

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
№ 276
гр. София, 15.08.2013 г.

Днес 15.08.2013 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Николова след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-92/01.04.2013 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на изпратено писмо вх. № 01-315/29.03.2013 г. от *** с адрес: с. ***, общ. ***, обл. ***, ул. *** № *, с ЕИК: ***, рег. № *** на Министерство на културата, представлявано от председателя ***, срещу Г. Ш. с ЕГН: ***, на длъжност - младши експерт „Финанси и бюджет“ в Дирекция „Обща администрация“ в Община Иваново, обл. Русе.

В сигнала са наведени твърдения, че младши експерт Г. Ш. въз основа на два броя заповеди на кмета на Община Иваново е участвала в комисия за разпределяне на предвидените по държавния бюджет средства за дейност „Читалища“ на територията на Община Иваново в нарушение на чл. 12, т. 4 и чл. 9 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, тъй като същата е в роднински взаимоотношения с Н. П. Ш. - член на управителния орган на НЧ „Хр. Б. 1925“ с. Иваново, обл. Русе, с ЕИК: ***. Сочи се още, че младши експерт Г. Ш. в голяма степен е повлияла при взимане на решението от комисията и е оказала натиск в защита на частния си интерес. Към сигнала са приложени доказателства – заповеди, протокол и справка от регистър Булстат.

КПУКИ служебно е събрала доказателства с писма изх. № С-92#1/09.04.2013 г. и № С-92#6/24.07.2013 г., извършила е справки в Национална база данни „Население“ /ГРАО/ и Регистър Булстат.

С покана изх. № С – 92#3/15.07.2013 г. младши експерт Г. Ш. е поканена на изслушване на 23.07.2013 г. Лицето не се е явило на изслушване пред Комисията като с писмо вх. № С-92#5/23.07.2013 г. е подало писмени възражения с приложени

доказателства. Във възражението се сочи, че не е осъществен състава на чл. 9 от ЗПУКИ, тъй като лицето не е участвало в гласуването при вземане на решението за разходване на бюджетни средства и респективно не е следвало да подава декларация по чл. 12, т. 4 от закона. Излага се становище, че конфликт на интереси не може да се обоснове единствено от факта, че съпругът на Г. Ш. е член на управителен съвет на НЧ „Хр. Б. 1925“ с. Иваново, още повече, че той не получава възнаграждение от читалището или някакви привилегии в сравнение с останалите членове.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното:*

Г. Ш. съгласно Заповед № 5/01.06.2012 г. на кмета на Община Иваново е назначена на длъжност младши експерт „Финанси и бюджет“ в Дирекция „Обща администрация“ и като такава е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ - служител в местната администрация.

Младши експерт Г. Ш. е подала декларации по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 и по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ, в които не е декларирала данни за частен интерес и за несъвместимост.

Служебно е извършена проверка относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 7 от ЗДСл във връзка чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не е констатирана.

От направена справка в ГРАО се установява, че младши експерт Г. Ш. е съпруга на Н. П. Ш. с ЕГН: *** - свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

От извършена справка в Регистър Булстат се установява, че Н. П. Ш. е член на настоятелството на НЧ „Хр. Б. 1925“ с. Иваново.

Съгласно чл. 2 от Закона за народните читалища /ЗНЧ/ народните читалища са традиционни самоуправляващи се български културно-просветни сдружения в населените места, които изпълняват и държавни културно-просветни задачи. Те са юридически лица с нестопанска цел и не разпределят печалба. Те се представляват от председател като изпълнителният им орган е настоятелството, а върховният орган е общото събрание. Настоятелството на читалището, съгласно чл. 16, ал. 2, т. 3 от Закона за народните читалища, е оправомощено да утвърждава щата му. Читалищата набират средства от членски внос, културно-просветна и информационна дейност, субсидия от държавния и общинските бюджети, наеми от движимо и недвижимо имущество; дарения и завещания и други приходи.

С Решение № 850 от 12.10.2012 г. на Министерския съвет за изменение на Решение № 327 на МС от 2012 г. за разпределение на дейностите, финансирани чрез общинските бюджети, на местни и на делегираните от държавата дейности и за определяне на стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности през 2013 г. е приет стандарт за функция читалища за една субсидирана бройка в размер на 6 271 лв., в който са разчетени средства за заплата, осигуровки и др. издръжки. Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2013 г., по I. Стойностни показатели на общините за делегираните от държавата дейности за 2013 г. (без капиталови разходи) – за община Иваново в размер на 144, 2 хил. лв., по II. Натурални показатели на общините за делегираните от държавата дейности за 2013 г., на община Иваново за дейност култура е определена субсидирана численост от 23 бр.

С Решение № 182 по Протокол № 24/21.02.2013 г. от заседание на Общински съвет Иваново, област Русе, в т. 2.5.3. Общинският съвет е приел разчет за целеви разходи и субсидии за читалища - в размер на 164 233 лв., като с т. 2.5.4 упълномощил Кмета да договори допълнителни условия по целевите разходи по 2.5.3., свързани с времето и начина на предоставяне и отчитане на тези средства.

Съгласно чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ във връзка с чл. 44, ал. 2 от ЗМСМА предвидените по държавния и общинския бюджет средства за читалищна дейност се разпределят между читалищата от комисия, сформирана от кмета на общината, с участието на представител на съответната община и на всяко читалище от общината.

Със Заповед № РД-09-124/18.03.2013 г. кметът на Община Иваново е назначил комисия, в чийто състав е включен представител на всяко читалище на територията на общината и за представител на общината е определен младши експерт Г. Ш., със задача да се разпределят предвидените по държавния бюджет средства за делегираната от държавата дейност „Читалища“, съобразно критерии и показатели, утвърдени от министъра на културата с Механизъм за разпределение на годишна субсидия за читалищата, като е определена и конкретна дата и час за провеждане на заседанието. Механизмът за разпределение на годишна субсидия за читалища е разработен от Министерството на културата и съгласуван с областните администрации и общините, съгласно чл. 22 от ЗНЧ. В него са посочени показателите, които следва да бъдат взети предвид при подготовката на предложенията и при разпределението на средствата за читалищна дейност.

За проведеното заседание на комисията е съставен Протокол № 1/27.03.2013 г., видно от който, на заседанието е присъствала младши експерт Г. Ш. и представители на читалищата. Разпределението на годишната държавна субсидия за читалищата е съобразно със зададените критерии в Закона за държавния бюджет на РБ за 2013 г. като средствата за читалищата на територията на Община Иваново са в общ размер на 144 233 лв., при субсидирана численост от 23 бройки и стандарт за една бройка – 6 271 лв. На заседанието е прието разпределението на читалищната субсидия да се извърши на база субсидирана бройка, тъй като липсвала съществена промяна в дейността на читалищата през 2011 г. и 2012 г. Председателят на НЧ „П. Р. С. 1927“ - с. Божичен, общ. Иваново, е направил предложение за промяна в разпределението на субсидираната численост като иска завишаване за читалище с. Божичен с 0,5 бр. за сметка на читалище с. Иваново. Предложението е гласувано и отхвърлено с 12 гласа от 13 присъстващи. Прието е решение от комисията, с което субсидираната численост на читалищата е запазила досегашната си бройка и въз основа на нея са разпределени средствата.

С писмо вх. № С-92#7/31.07.2013 г. председателят на читалищното настоятелство на читалище „Хр. Б. 1925 г.“ е представил на Комисията Устав на читалището, в който не е предвидено членовете на читалищното настоятелство да получават или разпределят финансови средства под каквато и да е форма. Председателят на читалището излага твърдение, че членовете на читалищното настоятелство не получават дивиденди или каквито и да било други финансови възнаграждения с изключение на председателя на читалищното настоятелство, който е назначен с Трудов договор № */*** г. В подкрепа на изложеното твърдение е приложена поименна справка за наетите лица с граждански договор за месеците май и юни, както и поименното щатно разписание на читалището.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

В сигнала се излага становище, че младши експерт Г. Ш. е извършила действия в нарушение на чл. 9 от ЗПУКИ – „Лице, заемащо публична длъжност, няма право да се разпорежда с държавно или общинско имущество, да разходва бюджетни средства, включително средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава, да издава удостоверения, разрешения или лицензии или да осъществява контрол по тези дейности в интерес на юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации, в които то или свързани с него лица са членове на орган на управление или контрол, управители, съдружници или притежават дялове или акции.“. Фактическият състав на цитираната норма забранява извършването на еднолични действия от страна на овластеното лице, каквато хипотеза е неприложима в настоящият случай, тъй като решението за разпределянето на годишната държавна субсидия за читалищата е взето от комисия - колективен орган, съобразно разпоредбата чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ и видно от Протокол № 1/27.03.2013 г. и Заповед № РД-09-124/18.03.2013 г. кмета на Община Иваново.

С оглед правомощията на КПУКИ по чл. 23 от ЗПУКИ следва да се обсъдят действията на младши експерт Г. Ш. по отношение и на другите рестриктивни норми на чл. 6 – чл. 8 от ЗПУКИ в тяхната взаимовръзка с чл. 2 от същия закон. Разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ определя като частен интерес този, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица. Следва да се установи дали овластеното лице чрез участието си в комисията за разпределение на средства от държавния бюджет е постигнало облага за себе си или за свързаното лице, дали е оказвало влияние в частен интерес или с действията си е поставило в по-благоприятно положение свързаното с нея лице в сравнение с останалите като му е осигурила подкрепа, предимство и др.

Разпределението на годишната държавна субсидия за читалищата на с. Иваново е съобразно със Закона за държавния бюджет на Република България за 2013 г., I. Стойностни показатели на общините за делегираните от държавата дейности за 2013 г. (без капиталови разходи) – за община Иваново в размер на 144, 233 хил. лв., II. Натурални показатели на общините за делегираните от държавата дейности за 2013 г. - за община Иваново за дейност култура е определена субсидирана численост от 23 бр. при стандарт за една бройка – 6 271 лв., съгласно ПМС № 1/2013 г.

Правомощието на сформиранията комисия, в която е взело участие и овластеното лице, е сведено до това да разпредели годишната държавна субсидия за читалищата на база субсидирана численост измежду съответните читалища в рамките на общината. Взетото решение от комисията въз основа на определените законови параметри и правила има отношение към служителите на читалищата /тяхната заетост, респективно получаване на доходи/ и няма такова към органите на читалищата - общото събрание, настоятелството и проверителната комисия. С гласуваното решение от лицето, заемащо публична длъжност, не се създават права и задължения за свързаното лице Н. Ш. - член на настоятелството на НЧ „Хр. Б. 1925“ с. Иваново, които биха могли да доведат до получаване на облага от материален или нематериален характер. Следователно с участието си в комисията и гласуването на решение за разпределението на годишната

държавна субсидия за читалищата на територията на Община Иваново младши експерт Г. Ш. не е извършила действия в частен интерес, съответно не е извършила нарушение на забраните по глава втора от ЗПУКИ, и не е дължала поведение по предвидените в чл. 16 - 19 от ЗПУКИ ред и срокове. Конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Липсата на частен интерес изключва предпоставките за наличие на конфликт на интереси.

Предвид изложеното и на основание с чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Г. Ш. с ЕГН: ***, на длъжност - младши експерт „Финанси и бюджет“ в Дирекция „Обща администрация“ в Община Иваново, обл. Русе, във връзка с участието ѝ в разпределяне на предвидените по държавния бюджет за 2013 г. средства за делегираната от държавата дейност „Читалища“, в това число НЧ „Хр. Б. 1925“ с. Иваново, осъществено на заседание на комисия по Заповед № РД-09-124/18.03.2013 г. кмета на Община Иваново с Протокол № 1 от 27.03.2013 г., поради липса на частен интерес, който да води до облага.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Окръжна прокуратура – Русе пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева /п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов /п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева /п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*