

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА  
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**

**№ 87**

**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО  
ПО СИГНАЛ С РЕГ. № 102/30.03.2012 г.**

**гр. София, 23.08.2012 г.**

Днес, 23.08.2012 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Членове: Катя Станева  
Николай Николов  
Паскал Бояджийски  
Сабрие Сапунджиева**

При участието на стенографа Р. Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 102/30.03.2012 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.24, ал.1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). Образувано е въз основа на препратени до КПУКИ с писмо изх.№ 38/27.03.2012 г. на постоянната комисия по молби, жалби и конфликт на интереси при Общински съвет – Бяла, област Русе доклад и констативен протокол за резултатите от извършена от Инспектората на Агенцията за социално подпомагане (АСП) комплексна проверка в Дом за стари хора в с. Бистренци, община Бяла, в които се съдържат твърдения за конфликт на интереси в дейността на директора на дома - А. П. П. . Сигналът е заведен с наш рег.№ С-102/30.03.2012 г.

В доклада и констативния протокол от извършената от Инспектората на АСП комплексна проверка са изложени следните твърдения за наличие на конфликт на интереси:

На стр.8, в раздел „Стандарти и критерии за обслужващ персонал“ от цитирания констативен протокол е посочено, че към момента на проверката в ДСХ – с. Бистренци длъжността „социален работник“ е била заета от Д. А. П. – съпруга на чичото на директора, а длъжността „медицинска сестра“ - от съпругата на директора Ц. А. П. Констатирано е, че и двете служителки са назначени на посочените длъжности от кмета на община Бяла. В т.25 от изводите към констативния протокол (стр.18 и 19) е

посочено, че двама от служителите на ДСХ са в роднински връзки с директора на специализираната институция, а в трудовите досиета на тези служители са приложени декларации по чл.107, ал.1 и ал.4 от КТ подписани в период, в който са били подчинени на кмета на община Бяла. В точка 8 (стр. 2) от доклада на инспекторите в инспектората на АСП до председателя на общинския съвет Бяла е посочено, че при срещата си с \*\*\*\*\* са били посочени редица проблеми, сред които и роднински връзки между директора и определени служители – социален работник и медицинска сестра. В т.5 от раздел „Стандарти и критерии за обслужващ персонал“ (стр. 5) е изложено, че двама от служителите в ДСХ са в роднински връзки с директора на специализираната институция, а приложените в трудовите им досиета декларации по чл.107, ал.1 и ал.4 от КТ са подписани в период, в който същите са били подчинени на кмета на община Бяла. В заключението на доклада (стр.8) е посочено, че констатираните родствени връзки между директора и двама от служителите са в нарушение на чл.107 а, ал.1 от КТ, поради което проверяващите считат, че е налице конфликт на интереси по отношение на директора на ДСХ и предлагат да бъде уведомена КПУКИ за предприемане на законоустановените мерки.

След като обсъди приложените към сигнала доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Видно от разпоредбата на чл.36, ал.3, т.3 от Правилника за прилагането на Закона за социално подпомагане (ППЗСП) домът за стари хора е специализирана институция за предоставяне на социални услуги, в която съгласно § 1, т.44 от ДР на ППЗСП се предоставя комплекс от социални услуги на лица, навършили възрастта за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст съгласно КСО.

Видно от разпоредбата на чл.17, ал.2 от ЗСП във връзка с чл.1, т.2 от Тарифа за таксите за социални услуги, финансирани от републиканския бюджет, предоставяните от домовете за стари хора социални услуги са от кръга дейности „държавна отговорност“, чието финансиране се извършва от републиканския бюджет, чрез бюджета на общините, т.е. представляват делегирани от държавата дейности, за които лицата – ползватели на този комплекс от социални услуги заплащат такса в размер на 70% от своя доход.

Дом за стари хора – с.Бистренци, община Бяла, област Русе е специализирана институция с капацитет 35 места и ползва за осъществяване на дейността си имот – общинска частна собственост, съставляващ дворно място с площ от 3 220 кв.м. и масивна двуетажна сграда с площ 395 кв.м. Имотът е актуван с Акт за частна общинска собственост № 550/28.05.2004 г.

Съгласно въведената с § 12 на Закона за изменение и допълнение на Закона за социално подпомагане ( обн. ДВ бр.15/2010 г.) разпоредба на чл.18а, ал.1 ЗСП кметът на общината управлява социалните услуги на територията на съответната община, които са делегирани от държавата дейности и е работодател на ръководителите на тези услуги, а работодател на персонала в съответната социална услуга е нейният ръководител (чл.18а, ал.2 ЗСП).

Директор на дома за стари хора в с.Бистренци от м. октомври 2002 г. е А. П. П. - с висше образование, образователна степен „бакалавър“, специалност „социални дейности“.

А. П. П. и съпругата му Ц. А. П. , заемаща длъжността „медицинска сестра“ в ДСХ са свързани лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

Родствената връзка между А. П. П. и социалния работник в ДСХ Д. А. П. - съпруга на неговия чичо, определена по правилата на чл.76, ал.2 от СК е от трета степен по сватовство и е извън кръга на посочените в §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси са изчерпателно изброени в чл.3, т. 1 – т.25 от ЗПУКИ.

Директорът на дом за стари хора – с.Бистренци, община Бяла не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.17 от ЗПУКИ, доколкото длъжността му не попада сред изчерпателно изброените в чл.19, ал.4 от Закона за администрацията еднолични органи на изпълнителната власт.

Длъжността „директор на дом за стари хора“ не може да бъде определена като такава на ръководител на бюджетна организация, създадена със закон, решение на Народното събрание или акт на Министерския съвет по смисъла на чл.3, т.18 от ЗПУКИ, както и на управител на общинско предприятие или друго юридическо лице създадено със закон, акт на държавен орган или орган на местно самоуправление по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ. Съгласно разпоредбата на чл.18а, ЗСП във връзка с чл.36, ал.3, т.3 от ППЗСП и §1, т.44 от ДР на ППЗСП директорът на дом за стари хора е ръководител на специализирана институция, предоставяща комплекс от социални услуги и се назначава от кмета на съответната община. Специализираната институция „дом за стари хора“ не е конституирана с нарочен закон, акт на държавен орган или орган на местното самоуправление, няма статута на самостоятелно юридическо лице с обособено имущество, за осъществяване на дейността си ползва сграден фонд – частна общинска собственост и се финансира от бюджета на общината в частта му за делегирани от държавата дейности.

Лицето, заемащо длъжността „директор на дом за стари хора“ не е от кръга на лицата - служители в местната администрация по смисъла на чл.3, т.25 от ЗПУКИ. За служители в местната администрация, съгласно разпоредбата на чл.13, ал.1 във връзка с чл.12 от Закона за администрацията, могат да бъдат считани само лицата назначени по трудово и служебно правоотношение на длъжности, чиито наименования са изрично и изчерпателно посочени в Класификатора на длъжностите в администрацията (КДА).

Предвид изложеното Комисията приема, че А. П. П. не притежава качеството „лице заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ и резултатите от евентуална проверка на КПУКИ за наличие на конфликт на интереси ще бъдат ирелевантни, тъй като дейността му като директор на Дом за стари хора в с.Бистренци, община Бяла, област Русе е извън приложното поле на ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното и на основание чл. 27, ал.1 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

**РЕШИ:**

Прекратява производството по сигнал с рег. № С-102/30.03.2012 г. срещу А. П. П. с ЕГН \*\*\*\*\* - директор на Дом за стари хора в с.Бистренци, тъй като същия не притежава качеството „лице, заемашо публична длъжност“ по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*