

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

№167

гр. София, 15.01.2013 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**  
**Сабрие Сапунджиева**

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. №С-217/28.06.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от \*\*\* с писмо с изх. №\*\*\*/26.06.2012 г. Сигналът е против В. Д. Г., с ЕГН \*\*\*, в качеството му на директор на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. №С-217/28.06.2012 г. и съдържа следните твърдения: В. Г., като директор на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен е определил за координатор на проект „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“ по схема BG 051PO001-4.1.03 „Интеграция на децата и учениците от етническите малцинства в образователната система“ по ОП „Развитие на човешките ресурси“ съпруга си. Твърди се още, че В. Г. е и общински съветник.

Към сигнала е приложена справка от 19.06.2012 г. за получени и изразходени средства по проект „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“.

С писма с изх. №№С-217#1/30.10.2012 г. и С-217#2/30.10.2012 г. Комисията служебно е изисквала и събрала следните: писмо с изх. №ОА 3590/07.11.2012 г. на и.д. кмета на Община Куклен, ведно със заверено копие от проект BG 051PO001-4.1.03-0182 „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“, протокол №20/09.02.2012 г. от работна среща на екипа за управление с партньора, писма с изх. №№564/11.06.2012 г. и 611/19.06.2012 г. на директора на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен; заверено копие от Протокол №56/08.12.2009 г. от заседание на ОбС – Куклен и Решение №422/08.12.2009 г. на ОбС – Куклен; писмо с изх. №РД-16-4-658-2/14.11.2012 г. на началника на РИО – Пловдив, ведно с Трудов договор №РД-12-2405/21.07.1998 г. и длъжностна характеристика на В. Г., декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №РД-11-30154/19.01.2009 г., списък с членовете на екипа за управление по проект „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“, критериите за подбор на членовете на екипа за управление и справка за получаваното от тях възнаграждение.

Комисията служебно е направила справка в Национална база „Население“ В. Д. Г.

Служебно са приобщени, изисканите с писмо с изх. №02-441/21.08.2012 г. на председателя на КПУКИ клетвен лист на В. Г. и два броя декларации по чл. 12 от ЗПУКИ, подадени от Г.

С писмо с изх. №С-217#5/26.11.2012 г. В. Г., в качеството му на директор на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен, е поканен на изслушване на 06.12.2012 г. Поканата е изпратена на служебния адрес на Г. и видно от известието за доставяне е получена на 27.11.2012 г. от упълномощено лице.

На заседание на Комисията, проведено на 06.12.2012 г., В. Г. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. В обяснението си пред Комисията той сочи, че в СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен се обучават ученици от различни етноси и през 2008 г. педагогическия съвет на училището е приел програма за развитие на етническите малцинства. Във връзка с приетата тригодишна програма училището е реализирало няколко проекта - „Малки граждани на гр.Куклен споделят своя свят“, „Три етноса – едно училище в гр.Куклен“ и е създадена фолклорна група. Проектът „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“ също е свързан с приетата от педагогическия съвет програма.

Г. посочва още, че проектното предложение е изготвено от М. К. и М. Г., която е негова съпруга, и по тази причина те са определени съответно за ръководител и координатор на проекта, след неговото одобряване от страна на министерството на образованието, младежта и науката. За изготвянето на проектното предложение К. и Г. не са получили възнаграждение.

В реализацията на дейностите по проекта са включени както служители от училището, така и външни лица. Като ангажираността на служителите по проекта не е свързана с преките им задължения, свързани с училищната дейност.

На 08.01.2013 г. в Комисията е постъпило и регистрирано с вх. №С-217#9 писмо от В. Г., ведно с Програма за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен; 15 броя трудови договори на служители на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен за работа по проект „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“ и справка за получените възнаграждения; граждански договор №2/13.07.2011 г.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

По силата на Трудов договор №РД-12-2405/21.07.1998 г., сключен с министъра на образованието и науката, В. Д. Г., с ЕГН \*\*\*, заема длъжността „директор“ на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен, считано от 14.07.1998 г.

След справка в Регистъра на училищата, детските градини и обслужващите звена Комисията установи, че СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен е общинско училище. Съгласно чл. 10, ал. 5 и 6 от Закона за народната просвета (ЗНП) общинските училища са юридически лица и се откриват, преобразуват и закриват със заповед на министъра на образованието, младежта и науката по предложение на общинския съвет. На основание чл. 37, ал. 1 от ЗНП училището се управлява от директор. Като орган на управление на

юридическо лице, създадено с акт на държавен орган В. Г. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

В. Г. е подал декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №РД-11-30154/19.01.2009 г., в която е посочено, че съпругата му работи като начален учител в СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен. Г. е посочил още, че е общински съветник в ОбС – Куклен.

В. Г. е общински съветник в Общински съвет – Куклен за мандат 2011-2015 г. съгласно клетвен лист и като такъв също е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

В качеството си на общински съветник, Г. е подал декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ от 08.11.2011 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №4/08.11.2011 г.

От приложените към писмо с изх. №308/07.11.2012 г. на директора на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен критерии за подбор за избор на членове на екипа по проект „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“ се установява, че учениците в училището са представители на три етноса. С Протокол №6 от 19.06.2008 г. педагогическият съвет е приел Програма за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства.

През 2009 г. екип от СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен с ръководители К. и Г. е изготвил проект „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“, с който училището е кандидатствало по схема BG 051PO001-4.1.03 „Интеграция на децата и учениците от етническите малцинства в образователната система” по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“. С проекта се цели въвеждане в нови форми на извънучилищна дейност за подобряване на междуетническия и межкултурния диалог, като превенция на отпадане от училище, достъп до качествено образование и успешна интеграция. Целеви групи по проекта са ученици от етническите малцинства и педагози с опит за работа в мултиетническа среда.

С решение за одобряване на оценителен доклад и предоставяне на безвъзмездна финансова помощ №80-45/08.03.2011 г. министърът на образованието, младежта и науката, в качеството му на ръководител на Договарящия орган, е одобрил финансирането на проект BG 051PO001-4.1.03-0182 на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен. На 17.06.2011 г. е сключен Договор за безвъзмездна финансова помощ №ДО1-89/17.06.2011 г. на обща стойност 92 279.51 лева със срок за изпълнение дванадесет месеца.

С Решение №422/08.12.2009 г., по Протокол №56 от същата дата, по Предложение с вх. №747/08.12.2009 г. на кмета на Общината, ОбС – Куклен е одобрил участието на Община Куклен, като партньорска организация, в проект „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“ по схема BG 051PO001-4.1.03 „Интеграция на децата и учениците от етническите малцинства в образователната система” по ОП „Развитие на човешките ресурси“. Със същото решение е възложено на кмета да сключи споразумение за партньорство със СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен.

На 15.04.2011 г. между СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен, като кандидат, представлявано от директора и Община Куклен, като партньор, представлявана от кмета, е сключено споразумение във връзка с изпълнение на проект „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“. По силата на споразумението партньорът съдейства за публикуване на информацията по проектните дейности на сайта на Общината и популяризиране на проекта. Отговорност пред Договарящия орган носи кандидатът.

От събраните в хода на административното производство доказателства се установи, че в екипа за управление на проекта са включени следните лица, служители в СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен: М. К., ръководител на проекта, старши учител

подготвителен клас; М. Г., координатор на проекта, старши учител начален етап основно образование I-IV клас; Ф. Я., счетоводител на проекта, главен счетоводител в училището.

Съгласно представената по административната преписка справка членовете на екипа за управление на проекта са получавали следните възнаграждения:

На основание граждански договор №1/13.07.2011 г., като ръководител на проекта, К. е получила сума в размер на 1 508.14 лева.

На основание граждански договор №2/13.07.2011 г., като координатор на проекта, Г. е получила сума в размер на 1 237.42 лева.

На основание граждански договор №3/13.07.2011 г., като счетоводител на проекта, Я. е получила сума в размер на 986.36 лева.

От направената справка в Национална база данни „Население“ се установи, че В. Д. Г. и М. М. Г. са съпрузи.

На следващо място се установи, че в рамките на проекта директорът на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен, на основание чл. 68, ал. 1, т. 1 и т. 2, и ал. 3 във връзка с чл. 110 от Кодекса на труда, е сключил трудови договори с петнадесет служители от училището, за което всеки от тях е получил възнаграждение.

Размерът на възнагражденията, както по гражданските, така и по трудовите договори се формира на базата на отработените часове по проекта (осем лева на час).

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Комисията приема за безспорно установено, че В. Г., в качеството му на директор на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен, е лице заемащо публична длъжност.

Като общински съветник в ОбС – Куклен, Г. също има качество на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на ЗПУКИ.

Видно от длъжностната характеристика на В. Г., като орган на управление на училището, организира, контролира и отговаря за цялостната му дейност; представлява институцията пред органи, организации и лица и сключва договори с юридически лица по предмета на дейност в съответствие с предоставените му правомощия; изготвя длъжностното разписание на персонала и утвърждава поименно разписание на длъжностите и работните заплати на основата на утвърдена численост на персонала и средна брутна работна заплата. Разпределя, координира и контролира дейността на помощник-директорите, учителите, възпитателите и непедагогическия персонал. Планира и реализира стратегия за развитието на училището.

В. Д. Г. и М. М. Г. са свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

М. Г. е старши учител начален етап основно образование I – IV клас в СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен.

Комисията приема свързаността между два субекта, единия от който е лице, заемащо публична длъжност, като предпоставка за конфликт на интереси и с оглед твърденията в сигнала, а именно включването от страна на директора на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен на съпругата му в екипа за управление на проект „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“, предмет на изследване в настоящото производство са правомощията, упражнени от В. Г. във връзка с проекта по отношение на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Със сключването на граждански договор №2/13.07.2011 г. със съпругата си – М. Г., по силата на който тя е определена за координатор на проект „За децата на град Куклен – равни възможности и равен шанс“, Г. безспорно е упражнил правомощие по служба. Определянето на Г. за координатор на проекта е продиктувано от факта, че тя заедно с К., определена за ръководител на същия, са изготвили проектното предложение, с което СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен е кандидатствало по схема BG 051PO001-4.1.03 „Интеграция на децата и учениците от етническите малцинства в образователната система” по ОП „Развитие на човешките ресурси“.

Полученото от Г. възнаграждение в размер на 1 237.42 лева, за периода на реализирането на проекта в рамките на дванадесет месеца, е свързано с изпълнение на определени в договора от 13.07.2011 г. задължения по подпомагане на дейностите по проекта, координация на взаимодействието между партньорите, съгласуване на взаимодействието между местната власт, съвета за партньорство и училището, изготвянето на протоколите и месечните справки. Срещу възнаграждението Г. е полагала труд в извън работно време и е поемала допълнително отговорности. Тези отговорности са извън преките ѝ служебни задължения като старши учител.

Комисията приема, че определянето на Г. за координатор на проекта не може да се разглежда като облага или привилегия. Тя е участвала в изготвянето на самия проект, без да е имала договор или да е получавала възнаграждение за това. Във връзка с изпълнението на проекта са включени още седемнадесет служители от училището, от които шестнадесет учители и един счетоводител. Не може да се приеме, че с включването на Г. като изпълнител по проекта Г. е предпочел нея за сметка на другите служители в училището, заемащи същата длъжност и по този начин тя е била поставена в привилегировано положение. Всеки от включените в изпълнението на проекта е получавал възнаграждение, с основание трудов или граждански договор, в размер съответстващ на отработените часове и правилата на проекта. Г. е получавала заплащане равняващо се на осем лева на час, както и останалите служители, ангажирани с дейности по проекта. Общо полученото от Г. възнаграждение за участието ѝ в реализирането на проекта не е най-голямото по размер.

Комисията счита, че при упражняването на правомощията си по отношение на свързаното с него лице, съпругата му, Г. не е бил повлияна от частен интерес.

С оглед на гореизложеното Комисията приема, че В. Г. не е осъществявал правомощия, повлияни от негов или на свързано с него лице частен интерес.

Предвид гореизложеното, Комисията счита, че директорът на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен, при упражняване на служебните си задължения – включването на Г. в екипа за управление по проект „По дирите на енергията в Европа“, не е бил повлиян от частен интерес на свързаното с него лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Във връзка със сигнала Комисията изследва служебно наличието на несъвместимост по отношение на В. Г. С оглед събраните по административната преписка доказателства не се установи несъвместимост по чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на лицето, заемащо публична длъжност.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДЗПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

**Р Е Ш И:**

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на В. Д. Г., с ЕГН \*\*\*, директор на СОУ „Отец Паисий“, гр. Куклен, за това, че е сключил граждански договор №2/13.07.2011 г. със М. Г., без да има частен интерес, свой или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

**Филип Златанов**

**(п)**

*Председател на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси*