

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА  
ИНТЕРЕСИ

---

РЕШЕНИЕ

№171

гр. София, 17.01.2013г.

Днес, 17.01.2013г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

**Председател:** Филип Златанов

**Членове:**

Николай Николов

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № 169/28.05.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на писмо изх. № 37-00-149/23.05.2012г. от ръководителя на Инспектората в Министерство на здравеопазването, с което на основание чл.22а от ЗПУКИ е изпратено в Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ или Комисията) по компетентност за установяване на конфликт на интереси по отношение на Д. Р. – изпълнителен директор и член на съвета на директорите на УМБАЛСМ „Пирогов“, Ч. А. М. и Д. Б. П. – членове на съвета на директорите на УМБАЛСМ „Пирогов.

Към писмото са представени доказателства относно служебните качества на лицата: Договор за възлагане на управление №РД-16-456-А/20.08.2010г. на „Н.И.Пирогов“ЕАД и допълнителни споразумения към него от 06.06.2011г.и 10.02.2011г., 3 бр. декларации по чл.12, т.2 от ЗПУКИ, както и извлечение от бизнес система „Апис“ – търговски регистър за участието им в търговски дружества.

Твърди се, че в попълнената от Д. П. декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ не е вписано обстоятелството за наличието на свързаност по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ със З. П. като изпълнителен директор на ИА „Медицински одит“.

Писмото е постъпило в КПУКИ на 28.05.2012г. и на основание чл.22и, ал.1 от ЗПУКИ е заведено в регистъра на сигналите с рег. № 169/28.05.2012г.

В сигнала няма твърдения за извършени нарушения на разпоредби на ЗПУКИ от страна на лицата против които е подаден, съобразно изискването на чл.17, ал.3, т. 6 от ЗПУКИ.

С писмо изх.№ С-169#1/25.07.2012г., Комисията е изисквала от органа по чл.25, ал.3, т.5 ЗПУКИ да отстрани недостатъците, като се посочат данни за извършено/те нарушения, период на извършването, описание на деянието/та и др. обстоятелства, при което е било извършено, както и да се представят доказателства за това. Писмото е получено на 27.07.2012г., видно от приложената към него обратна разписка.

С писмо наш вх.№ С-169#2/08.08.2012г., в Комисията е представено извлечение от търговския регистър за ЕТ „Р. – Д. Р.“, собственост на изпълнителния директор на УМБАЛСМ „Пирогов“ЕАД – Д. Р., с предмет „внос и износ на медикаменти, медицински апарати и, консумативи“, като е отбелязано, че това обстоятелство не е декларирано от лицето, в подадената от него декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ. Декларацията е изпратена повторно. Не са посочени други данни и твърдения за извършени от лицата, против които е подаден сигнала нарушения на ЗПУКИ.

Комисията е извършила служебни справки в регистър БУЛСТАТ и Търговски регистър към Агенция по вписванията, по относно правният статут на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ЕАД и участието на Д. Р., Ч. М. и Д. П. в търговски дружества и сдружения по ЗЮЛНЦ.

Комисията е изисквала от органа по чл.25, ал.2, т.5 от ЗПУКИ представянето на допълнително доказателства относно наличието на сключени договори между ЕТ „Р. – Д. Р.“, гр.София и УМБАЛСМ „Н.И.Пирогов“.

С покани изх. № № С-169#3, С-169#4 и С-169#5 от 03.12.2012г. на основание чл. 26 ЗПУКИ във връзка с чл. 47 АПК, лицата против които е подаден сигнала са поканени за изслушване на 11.12.2012г.

На изслушването на 11.12.2012г. се е явил Ч. А. М., редовно уведомен за заседанието на 06.12.2012г., видно от приложеното към поканата известие за доставяне.

По време на изслушването Ч. М. заявява, че въз основа на спечелен от конкурс през 2009г. е бил назначен за директор на МБАЛ-Девин. През месец юни 2010г., на основание подадена от него молба е освободен от тази длъжност. Общински съвет Девин е избрал за директор на лечебното заведение, до провеждането на нов конкурс Константин Калайджиев. Заявява, че в подадените от него декларации по чл.12 от ЗПУКИ е декларира притежаваното от него търговско дружество „МЛ-Консулт“, но то не е извършвало никаква търговска дейност и е подавало нулеви данъчни декларации.

На изслушването не са се явили: Д. Б. П., редовно уведомен на 04.12.2012г. и Д. Р. – покана върната в цялост като непотърсена. Поканите са изпратени на постоянните и настоящи адреси, съобразно извършените служебни справки в НБД Население.

Във връзка с дадените по време на изслушването обяснения, по електронната поща на Комисията – писмо вх.№С-169#7/14.12.2012г., Ч. М. е представил и допълнително като

доказателство писмо изх.№1146/06.07.2012г. до председателя на ОбС-Девин и кмета на община Девин.

*След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:*

УМБАЛСМ Н. И. Пирогов“ ЕАД с ЕИК \*\*\*\*\* и седалище гр. С. е еднолично акционерно дружество, а принципал и упражняващ правата на собственост на държавата като едноличен собственик на капитала на дружеството е Министерство на здравеопазването. Орган на управление на едноличното акционерно дружество е Съвет на директорите, състоящ се от трима членове.

Д. Р. Р. и Д. Б. П. са избрани за членове на Съвета на директорите на „УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ЕАД по силата на договор за възлагане на управление №РД-16-456-А/20.08.2010г., сключен между тях и министъра на здравеопазването като принципал, с мандат до 21.08.2013г.

Д. Б. П., ЕГН \*\*\*\*\* е избран за заместник-председател на Съвета на директорите, с протокол № СДИ – 23/23.08.2010г., на основание чл. 224, ал. 2 и ал. 4 от ТЗ и чл. 63 от ЗЛЗ във връзка с решение на едноличния собственик на капитала на дружеството.

С допълнително споразумение № РД-187/06.06.2011г. към договор № РД-16-456-А/20.08.2010г. за представляващ едноличното акционерно дружество е избран д-р Ч. А. М.

С протокол №РД-16-147/20.06.2012г. на едноличния собственик на капитала на дружеството – министъра на здравеопазването е освободил Ч. А. М. и Д. Б. П. като членове на съвета на директорите и от същата дата – 20.06.2012г. са прекратени правомощията им по договор №РД-16-456-А/20.08.2010г.

С протокол №РД-16-380/20.11.2012г. на едноличния собственик на капитала на дружеството – министъра на здравеопазването е освободен като член на съвета на директорите, без да е освободен от отговорност Д. Р. Р. и от същата дата - 20.11.2012г. са прекратени правомощията му по договор №РД-16-456-А/20.08.2010г. за възлагане на управление.

За изпълнителен директор на „УМБАЛСМ Н. И. Пирогов“ ЕАД е избран доц. д-р С. Г. М. – протокол №СДИ-11/21.11.2012г. за неприсъствено вземане на решение на съвета на директорите.

Д. Р. Р., Д. Б. П. и Ч. А. М. като членове на съвета на директорите на едноличното акционерно дружество с принципал МЗ, са лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 22 от ЗПУКИ.

В качеството си на лице, заемащо публична длъжност Д. Р. е подал декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ на 02.02.2009г., в която не е деклариран наличие на частни интереси.

В качеството си на лице, заемащо публична длъжност Ч. А. М. е подал декларации по чл.12, т.1 от ЗПУКИ на 06.06.2011г., в която не е деклариран наличие на несъвместимост и декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ на същата датата, от която е

декларирал, че дванадесет месеца преди датата му на назначаване е участвал и бил управител на „МЛ- К.\*\*“ООД / т.2 от декларацията/.

В качеството си на лице, заемащо публична длъжност Д. Б. П. е подал декларации по чл.12, т.1 от ЗПУКИ на 15.09.2010г., в която не е декларирал наличие на несъвместимост и декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ на същата датата, от която е декларирал, че дванадесет месеца преди датата на назначаването му е бил член на борда на директорите на СБАЛБ „Св\*\* С\*\*“./ т.2 от декларацията/.

От служебно извършените от Комисията справки в Агенция по вписване – търговски регистър и регистър Булстат се установи, че:

Д. Р. Р. е собственик и управител на ЕТ „Р.-Д. Р.“, ЕИК \*\*\*\*, със седалище и адрес на управление гр.С, ул. „К. Б. Г\*\*\*\*, вх.\*, ет.\*, ап.\*, регистрирано с решение №1/07.07.1992г. на СГС, ФО, по ф.д.№\*\*/92г. и вписано в търговския регистър на 17.02.2011г. Предметът на дейност на едноличния търговец е внос и износ на медикаменти, медицински апарати и консумативи.

Р. участва в управлението на следните юридически лица с нестопанска цел: Сдружение „Н. с. с. на л.- х.“, ЕИК\*\*\*\*, със седалище гр.С., регистрирано с решение №1/27.03.2000г. на СГС, ФО, по ф.д.№\*\*\*/00г.; Сдружение „Н. д. г. с.“, \*\*\*, гр.С., регистрирано с решение №1/17.12.2010г. по ф.д.№\*\*/02г. на което е и председател. Сдруженията са развиващи дейност, със 100% частна собственост.

Ч. А. М. е бил съдружник и управител на търговско дружество „МЛ-К\*\*“ООД, ЕИК\*\*\*, гр.С.. На 12.10.2010г е подал молба до Общото събрание на съдружниците /ОС/ за освобождаването му като управител. На проведеното на 15.03.2011г. ОС на съдружниците на дружеството е взето решение за освобождаването му като съдружник като продаде дела си на другия съдружник. С договор за покупко-продажба на дружествени дялове от 23.03.2011г., с нотариална заверка на подписите от същата дата е продал притежаваните от него 50 дяла от капитала на дружеството на М. Р. Л., който е станал едноличен собственик на дружеството и то е трансформирано в МЛ-К\*\*“ЕООД. Обстоятелствата се вписани в ТР на 08.04.2011г.

С решение №165/22.12.2008г. по протокол №21, Общински съвет - Девин е избрал Ч. М. за член на съвета на директорите на „Многопрофилна болница за активно лечение - Девин“ЕООД, гр. Девин и за временно изпълняващ длъжността изпълнителен директор за срок до утвърждаване на изпълнителен директор от общинския съвет. На 21.10.2010г. в търговския регистър по партидата на лечебното заведение е вписано заличаването на М. и е вписан К. К.

Д. Б. П. няма участия в търговски дружество и нестопански организации по ЗЮНЦ.

Р. Р., Ч. М. и Д. П. като членове на съвета на директорите на УБАЛСМ „Пирогов“ЕАД са лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 22 от ЗПУКИ.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:*

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим, като подадено от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Комисията приема, че са налице достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Не се установиха процесуални пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липса на влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза по отношение на Д. Р. Р., Д. Б. П. и Ч. А. М. като членове на Съвета на директорите на УМБАЛСМ „Н.И. Пирогов“ ЕАД и лица, заемащи публична длъжност..

Комисията служебно изследва наличието или липсата на несъвместимост за горепосочените лица, както и провери изпълнението на задълженията им за подаване на декларации по чл. 12 от ЗПУКИ.

УМБАЛСМ Н. И. Пирогов“ ЕАД, ЕИК \*\*\*\* и седалище гр. С. е еднолично акционерно дружество с държавно участие в капитала, а принципал и упражняващ правата на собственост на държавата като едноличен собственик на капитала на дружеството е Министерство на здравеопазването.

Редът за упражняване правата на държавата върху дялове или акции на търговски дружества се урежда с Правилник за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала /ПРУПДТДДУК/. Министерският съвет упражнява правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала при условията, по реда и чрез органите, посочени в правилника.

Съгласно чл. 19, ал.2 от ПРУПДТДДУК членове на изпълнителни или контролни органи на еднолични акционерни дружества с държавно участие в капитала могат да бъдат физически лица. Ако уставът на дружеството допуска, член на орган на дружеството може да бъде и юридическо лице.

Забраните за заемане на длъжности като членове на изпълнителни или контролни органи на еднолични акционерни дружества с държавно участие в капитала се съдържат в разпоредбата на чл. 22, ал.1, т.1 до т.8 от Правилника, съгласно която не могат да бъдат членове на съветите на директорите, на надзорните и на управителните съвети на едноличните акционерни дружества с държавно участие в капитала физически лица, които: от свое или от чуждо име извършват търговски сделки; са съдружници в събирателни, в командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност; са лишени с присъда или с административно наказание от правото да заемат материалноотчетническа длъжност; са били членове на управителен или контролен орган на дружеството, прекратено поради несъстоятелност през последните две години, предхождащи датата на решението за обявяване на несъстоятелността, ако са останали неудовлетворени кредитори; са съпрузи или роднини до трета степен по права или по съребрена линия, включително по сватовство, на друг член на орган на управление на дружеството; са управители или членове на изпълнителни или контролни органи на друго търговско

дружество с държавно участие в капитала; са народни представители, министри, областни управители, заместник областни управители, кметове, заместник-кметове, кметски наместници, секретари на общини, председатели на държавни агенции, членове на държавни комисии, изпълнителни директори на изпълнителни агенции, ръководители на държавни институции, създадени със закон или с акт на Министерския съвет, които имат функции във връзка с осъществяването на изпълнителната власт, изпълнителните директори и членовете на надзорния и на изпълнителния съвет на Агенцията за приватизация и на Агенцията за следприватизационен контрол; не отговарят на други изисквания, предвидени в устава на дружеството.

Забраните по чл.22, ал. 1, т. 1 и 2 се прилагат, когато се извършва дейност, сходна с дейността на дружеството – чл.22, ал.2 от Правилника.

Разпоредбата на чл.22, ал.3 от Правилника съдържа забрана, за бъдат изпълнителни членове на съветите на директорите лица, които работят по трудов договор или по служебно правоотношение.

Съгласно чл. 5 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото положение. Предвид статута на Д. Р., Д. П. и Ч. М. като членове на орган на управление на еднолично акционерно търговско дружество с държавно участие в капитала, основанията за несъвместимост се извличат от разпоредбата на чл. 22, ал.1, т.1 до т.8 и чл. 22, ал.2 и ал.3 от Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала. Това е императивна норма и същата не може да се тълкува разширително.

Комисията приема за безспорно установено, че Д. Р. в качеството си на член на съвета на директорите на УМБАЛСМ „Пирогов“ ЕАД е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.22 от ЗПУКИ и е свързано лице, по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ с ЕТ „Р. – Д. Р.“ и със сдружения с нестопанска цел - „Н. С. С. на л.- х.“ и „Н. Д. Г. С.“, и двете със седалище гр. С.. Притежаването на едноличен търговец и участието в управителните органи на сдружения с нестопанска цел не попада в специалните забранителните разпоредби на чл.22, ал.1 т.1 и т.2 от Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала.

От събраните по реда на чл.26 от ЗПУКИ доказателства не се установи Р. да е упражнил правомощие по служба в частен интерес, негов или на свързаните с него лица.

Установено е, че за времето на изпълнение на длъжността член на Съвета на директорите на УМБАЛСМ „Пирогов“ - 20.08.2010г. до 20.11.2012г., Д. Р. е имал качеството на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.22 от ЗПУКИ. Същият, в качеството си на собственик и управител на ЕТ „Р. – Д. Р.“, гр. С., не е сключвал договори с представляваното от него еднолично акционерно търговско дружество - УМБАЛСМ „Н.И.Пирогов“ЕАД, поради което, Комисията приема, че същият не е извършил нарушение и на специалните разпоредба на чл.22, ал.2 във връзка с чл. 22, ал.1,

т.1 и т.2 от Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала.

Не се събраха доказателства установяващи, че за времето на заемане на публичната длъжност, Д. Р. е имал сключени други трудови договори или служебно правоотношение, поради което Комисията приема, че не е нарушена и специалната забранителна разпоредба на чл.22, ал.3 от Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала.

За времето от 06.06.2011г. до 20.06.2012г. Ч. А. М. като член на съвета на директорите и изпълнителен директор на УМБАЛСМ „Пирогов“ е имал качеството на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.22 от ЗПУКИ и по отношение на него е важала забраната по чл.5 от ЗПУКИ във връзка с чл. 22, ал.1, т.2 и т.6 от ПРАВИЛНИК за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала.

От събраните по реда на чл.26 от ЗПУКИ доказателства се установи, че Маринов е прекратил участието си като съдружник в „МЛ-К\*\*\*“ЕООД на 15.03.2011г., въз основа на решение на общото събрание на дружеството и продажба на дружествени дялове от 23.03.2011г. -вписано в търговския регистър на 08.04.2011г., т.е. преди датата на назначаването му на публичната длъжност – 06.06.2011г.

Безспорно е установено, че към датата на назначаването му в УМБАЛСМ „Н.И. Пирогов“, Ч. А. М. е бил освободен и от длъжността член на Съвета на директорите и изпълнителен директор на „МБАЛ –Девин“ и обстоятелството е вписано в търговския регистър на 21.10.2010г.

Поради изложеното Комисията приема, че към 06.06.2011г. по отношение на Ч. А. М. не е била налице несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл.22, ал.1, т.2 и т.6 от ПРАВИЛНИК за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала.

За времето от 20.08.2010г. до 20.06.2012г. като член на Съвета на директорите на УМБАЛСМ „Пирогов“ и лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.22 от ЗПУКИ, не се установи Д. Б. П. да е нарушил разпоредбата на чл.5 от ЗПУКИ във връзка с чл.22, ал.1, т.1 до т. 8 и чл.22, ал.3 ППравилник за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала.

Комисията приема, че извън делегираните ѝ от ЗПУКИ компетенции е произнасянето по отношение на верността на декларираните или недекларирани от Д. Р., Ч. М. и Д. П. обстоятелства, в подадените от тях декларации по чл. 12, ал. 1 и ал. 2 от ЗПУКИ. За верността на вписаните в декларациите обстоятелства, лицата носят отговорност по реда на чл. 313 от НК.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от

Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

### **Р Е Ш И:**

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на Д. Р. Р., ЕГН \*\*\*\*, в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.22 от ЗПУКИ, тъй като в качеството си на член на Съвета на директорите на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ не е сключвал договори и изпълнявал други служебни задължения в частен интерес на свързаното с него лице ЕТ „Р. – Д. Р.“, ЕИК\*\*\*\*, гр. С.

**НЕ УСТАНОВЯВА** несъвместимост по отношение на Д. Р. Р., ЕГН \*\*\*\*като член на Съвета на директорите на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ и лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т.22 от ЗПУКИ и в качеството си на ЕТ „Р. – Д. Р.“, ЕИК130267476, гр. С. и член на управителните органи на сдружения с нестопанска цел - „Н. С. С. на л.-х.“ и „Н. Д. Г. С.“, със седалище гр. С. е нарушил разпоредбата на чл. 5 от ЗПУКИ, във връзка с чл 22, ал.1, т.1 и т.2, чл.22, ал.2 и ал.3 от Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала, във връзка с чл. 35 от ЗПУКИ.

**НЕ УСТАНОВЯВА** несъвместимост по отношение на Ч. А. М., ЕГН \*\*\*\*като член на Съвета на директорите и представляващ УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ и лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т.22 от ЗПУКИ и в качеството си на съдружник в „МЛ – К\*\*\*ЕООД“, ЕИК \*\*\*, гр. С. и член на Съвета на директорите и изпълнителен директор на „Многопрофилна болница за активно лечение – Девин“ЕАД, ЕИК \*\*\*, гр. Д., е нарушил разпоредбата на чл. 5 от ЗПУКИ, във връзка с чл 22, ал.1, т. 2 и т.6, във връзка с чл.22, ал.3 от Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала, във връзка с чл. 35 от ЗПУКИ.

**НЕ УСТАНОВЯВА** несъвместимост по отношение на Д. Б. П., ЕГН \*\*\*\*\* като член на Съвета на директорите на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ и лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т.22 от ЗПУКИ е нарушил разпоредбата на чл. 5 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 22, ал.1, ал.2 и ал.3 от Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала, във връзка с чл. 35 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд София - град в едномесечен срок от датата на съобщаването му.

**Филип Златанов**

*Председател на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**



*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*