

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 248

гр. София, 27.06.2013г.

Днес, 27.06.2013г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

Председател: Филип Златанов

Членове:

Николай Николов

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа К. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № И - 11/14.01.2013г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.23, ал.1, предл.3 от ЗПУКИ, образувано въз основа на писмо вх.№ 01-15/14.01.2013г. от председателя на Постоянната комисия по ЗПУКИ към Общински съвет-Мирково, с което в Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ, Комисията) е препратена по компетентност докладна записка от Ц. Й. - кмет на община Мирково (вх.№РД-01-1/07.01.2013г.), с искане за произнасяне относно наличие на конфликт на интереси във връзка с проведен публичен конкурс за продажба на недвижими имоти (нива, X кат., с площ 5, 584 дка, ПИ №000285 по КВС, землището на с. Мирково, АЧОС № 1256/23.08.2012г. и нива, X кат., с площ 1, 261 дка, ПИ №113006 по КВС, землището на с. Мирково, АЧОС № 1254/08.08.2012г на землището на с. Мирково) - частна общинска собственост. За спечелил конкурса е определена П. Е. Й., която е дъщеря на Кмета на общината. Ц. Й., в качеството си на кмет на общината е обявила конкурса, назначила конкурсната комисия за провеждането му, но не е сключила договор за продажба на имотите.

Й. иска произнасяне относно това дали ще е налице конфликт на интереси ако в качеството си на кмет представлява общината при подписване на договора за продажба. Искането е отправено до ПК по ЗПУКИ при общински съвет-Мирково, на основание чл.20 от ЗПУКИ.

Към писмото е представен като доказателство Протокол №15/30.10.2012г. на Общински съвет - Мирково.

На основание чл.22и, ал.1, във връзка с чл.23, ал.1, предл.3 от ЗПУКИ, искането е вписано в регистъра на сигналите с регистрационен № И-11/15.02. 2013г.

С писмо вх.№ И-11#2/06.02.2013г. органа по чл.25, ал.2, т.3 от ЗПУКИ е представил в Комисията допълнително изискани доказателства, за: служебните качества на лицето, подало искането; подадените декларации по чл.12 от ЗПУКИ; част от преписката по продажбата на имоти-частна общинска собственост ПИ № 000285 и ПИ №113006; решения №170 и 171 по протокол №15/30.10.2012г. на Общински съвет-Мирково с поименното гласуване и докладните записки по тях, както и част от преписка за проведена процедура по продажба на шест броя недвижими имоти - частна общинска собственост, представляващи поземлени имоти с номера 07310; 073001, 072007, 0720021, 070006 и 07005 по КВС на землище Бенковски, община Мирково, с участието на Б. Й.

Със същото писмо Комисията е уведомена, че няма данни относно образувани или приключили производство по реда на ЗПУКИ против Й.

С писмо вх.№ И-11#5 от 17.05.2013г. в Комисията са представени част от допълнително изискани доказателства относно процедурата по продажба на земеделски имоти на Б. Й.; актуализирания списък на Програмата за управление и разпореждане с имоти общинска собственост за 2012г за включването на имоти с номера 07310; 073001, 072007, 0720021, 070006 и 07005 по КВС на землище Бенковски, община Мирково и решенията на общинския съвет за това, както и доклад вх.№ ОбС-020-15 от 22.10.2012г..от временно изпълняващ длъжността кмет Х., с която на основание чл.20 от ЗПУКИ, за становище от ПК по ЗПУКИ при Общинския съвет относно наличие на конфликт на интереси, в случай на сключване на договорите за продажба от Й. като кмет с нейния син – Б. Й.

Комисията е извършила и служебни справки в регистър „НБ Население“ и търговски регистър на Агенция по вписвания, по партидата на физическото лице Ц. Й.

С писмо изх.№ И-11#3/17.05.2013г., на основание чл.26 от ЗПУКИ във връзка с чл.47 от АПК, Ц. П. Й. е поканена за изслушване на 04.06.2013г. Поканата е получена на 18.05.2013г., видно от приложеното към писмото известие за доставяне. На 28.05.2013г., чрез пълномощника си – адвокат М. С. от САК, Ц. Й. се е запознала с доказателствата по административната преписка.

По време на изслушването заявява, че община Мирково е провела две процедури за продажба на недвижими имоти - частна общинска собственост, в които участие са взели П. и Б. Й., но не са приключени - няма издадени заповеди за определяне на купувач и не са сключени договорите за продажба. На всеки от двата открити конкурса за продажба са се

явили по един кандидат, съответно Б. и П. Й. –син и дъщеря на кмета на Община Мирково Ц. Й. Комисията, която е провела конкурсите е съставила протоколи и е предложила на кмета всеки от кандидатите да бъде определен за купувач, на след получаване на становище от общинската комисия за конфликт на интереси. В тази връзка са направени и искания за произнасяне относно наличие на конфликт на интереси при издаването на заповедите за определяне на спечелилия кандидат и сключването на договор за продажба.

Й. лично и чрез пълномощника си – адв.М. С. обяснява, че след влизане в сила на плановите за земеразделяне, Община Мирково е получила много земи по чл.19 от ЗСПЗЗ. Не са актували всичките поради липсата на средства за това. Когато някой предяви писмено претенции и желания да закупи такива имоти, тогава се пристъпва към актуването им, включват се в актуализирания списък на Програмата за управление и разпореждане с имоти общинска собственост и се провеждат процедурите по продажба. По този начин е процедирано в конкретните два случая – Б. и П. Й. са подали предварително заявления до кмета на общината с които са посочили, че искат да закупят конкретните имоти.

Й. заявява, че във връзка с тези две процедури по продажба не е подавала декларации по чл.12, т.4 от ЗПУКИ.

Изслушването е обективизирано в т.7 по протокол №176/04.06.2013г. на Комисията.

Във връзка с изслушването, Й. представя допълнително изискани й от Комисията доказателства: 2 бр.заявления с вх.№ РД-94П-86-1/26.07.2012г. и № РД-94Б-02-2/21.03.2012г.; 2 броя протоколи от заседания на Комисията по бюджет, финанси, икономика, общинска собственост и общинска собственост от 29.08 и 29.10. 2012г. и 2 броя протоколи №13/30.08.12г. и №15/30.10.2012г. на Общински съвет – Мирково.

Въз основа на събраните доказателства Комисията приема за установено от фактическа страна :

Искането за произнасяне по чл. 24, ал.3 във връзка с чл.23, ал.1, предл.3 от ЗПУКИ е допустимо, подадено от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице и до органа, оправомощен по силата на ЗПУКИ да се произнесе по случая.

Комисията приема, че са налице достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Не се установиха процесуални пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липса на влязъл в сила административен или съдебен акт и доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза по отношение на Ц. П. Й. като лице, заемащо публична длъжност.

Ц. П. Й., ЕГН **** е кмет на община Мирково, Софийска област за мандат 2011-2015г. Тя е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.8 от ЗПУКИ. В това си качество е подала декларация по чл.12, т.1 от ЗПУКИ, заведена с вх.№ ОБС-01-

72/29.11.2011г. в която не е декларирали наличие на несъвместимост и декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ, заведена с вх.№ ОБС-01-71/23.11.2011г., в които не е декларирали наличие на несъвместимост и е декларирали участието си във фондация „Г***“. Декларациите са подадени в сроковете по чл.13, ал.1 и чл.14, ал.1 от ЗПУКИ.

Не са представени подавани от нея декларации по чл.12, т.4 от ЗПУКИ.

От служебно извършените справки в регистър „НБ Население“ и търговски регистър на Агенция по вписвания се установи, че Ц. П. Й. е съдружник в СД „Н. – Н. и сие“, ЕИК **, със седалище с. М., считано от датата на учредяването му – 25.10.1991г. и към момента. Тя и съдружникът ѝ И. З. Н., ЕГН ***, са управляващи и представляващи събирателното дружество, заедно и поотделно (удостоверения за актуално състояние и по § 4, ал.2 от ПЗР на ЗТР от 31.03.2009г. на СОС, ФО, по ф.д.№4234/1991г.). Дружеството е вписано в търговския регистър на 01.07.2009г.

Ц. П. Й., П. Е. Й. – Р., ЕГН *** (дъщеря), Г. Е. Й. с ЕГН *** (дъщеря) и Б. Е. Й., ЕГН *** (син) са роднини по права линия от първа степен.

Със заявление вх.№РД-94Б-02-2/21.03.2012г. до кмета на общината и общинския съвет, Б. Е. Й. е заявил, че иска да му бъдат продадени общински земеделски земи - имоти №073010, с площ от 19, 999дка; №07001 с площ от 23, 534 дка; №072007 с площ 24, 818 дка; №070021 с площ 20, 001 дка; №070006 с площ 30,000дка и №070005 с площ 13, 540дка, всички представляващи ниви VIII категория, находящи се в землището на с. Бенковски, община Мирково.

За имотите, предмет на заявлението от 21.03.2012г., Община Мирково е съставила шест акта за частна общинска собственост, с №№1241 до 1246 от 03.04.2012г.

Ц. Й. е утвърдила актовете за частна общинска собственост. Подписала е докладните записки до общинския съвет с предложения за извършване на продажба на имотите, предмет на заявлението на Б. Й. от 21.03.2012г. и за актуализация на програмата за управление и разпореждане с имоти общинска собственост в община Мирково за 2012г. и е утвърдила проекта на актуализирания списък на имотите, с начин на трайно ползване пасища мера, в които са включени и тези – предмет на заявлението от 21.03.2012г.

На съвместно заседание, проведеното на 29.08.2012г., комисиите по бюджет, финанси, икономика, общинска собственост и нормативна уредба и по устройство на територията, пътна и селищна мрежа, околна среда, благоустрояване, селско стопанство към Общински съвет – Мирково са обсъдили и подкрепили без възражения, направените предложения за проекти на решения за продажба на горепосочените общински имоти – земеделски земи и за актуализация на програмата за управление и разпореждане с имоти общинска собственост в Община Мирково за 2012г. (т.1 и т.3 от протокол от 29.08.2012г.).

Й. не е присъствала на заседанието на общинските комисии.

На своето 13-то редовно заседание, проведено на 30.08.2012г., Общински съвет-Мирково е приел решение №145 за извършване на продажба, чрез публично оповестен

конкурс на недвижими имоти частна общинска собственост - поземлени имоти №073010; №07001; №072007; №07002; №070006 и №070005, всички представляващи ниви VIII категория, находящи се в землището на с. Бенковски, община Мирково; определил е началните пазарни конкурсни цени; периода за подаване на документите за участие (17.09.2012г. - 16.10.2012г.); датата на провеждане на конкурсната процедура (17.10.2012г.); обявяването на процедурата в местен ежедневник, както и е оправомощил кмета на общината да проведе процедурата по организирането и провеждането на публичния конкурс и сключи договора за продажба. На същото заседание Общинския съвет е приел и решение №147 за актуализация на Програмата за управление и разпореждане с имоти общинска собственост в Община Мирково за 2012г. по приложен списък на имотите, които общината има намерение да извърши разпоредителни действия. Решенията на общинския съвет са обективирани в Протокол №13/30.08.2012г.

Ц. Й. е присъствала на проведеното на 30.08.2012г. заседание на Общинския съвет и е взела участие в обсъждането при приемане на решения №145 и 147/30.08.2012г.

Със заявление вх.№РД-94П-86-1/26.07.2012г. до кмета на общината и общинския съвет, П. Е. Й. е поискала разрешение за закупуване на недвижими имоти в землището на общината: имот №113006 с площ от 1, 261 дка, нива, в м. „Синанчек“; имот №113009, с площ от 3, 503, дка, нива, № 285, с площ от 5, 584 дка нива и №124 с площ 2, 416 дка нива, всички в м. „Къзланчек“.

След подаване на заявлението за два от имотите - ПИ №00285, нива, X категория, с площ от 5, 584 дка, местността „Къзланчек“ и ПИ №113006, нива, X категория с площ от 1, 261 дка, м. „Синанчек, и двата в зелището на с.Мирково са съставени актове за частна общинска собственост, съответно АОЧС № 1256/23.08.2012г. и АОЧС № 1254/08.08.2012г. Актовете са съставени от служител в общинската администрация и утвърдени от Ц. Й. като кмета на община Мирково.

С докладни записки входящи №ОбС-020-9 и №ОбС-020-10 от 16.10.2012г. са направени предложения до Общинския съвет за приеме на решения за актуализация на Програмата за управление и разпореждане с имоти общинска собственост в община Мирково за 2012г. с приложен проекто-списък и за извършване на продажбата на ПИ №000285 и ПИ №113006, чрез публично оповестен конкурс, при начални конкурсни цени – 410лв/дка или пазарна цена на нива ПИ №000285 – 2 290лв, при данъчна оценка от 50, 30лв (АЧОС №1256/23.08.2012г. и удостоверение по чл.264, ал.1 от ДОПК с из№ 7315000112/07.08.2012г.) и 407лв/дка пазарна цена на нива ПИ №113006 – 514 лв., при данъчна оценка от 11, 30лв (АЧОС №1254/08.08.2012г. и удостоверение по чл.264, ал.1 от ДОПК с из№ 7315000115/07.08.2012г.), както и да оправомощи кмета на общината да проведе процедурата по организирането и провеждането на публичния конкурс и сключи договора за продажба.

В проекта за актуализиран списък на имотите, които да влязат в програмата за актуализация сред включените в него общо 6 имота - частна общинска собственост и 2 имот – публична общинска собственост, не фигурират поземлените имоти, предмет на

подаденото от П. Й. заявление за закупуване от 26.07.2012г, в това число и поземлени имоти №000285 и №113006.

Докладните записки от 16.10.2012г. и проекта - списъка за актуализация на имотите в Програмата на общината за 2012г., са подписани от Ц. П. – Х. в качеството ѝ на временно изпълняващ кмет на Община Мирково, съгласно заповед № 215/04.10.2012г. на кмета на общината.

С писмо вх.№И-11#5/23.05.2013г., в Комисията е представен като доказателство и актуализиран списък на имоти общинска собственост, които да бъдат включени в програмата за управление и разпореждане на общината за 2012г., различен по съдържание от изготвения към 10.10.2012г., в който са включени и горепосочените имоти. За него няма данни относно длъжностното лице, което го е изготвило и/или съгласувало.

Пазарните оценки на Поземлени имоти № №000285 и №113006 са изготвени на 01.10.2012г. от М. Д. Т. - лицензиран оценител, съгласно сертификат за оценителска правоспособност №810100190 на Камарата на независимите оценители.

Направените в докладните записки от 16.10.2012г. предложения, са обсъдени и подкрепени на проведеното на 29.10.2012г. съвместно заседание на комисия по бюджет, финанси, икономика, общинска собственост и нормативна уредба; комисия по устройство на територията, пътна и селищна мрежа, околна среда, благоустрояване, селско стопанство и комисия по образование, култура, спорт, здравеопазване, социална политика, обществен ред и вероизповедания, към Общински съвет-Мирково – т.4 и т.5 от проекта за дневен ред на заседанието на Общинския съвет. Участие в обсъждането на заседанието на комисиите, освен членовете им - общински съветници, е взела и Д. Ш. – главен специалист „Общинска собственост“ в община Мирково. За заседанието е съставен протокол от 29.10.2012г.

Ц. Й. и Ц. П. – Х. не са присъствали на проведеното на 29.10.2012г. заседанието на комисиите на общинския съвет.

На своето 15-то редовно заседание, проведено на 30.10.2012г., Общински съвет-Мирково е приел решение №170 за актуализация на Програмата за управление и разпореждане с имоти общинска собственост в Община Мирково за 2012г. по приложен списък на имотите, които общината има намерение да извърши разпоредителни действия – отдаване под наем и продажба (проекто – списъка от 10.10.2012г.) и решение № 171 за извършване на продажба, чрез публично оповестен конкурс на недвижими имоти - частна общинска собственост ПИ №000285 и ПИ №113006 по КВС, земл. на с. Мирково, с начални конкурсни цени, определени от лицензиран оценител: – 410лв/дка или пазарна цена на нива ПИ №000285 – 2 290лв, при данъчна оценка от 50,30 лв. (АЧОС №1256/23.08.2012г. и удостоверение по чл.264, ал.1 от ДОПК с из№ 7315000112/07.08.2012г.) и 407 лв./дка пазарна цена на нива ПИ №113006 – 514 лв, при данъчна оценка от 11,30 лв. (АЧОС №1254/08.08.2012г. и удостоверение по чл.264, ал.1 от ДОПК с из№ 7315000115/07.08.2012г.), както и е оправомощил кмета на общината да проведе процедурата по организирането и провеждането на публичния конкурс и сключи

договора за продажба. Решенията на общинския съвет са обективирани в Протокол №15/30.10.2012г.

На заседанието на Общинския съвет е присъствали Ц. Й. – кмет на община Мирково и Ц. П. – Х. като ВРИД кмет на Общината, но не са взели участие в обсъжданията по направените предложения.

На основание решенията на Общинския съвет от 30.08. и 30.10.2012г., Ц. Й. е издала заповеди №188/13.09.2012г. и №268/22.11.2012г., за обявяване провеждането на публично оповестените конкурси за продажба на имоти частна общинска собственост №073010; №07001; №072007; №07002; №070006 и №070005, всички представляващи ниви VIII категория, в землището на с. Б., община Мирково и поземлени имоти №000285 и №113006 по КВС, в землището на с. Мирково, с посочените начални пазарни цени, периода за подаване на заявленията за участие; датите на провеждането на конкурсите и обявяването на процедурите в местен ежедневник.

Провеждането на публично оповестените конкурси за продажба на горепосочените шест недвижими имота - частна общинска собственост са обявени в софийски регионален в-к „Камбана“, бр.37 от 14.-20.09.2012г. и бр.47, 20, 23-29.2011г.

Със заповед № 304/21.11.2012г., Ц. Й. е назначила конкурсната комисия, която да разгледа, оцени и класира постъпилите оферти и проведе публичния конкурс за продажба на поземлени имоти №000285 и №113006.

Оферти за участие в двата конкурса за продажба на горепосочените имоти - частна общинска собственост са подали единствено Б. Е. Й. – оферта вх.№РД-94Б-02-8/16.10.2012г.) и П. Е. Й. – оферта вх.№ №РД-94П-86-3/17.12.2012г. Въз основа на представените от тях документи и предложени цени, назначените конкурсни комисии са предложили кмета на общината да сключи договори за продажба с лицата – кандидати, след получаване на положително становище на КПКИ.

За проведените процедури по продажба на недвижимите имоти – частна общинска собственост не са издадени заповеди за избор на купувач по чл.109 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет – Мирково и не са сключени договори за продажба.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Безспорно е установено, че Ц. П. Й. като кмет на Община Мирково за мандат 2011 – 2015г. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.8 от ЗПУКИ, поради което по отношение на нея важат забраните по глава втора от закона, от чл.5 до чл.11 включително.

Несъвместимостта по чл. 5 от ЗПУКИ, по отношение на заемащата от нея длъжност, следва да се преценява с оглед специалната разпоредба на чл.41, ал.1 от ЗМСМА, съобразно която: кметовете на общини не могат да бъдат управители в търговски

дружества за времето на мандата им. Това е императивна норма и същата не може да се тълкува разширително.

От събраните по преписката доказателства се установи, че Ц. П. Й. е съдружник и управител на СД „Н. – Н. и сие“ с ЕИК***, с. М., в нарушение на забраната по чл.41, ал.1 от ЗМСМА

Нарушаването на установената в двата закона забрана, тълкувана с оглед разпоредбата на чл.2 от ЗПУКИ, съдържащ легално определение за понятието "конфликт на интереси" води до извода, че само по себе си извършеното нарушение не означава, че е налице такъв конфликт, с оглед липсата на доказателства за частен интерес или получена облага от това участие. По преписката не са събрани доказателства за това, че участието на Ц. Й. в управителния орган на СД „Н.-Н. и сие“, с. М. е довело до облага за нея или за свързаното с нея лице, и в този смисъл, че тя има частен интерес по смисъла на чл. 2, ал. 2, нито че това ѝ участие е повлияло или е могло да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на задълженията ѝ на кмет на община Мирково. Въз основа на това Комисията приема, че фактическия състав на правната норма на чл. 2 от ЗПУКИ изключва в случая наличието на конфликт на интереси.

Във връзка с така установеното от Комисията нарушение на забраната по чл.41, ал.1 от ЗМСМА, по отношение на Ц. Й. следва да бъдат предприети действията по чл.42, ал.2 и ал.3 във връзка с чл.42, ал.1, т.8 от ЗМСМА – за предсрочно прекратяване на пълномощията ѝ като кмет на общината.

Редът за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е установен с Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с решение №106/29.05.2012г. на Общински съвет – Мирково. Наредбата е приета на основание чл.8, ал. 1 и 2 от ЗОС и чл.21, ал.1, т.7 от ЗМСМА.

Съобразно разпоредбите на чл.32 – чл.37 по глава IV, р-л 1 „Общи условия“ от Наредбата, разпореждането с недвижими имоти – частна общинска собственост става с продажба на имота или идеална част от него. Съгласно чл.33 от Наредбата кмета на общината: издава заповед, с която възлага изготвянето на експертна оценка на имота на лицензиран оценител съобразно чл.101, ал.1 от Наредбата; внася в общинския съвет предложението за решение за продажба, заедно с характеристика на имота, акта за общинска собственост, служебна скица на имота, пазарната оценка от оценителя и другите условия на бъдещата сделка – срок, начин на плащане и др.(чл.33, ал.1, т.1 - 5) и сключва договора за продажба след издаването на заповед и плащане на цената от купувача.

В глава IX “Провеждане на търгове и конкурси за отдаване под наем и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост“ са регламентирани процедурите за провеждане на търговете и конкурсите.

Съгласно 99, ал.1, т.4 от Наредбата, продажбата на имоти -частна общинска собственост става чрез провеждането на търг или конкурс. Решението за провеждането им се взема от Общинския съвет или кмета на общината, когато това право му е предоставено.

Подготовката на търговете и конкурсите се извършва от служители в общинската администрация, определени със заповед на кмета.

В процедурите по провеждането на търговете и конкурсите могат да участват всички физически и юридически лица, с изключение на изрично посочените в чл.102, ал.1, т.1, 2 и 3 – имащи изискуеми парични задължения към общината или държавата; са участвали в провеждането на предишни процедури в същата календарна година и са се отказали от сключването на договор или са обявени в несъстоятелност, намират се в производство по несъстоятелност или ликвидация.

Съгласно чл.106 и сл. от Наредбата, Кметът на общината назначава комисията за провеждането на търга/конкурса, след изтичане на срока за приемане на офертите.

Разпоредбата на чл.8, изр.1 от ЗПУКИ забранява на лице, заемащо публична длъжност да участва в подготовката, обсъждането, приемането, издаването или постановяването на актове в частен интерес.

От събраните по реда на чл.26 от ЗПУКИ доказателства се установи, че процедурите по продажба на имоти - частна общинска собственост са образувани въз основа на заявления вх.№ №РД-94Б-02-2/21.03.2012г. и вх.№ РД-94П-86-1/26.07.2012г., подадени съответно от Б. Е. Й. и П. Е. Й.

От служебно извършената от Комисията справка в регистър „НБ Население“ безспорно се установи, че Ц. П. Й., П. Е. Й. – Р., ЕГН *** (дъщеря) и Б. Е. Й., ЕГН *** (син) са роднини по права линия от първа степен и свързани по смисъла на §1, т.1, пердл. 3 от ДР на ЗПУКИ лица.

Ц. Й. е утвърдила, съставените след подаване на заявленията актовете за частна общинска собственост на имоти №073010; №07001; №072007; №070021; №070006 и №070005, ПИ №000285 и ПИ №113006; изготвила е докладните записки и проектите за решения на общинския съвет за извършване на продажбата по заявлението от 21.02.2012г., видно от т.1 и т.3 на Протокол №13/30.08.2012г. на ОбС-Мирково и за актуализация на програмата за управление и разпореждане с имоти общинска собственост в Община Мирково за 2012г.; утвърдила е проекта на актуализирания списък на имотите, с начин на трайно ползване пасища мера, в които са включени част от тях (по заявлението от 21.03.2012г.); участвала е в обсъждането на представените от нея проект за решения №145 и №147 от 30.08.2012г. на Общински съвет-Мирково; определила е оценителя, който да извърши пазарната оценка на имотите по заявленията от 21.03. и 26.07.2012г.; обявила е провеждането на публичните конкурси за продажба им (заповеди №188/13.08.2012г. и №268/26.11.2012г.), и е назначила е комисията, която да проведе единия от конкурсите - заповед №304/21.12.2012г.

Въз основа на тази фактическа обстановка Комисията приема, че от момента на подаване на исканията за продажба имотите - общинска собственост (21.03. и 26.7.2012г.), от свързаните с нея по §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица, Ц. Й. като лице, заемащо публична длъжност е била повлияна и е извършила гореописаните действия в техен частен интерес,

с което е нарушила разпоредбата на чл.8, изр.1, предложения 1, 2, и 4 от ЗПУКИ. Нарушението е извършено в с. Мирково, община Мирково.

В случая, чрез извършването на гореописаните действия от страна на Ц. Й., се формира нематериална облага за всяко от свързаните с нея лица поотделно, което се изразява в получаването на глас, подкрепа, влияние и създаване на привилегия по смисъла на чл.2, ал.3 от ЗПУКИ.

Разпоредбата на чл.10, ал.1, предл.1 от ЗПУКИ забранява на лице, заемащо публична длъжност да използва в частен интерес информация, получена в изпълнение на задълженията му по служба, докато заема длъжността и една година след напускането.

Общината удостоверява възникването, изменението и погасяването на правото си на собственост върху имоти с акт за общинска собственост (чл.5 от Закона за общинската собственост). Актовете се съставят от длъжностно лице, определено от кмета на общината и се утвърждават от него. (чл.86, ал.1 от Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на ОбС-Мирково). Земите от Общинския поземлен фонд са публична и частна общинска собственост и кмета на общината е оправомощен да организира, ръководи и контролира стопанисването им (чл.69 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на ОбС-Мирково). Те имат само констативно, но не и учредяващо значение.

С оглед характера на имотите, предмет на проведените по заявленията от 21.03. и 26.07.2012г. – ниви, Комисията приема, че същите имат статут на земи от общинския поземлен фонд.

При подаването на заявленията, Б. Й. и П. Й. са поискали разрешение да закупят точно определени имоти, конкретизирани с техните идентификационни номера, площи и местонахождения. Исканията им са насочени към кмета на общината и общинския съвет, в качеството им на собственици на имоти-частна общинска собственост. Няма събрани доказателства Община - Мирково да им е издавала удостоверения за наличие или липса на актове за общинска собственост, за описаните от тях имоти, по реда на чл.62, ал.2 от Закона за общинската собственост. Точните данни конкретизиращи имотите в подадените на 21.03. и 27.06.2012г. заявления са могли да станат известни на лицата след съставянето на актовете за частна общинска собственост.

Едва след предявяване на исканията за покупка обаче, общината е удостоверила правото си на собственост върху всеки конкретно посочен в заявленията имот, съставяйки за всеки един поотделно акт за частна общинска собственост.

Поради изложеното Комисията приема, че във връзка с подаването на заявления от 21.03.2012г. и 26.07.2012г., Ц. Й. в качеството си на лице, заемащо публична длъжност е използвала информация, станала ѝ известна с оглед заеманата от нея длъжност и изпълняваните публични функции, в интерес на свързаните с нея по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица – Б. Й. и П. Й., с което е нарушила разпоредбата на чл.10, ал.1, предл. 1 от ЗПУКИ. Нарушението е извършено в с. Мирково, община Мирково.

Не се установи Ц. Й. да е предприемала действия да се отстрани от изпълнение на задълженията си по служба, по реда на чл.19 или да е подавал декларации за частен интерес по конкретен повод по реда на чл.12, т.4 от ЗПУКИ, в хода на провеждане на процедурите по продажба на имотите-частна общинска собственост.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Ц. П. Й., ЕГН ***, кмет на Община Мирково за мандат 2011 – 2015г., тъй като в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т.8 от ЗПУКИ е утвърдила актовете за частна общинска собственост от №1241 до №1246 от 03.08.2012г. и №1254 и №12456 от 23.08.2012г.; изготвила докладните записки и проекти за решения на общинския съвет във връзка с извършване на продажбата по заявление №РД-94Б-02-2/21.03.2012г., видно от т.1 и т.3 от Протокол №13/30.08.2012г. на ОбС-Мирково; утвърдила е проекта за актуализация на програмата за управление и разпореждане с имоти общинска собственост в Община Мирково за 2012г.; утвърдила е проекта на актуализирания списък на имотите, с начин на трайно ползване пасища мера, в който са включени и имотите по заявлението от 21.03.2012г.; участвала е в обсъждането по предложените от нея проекти за решения №145 и №147 в проведеното на 30.08.2012г. заседание на Общински съвет-Мирково; определила е оценител, който да извърши пазарната оценка на имотите по заявленията от 21.03. и 26.07.2012г.; обявила е със заповеди №188/13.08.2012г. и №268/26.11.2012г. провеждането на публичните конкурси за продажба им и е издала заповед №304/21.12.2012г. за назначаване на комисията, която да проведе единия от конкурсите, в частен интерес на свързаните с нея лица – Б. Е. Й. и П. Е. Й. и за тези лица е настъпила облага – нарушение на разпоредбата на чл. 8, изр. 1, предл.1, 2 и 4 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Ц. П. Й., ЕГН ***, кмет на Община Мирково за мандат 2011 – 2015г., тъй като в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т.8 от ЗПУКИ, във връзка със заявления вх.№ РД-94Б-02-2/21.03.2012г. и №РД-94П-86-1/26.07.2012г., е предоставила служебна информация в полза на свързаните с нея лица – Б. Е. Й. и П. Е. Й. и за тези лица е настъпила облага – нарушение на разпоредбата на чл. 10, ал.1, предл.1 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА неподаване на декларации по чл.12, т.4 от ЗПУКИ от Ц. П. Й. с ЕГН *** като кмет на община Мирково, за мандат 2011 – 2015г. и лице, заемащо публична

длъжност по смисъла на чл.3, т.8 от ЗПУКИ, при подаване на заявления вх.№ РД-94Б-02-2/21.03.2012г. и №РД-94П-86-1/26.07.2012г. или по време на поведените въз основа на тях процедури за продажба на имоти – частна общинска собственост, в нарушение на чл. 16, ал. 1, във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд София - град в четиринадесет дневен срок от датата на съобщаването му.

Филип Златанов п

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов п

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски – о.м.

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева п

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*