

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 225

Гр. София, 21.05.2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., като разгледа доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № 125/2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

В КПУКИ е постъпил сигнал, подаден от ***** , препратен по компетентност от М.Ч. – Ръководител на Инспекторат към Министерство на културата.

Сигналът е насочен против Д.В.В. ЕГН ***** – бивш директор на Български културен институт – гр. Рим, Република Италия.

В сигнала се твърди, че в качеството си на директор на БКИ-Рим Д.В. е допуснал Ж.Ю.Я., с която се намира във фактическо съжителство, да ползва легловата база на института. Твърди се също, че В. е сключил 5 договора за съвместна дейност с Асоциация „Ф.“ с президент Ж.Ю.Я., в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Споразумение №РД 12-119/26.10.2009г.; Длъжностна характеристика от 05.11.2009г.; Декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ; Декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Заповед №РД18-0067/30.11.2011г.; Докладна-записка от Б.Ч. – и.д. директор на БКИ-Рим; Одитен доклад за извършен одитен ангажимент за увереност „ОА-1201/У“ Финансов одит в БКИ–Рим за

периода 01.01.2008г.-31.12.2011г.; Анкетна карта за проверка на съответствието на процеса по управление и стопанисване на недвижими имоти в БКИ Рим с вътрешните правила и нормативните актове с приложени към нея; Трудов договор РД 18-23/11.05.2004г.; Заповед № РД 18-117/26.10.2009 г.; Заповед № РД 18-225/22.12.2008 г. за прекратяване на трудово правоотношение на Д.В. като сътрудник в БКИ считано от 01.01.2009 г.; Договор № РД 18-140/28.12.2006 за назначаване на Д.В. за сътрудник в БКИ до 01.01.2009; Споразумение № РД 18-119 от 26.10.2009 за назначаването на Д. В. за директор; Заповед за освобождаване считано от 01.12.2011г. на Д. В. от длъжност директор БКИ Рим № РД 18-0067/30.11.2011; Молба от 27.10.2011 г. на Ж.Я. за разрешение да ползва легловата база срещу поддръжка на БКИ-Рим; Справка за сключени договори за изпълнение на дейности, свързани със задълженията на културен сътрудник 01.01.2008 – 31.12.2011; Договор № 25/01.12.2011 г. сключен от БКИ (представяван от Б. Чакринова) и Ж.Я. и Протокол за извършена работа (Приложение № 11); 5 броя Договори за съвместна дейност от 01.07.2011г. 01.05.2011г., 15.10.2010г., 01.07.2010г. и 01.05.2010г. между БКИ-Рим и Асоциация „Ф.“; Справки в ГРАО „Население“ за Д.В. и Ж.Я.; Справки за възстановени режимни разходи от ползване на легловата база в Български културен институт – гр. Рим за 2008-2011г.

С покана изх. № С-125#4/21.01.2013г. Д.В. е надлежно поканен на изслушване в КПУКИ на 14.02.2013г. По молба на лицето изслушването е отложено за 19.02.2013г. На заседанието пред Комисията лицето се яви лично и бе изслушано по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обясненията си, дадени пред Комисията, В. заяви, че действително докато е заемал длъжността директор на Български културен институт – гр. Рим се е намирал във фактическо съжителство на съпругески начала с Ж.Я.. Потвърди, че същата е ползвала легловата база на културния институт, но посочи, че всички режимни разходи по нейното пребиваване са били възстановявани в края на всеки месец.

Заяви, че в качеството си на директор на института е сключил 5 договора за съвместна дейност с Я.. Договорите не били възмездни, а били сключени с цел организиране на участия на български артисти и музиканти в Италия. На Асоциация „Ф.“ не били заплащани суми по тези договори. Заяви, че той е един от създателите на асоциацията и още преди да встъпи в длъжност като директор на института я е напуснал, за да се предотврати евентуален конфликт на интереси.

На въпрос на Комисията каква дейност развива Асоциация „Ф.“, В. отговори, че тя има цели, сходни с тези на Българския културен институт, като в допълнение организира и културни мероприятия в България, свързани с италианската култура.

В заключение отрича да е възникнал конфликт на интереси в дейността му на директор на БКИ-Рим.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

В хода на производството се установи, че Д.В. заема длъжността сътрудник в Български културен институт – гр. Рим от 28.12.2006г. до 01.01.2009г. От 26.10.2009 до 01.12.2011г. същият е директор на БКИ-Рим.

Съгласно чл. 5, ал. 1 от Закона за закрила и развитие на културата държавните културни институти са юридически лица на бюджетна издръжка, които се създават, преобразуват и закриват от Министерския съвет по предложение на министъра на културата или със закон. Държавните културни институти се финансират от бюджета на Министерството на културата изцяло или частично, със средства от общинските бюджети, въз основа на сключени договори с Министерството на културата или с участието на други юридически или физически лица.

Съгласно чл. 17, ал. 1 Българските културни институти в чужбина са държавни културни институти и се ръководят методически и финансово от Министерството на културата. Те се създават и осъществяват дейността си в съответствие с двустранни международни спогодби.

Български културен институт – гр. Рим е създаден по силата на Спогодба между правителството на Република България и правителството на Италианската република за създаването и дейността на Български културен институт в Рим и Италиански културен институт в София /Утвърдена с РМС № 95 от 2.03.2001 г. Издадена от Министерството на културата, обн., ДВ, бр. 35 от 16.04.2003 г., в сила от 13.02.2003 г./. Български културен институт – Рим е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към Министерството на културата, съгласно Постановление № 14 на МС от 31.01.2011 г.

На 05.11.2009г. В. е подал декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ и декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ.

В. е подписал длъжностна характеристика на 05.11.2009г. за длъжността директор на БКИ-Рим. Съгласно чл. 2 от същата директорът: ръководи, координира и контролира цялостната дейност на БКИ, в съответствие с утвърдената нормативна база, като отговаря лично за реализиране на приоритетните цели в дейността му; директорът на БКИ управлява средствата и е разпоредител с бюджета на БКИ; контролира и отговаря за спазване на разходването на бюджетните средства и изпълнението на бюджета; отговаря за ефективното, целесъобразното и законосъобразното изразходване на финансовите средства и спазването на финансовата дисциплина; координира, организира и подписва договори с други юридически и физически лица, в рамките на дейността на БКИ, определена с действащите нормативни актове, защитава интересите на БКИ при изпълнението на подписаните договори.

Безспорно се установи, че в качеството си на директор на БКИ-Рим Д.В. е сключил 5 договора за съвместна дейност с Асоциация „Ф.“, представлявана от Ж.Я. в качеството ѝ на президент на асоциацията, както следва:

На 01.05.2010г. е сключен договор с предмет: „Организиране на третото издание на „Празник на българското кино в Рим“, който ще се проведе между 25 и 27 май 2010г.“ Правата и задълженията на страните са уредени в раздел II от договора. БКИ-Рим следва да извърши подготвяне и отпечатване на рекламни материали: цветни плакати, програми, покани в брой и вид по преценка на директора; промоция, реклама и разпространение на информация за събитието. Задълженията на Асоциация „Ф.“ включват: закупуване на самолетни билети и настаняване на участниците в хотели, с изключение на командированите от Министерство на културата; осигуряване на коктейл за 25.05.2010г.

На 01.07.2010г. е сключен договор с предмет: „Организиране на събитие „София поздравява Рим“, което да се проведе на 22 и 24 юли 2010г.“ Правата и задълженията на страните са уредени в раздел II от договора. БКИ-Рим следва да извърши изплащане на хонорар на изпълнители за концерт „Братя Владигерови“; подготвяне и отпечатване на рекламни материали: цветни плакати, програми, покани в брой и вид по преценка на директора; осигуряване на фотографски услуги; осигуряване на нощувки за командированите изпълнители. Задълженията на Асоциация „Ф.“ включват: изплащане на наем на сцени за провеждане на събитието; изплащане на хонорари на технически персонал; изплащане на хонорар за спектакъл на Стоян и Елица; изплащане на хонорар за ревю-спектакъл БГ мода; изплащане на хонорар детски спектакъл – дует „Р.“; закупуване на самолетни билети и настаняване на участниците в хотели, с изключение на командированите от Министерство на културата.

На 15.10.2010г. е сключен договор с предмет: „Организиране на събитие „Поздрави, Рим!“, което да се проведе на 09.11.2010г.“ Правата и задълженията на страните са уредени в раздел II от договора. БКИ-Рим следва да осигури наем на зала „Балдини“; да извърши подготвяне и отпечатване на рекламни материали: цветни плакати, програми, покани в брой и вид по преценка на директора; осигуряване на фотографски услуги. Асоциация „Ф.“ от своя страна следва да изплати хонорар на пианист – м. И.Л.

На 01.05.2011г. е сключен договор с предмет: „Организиране на четвъртото издание „Празник на българското кино в Рим“, който ще се проведе между 25 и 29 май 2011г.“ Правата и задълженията на страните са уредени в раздел II от договора. БКИ-Рим следва да осигури наем на зали в „Дом на киното“ във вила Боргезе; подготвяне и отпечатване на рекламни материали: цветни плакати, програми, покани в брой и вид по преценка на директора; промоция, реклама и разпространение на информация за събитието; осигуряване на фотографски услуги; заплащане на авторски права към агенция SIAE; осигуряване на техническо лице за прожекция на субтитрите към филмите; изработка, транспорт и монтаж на декоративни панели за аранжировка на залите. Задълженията на Асоциация „Ф.“ включват: закупуване на самолетни билети и настаняване на участниците в хотели, с изключение на командированите от Министерство на културата; осигуряване на коктейл за 25.09.2011г.; промоция, реклама и разпространение на информация за събитието.

На 01.07.2011г. е сключен договор с предмет: „Организиране на събитие „София поздравява Рим“, което да се проведе между 17-18 юли 2011г.“ Правата и задълженията на страните са уредени в раздел II от договора. БКИ-Рим следва да извърши подготвяне и отпечатване на рекламни материали: цветни плакати, програми, покани в брой и вид по

преценка на директора; осигуряване на транспорт за участниците. Задълженията на Асоциация „Ф.“ включват: заплащане на наем сцени и технически персонал; изплащане на хонорара на състав „Бистришки баби“; изплащане на хонорар на състав „Чинари“; закупуване на самолетни билети и настаняване на участниците в хотели.

Видно от представения Одитен доклад за извършен одитен ангажимент за увереност „ОА-1201/У“, Българо-италианска асоциация „Ф.“ е неправителствена организация, основана на 14.06.2005г. Същата е със седалище и адрес на управление в гр. Л., ул. „Ф.“ №**, данъчен номер 91048910581. В доклада се сочи, че при фактическите проверки одиторите са установили, че Ж.Я. е ползвала легловата база на културния институт. Това обстоятелство се потвърди лично от В. по време на изслушването му пред Комисията. Същият заяви, че всички разходи по пребиваването на Я. в БКИ-Рим са били възстановени, за което са издавани и съответни касови ордери. В тази връзка Комисията е изисквала информация относно ползването на легловата база в БКИ-Рим за периода 2008-2011г. Видно от приложените по преписката справки за възстановените режимни разходи, ползването на легловата база от Я. за посочения период е било ежемесечно заплащано.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

БКИ-Рим е културен институт по смисъла на чл. 17, ал. 1 от Закона за закрила и развитие на културата. Предвид обстоятелството, че БКИ-Рим е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към Министерството на културата, създадено със Спогодба между правителството на Република България и правителството на Италианската република /Утвърдена с РМС №95 от 2.03.2001г., Издадена от Министерството на културата, обн., ДВ, бр. 35 от 16.04.2003 г., в сила от 13.02.2003 г./, то неговият ръководител е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 18, предл. 3 от ЗПУКИ.

Д.В.В. ЕГН ***** е директор на Български културен институт – гр. Рим, за периода 26.10.2009 до 01.12.2011г. и в това си качество е бил лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 18, предл. 3 от ЗПУКИ.

Съгласно Параграф 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ „свързани лица“ са съпрузите или лицата, които се намират във фактическо съжителство, роднините по права линия, по съребрена линия - до четвърта степен включително, и роднините по сватовство - до втора степен включително, както и физически и юридически лица, с които лицето, заемащо публична длъжност, се намира в икономически или политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в неговата непристрасност и обективност.

Видно от обясненията, дадени от В. по време на изслушването му пред Комисията, същият се намирал във фактическо съжителство с Ж.Я. за периода, докато заемал длъжността директор на БКИ-Рим. Фактическото съжителство е било прекратено, след като В. напуснал културния институт. Във връзка с горното Комисията приема за установено, че между двамата е била налице свързаност, по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, за разглеждания период.

При наличието на свързано лице по настоящия казус, Комисията изследва правомощията по служба на лицето, заемащо публична длъжност, които биха могли да бъдат повлияни от частен интерес на свързаното с него лице.

Съгласно чл. 2 от длъжностната си характеристика директорът: ръководи, координира и контролира цялостната дейност на БКИ, в съответствие с утвърдената нормативна база, като отговаря лично за реализиране на приоритетните цели в дейността му; директорът на БКИ управлява средствата и е разпоредител с бюджета на БКИ; контролира и отговаря за спазване на разходването на бюджетните средства и изпълнението на бюджета; отговаря за ефективното, целесъобразното и законосъобразното изразходване на финансовите средства и спазването на финансовата дисциплина; координира, организира и подписва договори с други юридически и физически лица, в рамките на дейността на БКИ, определена с действащите нормативни актове, защитава интересите на БКИ при изпълнението на подписаните договори.

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба.

Съгласно легалното определение на чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може /т.е. възможно е/ да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

От дадените в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ легални дефиниции на понятията е видно, че „частен интерес“ е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а „облага“ е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

В хода на административното производство Комисията установи, че Я. е ползвала легловата база на БКИ-Рим от юни 2007 до 01.12.2011г. През този период същата е била във фактическо съжителство с Д.В., видно от обясненията, дадени от последния. Това обстоятелство обаче не води до конфликт на интереси по смисъла на чл. 2, ал. 1-3 от ЗПУКИ, тъй като не е налице облага от материален или нематериален характер за него или за свързаното с него лице. Този извод се подкрепя от факта, че ползването на легловата база от Я. е било заплащано своевременно, видно от приложените по преписката справки за възстановените режийни разходи за 2008, 2009, 2010 и 2011г. Следователно за Д.В. или за свързаното с него лице липсва частен интерес, който да води до каквато и да е облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ.

На следващо място, Комисията установи, че Д.В., в качеството си на директор на БКИ-Рим, е сключил 5 договора за съвместна дейност с Асоциация „Ф.“, представлявана от Ж.Я.. Анализът на договорите сочи, че същите имат идентичен предмет и предвиждат осъществяване на дейност по организиране и провеждане на културни мероприятия по конкретни поводи в гр. Рим, Италия. От съществено значение е обстоятелството, че по силата на тези договори не е предвидено заплащане на Асоциация „Ф.“ за извършваните

от нея дейности. Нещо повече – самата асоциация е заплатила значителна част от разходите по подготовката и обезпечаването на събитията, включително заплащане наем на сцени, заплащане на самолетни билети, нощувки в хотели и хонорари за участниците от България. По преписката не се установиха данни В. да се е разпореждал със средства от бюджета на Министерство на културата в полза на Асоциация „Ф.“, в изпълнение на горепосочените пет договора или по друг повод. Предвид изложеното, сключването на договорите за съвместна дейност от страна на директора на БКИ-Рим не може да се третира като конфликт на интереси. В конкретния случай не се установи упражняването на правомощията на директора на културния институт да е предопределено от някоя от формите на облагата по чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ както за него, така и за свързаното с него лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Упражняването на властнически правомощия в частен интерес е ключов елемент, както от общия фактически състав за установяване на конфликт на интереси по чл.2, ал 1-3 от ЗПУКИ, така и на всеки от конкретните състави на глава втора от закона, осъществяването на които води до конфликт на интереси. В конкретния казус не се установи Д.В. да е упражнявал властнически правомощия в частен интерес – свой или на свързаното с него лице, което изключва възможността за наличие на конфликт на интереси в настоящото производство.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Д.В.В. ЕГН ***** – бивш директор на Български културен институт – гр. Рим, Република Италия за периода 26.10.2009-01.12.2011г., за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 18, предл. 3 от ЗПУКИ, е сключил 5 договора за съвместна дейност с Асоциация „Ф.“, тъй като правомощието не е осъществено в частен интерес – негов или на свързано с него лице, по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Д.В.В. ЕГН ***** – бивш директор на Български културен институт – гр. Рим, Република Италия за периода 26.10.2009-01.12.2011г., за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ, е допуснал свързано с него лице, по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – Ж.Я., да ползва легловата база на БКИ-Рим, тъй като липсва частен интерес, който да води до облага за свързаното с него лице.

След влизане на решението в сила следва да намери приложение разпоредбата на чл. 30 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се оспори от прокуратурата пред Административен съд София град по реда на АПК в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*