нея търговско дружество.

„****“ АД, с посочено лице за контакт В.В. е подала проектно предложение с референтен № BG 161PO003-2.1.05-0154 за участие в процедура за конкурентен подбор на проекти по ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013г. на 12.01.2009г. с вх. № 2.1.05-ТМГ-00-22-122/12.01.2009г.

Договор за безвъзмездна финансова помощ с приоритетна ос 2 „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“ е сключен между Изпълнителна агенция за насърчване на малките и средни предприятия, с ЕИК ***, представлявано от изпълнителния директор С.Б. и и.д. гл. счетоводител Д.С. и „****“ АД, представлявано от изпълнителния директор А.П.А. – Т. на 30.09.2009г. Предмета на договора е предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от страна на ИАНМСП за изпълнението на проект „Технологична модернизация на „****“ АД чрез инвестиционна подкрепа за разширяване на производството“ в размер на 3 093 500,00 лв. Договорът влиза в сила от датата на подписването му от двете страни, а срокът на изпълнение на проекта е 18 месеца.

Видно от приложения по преписката формуляр за кандидатстване по открита процедура за конкурентен подбор на проекти с определен срок за кандидатстване BG161PO003-2.1.07 „Технологична модернизация в големите предприятия“, проектното предложение е подадено на 07.09.2010г. от „****“ АД, представлявано от О.Д. - лицето, оправомощено да подпише договора за безвъзмездна финансова помощ.

Договор за безвъзмездна финансова помощ с приоритетна ос 2 „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“ е сключен между Изпълнителна агенция за насърчване на малките и средни предприятия, с ЕИК ***, представлявано от изпълнителния директор М.В. и гл. счетоводител О.К. и „****“ АД, представлявано от изпълнителния директор О.И.Д. на 25.02.2011г. Предмета на договора е предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от страна на ИАНМСП за изпълнението на проект „Подобряване на конкурентоспособността на „****“ АД, чрез въвеждане на иновативно технологично оборудване и стартиране на производството на иновативни продукти“ в размер на 3 995 300,00 лв. Договорът влиза в сила от подписването му от двете страни, а срокът на изпълнение на проекта е 24 месеца.

Договор за безвъзмездна финансова помощ с приоритетна ос 2 „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“ е сключен между Изпълнителна агенция за насърчване на малките и средни предприятия, с ЕИК ***, представлявано от изпълнителния директор М.В. и гл. счетоводител О.К. и „****“

АД, представлявано от изпълнителния директор Д.Г.Д. на 01.06.2011г. Предмета на договора е предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от страна на ИАНМСП за изпълнението на проект „Разработване и въвеждане на система за управление на информационната сигурност съгласно стандарта БДС EN ISO 27001:2007 (БДС EN ISO 27001:2007 (ISO 27001:2005)) в „***“ в размер на 90 135,00 лв. Договорът влиза в сила от подписването му от двете страни, а срокът на изпълнение на проекта е 12 месеца.

Със заповед № РД-16-797/29.06.2010г. на Т.Т. – Министър на икономиката, енергетиката и туризма е оправомощен Е.А. – заместник – министър на икономиката, енергетиката и туризма за Ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013г. с всички произтичащи от това права, отговорности и задължения, детайлно разписани в описанието на Системите за управление и контрол на ОП „Конкурентоспособност“, Наръчника на Управляващия орган на ОП „Конкурентоспособност“ и съгласно ПМС № 121/31.05.2007г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативните програми, съфинансирани от структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз и по програма Фар на Европейския съюз.

Със заповед № РД-16-2081/06.10.2011г. на Т.Т. – Министър на икономиката, енергетиката и туризма е определен състав от служители на дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“, които да изпълняват функциите на договарящия орган по смисъла на чл. 2, т. 1 от ПМС № 121/31.05.2007г. при провеждане на процедури за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и изпълнение заповеди за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособност на българската икономика“ 2007-2013г.

Със заповед № РД-16-1365/08.12.2011г., Т.Т. – Министър на икономиката, енергетиката и туризма определя състава на комитета за наблюдение на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013г. Видно от цитираната заповед, К.К. не фигурира като член от състава на Комитета.

С решение № РД-16-204/22.02.2012г. на основание чл. 16, ал. 8 от ЗОП е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на асистент по проекта и на асистент по верификация по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Енергийна ефективност и зелена икономика“, изпълнявана по област на въздействие 2.3. „Въвеждане на енергоспестяващи технологии и използването на възобновяеми енергийни източници“ в рамките на Приоритетна ос 2 „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“ на ОП „Конкурентоспособност“ при следните особени позиции: 1. Обособена позиция № 1 „Проверка и становище относно съответствието с техническите изисквания за допустимите категории проекти по процедура „Енергийна ефективност и зелена икономика“, проверка на съответствието на проведените процедури за избор на изпълнители съобразно конкретните изисквания на процедурата и изискванията на ПМС № 55/2007г., НВМОП или ЗОП; предоставяне на информационни услуги на потенциалните бенефициенти; предоставяне на информация относно размера на безвъзмездната финансова помощ на одобрените проекти; предоставяне на информационни услуги на потенциалните бенефициенти по процедурата и други дейности, свързани с цялостното администриране на процеса по оценка на проектите 2. Обособена позиция № 2 „Мониторинг и верификация на изпълнението на дейностите по сключените договори по процедура „Енергийна ефективност и зелена икономика“, включително извършване на проверки на място;

актуализиране на списъка на допустимите категории материали и оборудване, представляващи неразделна част от Насоките за кандидатстване и приложенията към тях. Като възложител по обществената поръчка отбелязан Т.Д.Т. – Министър на икономиката, енергетиката и туризма.

Със заповед № РД-16-375/04.04.2012г., Д.Д. – министър на икономиката, енергетиката и туризма определя състава на комисия, която да извърши разглеждането, оценяването и класирането на офертите, постъпили за участие в открита процедура по реда на глава пета от ЗОП с предмет: „Избор на асистент по проекта и на асистент по верификацията по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Енергийна ефективност и зелена икономика“, изпълнявана по област на въздействие 2.3. „Въвеждане на енергоспестяващи технологии и използването на възобновяеми енергийни източници“ в рамките на приоритетна ос 2 „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“ на ОП „Конкурентоспособност“ по следните обособени позиции:

Обособена позиция № 1 „Проверка и становище относно съответствието с техническите изисквания за допустимите категории проекти по процедура „Енергийна ефективност и зелена икономика“; проверка на съответствието на проведените процедури за избор на изпълнители, съобразно конкретни изисквания на процедурата и изискванията на ПМС № 55/2007г., НВМОП или ЗОП; предоставяне на информационни услуги на потенциалните бенефициенти по процедурата и други дейности, свързани с цялостното администриране на процеса по оценка на проектите“

Обособена позиция № 2 „Мониторинг и верификация на изпълнението на дейностите по сключени договори по процедура „Енергийна ефективност и зелена икономика“, включително извършване на проверки на място; актуализиране на списък на допустимите категории материали и оборудване, представляващ неразделна част от насоките за кандидатстване и приложенията към тях“.

Видно от протокол № 7/06.06.2012г. от заседание на комисията, определена със заповед № РД-169-375/04.04.2012г. на Д.Д. – министър на икономиката, енергетиката и туризма за разглеждане, оценяване и класиране на предложенията, постъпили за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на асистент по проекта и на асистент по верификация по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ Енергийна ефективност и зелена икономика“, изпълнявана по област на въздействие 2.3. „Въвеждане на енергоспестяващи технологии и използването на възобновяеми енергийни източници“ в рамките на приоритетна ос 2 „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“ на ОП „Конкурентоспособност“ при две самостоятелно обособени позиции, открита с решение № РД-16-204/2.02.2012г. на министъра на икономиката, енергетиката и туризма, в качеството му на възложител по чл. 7, т. 1 от ЗОП, комисията е класирала подадените и допуснатите до етап оценка оферти по обособена позиция, както следва:

1. Оферта на Обединение „****“ – 24 т.
2. Оферта на Обединение „****“ („****“ ЕООД, „****“ ООД, „****“ ЕООД, „****“ ООД и „****“ ООД) – 17 т.
3. Оферта на Консорциум „****“ (***) – 15 т.
4. Оферта на т. Консорциум „****“ – 13т.

Видно от протокол № 3/03.05.2012г. от заседание на комисията, определена със заповед № РД-169-375/04.04.2012г. на Д.Д. – министър на икономиката, енергетиката и туризма за разглеждане, оценяване и класиране на офертите, постъпили за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка, комисията е решила на основание чл. 69, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗОП да предложи на възложителя, участникът

Консорциум „***“, да бъде отстранен от по-нататъшното участие в процедурата, поради обстоятелството, че не е представил описаните в т. I 2 от цитирания протокол и изисканите с протокол № 2 необходими документи, изискуеми съгласно чл. 56 от ЗОП и раздел IV „Необходими документи“ от документацията, в резултат на което офертата на участника не отговаря на предварително обявените условия на възложителя.

Видно от протокол № 4/08.05.2012г. от заседание на комисията, определена със заповед № РД-169-375/04.04.2012г. на Д.Д. – министър на икономиката, енергетиката и туризма за разглеждане, оценяване и класиране на офертите, постъпили за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка, комисията е класирала подадените и допуснати до етап оценка технически оферти по обособена позиция 1, както следва:

1. Оферта на Обединение „***“ („***“ АД, „***“ ЕООД и „***“ ЕООД) – 24т.
2. Оферта на Обединение „***“ („***“ и „***“ ООД) – 21т.
3. Оферта на Консорциум „***“ ДЗЗД – 19т.

Видно от протокол № 6/17.05.2012г. от заседание на комисията, определена със заповед № РД-169-375/04.04.2012г. на Д.Д. – министър на икономиката, енергетиката и туризма за разглеждане, оценяване и класиране на офертите, постъпили за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка, комисията е приела решение да предложи на възложителя да утвърди следното класиране на допуснатите кандидати:

1. На първо място Консорциум „***“ ДЗЗД с комплексна оценка 93.33
2. На второ място Обединение „***“ („***“ и „***“ ООД) с комплексна оценка 88.69

По точка II от същото решение, комисията предлага на възложителя с мотивирано решение да отстрани посочения в протокол № 3 участник Консорциум „***“, както и участника Обединение „***“ („***“ АД, „***“ ЕООД и „***“ ЕООД).

С точка III от цитирания протокол, комисията предлага на възложителя да обяви за изпълнител на обществената поръчка Консорциум „***“ ДЗЗД.

С решение № РД-16-757/14.06.2012г., Д.Д. – Министър на икономиката, енергетиката и туризма е отстранил от участие в процедура по обособена позиция 1 - Консорциум „***“ и Обединение „***“ („***“ АД, „***“ ЕООД и „***“ ЕООД). Обявява класирането на допуснатите участници, представили оферти в обществената поръчка, както следва:

1. На първо място Консорциум „***“ ДЗЗД с комплексна оценка 93.33т.
2. На второ място Обединение „***“ („***“ и „***“ ООД) с комплексна оценка 88.69т.

По точка 3 от същото решение, за изпълнител на обществената поръчка е определен Консорциум „***“ ДЗЗД.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Т.Т. притежава 278 акции от капитала на „***“ АД, с номинална стойност от 1лв. всяка, на обща номинална стойност 278 лв.

Съгласно разпоредбата на чл. 17 от Устава на „***“ АД, всяка акция дава право на един глас в общото събрание на акционерите, право на дивидент и на ликвидационен дял, съразмерни с номиналната стойност на акцията. Тези имуществени членствени права поставят физическото лице – акционер в условията на икономически зависимости от търговското дружество по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. Предвид наличието

на икономически зависимости, комисията приема, че Т.Д.Т. и „****“ АД са свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

В хода на производството, комисията безспорно установи, че договора за безвъзмездна финансова помощ с приоритетна ос 2 „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“, открита процедура за конкурентен подбор на проекти с определен срок за кандидатстване: BG161PO003-2.1.05 „Технологична модернизация в големите предприятия“, с наименование на проекта „Технологична модернизация на „****“ АД чрез инвестиционна подкрепа за разширяване на производството“ е сключен между Изпълнителна агенция за насърчаване на малките и средни предприятия, с ЕИК *****, представлявано от изпълнителния директор и и.д. гл. счетоводител, като Договарящ орган и „****“ АД, представлявано от изпълнителния директор А.П.А. – Т. Проектното предложение е подадено на 12.01.2009г. с вх. № 2.1.05-ТМГ-00-22-122.

По отношение на притежаваните от Т. акции от капитала на „****“ АД, от направената от комисията служебна проверка, не се установи да са налице такива. Комисията кредитира обясненията, дадени от Т. на 09.04.2013г. по реда на чл. 26 от ЗПУКИ, че притежава акции от капитала на „****“ АД и приема, че Т.Д.Т. и „****“ АД са свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Договор за безвъзмездна финансова помощ с приоритетна ос „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“, открита процедура за конкурентен подбор на проекти с определен срок за кандидатстване: BG161PO003-2.1.07 „Технологична модернизация в големите предприятия“, с наименование на проекта „Подобряване на конкурентоспособността на „****“ АД, чрез въвеждане на иновативно технологично оборудване и стартиране на производството на иновативни продукти“ е сключен между Изпълнителна агенция за насърчаване на малките и средни предприятия, с ЕИК *****, представлявано от изпълнителния директор и гл. счетоводител, като договарящ орган и „****“ АД, представлявано от изпълнителния директор О.Д. Проектното предложение е подадено на 07.09.2010г.

Предвид обстоятелството, че Т.Т. не притежава акции от капитала на „****“ АД, комисията приема, че Т. и цитираното търговско дружество не са свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Предвид обстоятелството, че Т.Т. не притежава акции от капитала на „****“ АД, комисията приема, че Т. и цитираното търговско дружество не са свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ

Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика 2007-2013г.“ действа на територията на цялата страна без секторни и регионални ограничения за периода 2007-2013г. и е финансирана от Европейския фонд за регионално развитие и от националния бюджет. Съдържа стратегически приоритети и насоки за развитието на българската икономика след присъединяването на България към Европейския съюз. Тя е насочена към основните проблеми и бариери в икономическото развитие на страната и предвижда мерки и дейности, които да спомогнат за тяхното преодоляване и успешното справяне с предизвикателството на общия пазар, както и развитие на силните страни на икономиката на Република България.

Оперативната програма се разработва на принципа на социално-икономическото партньорство под координацията на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма.

Управляващ орган на програмата е дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ в министерството. Управляващият орган на Оперативната

програма е институцията, отговорна за цялостното програмиране, управление, наблюдение, контрол и оценка на дейностите и приоритетите по програмата.

Реалните функции по техническото изпълнение, мониторинг и отчитане на Оперативната програма се извършва от Междинно звено на Оперативната програма. Междинното звено на ОП „Конкурентоспособност“ е Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средни предприятия.

Правилното изпълнение на приоритетите по Оперативната програма, както и определянето на критерии за кандидатстване по ОП „Конкурентоспособност“ се осъществява от Комитет за наблюдение.

Видно от разпоредбата на чл. 18, ал. 1 от постановление № 121 на МС от 31.05.2007г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативни програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз (загл. изм) при провеждане на процедура за подбор на проекти ръководителят на управляващия/договарящия орган определя с акт състава на оценителна комисия, която да извърши оценка на проектните предложения и да изготви доклад за дейността по оценката и резултатите от нея. Най – малко 1/3 от броя на членовете на оценителната комисия трябва да са външни експерти и/или външни оценители, съгласно разпоредбата на чл. 18, ал. 5 от постановление № 121 на МС от 31.05.2007г.

Чл. 19, ал. 6 от постановление № 121 на МС от 31.05.2007г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативни програми, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз (загл. изм.) при провеждане на процедури за подбор на проектни предложения за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, договарящият орган кани писмено Централното координационно звено в администрацията на Министерски съвет да излъчи свои представители със статут на наблюдатели.

Трудовите договори и актовете за назначаване на служителите в ИАНМСП се издават от изпълнителния директор на същата.

Във връзка с горното и с оглед събраните по преписката доказателства, въпреки че Изпълнителната агенция за насърчаване на малки и средни предприятия е юридическо лице, второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, съгласно разпоредбата на чл. 2, ал. 1 и ал. 2 от Устройствения правилник на Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средни предприятия към министъра на икономиката, енергетиката и туризма (загл. изм. – ДВ, бр. 78 от 2005г., бр. 98 от 2009г., в сила от 11.12.2009г.) и че съгласно разпоредбата на чл. 5, ал. 2 от същият устройствен правилник, договорът с изпълнителния директор се сключва, изменя и прекратява от министъра на икономиката, енергетиката и туризма, комисията приема, че Т. не е оказвал влияние по отношение на изпълнителния директор на ИАНМСП при сключване на горесцитираните договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, тъй като управляващият орган на ОП „Конкурентоспособност“ е дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“. Още повече, че изпълнението на сключените договори, техният мониторинг и отчитане се извършват от междинното звено (ИАНМСП) за времето, в което Т. вече не е бил лице, заемащо публична длъжност.

Комитетът за наблюдение е колективен орган, основан на принципа на партньорство, чиято основна задача е да следи за ефективността и качеството на изпълнение на Оперативната програма „Развитие на конкурентоспособност на българската икономика“ 2007-2013г. Функциите и задачите на комитета за наблюдение са определени съгласно чл. 65 от Регламент на съвета на Европа 1083/2006г. от

11.07.2006г., чл. 7, ал. 1 от ПМС № 182/2006г. и са посочени в раздел II, ал. 2 от Правилата за работа на Комитета за наблюдение на оперативната програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013г. Комитетът за наблюдение разглежда и одобрява критерии за избор на операции, които да бъдат съфинансирани със средствата от Европейския фонд за регионалното развитие на Европейския съюз; разглежда и одобрява годишните доклади и окончателния доклад за изпълнението на ОПРКБИ; изготвя предложения за промени и преразглеждане на програмата, които да допринесат за постигане на целите на Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз или за подобряване на управлението на оперативната програма. Комитетът за наблюдение се състои от председател, членове и наблюдатели, като председател на комитета е главния директор на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“.

За всяка процедура има определена оценителна комисия, която да разгледа проектните предложения, а единствено реалните функции по техническото изпълнение се осъществяват от ИАНМСП.

Съгласно разпоредбата на чл. 6, ал. 1, т. 9 и т. 10 от Устройствения правилник на ИАНМСП, изпълнителния директор назначава и освобождава държавните служители, както и сключва, изменя и прекратява трудовите договори с лицата, работещи по трудово правоотношение в агенцията.

От съществено значение във връзка с направения правен извод са две обстоятелства. Като министър на икономиката, енергетиката и туризма, Т. няма преки задължения във връзка със сключените два договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ със свързаните с него лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – „****“ АД и „****“ АД. На второ място, сключването на самите договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ е предхождано от предварителни процедури, в които са участвали множество служители. Някои от тях не са пряко подчинени на министъра, тъй като се назначават от изпълнителния директор на ИАНМСП.

Освен това безспорно се установи, че по силата на заповед № РД-16-797/29.06.2010г. Т.Т. – Министър на икономиката, енергетиката и туризма е оправомощил Е.А. – заместник – министър на икономиката, енергетиката и туризма за Ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013г. с всички произтичащи от това права, отговорности и задължения, детайлно разписани в описанието на Системите за управление и контрол на ОП „Конкурентоспособност“, Наръчника на Управляващия орган на ОП „Конкурентоспособност“ и съгласно ПМС № 121/31.05.2007г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативните програми, съфинансирани от структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз и по програма Фар на Европейския съюз и ПМС № 322/19.12.2008г. за определяне на условията, реда и механизма за функциониране на Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз в Република България. В хода на производството не се установи, Т.Т. и Е.А. да са свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Горното налага извода, че Т.Т. в качеството си на министър на икономиката, енергетиката и туризма не е упражнил влияние по отношение на управителите на горепосочените органи по оперативната програма по повод проведените процедури и сключените договори за предоставяне на безвъзмездна помощ с „****“ АД и „****“ АД – свързани с него лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ по Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013г.

В хода на производството, от събраните по преписката доказателства, комисията безспорно установи, че по отношение на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на асистент по проекта и на асистент по верификация по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Енергийна ефективност и зелена икономика“, единственото служебно правомощие, което Т. е упражнил, в качеството си на министър на икономиката, енергетиката и туризма е подписването на решение № РД-16-204/22.02.2012г. на основание чл. 16, ал. 8 от ЗОП, с което процедурата е открита и като възложител по обществената поръчка е отбелязан Т.Д.Т., като министър на икономиката, енергетиката и туризма.

Всички последващи действия по процедурата, а именно заповед № РД-16-375/04.04.2012г., по силата на която е определен състава на комисия, която да извърши разглеждането, оценяването и класирането на офертите, постъпили за участие в открита процедура по реда на глава пета от ЗОП, решение № РД-16-901/11.07.2012г., с което е обявено класирането на допуснатите участници, представили оферти в обществената поръчка, решение № РД-16-757/14.06.2012г., с което за изпълнител на обществената поръчка е определен Консорциум „***“ ДЗЗД, са извършвани след 21.03.2012г. (датата на която, Т.Т. е освободен като член на Министерски съвет).

Гореизложеното налага извода, че Т. не е извършвал действия по служба, като министър на икономиката, енергетиката и туризма по отношение на проведената процедура по обществена поръчка.

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба.

Съгласно легалното определение на чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може /т.е. възможно е/ да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

От дадените в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ легални дефиниции на понятията е видно, че „частен интерес“ е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а „облага“ е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, няма право да използва служебното си положение, за да оказва влияние в частен интерес върху други органи или лица при подготовката, приемането, издаването или постановяването на актове или при изпълнението на контролни или разследващи функции. За да е осъществен съставът на визираната норма, е необходимо лицето, заемащо публична длъжност, да е оказал влияние в частен интерес върху друг орган или длъжностно лице при упражняване на правомощията си по служба.

Нормата на чл. 7, ал. 2 включва три кумулативно предвидени предпоставки – лице, заемащо публична длъжност; наличие на частен интерес и оказване на влияние върху органи или лица при подготовката, приемането, издаването или постановяването на актове или при изпълнението на контролни или разследващи функции. По

преписката е безспорно установено, че лицето, срещу което е подаден сигналът, заема публична длъжност – министър на икономиката, енергетиката и туризма. Комисията изследва наличието на останалите две предпоставки за проява на конфликта на интереси.

Комисията счита, че в хода на административното производство не се събраха доказателства, подкрепящи твърдението, че Т. е оказал влияние в частен интерес на „****“ АД, „****“ АД и „****“ АД в нарушение на чл. 7, ал. 2 от ЗПУКИ.

Влиянието, по смисъла на чл. 7, ал. 2 от ЗПУКИ, не може да бъде оказано върху физически или юридически лица от частния сектор. Целта на забраната е да не се допуска използването на заеманата длъжност и свързания с нея властови правомощия за оказване влияние върху други длъжностни лица да извършват своите задължения в интерес на оказалия влияние или на свързани с него лица. В тази връзка Комисията счита, че не са налице данни за извършено нарушение на чл. 7, ал. 2 от ЗПУКИ от Т.Т. по настоящия казус.

На следващо място, съгласно чл. 8 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, няма право да участва в подготовката, обсъждането, приемането, издаването или постановяването на актове, да изпълнява контролни или разследващи функции или да налага санкции в частен интерес.

В конкретния случай безспорно се установи качеството на лицето, заемащо публична длъжност, както и наличието на релевантен частен интерес, но комисията счита, че не е налице конфликт на интереси, тъй като Т. не е упражнявал служебни правомощия, в това число не е издавал актове и не е сключвал договори по повод проведените процедури по обществена поръчка с предмет „Избор на асистент по проекта и на асистент по верификация по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Енергийна ефективност и зелена икономика“, както и по повод проведените процедури за сключване на договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с „****“ АД и „****“ АД. Следователно липсва третата задължителна предпоставка за наличие на конфликт на интереси, а именно упражняване на правомощия по служба, което да е повлияно от частен интерес.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е задължително условие за провеждане на производството по ЗПУКИ. В хода на настоящото производство не се установи, К.К. да е бил определен за член на Комитета за наблюдение, поради което производството по отношение на него следва да бъде прекратено.

Във връзка със сигнала комисията изследва служебно наличието на несъвместимости по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ за Т.Д.Т. Предвид събраните доказателства не се установи да е налице несъвместимост по отношение на Т.Д.Т.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Т.Д.Т., ЕГН *****, тъй като в качеството си на министър на икономиката, енергетиката и туризма не е упражнявал правомощия по служба по повод на сключен между ИАНМСП и „****“ АД договор за безвъзмездна финансова помощ от 30.09.2009г. с

приоритетна ос 2 „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“, открита процедура за конкурентен подбор на проекти с определен срок за кандидатстване: BG161PO003-2.1.05 „Технологична модернизация в големите предприятия“, с наименование на проекта „Технологична модернизация на „***“ АД чрез инвестиционна подкрепа за разширяване на производството“ в частен интерес на свързаното с него лице смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – „***“ АД.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Т.Д.Т., ЕГН *****, тъй като в качеството си на министър на икономиката, енергетиката и туризма не е упражнявал правомощия по служба по повод на сключен между ИАНМСП и „***“ АД договор за безвъзмездна финансова помощ от 25.02.2011г. с приоритетна ос „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“, открита процедура за конкурентен подбор на проекти с определен срок за кандидатстване: BG161PO003-2.1.07 „Технологична модернизация в големите предприятия“, с наименование на проекта „Подобряване на конкурентоспособността на „***“ АД, чрез въвеждане на иновативно технологично оборудване и стартиране на производството на иновативни продукти“ в частен интерес на свързаното с него лице смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – „***“ АД.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Т.Д.Т., ЕГН *****, тъй като в качеството си на министър на икономиката, енергетиката и туризма не е упражнявал правомощия по служба по повод на сключен по повод проведена процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на асистент по проекта и на асистент по верификация по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Енергийна ефективност и зелена икономика“, изпълнявана по област на въздействие 2.3. „Въвеждане на енергоспестяващи технологии и използването на възобновяеми енергийни източници“ в рамките на Приоритетна ос 2 „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда“ на ОП „Конкурентоспособност““ и липсва частен интерес за свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по отношение на К.М.К., ЕГН *****, тъй като видно от заповед № РД-16-1365/08.12.2011г. на министъра на икономиката, енергетиката и туризма, с която е определен състава на комитета за наблюдение на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013г. той не е определен като член от състава на Комитета.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

Член на Комисията за предотвратяване

и установяване на конфликт на интереси

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*