

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

До

Г-н Г. Г.
Кмет на
Община Б.
Гр. Б.
Ул. „Н. Вапцаров“ № 1

Уважаеми господин Г.,

Относно Ваше запитване с наш вх. № 01-181/01.03.2012 г. за наличие на свързаност и конфликт на интереси, между Вас като Кмет на Община Б. и Изпълнителния директор на „Б.“ АД, участващо в търг, по малка обществена поръчка обявена от Община Б., с предмет „Доставка на хранителни продукти за заведенията на бюджетна издръжка на територията на Общината“, на основание, че изпълнителния директор е свързано лице с Председателя на Общински съвет – Б. Както и дали ще е налице конфликт на интереси по отношение на Председателя на Общински съвет – Б., в случай че същия и участника в поръчката са свързани лица по смисъла на Параграф 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Ви уведомявам за следното:

По поставения от Вас първи въпрос – „следва ли да се счита, че участникът в процедурата е свързано лице по смисъла на Параграф 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, с Възложителя – Кмета на община Б. или с лицата, заемащи ръководни длъжности в същата организация“, Комисията счита, че:

изричните разпоредби, регулиращи визираното от Вас обстоятелство, са Праграф 1, т. 23а от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки и Параграф 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Съгласно Праграф 1, т. 23а от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки свързани лица са: роднини по права линия без ограничение; роднини по съребрена линия до четвърта степен включително; роднини по сватовство - до втора степен включително; съпрузи или лица, които се намират във фактическо съжителство; съдружници; лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото; дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

Съгласно Параграф 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, свързани лица са: съпрузите или лицата, които се намират във фактическо съжителство, роднините по права линия, по

сребрена линия - до четвърта степен включително, и роднините по сватовство - до втора степен включително, както и физически и юридически лица, с които лицето, заемащо публична длъжност, се намира в икономически или политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в неговата безпристрастност и обективност.

От представената от Вас информация е видно, че Изпълнителния директор на „Б.“ АД, е роднина по права линия с Председателя на общинския съвет в ръководената от Вас община и е свързано с него лице съгласно цитираните разпоредби на ЗОП и ЗПУКИ. Общинския съвет е независимо звено в сферата на местното самоуправление, със своя администрация и ръководство, което изключва възможността свързани с общински съветник лица, да са в състояние на свързаност с кмета или с лица заемащи ръководни длъжности в Общината. Тези разпоредби на ЗОП и на ЗПУКИ, изрично посочват в кои случаи е налице свързаност и тъй като те са императивни, не могат да се тълкуват разширително.

Относно втория въпрос – „Налице ли е конфликт на интереси по отношение на Кмета на община Б., като лице заемащо публична длъжност, в случай, че бъде допуснат до участие в поръчката (т.е до разглеждане, оценка и класиране), офертата на участник, който се явява свързано лице по смисъла на Параграф 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, с Председателя на общинския съвет на същата община и/или се сключи договор за обществена поръчка“.

В случая изрично приложение намират разпоредбите на чл. 69 от Закона за обществените поръчки, поради което следва да се съобразите с тях при провеждане на процедурата и определянето на изпълнителя.

По поставения от Вас трети въпрос – Налице ли е конфликт на интереси, по отношение на Председателя на общински съвет Б., който се явява свързано лице с Изпълнителния директор на „Б.“ АД, участващо в търг, по малка обществена поръчка обявена от Община Б., в случай на допускане на офертата и/или сключване на договор за възлагане на обществената поръчка със същия участник.

Изрична разпоредба регулираща визираното от вас обстоятелство е чл. 37 от ЗМСМА, съгласно която общински съветник не може да участва при вземането на решения, които се отнасят до негови имуществени интереси или до интересите на съпруг и роднини по права линия и по сребрена линия до четвърта степен включително и по сватовство до втора степен включително. Безспорно общинският съветник, участвайки в работата на колективния орган, при вземане на решенията, провеждане на конкурсите и сключването на договорите от Общината с участниците в процедурите за провеждане на търгове и конкурси, се намира в процес на изпълнение на възложените му властнически правомощия в местното самоуправление. В този случай за него тежат забраните на чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ - лице, заемащо публична длъжност, няма право при изпълнение на задълженията си да гласува в частен интерес и чл. 8, предложение 1- няма право да участва в подготовката, обсъждането, приемането, издаването или постановяването на актове.

Предвид обстоятелството, че Изпълнителния директор на „Б.“ АД се явява свързано с Председателя на общински съвет Б. лице, по смисъла на Параграф 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, същият следва да декларира с декларация по чл.12, т. 3 от ЗПУКИ, обстоятелството и да се отвежда от изпълнение на конкретни правомощия имащи отношение с участието на съответната фирма, като подава декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ, пред постоянната Комисия по конфликт на интереси към общински съвет Б.

С настоящото искам да Ви напомня, че при заемане на публична длъжност възникват задълженията по чл. 12 от ЗПУКИ за деклариране на факти и обстоятелства, имащи отношение към конфликта на интереси, чрез подаване на декларации до органа по чл. 25, ал. 2, т. 3 от ЗПУКИ, а именно постоянната Комисия по конфликт на интереси към Общински

съвет - Б. В 7-дневен срок от встъпването си в длъжност следва да подадете декларация за несъвместимост по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ. В 1-месечен срок от встъпването си в длъжност следва да подадете декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ. В точка пета на същата се посочват данни за свързани лица, към дейността на които лицето, заемащо публична длъжност, има частен интерес.

Предвид горното, следва да имате предвид, че винаги, когато трябва да упражните властнически правомощия в интерес на свързани с вас лица, следва да подавате декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ, за наличие на частен интерес по конкретен повод и да се отвеждате от изпълнение на конкретното правомощие.

Образец от декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ можете да намерите на сайта на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси - сраси.bg.

Адрес за кореспонденция на комисията е в гр. София, п.к. 1000, бул. „Витоша” № 18, ет. 5.

С уважение,

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*